

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1954.

SÉANCE DU 13 MAI 1954.

Proposition de loi réglementant les économats d'administrations et d'entreprises.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les fonctions du commerce tendant à se normaliser, il convient de supprimer tout facteur qui dérègle les lois normales de la libre concurrence; une branche de l'économie ne peut méconnaître les intérêts d'une autre, pour augmenter son profit, elle ne peut la sacrifier.

L'économat est, pour le commerçant, un concurrent déloyal :

1^o Les frais généraux sont généralement pris en charge par l'entreprise;

2^o La centralisation lui assure la constance de sa clientèle.

Il n'y a donc pas égalité des conditions entre l'économat et le commerce régulier.

Cette inégalité est d'autant plus accentuée que l'entreprise peut légalement ignorer les taxes, impôts, licences, réglementations.

L'économat handicape le petit industriel au profit de la grosse entreprise.

Enfin, le contribuable lui-même est spolié lorsqu'il s'agit d'un économat d'administration puisque dans ce cas, les frais d'organisation et de service tombent à charge de la communauté.

Le commerce doit être protégé contre de telles pratiques, l'intérêt général exige que les fonctions de la distribution soient remplies par ceux qui en ont été traditionnellement chargés.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1954.

VERGADERING VAN 13 MEI 1954.

Wetsvoorstel houdende regeling ten aanzien van de verkoopkantoren in administraties en ondernemingen.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Aangezien de handel zijn taak opnieuw normaal kan vervullen behoort een eind te worden gemaakt aan alles wat de gewone wetten van de vrije concurrentie verstoort; de ene bedrijfstak mag de belangen van de andere niet miskennen en uit winstbejag ten offer brengen.

Het verkoopkantoor is een oneerlijke concurrent voor de handelaar :

1^o De algemene onkosten worden gewoonlijk door de onderneming gedragen;

2^o De centralisatie leidt tot een vaste cliënteel.

Het verkoopkantoor en de geregelde handel werken dus niet met gelijke middelen.

Deze ongelijkheid is des te scherper daar de onderneming wettelijk over de belastingen, vergunningen en reglementeringen kan heenstappen.

Het verkoopkantoor benadeelt het kleinbedrijf en bevoordeelt het grootbedrijf.

Ten slotte wordt zelfs de belastingplichtige gespoelied, wanneer het een verkoopkantoor van een administratie betreft, omdat de organisatie- en bedieningskosten dan ten bezware van de gemeenschap komen.

De handel moet tegen dergelijke praktijken worden beschermd, het algemeen belang eist dat de distributie geschiedt door hen die er van oudsher mede belast zijn.

Il revient à la Chambre de Commerce de Liège le mérite, dès mars 1950, d'avoir mûrement et consciencieusement étudié le problème et transmis ce projet au Premier Ministre Duvieusart.

Pour nous conformer aux règles saines parlementaires, nous estimons qu'il y a lieu à le déposer normalement au Parlement.

Il paraît indispensable que le législateur s'inspire de ce qui se passe dans les pays voisins et en particulier en France, où une loi protège efficacement le commerce de détail, ainsi qu'en témoignent les jugements rendus récemment et condamnant des éconômats, constituant une infraction à cette réglementation.

L'avantage retiré de l'économat par l'ouvrier est une hausse indirecte des salaires, soustraits aux lois sociales, mais qui asservit l'ouvrier à l'entreprise.

P. WARNANT.

* * *

Proposition de loi réglementant les éconômats d'administrations et d'entreprises.

ARTICLE PREMIER.

Il est interdit à tout employeur :

1^o d'annexer à son établissement un économat où il vend directement ou indirectement à ses ouvriers ou employés ou à leurs familles des denrées ou marchandises de quelque nature que ce soit ;

2^o d'imposer à ses ouvriers ou employés l'obligation de dépenser leur salaire en totalité ou en partie, dans des magasins indiqués par lui.

ART. 2.

Tous les organismes ou groupements de consommateurs appartenant ou non à une ou plusieurs entreprises privées ou à des administrations, services ou établissements publics, civils ou militaires, créés en vue de l'achat collectif ou individuel et de la distribution de denrées ou marchandises ou d'une de ces opérations, devront être constitués sous la forme de sociétés coopératives.

ART. 3.

Les sociétés coopératives ne peuvent recevoir de subventions ni de prestations à titre gratuit, sous quelque forme que ce soit, des entreprises ou administrations publiques ou privées auprès desquelles elles exercent leur activité.

Aan de Kamer van Koophandel van Luik komt de verdienste toe het vraagstuk reeds in Maart 1950 grondig en nauwgezet te hebben bestudeerd en een ontwerp aan Eerste-Minister Duvieusart te hebben voorgelegd.

De gezonde parlementaire regelen vorderen onzes inziens dat het normaal bij het Parlement wordt ingediend.

Het lijkt noodzakelijk dat de wetgever nagaat wat in naburige landen gebeurt, vooral in Frankrijk, waar een wet de kleinhandel doeltreffend beschermt, zoals blijkt uit recente vonnissen, waarbij verkoopkantoren worden veroordeeld, omdat zij een inbreuk op die regeling betekenden.

Het voordeel dat het verkoopkantoor aan de arbeiders biedt is een indirecte loonsverhoging, die onttrokken wordt aan de sociale wetten, maar de arbeider aan de onderneming dienstbaar maakt.

* * *

Wetsvoorstel houdende regeling ten aanzien van de verkoopkantoren in administraties en ondernemingen.

EERSTE ARTIKEL.

Het is elke werkgever verboden :

1^o aan zijn inrichting een verkoopkantoor toe te voegen, waar hij, rechtstreeks of zijdelings, aan zijn arbeiders, bedienden of aan hun gezinnen, waren of goederen, van welke aard ook, verkoopt.

2^o zijn arbeiders of bedienden te verplichten, hun loon geheel of gedeeltelijk te besteden in door hem aangewezen winkels.

ART. 2.

Elk organisme of groepering van verbruikers, die al dan niet tot een of meer private ondernemingen of tot burgerlijke of militaire openbare administraties, diensten of instellingen behoren, opgericht met het oog op gemeenschappelijke of individuele aankoop en distributie van waren of goederen of met het oog op één van deze verrichtingen, moet de vorm van een coöperatieve vereniging aannemen.

ART. 3.

De coöperatieve verenigingen mogen geen kosteloze toelagen of prestaties, in welke vorm ook, genieten van de ondernemingen of openbare of private administraties, waarbij zij werkzaam zijn.

Elles ne peuvent fonctionner que dans des locaux séparés et distincts de ceux de ces entreprises ou administrations. Leur personnel ne peut être recruté parmi les fonctionnaires ou agents publics en activité de service. Ce personnel ne peut recevoir pour la part de son activité consacrée à la coopérative aucune rémunération directe ou indirecte de ces entreprises ou administrations.

ART. 4.

Les organismes et groupements précités existants devront se transformer en société coopérative dans un délai de six mois à compter de la promulgation de la présente loi.

ART. 5.

Les conditions d'application des dispositions qui précèdent, en particulier les modalités du contrôle de l'exécution de ces dispositions, seront fixées par arrêté royal.

ART. 6.

Seront punis d'une amende de 1.000 à 10.000 fr. et d'une peine de six jours à deux mois de prison ou de l'une de ces peines seulement, les auteurs d'infractions aux dispositions des articles 1, 2, 3 et 4 de la présente loi. Le tribunal ordonnera la cessation des opérations du groupement d'achat ou de la coopérative et la fermeture de ces établissements.

ART. 7.

Le ministre ayant les Classes Moyennes dans ses attributions, veillera à l'exécution de la présente loi.

P. WARNANT.
E. COULONVAUX.
G. DE STOBBELEIR.
R. VREVEN.

Zij mogen slechts werkzaam zijn in lokalen, die afgescheiden en onderscheiden zijn van die der ondernemingen of administraties. Hun personeel mag niet worden aangeworven uit de dienstdoende openbare ambtenaren of beampten. Het mag, voor het werk dat aan de coöperatieve besteed wordt geen rechtstreekse of zijdelingse bezoldiging van de ondernemingen of administraties ontvangen.

ART. 4.

De vorengenoemde reeds bestaande organismen en groeperingen moeten binnen zes maand na de afkondiging van deze wet de vorm van een coöperatieve vereniging aannemen.

ART. 5.

De toepassing van de vorenstaande bepalingen en inzonderheid de contrôle op de ten uitvoerlegging van deze bepalingen, worden bij koninklijk besluit geregeld.

ART. 6.

Wordt gestraft met geldboete van 1.000 tot 10.000 frank en met gevangenisstraf van zes dagen tot twee maand of met een van die straffen alleen, hij die het bepaalde in de artikelen 1, 2, 3 en 4 van deze wet overtreedt. De rechtbank gelast de stopzetting van de verrichtingen van de aankoopvereniging of van de coöperatie en de sluiting van hun inrichtingen.

ART. 7.

De Minister, die bevoegd is voor de Middenstand, waakt voor de uitvoering van deze wet.