

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1954.

SÉANCE DU 24 JUIN 1954.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi ouvrant des nouveaux crédits provisoires, à valoir sur les budgets de l'exercice 1954.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1954.

VERGADERING VAN 24 JUNI 1954.

Verslag van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het wetsontwerp waarbij nieuwe voorlopige kredieten komende in mindering van de begrotingen voor het dienstjaar 1954 geopend worden.

Présents : MM. Pierre DE SMET, président; Ernest ADAM, BRIOT, LACROIX, LEEMANS, VAN LAEYS, VREVEN, WIARD et DOUTREPONT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission des Finances a toujours été unanime pour regretter et condamner, en principe, l'expédient des crédits provisoires. Elle ne s'est pas bornée à une critique stérile; en maintes occasions elle a préconisé certains remèdes qui lui semblaient de nature à pallier le recours aux crédits provisoires et, notamment, la modification de la date d'ouverture de l'exercice.

Nous restons convaincus que le Gouvernement doit mettre tout en œuvre pour que les budgets soient votés avant le 1^{er} janvier de l'année à laquelle ils se rapportent.

Cependant, en l'occurrence, il faut que chacun prenne ses responsabilités. Si le Gouvernement précédent n'avait pas failli à sa tâche en cette matière, s'il avait déposé et distribué les budgets à la date légale et tenu la main à ce que le Parlement vote les budgets en temps opportun, le Gouvernement actuel ne se trouverait pas acculé, par la force des choses, à devoir encore faire appel à des crédits provisoires.

Que ces crédits soient sollicités pour six mois encore, en telle sorte que l'Administration aura vécu pendant toute l'année 1954 sous le régime des crédits provisoires, est un fait qui a soulevé les critiques de membres de l'opposition.

R. A 4884.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

80-1 (Session extraordinaire de 1954) : Projet de loi;

80-2 (Session extraordinaire de 1954) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

16 et 17 juin 1954.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De Commissie van Financiën heeft uit principe steeds eenstemmig het lapmiddel van de voorlopige kredieten betreurd en aangeklaagd. Zij heeft zich niet beperkt tot ijdele critiek; herhaaldelijk heeft ze middelen voorgesteld die naar haar oordeel het beroep op voorlopige kredieten konden voorkomen, o. m. de wijziging van de openingsdatum van het dienstjaar.

Wij blijven overtuigd dat de Regering alles in het werk moet stellen opdat de begrotingen goedgestemd zouden zijn vóór de 1^{ste} Januari van het jaar waarop ze betrekking hebben.

Doch ter zake moet ieder zijn verantwoordelijkheid opnemen. Indien de vorige Regering ten deze niet in haar taak was te kort geschoten, indien zij de begrotingen op de wettelijke datum had ingediend en rondgedeeld en er de hand had aan gehouden dat het Parlement ze te gelegener tijd aannam, dan zou de huidige Regering niet door de omstandigheden gedwongen zijn nogmaals om voorlopige kredieten te verzoeken.

Dat deze kredieten wederom voor zes maanden worden gevraagd, zodat de Administratie gedurende het gehele jaar 1954 op voorlopige kredieten zal geleefd hebben, werd door de leden van de oppositie becritiseerd.

R. A 4884.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

80-1 (Buitengewone zitting 1954) : Wetsontwerp;

80-2 (Buitengewone zitting 1954) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

16 en 17 juni 1954.

En effet, des membres ont fait remarquer que les budgets auraient pu être votés avant les vacances.

Cependant, le fait n'est pas unique. En 1933, le Gouvernement de Brôqueville, armé cependant de pleins pouvoirs, a dû solliciter des crédits provisoires jusqu'au 31 décembre 1933.

Il en a été de même en 1946. Et en 1950, le Ministre des Finances M. Van Houtte a dû constater au mois d'août 1950 qu'aucun budget n'avait été voté par les deux Chambres et il a également dû solliciter des crédits provisoires.

En 1951, nous avons encore connu des crédits provisoires jusque fin juillet, et il en fut de même en 1952.

Il est compréhensible que le Gouvernement Van Acker n'a pas pu redresser la situation en deux mois de temps. Cependant, un effort très sérieux a été fait.

Il est à remarquer d'ailleurs que l'article 2 du projet mitige fortement l'inconvénient des crédits, en ce sens qu'il empêche d'affecter les crédits à des dépenses nouvelles non autorisées antérieurement par le législateur. Cette disposition est une sauvegarde pour les droits du Parlement. Somme toute, le budget de 1954 ne sera qu'un budget de pure administration, selon les règles admises antérieurement et ne permettant aucune innovation.

Le Gouvernement justifie dans l'exposé des motifs l'insertion de l'article 3, qui ne nécessite pas de commentaires.

Le projet de loi a été admis par 8 voix contre 6 et le présent rapport à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DOUTREPONT.

Le Président,
PIERRE DE SMET.

Sommige leden hebben inderdaad doen opmerken dat de begrotingen vóór het reces hadden kunnen goedgekeurd worden.

Dit is echter geen alleenstaand feit. In 1933 moest de Regering de Broqueville, die nochtans volmacht bezat, om voorlopige kredieten verzoeken tot 31 December 1933.

Dit is ook gebeurd in 1946. En in 1950 moest de Minister van Financiën, de h. Van Houtte, vaststellen dat in de maand Augustus 1950 geen enkele begroting door beide Kamers was aangenomen en moest ook hij voorlopige kredieten aanvragen.

In 1951 hadden wij voorlopige kredieten tot einde Juli, alsook in 1952.

Het is begrijpelijk dat de Regering Van Acker de toestand niet in twee maanden tijd heeft kunnen rechtzetten. Er is evenwel een ernstige inspanning gedaan.

Overigens moet worden opgemerkt dat artikel 2 van het ontwerp het bezwaar, dat aan voorlopige kredieten verbonden is, grotendeels mildert, doordat het verbiedt de kredieten aan te wenden voor nieuwe uitgaven die de wetgever te voren niet had toegelaten. Deze bepaling vrijwaart de rechten van het Parlement. Alles samen genomen zal de begroting 1954, volgens de vroeger aangenomen regelen, slechts een loutere bestuursbegroting zijn, en kunnen er geen nieuwigheden worden ingevoerd.

De Regering verantwoordt in de memorie van toelichting de invoeging van artikel 3, dat geen commentaar behoeft.

Het wetsontwerp is met 8 tegen 6 stemmen aangenomen en dit verslag eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. DOUTREPONT.

De Voorzitter,
PIERRE DE SMET.