

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAAT

SEANCE EXTRAORDINAIRE DE 1954.

SEANCE DU 29 JUIN 1954.

Projet de loi interdisant toute augmentation des effectifs du personnel de l'Etat et de certains organismes d'intérêt public.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Gouvernement désire enrayer l'inflation du personnel dans les administrations de l'Etat et dans les organismes d'intérêt public et procéder à la réduction, au strict minimum, du personnel en service et à son utilisation adéquate dans un plan d'ensemble d'administration générale.

Le Gouvernement précédent était d'ailleurs entré dans cette voie lorsqu'il a proposé aux Chambres le vote de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public dont le présent projet de loi a notamment pour objet de préciser et d'étendre la portée.

ANALYSE DES ARTICLES.

Article premier.

Les mesures prévues au projet de loi s'appliquent au personnel de certains organismes d'intérêt public déterminés à l'article 2 du projet ainsi qu'au personnel de l'Etat.

Le Gouvernement désire voir interdire, en ce qui concerne le personnel ci-dessus, la création de nouvelles fonctions ainsi que l'augmentation du nombre de personnes remplissant des fonctions existantes. Le projet ne s'oppose pas à la régularisation des agents temporaires puisque ces derniers font déjà partie des

BUITENGEWONE ZITTING 1954.

VERGADERING VAN 29 JUNI 1954.

Wetsontwerp houdende verbod tot enige vermeerdering van de personeelssterkte in de Rijksdiensten en in sommige instellingen van openbare nut.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De Regering staat er op de inflatie van het personeel te keer te gaan in de Rijksdiensten en in de organismen van openbaar nut en over te gaan tot de vermindering tot het strikte minimum van het in dienst zijnde personeel en tot de doeltreffende aanwending van dit personeel volgens een gezamenlijk plan van algemeen bestuur.

De vorige Regering was trouwens reeds deze weg opgegaan wanneer zij aan de Kamers de goedkeuring heeft voorgesteld van de wet van 16 Maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, waarvan onderhavig ontwerp van wet onder meer de strekking beoogt te preciseren en uit te breiden.

ONTLEDING DER ARTIKELEN.

Artikel één.

De in het ontwerp van wet voorgeschreven maatregelen zijn van toepassing op het personeel van sommige instellingen van openbaar nut als bepaald in artikel 2 van het ontwerp alsmede op het Rijkspersoneel.

Wat het hierboven bedoeld personeel betreft wenst de Regering het verbod te zien opleggen, nieuwe betrekkingen in te stellen of het aantal personen die bestaande betrekkingen vervullen te vermeerderen. Het ontwerp verzet zich niet tegen de regularisatie van het tijdelijk personeel, vermits dit personeel reeds

effectifs du personnel. Le projet ne permettra plus de nommer aux emplois créés avant l'entrée en vigueur de la loi, mais non encore pourvus d'un titulaire. Sous réserve toutefois des suppressions d'emplois qui pourraient être décidées en vertu de l'article 4 du projet, l'interdiction visée à l'article 1^{er} ne s'appliquera pas aux nominations aux emplois devenus vacants par suite du départ de leur titulaire.

Le projet de loi a pour objet de réduire la charge financière grevant le budget de l'Etat et de certains organismes d'intérêt public. Il se conçoit, dès lors, que les nominations effectuées en contravention à l'article premier du projet soient frappées de nullité.

Le Gouvernement ne veut cependant pas gêner le fonctionnement des administrations intéressées. Le projet de loi prévoit à cette fin que le ministre ayant l'administration générale dans ses attributions, ou le Comité du Budget, peuvent autoriser les augmentations de personnel jugées indispensables.

Article 2.

L'article 2 détermine les organismes d'intérêt public auxquels le projet de loi sera applicable. Aux organismes énumérés à l'article premier de la loi du 16 mars 1954, le Gouvernement se réserve la faculté d'ajouter d'autres organismes dont l'importance et la nature rendraient cette assimilation souhaitable.

Article 3.

L'article 3 énumère les fonctions auxquelles la loi ne sera pas applicable.

Article 4.

L'article 4 du projet charge le ministre qui a l'administration générale dans ses attributions de proposer au Roi les mesures destinées à permettre la réduction du personnel des administrations intéressées. Ces mesures pourront notamment comprendre la suppression d'emplois vacants et les transferts de personnel. Les transferts de personnel pourront être opérés soit entre administrations de l'Etat, soit entre organismes d'intérêt public.

Les droits des agents intéressés seront sauvegardés.

Articles 5 et 6.

Les articles 5 et 6 doivent permettre la coordination des statuts administratifs et pécuniaires du personnel des organismes d'intérêt public visés à l'article 2 du projet. Il importe aussi que le Gouvernement puisse, le cas échéant, s'opposer à certaines modifications du sta-

deel uitmaakt van de personeelssterkte. Het ontwerp zal niet meer toestaan nog benoemingen te doen in betrekkingen die vóór de wet waren ingesteld, maar nog geen titularis hadden gekregen. Onder voorbehoud evenwel van de opheffingen van betrekkingen waartoe mocht besloten worden krachtens artikel 4 van het ontwerp, zal het in artikel 1 bedoeld verbod niet van toepassing zijn op benoemingen in betrekkingen die naar aanleiding van het vertrek van de titularis er van openkomen.

Het ontwerp van wet heeft ten doel de financiële last die op de Rijksbegroting en op de begroting van sommige instellingen van openbaar nut drukt te verlichten. Het is dan ook te begrijpen dat benoemingen gedaan bij overtreding van artikel één van het ontwerp zouden getroffen worden door nietigheid.

De Regering wil echter niet de werking der betrokken diensten hinderen. Het ontwerp van wet bepaalt daarom dat de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort, of het Begrotingscomité, de onontbeerlijk geachte vermeerderingen van het aantal personeelsleden kunnen toestaan.

Artikel 2.

Artikel 2 bepaalt de instellingen van openbaar nut waarop het ontwerp van wet van toepassing zal zijn. De Regering behoudt zich het recht voor aan de instellingen opgesomd in artikel één van de wet van 16 Maart 1954 andere organismen toe te voegen waarvan de belangrijkheid en de aard bedoelde gelijkstelling wenselijk mochten maken.

Artikel 3.

Artikel 3 somt de betrekkingen op waarvoor de wet niet van toepassing zal zijn.

Artikel 4.

Artikel 4 van het ontwerp belast de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort aan de Koning de maatregelen voor te stellen strekkende tot de vermindering van de personeelssterkte der betrokken diensten. Deze maatregelen omvatten namelijk de opheffing van opengevallen betrekkingen en de overplaatsing van personeelsleden. De overplaatsingen van personeelsleden zullen kunnen geschieden hetzij onder de rijksdiensten, hetzij onder de instellingen van openbaar nut.

De rechten van de betrokken personeelsleden zullen gevrijwaard blijven.

Artikelen 5 en 6.

De artikelen 5 en 6 moeten de coördinatie mogelijk maken van de rechts- en bezoldigingsregelen van het personeel der instellingen van openbaar nut, als bedoeld in artikel 2 van het ontwerp. Het is ook geboden dat de Regering eventueel zich zou kunnen verzetten

tut de ce personnel susceptibles d'entraver l'efficacité du présent projet de loi ou des mesures prises en son exécution.

Pour les organismes des catégories A et B, énumérés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954, les modifications ne peuvent être faites, conformément à l'article 11 de la loi du 16 mars 1954, que par arrêté royal pris sur proposition du ou des ministres dont ces organismes relèvent et du ministre qui a l'administration générale dans ses attributions ou du Comité du Budget, lorsque ce dernier ministre n'a pas émis un avis favorable.

Pour les organismes des catégories C et D énumérés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954, ainsi que pour ceux qui seraient désignés en exécution de l'article 2 du projet, les modifications devront se faire par l'autorité compétente, désignée à cet effet par la loi organique de chacun de ces organismes et être soumises par le ou les ministres dont ces organismes relèvent, à l'avis conforme du ministre qui a l'administration générale dans ses attributions ou du Comité du Budget, lorsque ce dernier ministre n'a pas émis un avis favorable.

Article 7.

L'article 7 abroge le § 2 de l'article 18 de la loi du 16 mars 1954, cette disposition transitoire étant remplacée par l'article 1^{er} du présent projet de loi.

Article 8.

L'article 8 qui modifie l'article 6 de la loi du 20 juillet 1921 sur la comptabilité des dépenses engagées, se justifie par le souci de mettre en concordance cette dernière disposition avec l'article 1^{er} du projet.

Tel est, Mesdames, Messieurs, l'objet du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations en vue de mener à bien l'œuvre d'assainissement de l'administration du pays.

Le Premier Ministre,

tegen sommige wijzigingen in de rechtstoestand van dit personeel van aard de doeltreffendheid van onderhavig ontwerp van wet of van de ter uitvoering er van genomen maatregelen te ontzenuwen.

Voor de instellingen van de categorieën A en B, opgesomd in artikel 1 van de wet van 16 Maart 1954, kunnen overeenkomstig artikel 11 van de wet van 16 Maart 1954 slechts wijzigingen aangebracht worden bij koninklijk besluit genomen op de voordracht van de minister(s) van wie zij afhangen en van de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort, of van het Begrotingscomité wanneer laatstbedoelde minister geen gunstig advies heeft uitgebracht.

Voor de instellingen der categorieën C en D opgesomd in artikel één van de wet van 16 Maart 1954, alsmede voor die welke zouden aangeduid worden ter voldoening aan artikel 2 van het ontwerp, moeten de wijzigingen aangebracht worden door het bevoegd gezag dat daartoe door de organieke wet van elk dezer instellingen wordt aangewezen, en door de minister(s) waarvan zij afhangen onderworpen worden aan het eensluidend advies van de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort of van het Begrotingscomité wanneer laatstbedoelde minister geen gunstig advies heeft uitgebracht.

Artikel 7.

Artikel 7 houdt opheffing van de § 2 van artikel 18 van de wet van 16 Maart 1954, daar deze overgangsbepaling vervangen wordt door artikel één van onderhavig ontwerp van wet.

Artikel 8.

Artikel 8 waarbij artikel 6 van de wet van 20 Juli 1921 op de boekhouding der betaalbaar gestelde kredieten wordt gewijzigd, vindt zijn verantwoording in de bedoeling deze laatste bepaling met artikel één van het ontwerp in overeenstemming te brengen.

Ziedaar, Mevrouwen, Mijne Heren, het doel van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft U ter beraadslaging voor te leggen om het werk tot sanering van 's lands administratie tot een goed einde te brengen.

De Eerste-Minister,

A. VAN ACKER.

Projet de loi interdisant toute augmentation des effectifs du personnel de l'Etat et de certains organismes d'intérêt public.

BAUDOUIN,
ROI DES BELGES.

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de notre Premier Ministre,
NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Premier Ministre est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article Premier.

Toute augmentation des effectifs du personnel de l'Etat et des organismes d'intérêt public visés à l'article 2 de la présente loi est interdite à peine de nullité de la nomination faite en contravention à l'interdiction ci-dessus.

Toute augmentation de personnel jugée indispensable dans les services de l'Etat ou dans les organismes d'intérêt public auxquels la présente loi est applicable, est subordonnée à l'avis conforme du ministre qui a l'administration générale dans ses attributions ou du Comité du Budget, lorsque ce dernier ministre n'a pas émis un avis favorable.

Art. 2.

Pour l'application de la présente loi, sont visés les organismes d'intérêt public suivants :

- 1° les organismes énumérés à l'article premier de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ;
- 2° les organismes déterminés par le Roi sur proposition du ministre qui a l'administration générale dans ses attributions.

Art. 3.

La présente loi n'est pas applicable :

- 1° aux membres de l'ordre judiciaire, des juridictions militaires et des juridictions prud'homales ;
- 2° aux titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat dont le traitement est fixé par la loi ;
- 3° aux membres et au personnel de la Cour des Comptes ;
- 4° aux membres de l'armée et de la gendarmerie.

Wetsontwerp houdende verbod tot enige vermeerdering van de personeelssterkte in de Rijksdiensten en in sommige instellingen van openbaar nut.

BOUDEWIJN,
KONING DER BELGEN.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Eerste-Minister,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Eerste-Minister is gelast in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers, het wetsontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt :

Eerste Artikel.

Is verboden iedere vermeerdering van de personeelssterkte in de Rijksdiensten en in de instellingen van openbaar nut bepaald bij artikel 2 van onderhavige wet op straffe van nietigheid van de in strijd met bovenstaand verbod gedane benoemingen.

Elke onontbeerlijk geachte vermeerdering van het aantal personeelsleden in de Rijksdiensten of in de instellingen van openbaar nut, waarop deze wet van toepassing is, wordt ondergeschikt gemaakt aan het eensluidend advies van de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort of van het Begrotingscomité, wanneer laatstgenoemde minister geen gunstig advies heeft uitgebracht.

Art. 2.

Voor de toepassing van onderhavige wet worden bedoeld de onderstaande instellingen van openbaar nut :

- 1° de instellingen opgesomd in artikel één van de wet van 16 Maart 1954, betreffende de contrôle op sommige instellingen van openbaar nut ;
- 2° de door de Koning op voorstel van de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort bepaalde instellingen.

Art. 3.

Onderhavige wet is niet van toepassing op :

- 1° de leden van de rechterlijke macht, van de militaire rechtsmachten en van de werkrechtshraden ;
- 2° de ambtsdragers bij de Raad van State, wier wedde bij de wet wordt vastgesteld ;
- 3° de leden en het personeel van het Rekenhof ;
- 4° de leden van het leger en van de rijkswacht.

Art. 4.

Sur proposition du ministre qui a l'administration générale dans ses attributions, le Roi prend les mesures nécessaires en vue :

- 1° de réduire au strict minimum le personnel employé dans les services de l'Etat et dans les organismes d'intérêt public auxquels la présente loi est applicable ;
- 2° de compenser les effectifs, d'une part, entre les services de l'Etat et, d'autre part, entre les organismes auxquels la présente loi est applicable, ainsi que de réaffecter immédiatement le personnel devenu disponible.

Art. 5.

L'article 11 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, est complété par la disposition suivante :

Toute modification apportée au cadre et au statut du personnel des organismes des catégories C et D, est soumise par le ou les ministres dont ils relèvent, à l'avis conforme du ministre qui a l'administration générale dans ses attributions ou du Comité du Budget, lorsque ce dernier ministre n'a pas émis un avis favorable.

Art. 6.

Toute modification apportée au cadre et au statut du personnel des organismes déterminés en exécution de l'article 2, 2°, de la présente loi, est soumise par le ou les ministres dont ils relèvent, à l'avis conforme du ministre qui a l'administration générale dans ses attributions ou du Comité du Budget, lorsque ce dernier ministre n'a pas émis un avis favorable.

Art. 7.

Le paragraphe deuxième de l'article 18 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public est abrogé.

Sont également abrogées toutes dispositions légales, réglementaires ou statutaires contraires à la présente loi.

Art. 8.

L'article 6 de la loi du 20 juillet 1921 instituant la comptabilité des dépenses engagées est remplacé par la disposition suivante :

Tout acte d'administration portant révision des dispositions organiques relatives aux traitements et allocations du personnel, est signé par le ministre intéressé et contresigné par le Ministre des Finances.

Art. 4.

Op de voordracht van de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort, treft de Koning de maatregelen die nodig zijn om :

- 1° het personeel dat werkzaam is in de Rijksdiensten en in de instellingen van openbaar nut waarop deze wet van toepassing is tot het strikte minimum in te krimpen ;
- 2° het personeel enerzijds onder de Rijksdiensten en anderzijds onder de instellingen waarop deze wet van toepassing is, te compenseren en om het beschikbaar geworden personeel onmiddellijk weder te werk te stellen.

Art. 5.

Artikel 11 van de wet van 16 Maart 1954 betreffende de contrôle op sommige instellingen van openbaar nut wordt aangevuld door onderstaande bepaling :

Elke wijziging aangebracht in het kader en in de rechtstoestand van het personeel der instellingen van de categorieën C en D wordt onderworpen, door de minister(s) van wie zij afhangen, aan het eensluidend advies van de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort of van het Begrotingscomité wanneer laatstgenoemde minister geen gunstig advies heeft uitgebracht.

Art. 6.

Elke wijziging aangebracht in het kader en in de rechtstoestand van het personeel der instellingen bepaald ter uitvoering van artikel 2, 2°, dezer wet wordt onderworpen, door de minister(s) van wie zij afhangen, aan het eensluidend advies van de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort of van het Begrotingscomité wanneer laatstgenoemde minister geen gunstig advies heeft uitgebracht.

Art. 7.

De tweede paragraaf van artikel 18 van de wet van 16 Maart 1954 betreffende de contrôle op sommige instellingen van openbaar nut is opgeheven.

Zijn eveneens opgeheven alle met deze wet strijdige wets-, reglements- of statutaire bepalingen.

Art. 8.

Artikel 6 van de wet van 20 Juli 1921 tot instelling van de boekhouding der betaalbaar gestelde kredieten wordt vervangen door onderstaande bepaling :

Elke bestuursakte tot herziening der organieke bepalingen betreffende de wedden van en de toelagen aan het personeel wordt ondertekend door de betrokken minister en medeondertekend door de Minister van Financiën.

Art. 9.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur Belge*.

Donné à Bruxelles, le 29 juin 1954.

Art. 9.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, de 29^e Juni 1954.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,

VAN KONINGSWEGE :

De Eerste-Minister,

A. VAN ACKER.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 24 juin 1954, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi « interdisant toute augmentation des effectifs du personnel de l'Etat et de certains organismes d'intérêt public », a donné le 25 juin 1954 l'avis suivant :

Le projet a pour objet d'enrayer l'inflation du personnel de l'Etat et des organismes d'intérêt public ; de procéder ensuite à la réduction de ce personnel et d'assurer la réaffectation des agents rendus ainsi disponibles.

Le souci qui l'inspire n'est pas nouveau. L'article 6 de la loi du 20 juillet 1921 instituant la comptabilité des dépenses engagées dispose : « Tout acte d'administration portant création d'emplois définitifs ou temporaires... est signé par le Ministre intéressé et contresigné par le Ministre des Finances. »

La loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public dispose en son article 18, § 2 : « Jusqu'à ce qu'il ait été pourvu... à la fixation du cadre et du statut du personnel des organismes des catégories A et B, toute augmentation des effectifs du personnel en service au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi et toute modification du statut de ce personnel sont approuvées par le ministre dont relève l'organisme. »

Enfin, un arrêté royal du 27 janvier 1953 règle la réaffectation des agents de l'Etat, notamment en cas de suppression d'emplois permanents.

Le Gouvernement dispose dès maintenant de très larges pouvoirs en vue d'atteindre le but qu'il vise. En outre, il n'est pas tenu de manière générale de pourvoir aux vacances d'emploi, de même qu'il lui est loisible de réduire les cadres.

D'autre part, dans la plupart des organismes d'intérêt public, le Gouvernement peut, par la voix de son délégué, s'opposer à toute nomination nouvelle ou prendre son recours contre celle-ci.

Article 1^{er}.

L'article 1^{er} du projet remplace les dispositions légales précitées de 1921 et 1954. Il interdit « toute augmentation des effectifs » ; il reprend ainsi, comme l'avait déjà fait la loi du 16 mars 1954, une expression de la terminologie militaire. L'application de la loi présuppose la constatation des effectifs existants et qui ne pourraient être augmentés.

Selon l'exposé des motifs, la loi du 27 juillet 1953 portant de nouvelles mesures temporaires relatives à l'admission aux emplois dans les administrations de l'Etat, loi qui permet la régularisation des agents temporaires en dehors de toute vacance d'emploi, n'est limitée en rien par le projet soumis.

La restriction que l'exposé des motifs apporte à l'article 1^{er} devrait être insérée expressément dans cet article.

Selon le même exposé des motifs, l'interdiction d'augmenter les effectifs vise également les nominations aux emplois créés avant l'entrée en vigueur de la loi, mais non encore pourvus d'un titulaire. Il serait également opportun d'insérer cette disposition dans le texte du projet de loi.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 24^e Juni 1954 door de Eerste-Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet « houdende verbod tot enige vermeerdering van de personeelssterkte in de Rijksdiensten en in sommige instellingen van openbaar nut », heeft de 25^e Juni 1954 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp strekt er toe, de inflatie van het personeel van de Rijksbesturen en van de organismen van openbaar nut te keer te gaan ; vervolgens dit personeel in aantal te verminderen en te voorzien in de wedertewerkstelling van het aldus beschikbaar geworden personeel.

De daarin tot uiting komende bezorgdheid is niet nieuw. Naar luid van artikel 6 van de wet van 20 Juli 1921 houdende instelling van de boekhouding der betaalbaar te stellen kredieten, « wordt elke bestuursakte tot oprichting voor definitieve of tijdelijke ambten... door de betrokken minister ondertekend en door de Minister van Financiën medeondertekend. » De wet van 16 Maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut bepaalt in artikel 18, § 2 : « Totdat het kader en het statuut van het personeel der organismen van de categorieën A en B zijn vastgesteld... worden iedere vermeerdering van het effectief van het personeel in dienst bij het van kracht worden van deze wet en iedere wijziging in het statuut van dit personeel goedgekeurd door de minister van wie het organisme afhangt. »

Ten slotte regelt een koninklijk besluit van 27 Januari 1953 de wedertewerkstelling van het Rijkspersoneel, namelijk in geval van opheffing van vaste betrekkingen.

De Regering beschikt derhalve reeds over zeer ruime bevoegdheden om het door haar beoogde doel te bereiken. Bovendien is zij in het algemeen niet gehouden in de openstaande betrekkingen te voorzien en staat het haar vrij de kaders te verminderen.

Anderzijds kan de Regering in de meeste instellingen van openbaar nut door toedoen van haar gemachtigde zich tegen iedere nieuwe benoeming verzetten of daartegen beroep instellen.

Artikel 1.

Artikel 1 van het ontwerp vervangt de hierboven aangehaalde wetsbepalingen van 1921 en 1954. Het verbiedt « iedere vermeerdering van de personeelssterkte » ; het neemt aldus, zoals in de wet van 16 Maart 1954, een woord over uit de militaire terminologie. De toepassing van de wet veronderstelt vaststelling van de bestaande personeelssterkte die niet zou mogen vermeerderd worden.

Volgens de memorie van toelichting brengt het ontwerp generlei beperking aan de wet van 27 Juli 1953, houdende nieuwe tijdelijke maatregelen betreffende de toelating tot de betrekkingen in de Rijksbesturen, welke wet de regularisatie van het tijdelijk personeel mogelijk maakt ongeacht of er al dan niet openstaande betrekkingen voorhanden zijn.

De beperking welke door de memorie van toelichting op artikel 1 wordt aangebracht, zou uitdrukkelijk in dit artikel moeten worden opgenomen.

Steeds volgens de memorie van toelichting geldt het verbod, de personeelssterkte te verhogen, mede ten aanzien van de benoemingen in betrekkingen die vóór de inwerkingtreding van de wet waren ingesteld maar nog niet zijn toegewezen. Ook deze bepaling zou in de tekst van het wetsontwerp moeten worden opgenomen.

L'article 1^{er} sanctionne de nullité la nomination faite à l'emploi sans autorisation préalable des autorités énumérées à cet article.

S'il indique la sanction, l'article 1^{er} n'organise pas la procédure indiquant notamment l'autorité compétente pour constater cette nullité ou pour en requérir la constatation, ni le délai dans lequel cette constatation doit être faite à peine de forclusion.

L'absence de procédure en cette matière entraînera l'insécurité juridique quant aux nominations faites dans les services ou les organismes d'intérêt public auxquels le projet de loi s'applique.

L'interdiction prévue à l'article 1^{er} du projet s'applique de plein droit, à partir de la date de la publication de la loi, aux administrations, établissements, services de l'Etat qui ne sont pas visés à l'article 3 et aux organismes d'intérêt public visés à l'article 2, 1^o.

Quant aux organismes que le Roi aurait désignés en exécution de l'article 2, 2^o, la loi ne s'appliquera qu'à partir du jour où cette désignation aura été faite.

Comme il a été dit plus haut, la nomination à un emploi nouveau est nulle, si la création n'en a pas été autorisée par l'autorité compétente.

Pour éviter la nouvelle source d'insécurité que cette sanction créerait, il serait indispensable de constater par un acte formel le nombre d'emplois existant dans les administrations, établissements, services de l'Etat et organismes d'intérêt public, le jour où la loi sera d'application.

Article 3.

Eu égard aux intentions du Gouvernement, telles qu'elles ont été communiquées par son délégué, la rédaction suivante est proposée pour l'article 3, 2^o :

« 2^o aux titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat dont le traitement est fixé par la loi ; ».

Article 4.

A s'en référer à l'exposé des motifs, l'article 4 donnerait au ministre « qui a l'administration générale dans ses attributions », le pouvoir de modifier les cadres arrêtés par le Roi ou de supprimer les emplois conférés par Lui, par un autre ministre ou par un organisme d'intérêt public.

Il pourrait de même décider le transfert et la réaffectation des agents.

Le texte de l'article 4 n'a nullement pareille portée qui, au reste, se concilierait difficilement avec les articles 29 et 67 de la Constitution.

Afin d'éviter toute équivoque, le Conseil d'Etat propose de rédiger cet article comme suit :

« Article 4. — Sur proposition du ministre qui a l'administration générale dans ses attributions, le Roi prend les mesures nécessaires en vue :

» 1^o de réduire au strict minimum le personnel employé dans les services de l'Etat et dans les organismes d'intérêt public auxquels la présente loi est applicable ;

» 2^o de compenser les effectifs, d'une part, entre les services de l'Etat et d'autre part, entre les organismes auxquels la présente loi est applicable, ainsi que de réaffecter immédiatement le personnel devenu disponible. »

Artikel 1 bepaalt dat een benoeming tot een betrekking zonder voorafgaande machtiging vanwege de in het artikel opgesomde overheden nietig zal zijn.

Hoewel het de straf opgeeft, treft artikel 1 geen voorzieningen in verband met de procedure ; het bepaalt onder meer niet welke overheid bevoegd is om de nietigheid vast te stellen of de vaststelling er van de vorderen, noch binnen welke termijn de vaststelling op straffe van verval moet plaats hebben.

Het gemis van een procedure ter zake zal de rechtszekerheid wegnemen ten aanzien van de benoemingen in de diensten of instellingen van openbaar nut, waarop het wetsontwerp toepasselijk is.

Het in artikel 1 van het ontwerp gestelde verbod geldt van rechtswege met ingang van de datum der bekendmaking van de wet ten aanzien van de Rijksbesturen, -instellingen en -diensten die niet in artikel 3 worden opgesomd, en van de in artikel 2, 1^o, bedoelde instellingen van openbaar nut.

Wat betreft de instellingen welke de Koning ter uitvoering van artikel 2, 2^o, zou hebben aangewezen, zal de wet eerst toepassing vinden vanaf de dag waarop de aanwijzing is geschied.

Zoals hierboven is gezegd, is de benoeming in een nieuwe betrekking nietig zo de bevoegde overheid geen machtiging tot het instellen er van heeft verleend.

Om te voorkomen dat deze sanctie tot nieuwe onzekerheid zou leiden, is het volstrekt noodzakelijk in een formele akte vast te stellen hoeveel betrekkingen in de Rijksbesturen, — instellingen en -diensten en in de instellingen van openbaar nut bestaan de dag waarop de wet van toepassing wordt.

Artikel 3.

Gelet op de bedoeling van de Regering zoals zij door haar gemachtigde werd toegelicht, wordt voorgesteld, artikel 3, 2^o, als volgt te lezen :

« 2^o aan de ambtsdragers bij de Raad van State, wier wedde bij de wet wordt vastgesteld ! ».

Artikel 4.

Volgens de memorie van toelichting, zou artikel 4 aan de minister « tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort », bevoegdheid geven tot het wijzigen van de door de Koning vastgestelde kaders of tot het afschaffen van betrekkingen die door de Koning, door een andere minister of door een instelling van openbaar nut werden verleend.

Hij zou eveneens kunnen beslissen dat ambtenaren worden overgeplaatst of wedertewerkgesteld.

De tekst van artikel 4 heeft hoegenaamd niet zulk een draagwijdte die, ten andere, moeilijk overeen te brengen ware met de artikelen 29 en 67 van de Grondwet.

Om ieder misverstand uit te sluiten, beveelt de Raad van State voor dit artikel de volgende lezing aan :

« Artikel 4. — Op de voordracht van de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort, treft de Koning de maatregelen die nodig zijn om :

» 1^o het personeel dat werkzaam is in de Rijksdiensten en in de instellingen van openbaar nut, waarop deze wet van toepassing is, tot het strikte minimum in te krimpen ;

» 2^o om het personeel enerzijds onder de Rijksdiensten en anderzijds onder de instellingen waarop deze wet van toepassing is te compenseren en om het beschikbaar geworden personeel onmiddellijk weder te werk te stellen. »

Il appartiendra au législateur de préciser si le Roi tient de cet article 4 le pouvoir de ne pas observer des dispositions relatives au personnel qui auraient été fixées par des lois spéciales.

Article 7.

Au sujet du second alinéa de cet article, le Conseil d'Etat fait observer :

1° qu'il est inusité que la loi abroge des dispositions réglementaires ou statutaires ;

2° qu'à raison de son caractère absolument général, il n'est pas possible de déterminer avec exactitude quels textes antérieurs sont abrogés par cette disposition et, dès lors, celle-ci est inutile, puisqu'en vertu des principes généraux, une disposition légale abroge toujours et nécessairement les dispositions antérieures qui lui sont contraires.

La chambre était composée de

MM. J. SUETENS, premier président du Conseil d'Etat, président ;

G. HOLOYE et G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat ;

G. PIQUET, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. SUETENS.

Le Greffier, — De Griffier,
(signé/w. get.) G. PIQUET.

Pour deuxième expédition délivrée à M. le Premier Ministre.

Le 28 juin 1954.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

» De wetgever behoort nader te verklaren of de Koning op grond van artikel 4 bevoegd is bepalingen betreffende het personeel, welke in bijzondere wetten zijn vastgesteld, niet in acht te nemen.

Artikel 7.

In verband met het tweede lid van dit artikel merkt de Raad van State op :

1° dat het niet gebruikelijk is bepalingen van verordeningen of statuten door een wet op te heffen ;

2° dat het wegens het volstrekt algemeen karakter van deze bepaling niet mogelijk is, met juistheid te zeggen welke vroegere teksten hier worden opgeheven ; deze bepaling is bijgevolg overbodig, aangezien op grond van de algemene beginselen een wetsbepaling noodzakelijkerwijze altijd vroegere strijdige bepalingen opheft.

De kamer was samengesteld uit de

HH. J. SUETENS, eerste-voorzitter van de Raad van State, voorzitter ;

G. HOLOYE en G. VAN BUNNEN, raadsheren van State ;

G. PIQUET, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. SUETENS.

Le Président, — De Voorzitter,
(signé/w. get.) J. SUETENS.

Voor tweede uitgifte afgeleverd aan de H. Eerste-Minister.

De 28^e Juni 1954.

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.