

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1954.

SEANCE DU 30 JUIN 1954.

**Projet de loi
modifiant le Code des taxes assimilées
au timbre.**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 18 de la loi du 27 juillet 1953, modifiant le Code des taxes assimilées au timbre, octroie aux fonctionnaires de l'administration de l'enregistrement et des domaines un droit de visite domiciliaire analogue à celui que possèdent, en vertu des articles 200 et 201 de la loi du 26 août 1822, les agents de l'administration des douanes. Il permet à ces fonctionnaires de visiter, moyennant une autorisation du juge de paix, et avec l'assistance de ce magistrat ou de son délégué, le domicile et tous autres lieux occupés par les redevables, lorsqu'ils soupçonnent ceux-ci d'être auteurs, co-auteurs ou complices d'irrégularités graves commises en matière de taxes assimilées au timbre.

Eu égard à l'amnistie fiscale qui arrivera à échéance le 30 juin 1954, il n'a pas encore été fait usage jusqu'à présent de ce droit de perquisition.

Dans la pensée du gouvernement précédent, le droit de visite domiciliaire ne devait d'ailleurs être exercé que dans des cas d'une gravité exceptionnelle, et pour permettre la constatation d'irrégularités qui n'auraient pu être découvertes par d'autres moyens.

Mais ce procédé a suscité de violentes réactions de l'opinion publique. Certains milieux industriels et commerçants y ont vu une menace pour l'exercice paisible de leur activité et un danger d'abus et de vexations de la part de l'administration fiscale.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1954.

VERGADERING VAN 30 JUNI 1954.

**Wetsontwerp
tot wijziging van het Wetboek
der met het zegel gelijkgestelde taxes.**

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Artikel 18 van de wet van 27 Juli 1953, tot wijziging van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes, verleent aan de ambtenaren van het bestuur der registratie en domeinen een recht tot huiszoeking gelijkaardig aan datgene welk de agenten van het bestuur der douanen bezitten krachtens artikelen 200 et 201 van de wet van 26 Augustus 1822. Het laat deze ambtenaren toe, mits machtiging van de vrederechter, en met bijstand van deze magistraat of van zijn afgevaardigde, het domicilie en alle andere door de belastingplichtigen bezette plaatsen te onderzoeken, wanneer zij vermoeden dat deze laatsten de daders, de mededaders of de medeplichtigen zijn van ernstige onregelmatigheden begaan in zake met het zegel gelijkgestelde taxes.

Gezien de fiscale amnestie die op 30 Juni 1954 verstrijkt, werd tot op heden nog geen gebruik gemaakt van dit recht tot huiszoeking.

In de gedachte van de vorige regering moest het recht tot huiszoeking overigens slechts uitgeoefend worden in gevallen van uitzonderlijke ernst, en ten einde het vaststellen toe te laten van onregelmatigheden die door geen andere middelen zouden kunnen ontdekt worden.

Maar dit procédé heeft hevige reacties van de openbare mening verwekt. Zekere nijverheids- en handelsmiddelen hebben er een bedreiging ingezien voor het vreedzaam uitoefenen van hun bedrijvigheid en een gevaar voor misbruiken en vitterijen vanwege het fiscaal bestuur.

Afin de dissiper ces craintes, le gouvernement propose de supprimer cette disposition.

En autorisant les visites domiciliaires, l'article 18 de la loi du 27 juillet 1953 n'a entendu viser que les manquements d'une malhonnêteté manifeste dont l'administration soupçonne l'existence, mais dont elle n'est pas en mesure de faire la preuve par les moyens normaux. Il lui appartiendra pour lors de déposer une plainte en mains du Procureur du Roi en vue de mettre l'action publique en mouvement par application de l'article 207 du Code des taxes assimilées au timbre. Dans le cadre de ces poursuites, une perquisition domiciliaire sera éventuellement opérée par le juge d'instruction sans que personne puisse s'en formaliser.

Il est rappelé qu'une Commission, présidée par M. Ganshof van der Meersch, avocat général près la Cour de Cassation, a été créée par arrêté royal du 17 avril 1953 pour l'étude du problème de la répression pénale de la fraude fiscale et, spécialement, de celle qui est commise en matière de taxes assimilées au timbre. Après le dépôt du rapport de la Commission, le gouvernement réexaminera la question et il présentera, le cas échéant, au Parlement, un projet de loi pour la régler définitivement.

Le Ministre des Finances,

Om deze vrees uit te wissen, stelt de regering voor die beschikking af te schaffen.

Door de huiszoeken toe te laten, heeft artikel 18 van de wet van 27 Juli 1953 slechts de klaarblijkelijk oneerlijke tekortkomingen beoogd, waarvan het bestuur het bestaan vermoedt, doch waarvan het niet in staat is het bewijs door de gewone middelen te leveren. Het zal in dat geval een klacht moeten neerleggen in handen van de Procureur des Konings ten einde bij toepassing van artikel 207 van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes de publieke vordering in beweging te stellen. In het kader van deze vervolgingen zal een huiszoeking in voorkomend geval door de instructierechter gedaan worden zonder dat iemand er aanstoot kan aan nemen.

Er wordt aan herinnerd dat een Commissie, voorgezeten door de heer Ganshof van der Meersch, advocaat-generaal bij het Hof van Cassatie, ingesteld werd bij koninklijk besluit van 17 April 1953 voor de studie van het probleem der strafrechterlijke bestraffing van de belastingontduiking en, in het bijzonder, van die welke bedreven wordt in zake de met het zegel gelijkgestelde taxes. Na neerlegging van het verslag van de Commissie, zal de regering de kwestie opnieuw onderzoeken en, in voorkomend geval, een wetsontwerp indienen om ze definitief te regelen.

De Minister van Financiën.

H. LIEBAERT.

**Projet de loi
modifiant le Code des taxes assimilées
au timbre.**

BAUDOUIN,
ROI DES BELGES.

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,
NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter
en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de
loi dont la teneur suit :

Article Unique.

L'article 206-2, § 2, inséré dans le Code des taxes
assimilées au timbre par l'article 18 de la loi du
27 juillet 1953, est abrogé.

Donné à Bruxelles, le 30 juin 1954.

**Wetsontwerp
tot wijziging van het Wetboek
der met het zegel gelijkgestelde taxes.**

BOUDEWIJN,
KONING DER BELGEN.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,
HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast, in Onze
Naam, bij de Wetgevende Kamers, het wetsontwerp
in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig Artikel.

Artikel 206-2, § 2, dat door artikel 18 van de wet
van 27 Juli 1953 in het Wetboek der met het zegel
gelijkgestelde taxes is ingevoegd, wordt opgeheven.

Gegeven te Brussel, de 30^e Juni 1954.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

H. LIEBAERT.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 10 juin 1954, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant le Code des taxes assimilées au timbre », a donné le 16 juin 1954 l'avis suivant :

Le projet tend à la suppression du droit de visite domiciliaire octroyé aux fonctionnaires de l'administration de l'enregistrement et des domaines par l'article 18 de la loi du 27 juillet 1953.

L'exposé des motifs déclare « que ce procédé est apparu comme une atteinte inadmissible au principe constitutionnel de l'inviolabilité du domicile ».

Ainsi que ce même exposé des motifs le constate, le droit donné aux agents de l'enregistrement n'est pas différent de celui que possèdent les agents de l'administration des douanes en vertu des articles 200 et 201 de la loi du 26 août 1822, pouvoir dont la constitutionnalité n'a jamais été légitimement contestée en vertu de l'article 138 de la Constitution.

Si l'affirmation de l'exposé des motifs était exacte, il faudrait en déduire l'inconstitutionnalité de nombreuses dispositions légales en vigueur, telles que l'article 14 de la loi du 29 août 1919 concernant les débits de boissons fermentées, les articles 16 et 17 de la loi du 17 janvier 1883 sur la pêche fluviale, l'article 6 de la loi du 30 décembre 1950 organisant l'industrie diamantaire.

Au surplus, l'article 10 de la Constitution dispose expressément que des visites domiciliaires peuvent avoir lieu dans les cas prévus par la loi.

* *

Dans le préambule de l'arrêté de présentation, l'avis du Conseil d'Etat ne doit pas être visé, cet avis devant être annexé au projet.

L'article unique devrait être rédigé comme suit :

« L'article 206/2, § 2, inséré dans le Code des taxes assimilées au timbre par l'article 18 de la loi du 27 juillet 1953, est abrogé. »

* *

Il a été tenu compte de l'avis émis par le Conseil d'Etat dans la rédaction définitive de l'exposé des motifs.

La chambre était composée de

MM. J. SUETENS, premier président du Conseil d'Etat, président ;

M. SOMERHAUSEN et G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat ;

P. COART-FRESART et P. ANSIAUX, assesseurs de la section de législation ;

G. PIQUET, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. VAN BUNNEN.

Le Greffier, — De Griffier,

(signé/w. get.) G. PIQUET.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 10^e Juni 1954 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes », heeft de 16^e Juni 1954 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp strekt er toe, het bij artikel 18 van de wet van 27 Juli 1953 aan de ambtenaren van het bestuur der registratie en domeinen verleende recht van huiszoeking af te schaffen.

Volgens de memorie van toelichting heeft dit procédé zich voorgedaan als een onaanneembare aanslag op het grondwettelijk beginsel van de onschendbaarheid van de woning.

Zoals dezelfde memorie van toelichting het vaststelt, verschilt het aan de beambten der registratie verleende recht niet van de bevoegdheid, die de beambten van het bestuur der douanes ontlenen aan de artikelen 200 en 201 van de wet van 26 Augustus 1822, van welke bevoegdheid de grondwettelijkheid te gener tijd op grond van artikel 138 van de Grondwet rechtmatig is betwist.

Zo het in de memorie van toelichting beweerde juist was, zou moeten worden afgeleid de ongrondwettelijkheid van tal van geldende wetsbepalingen, zoals artikel 14 van de wet van 29 Augustus 1919 betreffende de slijterijen van gegiste dranken, de artikelen 16 en 17 van de wet van 17 Januari 1883 op de rivier-visserij, artikel 6 van de wet van 30 December 1950 tot regeling der diamantnijverheid.

Overigens verklaart artikel 10 van de Grondwet uitdrukkelijk, dat in de bij de wet bepaalde gevallen huiszoekingen mogen plaats hebben.

* *

In de inleiding van het indieningsbesluit hoeft niet verwezen te worden naar het advies van de Raad van State, dat immers bij het ontwerp moet worden gevoegd.

Het enig artikel leze men als volgt :

« Enig artikel. — Artikel 206/2, § 2, dat door artikel 18 van de wet van 27 Juli 1953 in het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes is ingevoegd, wordt opgeheven. »

* *

Er werd rekening gehouden met het door de Raad van State uitgebracht advies voor de definitieve tekst van de memorie van toelichting.

De kamer was samengesteld uit de

HH. J. SUETENS, eerste-voorzitter van de Raad van State, voorzitter ;

M. SOMERHAUSEN en G. VAN BUNNEN, raadsheren van State ;

P. COART-FRESART en P. ANSIAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving ;

G. PIQUET, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. VAN BUNNEN.

Le Président, — De Voorzitter,

(signé/w. get.) J. SUETENS.