

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1954-1955.

SÉANCE DU 16 NOVEMBRE 1954.

Rapport de la Commission de l'Intérieur chargée d'examiner le projet de loi tendant à modifier les limites entre la ville de Dixmude et la commune de Kaaskerke.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1954-1955.

VERGADERING VAN 16 NOVEMBER 1954.

Verslag van de Commissie van Binnenlandse Zaken belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot wijziging van de grenzen tussen de stad Diksmuide en de gemeente Kaaskerke

Présents : MM. HARMEGNIES, président; Victor DE BRUYNE, DURAY, HUART, LEMAL, NIHOUL, PARMENTIER, SLEDSSENS, YERNAUX et ALLARD, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission de l'Intérieur est saisie du projet de loi tendant à modifier les limites entre la ville de Dixmude et la commune de Kaaskerke, projet admis par la Chambre des Représentants en séance du 5 février 1953.

Jusqu'à la guerre 1914-1918, l'Yser formait la limite séparative naturelle entre les communes de Dixmude et de Kaaskerke. A la suite d'une égère rectification du cours de cette rivière, une bande de territoire de la commune de Kaaskerke se trouve séparée de celle-ci par le nouveau lit de l'Yser et réunie en fait à Dixmude dont l'hôtel de ville est distant de moins de un kilomètre.

Ce terrain a une superficie totale de 2 ha., 1 a., 4 ca. 1 ha. 38 a. 14 ca. appartiennent à la Commission d'Assistance Publique de Dixmude. 63 a. 0 ca. représentent l'ancien lit de l'Yser et 32 a. 1 ca. appartiennent à deux particuliers. L'administration communale de Dixmude envisage l'établissement d'un quai de déchargement de 5 mètres de largeur en cet endroit complètement inhabité.

L'administration communale de Kaaskerke proteste contre la réalisation de ce projet en raison

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Uw Commissie van Binnenlandse Zaken heeft het wetsontwerp te behandelen gekregen tot wijziging van de grenzen tussen de stad Diksmuide en de gemeente Kaaskerke, dat door de Kamer is goedgekeurd ter vergadering van 5 Februari 1953.

Tot de oorlog 1914-1918 vormde de IJzer de natuurlijke grensscheiding tussen de gemeenten Diksmuide en Kaaskerke. Een lichte rechte trekking van deze rivier had tot gevolg dat een strook grond door de nieuwe IJzerbedding van de gemeente Kaaskerke afgescheiden en in feite met Diksmuide verbonden werd, waarvan het stadhuis minder dan 1 km. daarvan ligt.

Deze strook heeft een totale oppervlakte van 2 ha. 1 a. 54 ca. 1 ha. 38 a. 14 ca. behoort toe aan de Commissie van Openbare Onderstand van Diksmuide. 63 a. 40 ca. ligt in de voormalige IJzerbedding en 32 a. 41 ca. is het eigendom van twee particulieren. Het gemeentebestuur van Diksmuide is voornemens op deze geheel onbewoonde plaats een loskaai van 15 m. breedte aan te leggen.

Het gemeentebestuur van Kaaskerke protesteert tegen de uitvoering van dit ontwerp, omdat het

A 4599.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

1 (Session de 1952-1953) : Projet de loi;

5 (Session de 1952-1953) : Amendement;

1 (Session de 1952-1953) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

février 1953.

R. A 4599.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

89 (Zitting 1952-1953) : Wetsontwerp;

105 (Zitting 1952-1953) : Amendement;

133 (Zitting 1952-1953) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

5 Februari 1953.

du fait qu'elle perdra le bénéfice des centimes additionnels à l'impôt foncier perçu sur les terrains en litige, soit 680 francs par an.

La modicité de la somme ne permet pas de retenir cet argument. Votre Commission estime qu'il y a lieu de tenir compte de l'intérêt général: faire coïncider autant que possible les limites administratives avec des limites naturelles: dans le cas actuel, rectifier la limite en la faisant coïncider à nouveau avec le lit de l'Yser.

Nous déplorons la lenteur de la procédure suivie. Voici le calvaire suivi par ce modeste projet :

6 août 1948, délibération du Conseil communal de Dixmude demandant la rectification des limites;

12 septembre 1948, avis opposé du Conseil communal de Kaaskerke;

11 janvier 1949, premier rapport du commissaire d'arrondissement;

21 février 1949, rapport complémentaire du même fonctionnaire;

25 avril 1949, visite sur place d'un député permanent;

6 mai 1949, avis de la Députation permanente;

12 octobre 1949, avis du Conseil provincial;

28 octobre 1949, avis du gouverneur de la province et transmission du dossier au Ministère de l'Intérieur;

21 octobre 1950, avis du Ministre de la Justice;

12 décembre 1950, avis de l'Administration de l'Hygiène, Ministère de la Santé Publique;

19 février 1951, avis de l'Administration de l'Assistance Publique, Ministère de la Santé Publique;

22 août 1951, avis du Ministère des Communications;

7 septembre 1951, avis du Ministère des Travaux Publics;

24 octobre 1951, avis du Ministère des Finances;

4 juillet 1952, le Conseil des Ministres admet le projet de loi;

28 juillet 1952, avis favorable du Conseil d'Etat;

3 octobre 1952, dépôt du projet à la Chambre des Représentants;

5 février 1953, vote des articles du projet à la Chambre.

A la Chambre des Représentants, M. Camille Huysmans avait déposé un amendement symbolique ainsi libellé « La limite entre la ville de Dixmude et la commune de Kaaskerke est supprimée ».

Dixmude compte 3.667 habitants pour une superficie de 212 ha.

Kaaskerke compte 539 habitants pour une superficie de 873 ha.

aldus de opcentimes op de grondbelasting van deze betwiste strook, zijnde 680 frank per jaar, verliest.

Dit bedrag is te gering om het als een argument te beschouwen. Uw Commissie is van mening dat er moet worden gelet op het algemeen belang : de administratieve grenzen zoveel mogelijk doen samenvallen met de natuurlijke grenzen en dus in dit geval, de grens zo te wijzigen dat ze opnieuw samenvalt met de IJzerbedding.

Wij betreuren de traagheid van de gevolgde procedure. Ziehier de lijdensweg van dit eenvoudig ontwerp :

6 Augustus 1948, beslissing van de Gemeenteraad van Diksmuide, waarbij de grenswijziging wordt aangevraagd;

12 September 1948, tegenovergesteld advies van de Gemeenteraad van Kaaskerke;

11 Januari 1949, eerste verslag van de arrondissementscommissaris;

21 Februari 1949, aanvullend verslag van deze ambtenaar;

25 April 1949, bezoek ter plaatse van een Bestendige Gedeputeerde;

6 Mei 1949, advies van de Bestendige Deputatie;

12 October 1949, advies van de Provinciale Raad;

28 October 1949, advies van de Provincie-gouverneur en verzending van het dossier aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken;

21 October 1950, advies van de Minister van Justitie;

12 December 1950, advies van het Bestuur der Volksgezondheid, Ministerie van Volksgezondheid;

19 Februari 1951, advies van het Bestuur van de Openbare Onderstand, Ministerie van Volksgezondheid;

22 Augustus 1951, advies van het Ministerie van Verkeerswezen;

7 September 1951, advies van het Ministerie van Openbare Werken;

24 October 1951, advies van het Ministerie van Financiën;

4 Juli 1952, aanneming van het wetsontwerp door de Ministerraad;

28 Juli 1952, gunstig advies van de Raad van State;

3 October 1952, indiening van het ontwerp bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers;

5 Februari 1953, goedkeuring van de artikelen van het ontwerp in de Kamer.

De h. Camiel Huysmans had in de Kamer een symbolisch amendement ingediend, luidende : « De grens tussen de stad Diksmuide en de gemeente Kaaskerke wordt afgeschaft ».

Diksmuide telt 3.667 inwoners voor een oppervlakte van 212 ha.

Kaaskerke heeft 539 inwoners voor een oppervlakte van 873 ha.

L'amendement fut rejeté en commission et l'honorable M. Huysmans se borna à déclarer en séance publique qu'il avait voulu simplement attirer une fois de plus l'attention sur la nécessité de faire coïncider les limites administratives avec les nouvelles limites économiques. De trop nombreuses petites communes belges étouffent et se consomment lentement dans un cadre trop réduit ne leur laissant aucun moyen d'action ou de développement.

A notre tour, nous rappelons la gravité et l'urgence du problème au Sénat et au Gouvernement.

Examen des articles.

L'article premier précise la nouvelle limite proposée.

L'Article 2 traite du problème d'une éventuelle indemnité.

Pour sa compréhension, il nous paraît utile de reproduire le texte des articles 151 et 152 de la loi communale.

Art. 151. — 1^o Lorsqu'une fraction de commune aura été érigée en commune, un arrêté royal ordonnera une convocation immédiate des électeurs de la fraction qui se sépare, réglera tout ce qui est relatif à la première élection.

2^o Les conseils communaux règlent, de commun accord, le partage des biens communaux entre les habitants des territoires séparés, en prenant pour base le nombre des feux, c'est-à-dire des chefs de famille ayant domicile dans ces territoires. Ils règlent également ce qui concerne les dettes et les archives.

3^o Les délibérations relatives à ces objets sont soumis à l'approbation de la Députation permanente du Conseil provincial.

4^o En cas de dissentiment entre les conseils communaux, la Députation permanente nomme trois commissaires, et les charge de régler les différends sous son approbation et sauf recours au Roi.

5^o S'il s'élève des contestations, relatives aux droits résultant de titres ou de la possession, les communes seront renvoyées devant les tribunaux.

Art. 152. — Lorsqu'une commune ou fraction de commune aura été déclarée réunie à une autre commune, on procédera quant aux intérêts communs, *d'après les dispositions de l'article précédent.* Si l'adjonction de cette commune ou fraction de commune nécessite une augmentation du conseil communal de la commune à laquelle elle est réunie, l sera procédé comme au même article.

Le premier paragraphe de l'article 2, du présent projet se justifie par le fait qu'il n'y a pas d'habitants, par conséquent, pas de feux, sur le territoire à céder.

Het amendement werd in de Commissie verworpen en de geachte h. Huysmans beperkte zich tot de verklaring in openbare vergadering, dat hij niet anders gewild had dan nogmaals de aandacht te vestigen op de noodzakelijkheid om de administratieve grenzen te doen samenvallen met de nieuwe economische grenzen. Al te veel kleine Belgische gemeenten verstikken en gaan langzamerhand ten gronde in een te eng kader, dat hun geen actie- of ontwikkelingsmogelijkheden biedt.

Wij herinneren onzerzijds de Senaat en de Regering aan de ernst en de dringende aard van het vraagstuk.

Artikelsgewijze behandeling.

Artikel 1 omschrijft de nieuw voorgestelde grens.

Artikel 2 betreft de eventuele vergoeding.

Ten einde het beter te begrijpen lijkt het ons nuttig de tekst van de artikelen 151 en 152 van de Gemeentewet onder de ogen te brengen.

Art. 151. — 1^o Wanneer een gedeelte van een gemeente tot gemeente wordt opgericht, roept een koninklijk besluit de kiezers uit het afgescheiden gedeelte dadelijk bijeen; het regelt alles wat de eerste verkiezing betreft;

2^o De gemeenteraden regelen in gemeen overleg, de verdeling van de gemeentegoederen over de bewoners van de gescheiden grondgebieden, op de grondslag van het getal der haardsteden, d.w.z. der gezinshoofden die hun woonplaats binnen ieder grondgebied hebben. Zij regelen eveneens al wat de schulden en het archief betreft;

3^o De desbetreffende besluiten worden aan de Bestendige Deputatie van de Provinciale Raad ter goedkeuring voorgelegd;

4^o Bij meningsverschil tussen de gemeenteraden benoemt de Bestendige Deputatie drie commissarissen met opdracht de betwistingen te regelen onder haar goedkeuring en behoudens beroep bij de Koning;

5^o Indien er geschillen ontstaan over de rechten voortvloeiende uit titels of bezit, worden de gemeenten naar de rechtbanken verwezen.

Art. 152. — Wordt een gemeente of een gedeelte van een gemeente met een andere gemeente verenigd verklaard, dan wordt, wat de gemeenschappelijke belangen betreft, *gehandeld volgens de bepalingen van het vorig artikel.* Geeft de aanhechting van die gemeente of van dat gemeentegedeelte aanleiding tot vermeerdering van de Raad in de gemeente waarmede zij worden verenigd, dan wordt gehandeld zoals in hetzelfde artikel is bepaald.

De eerste paragraaf van artikel 2 van dit ontwerp is verantwoord omdat er op het af te stane grondgebied geen inwoners en derhalve geen haardsteden zijn.

Un accord sur d'autres bases devra donc être éventuellement trouvé par les deux communes intéressées. Si un accord ne peut être conclu, l'application des articles 152 et 151 de la loi communale entraînera l'intervention des arbitres prévus au 4^o alinéa de l'article 151.

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. ALLARD.

Le Président,
H. HARMEGNIES.

De belanghebbende gemeenten zullen dus eventueel een andere grond van overeenstemming moeten vinden. Kunnen zij niet tot een akkoord geraken, dan moeten bij toepassing van artikel 152 en 151 van de Gemeentewet, scheidsmannen, als bedoeld onder 4^o van artikel 151, aangesteld worden.

Het wetsontwerp is eenstemmig aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. ALLARD.

De Voorzitter.
H. HARMEGNIES.