

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1954-1955.

SÉANCE DU 9 DÉCEMBRE 1954.

Rapport de la Commission de la Reconstruction chargée d'examiner le projet de loi contenant le budget du Ministère des Travaux Publics et de la Reconstruction pour l'exercice 1955 (Crédits Reconstruction).

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1954-1955.

VERGADERING VAN 9 DECEMBER 1954.

Verslag van de Commissie van Wederopbouw belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende de begroting van het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw voor het dienstjaar 1955 (Kredieten Wederopbouw).

Présents : MM. DE MAN, président; BEAUCARNE, DERBAIX, DE STOBBELEIR, M^{me} LEHOUCK, MM. PONTÛS et LACROIX, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission s'est réunie deux fois, à l'effet de discuter la partie reconstruction comprise dans le document n° 5-XVII du Sénat, intitulé Budget du Ministère des Travaux Publics et de la Reconstruction pour l'exercice 1955, articles 5 et 28, n°s 6, 7, 8, 9 et 10.

Monsieur le Ministre a pris part à chacune de ces séances.

Lors de la première réunion, Monsieur le Ministre nous fit un exposé rétrospectif de ce qu'il avait fait depuis son arrivée au Département.

Cet exposé se divise par l'analyse de l'indemnisation des dommages de guerre aux biens privés, et des services des Statuts de Reconnaissance nationale.

Service de l'indemnisation des dommages aux biens.

Monsieur le Ministre a rappelé que trois problèmes importants avaient reçu une solution pendant l'année 1953-1954 :

1° le financement des dommages, réglé par la loi du 31 juillet 1953 en partie en espèces et en partie en obligations;

R. A 4912.

Voir :

Document du Sénat :
5-XVII (Session de 1954-1955) : Projet de loi.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Uw Commissie is tweemaal bijeengekomen ter bespreking van het gedeelte Wederopbouw, dat begrepen is in het Gedr. St. n° 5-XVII van de Senaat, getiteld Begroting van het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw voor het dienstjaar 1955, artikelen 5 en 28, n°s 6, 7, 8, 9 en 10.

De Minister was op elk van die vergaderingen aanwezig.

Op de eerste vergadering gaf de Minister ons een uiteenzetting van hetgeen hij gedaan heeft sinds hij aan het hoofd van het Departement is gekomen.

Hierbij ontleedde hij de vergoeding der oorlogsschade aan private goederen en de Statuten van Nationale Erkentelijkheid.

Herstel der schade aan goederen.

De Minister herinnerde er aan, dat drie belangrijke problemen tijdens het jaar 1953-1954 een oplossing hadden gekregen :

1° de financiering van de schadevergoeding, geregeld bij de wet van 31 Juli 1953, gedeeltelijk in specien en gedeeltelijk in obligatiën;

R. A 4912.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
5-XVII (Zitting 1954-1955) : Wetsontwerp.

2^o l'amélioration du régime de l'indemnisation des sinistrés des trois premières catégories de patrimoine (jusqu'à 1 million) par la réduction, de l'abattement et par l'augmentation du coefficient des stocks;

3^o l'accord franco-belge du 11 mars 1953 permettant l'indemnisation des dommages subis par les Belges en France et vice-versa.

Tenant compte de déclarations antérieures, M. le Ministre ne compte plus modifier la législation existante, mais au contraire la rendre plus souple et plus rapide par l'application de mesures administratives, qui permettront l'accélération de la procédure d'examen et par corollaire le paiement plus rapide des indemnités.

Le rendement quantitatif s'est maintenu et même accru.

Le blocage du recrutement actuel ne permet pas de l'augmenter dans des proportions désirables. Mais la moyenne actuelle est satisfaisante.

Le souci du Ministre est de pouvoir terminer au plus vite les dossiers de Reconnaissance Nationale. Ce qui permettrait de libérer les agents de ce secteur pour les affecter aux dommages aux biens.

Mesures prises par le Ministre.

1^o *Avenant à l'accord entre les Pays-Bas et la Belgique* (4 juin 1951) en vue de permettre de régler le cas des bateaux et meubles meublants du batelier dans le cas des Sociétés néerlandaises ayant leur siège en Belgique.

2^o *Amendement de l'accord franco-belge.*

De sérieuses améliorations ont été obtenues en vue de régler le cas des Belges sinistrés en France et des Français sinistrés en Belgique :

a) Pourcentage d'indemnisation porté de 25 % à 50 % de l'indemnisation intégrale en ce qui concerne les bâtiments agricoles.

b) Bâtiments et équipement industriel et biens assimilés : pourcentage porté de 10 à 20 %.

c) Matériel agricole : pourcentage porté de 10 à 30 %.

d) Meubles meublants, vêtements et ustensiles de ménage seront indemnisés suivant la loi française.

3^o *Arrêté royal du 13 août 1954 (Moniteur Belge du 8 septembre 1954).*

Permettant la liquidation des dommages non-prioritaires dans le cas d'une priorité légale, à condition que les dommages non-prioritaires n'excèdent pas le montant de ceux admis par la priorité.

4^o *Apurement des dossiers traités partiellement*, et qui ne relevaient pas d'une priorité totale. Le déblocage de ces dossiers sera immédiat.

2^o de verbetering van het vergoedingssysteem voor de schadegevallen van de eerste drie bezits-categorieën (tot 1 miljoen) door verlaging van het abattement en verhoging van de voorraadcoëfficiënt;

3^o de Frans-Belgische overeenkomst van 31 Maart 1953 maakt de vergoeding mogelijk van de schade aan Belgische goederen in Frankrijk, en omgekeerd.

Met inachtneming van vroegere verklaringen is de Minister van plan de bestaande wetgeving niet meer te wijzigen, doch ze soepeler en sneller te maken door toepassing van administratieve maatregelen, welke de behandeling van de dossiers en, als gevolg daarvan, de uitbetaling van de vergoedingen kunnen bespoedigen.

Het quantitatief rendement is op peil gebleven en zelfs gestegen.

Ingevolge de stopzetting van de werving kan het niet naar wens worden opgevoerd. Maar het huidige gemiddelde is bevredigend.

De Minister streeft er naar, de dossiers van Nationale Erkentelijkheid zo vlug mogelijk af te handelen, om het personeel van deze sector te kunnen overhevelen naar de schade aan goederen.

Maatregelen getroffen door de Minister.

1^o *Wijzigend bijvoegsel bij de overeenkomst tussen Nederland en België* (4 Juni 1951) tot regeling van de gevallen van schepen en stofferend huisraad van schippers, inzake Nederlandse maatschappijen die hun zetel in België hebben.

2^o *Amendering van de Frans-Belgische overeenkomst.*

Ernstige verbeteringen werden verkregen voor de schadeloosstelling van Belgen die in Frankrijk en van Fransen die in België geteisterd zijn.

a) Het vergoedingspercentage is gebracht van 25 % op 50 % van de integrale schadeloosstelling voor hoevegebouwen.

b) Nijverheidsgebouwen en -uitrusting en daarmee gelijkgestelde goederen : het percentage is opgevoerd van 10 tot 20 %.

c) Landbouwmaterieel : het percentage is opgevoerd van 10 tot 30 %.

d) Stofferend huisraad, klederen en keukengerei zullen vergoed worden volgens de Franse wet.

3^o *Koninklijk besluit van 13 Augustus 1954 (Belgisch Staatsblad van 8 September 1954).*

Volgens dit besluit kan een getroffene, die slechts voor een gedeelte van zijn schade wettelijke voorrang geniet, de vergoeding mede uitgekeerd krijgen voor het overige gedeelte, voor zover het bedrag hiervan niet hoger is dan dat van de schade met voorrang.

4^o *Afwikkeling van gedeeltelijk behandelde dossiers*, waarvoor geen totale voorrang geldt. Deze dossiers zullen onmiddellijk gedeblokkeerd worden.

5° *Mise à l'examen d'office de dossiers relatifs uniquement à des unités mobilières*, par l'octroi de 100 points de sous-priorité spéciale à cette catégorie de dossiers (catégorie de dossiers appartenant à des gens non-propriétaires au jour du sinistre).

Plan général destiné à promouvoir la reconstruction des immeubles encore en ruine dans les centres essentiellement touristiques.

Sous-priorité de 100 points pour les dossiers qui ont déjà une priorité légale normale; de même une priorité exceptionnelle aux bâtiments importants qui doivent être reconstruits en immeubles à appartements avec rez-de-chaussée affecté en principe à des fins commerciales.

Pour obtenir l'indemnisation prévue les bénéficiaires doivent s'engager à reconstruire dans les moindres délais.

Ce plan est en cours à la côte et dans les autres régions touristiques.

Mesures en faveur du remploi des indemnités de dommages de guerre sur le territoire du Congo Belge et du Ruanda-Urundi.

Revision des décisions prises antérieurement, avec bénéfice d'une priorité exceptionnelle, soit économique, culturelle, sociale, etc. Ces dossiers seront classés pour la revision en catégorie II, ou bien assimilés aux dossiers avec priorité d'âge.

Rendement quantitatif des Services provinciaux.

Le cadre des directions provinciales prévoit 50 chambres.

A l'heure présente, il existe 41 1/2 chambres qui fonctionnent.

Nonobstant le blocage du recrutement, les départs, les vides qui se créent, le rendement n'a pas baissé.

Au contraire, il est en progression dans tous les secteurs, comparativement à l'année écoulée.

Chaque semaine le nombre de décisions rendues par défaut pour l'ensemble du pays s'élève à 1.500.

Les dossiers passifs — moins de 2.000 francs valeur 1939 — sont en passe de disparaître dans plusieurs directions provinciales.

Dans ces conditions, on estime que 100.000 dossiers seront traités annuellement.

Le tableau ci-dessous indique la situation globale au 1^{er} avril 1954, et celle au 1^{er} octobre 1954

5° *Ambtshalve onderzoek van dossiers die enkel betrekking hebben op roerende zaken*, door toekenning van 100 punten van een bijzondere subvoorrang aan deze categorie van dossiers (dossiers van personen die op de dag van het schadegeval geen eigenaar waren).

Algemeen plan ter bevordering van de wederopbouw van panden die nog in puin liggen in hoofdzakelijk toeristische centra.

Sub-voorrang van 100 punten voor dossiers die reeds een normale wettelijke voorrang hebben; verder, een extra-voorrang voor grote gebouwen die ingericht moeten worden als flatgebouwen en waarvan de benedenverdieping principieel voor handelsdoeleinden bestemd is.

Om vergoeding te verkrijgen moet de recht-hebbende zich verbinden binnen de kortst mogelijke termijn te bouwen.

Dit plan is in uitvoering aan de kust en in de andere toeristische streken.

Maatregelen ten gunste van de wederbelegging van oorlogsschadevergoeding op het gebied van Belgisch-Congo en Ruanda-Urundi.

Herziening van de vroeger getroffen beslissingen, met toekenning van een extra-voorrang om economische, culturele, sociale en andere redenen. Deze dossiers zullen voor de herziening in categorie II ondergebracht, ofwel met de dossiers met ouderdomsvoorrang gelijkgesteld worden.

Kwantitatief rendement van de Provinciale Diensten.

Het kader van de provinciale directies voorziet in 50 kamers.

Tegenwoordig bestaan er 41 1/2 kamers die werken.

Niettegenstaande de stopzetting van de werving, de overplaatsingen en de aldus opengevallen betrekkingen, is het rendement niet gedaald.

Het is integendeel gestegen in alle sectoren, in vergelijking met vorig jaar.

Wekelijks beloopt het aantal bij verstek gewezen beslissingen voor het gehele land 1.500.

De passieve dossiers — beneden 2.000 frank waarde 1939 — zijn in verscheidene provinciale directies nagenoeg afgedaan.

Derhalve zullen naar schatting jaarlijks 100.000 dossiers behandeld worden.

De navolgende tabel geeft een globaal beeld van de toestand per 1 April 1954 en 1 October 1954

(6 mois) en ce qui concerne les dossiers introduits et le nombre de dossiers déjà traités :

(6 maanden) wat het aantal ingediende en het aantal behandelde dossiers betreft :

	Au 1 ^{er} avril 1954 — Per 1 April 1954	Au 1 ^{er} octobre 1954 — Per 1 October 1954
Dossiers introduits dans le délai (y compris ceux introduits hors des délais et relevés de la déchéance pour tardivité). — <i>Dossiers ingediend binnen de termijn (met inbegrip van die welke te laat ingediend en van het deswege opgelopen verval ontheven zijn)</i>	761.066	774.236
Dossiers introduits au Commissariat général à la Restauration, non encore réimatriculés mais valables. — <i>Dossiers ingediend bij het Commissariaat-Generaal voor de Wederopbouw die nog niet opnieuw geïmmatriculeerd, doch geldig zijn</i>	60.768	48.965
Dossiers tardifs non encore traités au point de vue du relevé éventuel de la forclusion. — <i>Te laat ingediende dossiers die nog niet zijn behandeld met het oog op eventuele ontheffing van het verval</i>	9.664	7.540
Décisions par défaut (y compris les avis motivés, ancienne procédure) signifiées, plus avis motivés et décisions par défaut complémentaires. — <i>Betekende verstekbeslissingen (met inbegrip van de gemotiveerde adviezen, vroegere procedure) en aanvullende gemotiveerde adviezen en verstekbeslissingen</i>	205.669 + 7.297	242.017 + 8.490
Décisions réputées définitives et contradictoires (moins de 2.000 francs). — <i>Beslissingen die onherroepelijk en contradictoair worden geacht (beneden 2.000 fr.)</i>	41.086	52.814
Décisions d'avances (loi du 6 janvier 1950) primitives. — <i>Beslissingen omtrent voorschotten (wet van 6 Januari 1950)</i>	48.827	49.465
Décisions de revision (par dossier patrimoine) (y compris les décisions complémentaires). — <i>Herzieningsbeslissingen (per patrimoniumdossier) (met inbegrip van de aanvullende beslissingen)</i>	23.539	32.664

Tableau comparatif des productions mensuelles au cours de cinq mois des années 1953 et 1954.

Vergelijkende tabel van de maandproductie gedurende vijf maanden van de jaren 1953 en 1954.

	Mai 1953 — Mai 1954 <i>Mei 1953 — Mei 1954</i>	Juin 1953 — Juni 1954 <i>Juni 1953 — Juni 1954</i>	Juillet 1953 — Juli 1954 <i>Juli 1953 — Juli 1954</i>	Août 1953 — Août 1954 <i>August. 1953 — August. 1954</i>	Sept. 1953 — Sept. 1954 <i>Sept. 1953 — Sept. 1954</i>	Total — <i>Totaal</i>
Décisions par défaut (primitives). — <i>Verstekbeslissingen (aanvankelijke)</i>	5.256	6.215	5.871	5.656	6.048	29.046
	5.815	6.226	6.025	6.163	6.122	30.351
Décisions réputées définitives et contradictoires (primitives + moins de 2.000 fr. valeur 1939). — <i>Beslissingen die onherroepelijk en contradictoair worden geacht (aanvankelijk + beneden 2.000 fr. waarde 1939)</i>	2.637	2.414	2.373	2.238	2.265	11.927
	1.822	2.408	2.080	1.717	1.758	9.785
Décisions par défaut en revision. — <i>Verstekbeslissingen in herziening</i>	1.595	1.519	1.021	592	736	5.463
	1.385	1.556	1.496	1.521	1.567	7.525
Décisions d'avance (loi du 6 janvier 1950). — <i>Beslissingen omtrent voorschotten (wet van 6 Januari 1950)</i>	277	338	241	268	282	1.406
	114	94	128	166	139	641

Si l'on tient compte de ce que les mois envisagés sont des mois de vacances pour la plupart, on peut considérer que la moyenne des dossiers traités est excellente. En effet, on a annoncé que 100.000 dossiers pourraient être traités par an.

Sans compter les avances de la loi du 6 janvier 1950, le nombre total de dossiers liquidés est de 47.661 contre 46.436 pendant les mois correspondants de l'année, ce qui donne par mois 9.532 dossiers finis.

Si ce rythme était maintenu, toutes choses restant égales, c'est plus de 115.000 dossiers que l'on pourrait terminer par année.

En supputant qu'au total, le nombre de dossiers admis pourrait atteindre 850.000, considérant qu'au 1^{er} octobre 1954, 293.321 dossiers étaient traités définitivement, l'Administration des Dommages aux biens pourrait cesser son activité dans cinq ans.

Si, comme le prévoit Monsieur le Ministre, il peut transférer les agents des Services des Statuts de la reconnaissance nationale dans le courant de l'année prochaine, à l'Administration des Dommages aux biens, ce serait moins de cinq ans qu'il faudrait pour liquider le tout.

Dans ce cas, il aurait fallu plus ou moins douze ans pour mettre fin à l'indemnisation des sinistrés, victimes indirectes mais combien intéressantes de la dernière guerre. Si l'Administration veut, elle pourra intensifier son rendement pour le plus grand bien de ceux pour qui elle a le devoir de travailler.

Service des statuts de Reconnaissance Nationale.

Les Services des Statuts sont chargés de l'examen des demandes de reconnaissance pour les cinq statuts suivants :

- a) prisonniers politiques et ayants droit, et prisonniers politiques étrangers;
- b) résistants civils;
- c) résistants par la presse clandestine;
- d) réfractaires au travail obligatoire et à la Wehrmacht de la guerre 1940-1945;
- e) déportés

Ils s'occupent également de l'établissement des cartes et de l'octroi de distinctions honorifiques aux personnes reconnues.

Mesure de réorganisation.

Le principe en vigueur antérieurement était la décentralisation totale des Cabinets des commissaires de l'État et des commissions d'agrégation et de contrôle.

Rappelons que les commissions avaient leur siège à Bruxelles, Bruges, Gand, Anvers, Hasselt, Liège, Verviers, Neufchâteau, Namur, Charleroi, Mons et Tournai.

Les commissaires de l'État exerçaient leurs fonctions dans dix centres sur les douze sièges indiqués; étaient exceptés Verviers et Tournai.

Wanneer men er rekening mede houdt dat de beschouwde maanden meest alle vacantiemaanden zijn, mag het gemiddeld aantal afgehandelde dossiers uitstekend worden genoemd. Er is immers aangekondigd dat jaarlijks 100.000 dossiers konden worden afgedaan.

Ongeacht de voorschotten op grond van de wet van 6 Januari 1950, bedraagt het aantal afgehandelde dossiers 47.661 tegen 46.436 gedurende de overeenkomstige maanden van het jaar, d. i. 9.532 beëindigde dossiers per maand.

In dit tempo kan men, onder overigens gelijke omstandigheden, meer dan 115.000 dossiers per jaar afwikkelen.

Indien het aantal aangenomen dossiers 850.000 zou bedragen, kan de Dienst Schade aan goederen, aangezien op 1 October 1954 reeds 293.321 dossiers definitief waren afgehandeld, zijn activiteit binnen vijf jaar stopzetten.

Wanneer de Minister, zoals hij verwacht, de ambtenaren van de Statuten van Nationale Erkentelijkheid in de loop van toekomstig jaar naar de Dienst Schade aan goederen kan overhevelen, zou alles in minder dan vijf jaar tijd afgehandeld kunnen zijn.

In deze onderstelling zou de schadeloosstelling van de indirecte, maar zeer interessante slachtoffers van de jongste oorlog in ongeveer twaalf jaar zijn beëindigd en indien de Administratie wil, kan zij haar rendement nog opvoeren ten bate van degenen voor wie het haar plicht is te werken.

Statuten van Nationale Erkentelijkheid.

De Diensten van de Statuten zijn belast met de behandeling van de aanvragen tot erkenning voor de vijf volgende statuten :

- a) politieke gevangenen en rechthebbenden, alsmede buitenlanders politieke gevangenen;
- b) burgerlijke weerstanders;
- c) weerstanders door de sluikpers;
- d) werkweigeraars en dienstweigeraars van de Wehrmacht van de oorlog 1940-1945;
- e) gedeporteerden.

Zij houden zich ook onledig met het opmaken van de kaarten en het verlenen van de eervolle onderscheidingen aan erkende personen.

Reorganisatiemaatregelen.

Voordien gold het beginsel van de volledige decentralisatie van de Kabinetten der Staatscommissarissen en der aanvaardings- en controlecommissies.

Wij herinneren er aan dat de commissies hun zetel hadden te Brussel, Brugge, Gent, Antwerpen, Hasselt, Luik, Verviers, Neufchâteau, Namen, Charleroi, Bergen en Doornik.

De Staatscommissarissen oefenden hun functies uit in tien van de twaalf vermelde zetels, met uitzondering van Verviers en Doornik.

L'effectif des commissaires de l'État de première instance est de 44.

Ils fonctionnaient dans 92 chambres de première instance réparties comme suit :

prisonniers politiques : 20;
résistants civils et presse clandestine : 30;
réfractaires et déportés : 42.

Le rythme de l'examen des dossiers traités est apparu insuffisant. C'est pourquoi, si le système de décentralisation a pu se justifier au début, il n'en est pas moins justifiable à présent de centraliser, pour mettre fin à des situations qui ne peuvent plus se justifier, en raison même de l'importance du volume des dossiers restant à terminer.

C'est ainsi que, du point de vue prisonniers politiques, au lieu de sept centres, il n'y en aura plus que trois.

Au 1^{er} avril 1954, il restait encore non pourvus d'une décision de première instance :

prisonniers politiques : 4.231 dossiers;
résistants civils : 4.265 dossiers;
résistants par la presse clandestine :
4.690 dossiers;
réfractaires : 5.768 dossiers;
déportés : 17.055 dossiers.

En moyenne, en tenant compte du système décentralisé, il aurait fallu plus ou moins seize mois pour en finir.

Voici le nombre de dossiers prisonniers politiques restant dans les dix centres établis primitivement :

Bruges : 132 dossiers;
Neufchâteau : 138 dossiers;
Namur : 144 dossiers;
Gand : 169 dossiers;
Hasselt : 225 dossiers;
Charleroi : 337 dossiers;
Anvers : 372 dossiers.

Ces centres seront remplacés par les centres de :

Liège. — Compétence territoriale : Liège, Luxembourg, Namur (plus ou moins 800 dossiers).

Mons. — Compétence territoriale : Hainaut (plus ou moins 800 dossiers).

Bruxelles (deux rôles linguistiques). — Compétence territoriale pour les cinq autres provinces (plus ou moins 2.400 dossiers).

La même mesure a été prise pour les résistants civils et résistants par la presse clandestine, avec la même compétence territoriale.

Dans ces conditions, il reste à traiter :

à *Liège* : plus ou moins 2.500 dossiers;
Mons : plus ou moins 11.500 dossiers;
Bruxelles : plus ou moins 4.500 dossiers.

Het effectief der Staatscommissarissen van eerste aanleg bedroeg 44.

Zij waren werkzaam in 92 kamers van eerste aanleg, ingedeeld als volgt :

politieke gevangenen : 20;
burgerlijke weerstanders en sluikpers : 30;
werkweigeraars en gedeporteerden : 42.

Er is gebleken dat de behandeling van de dossiers niet snel genoeg vorderde. Was aanvankelijk het decentralisatiestelsel te verantwoorden, thans is het verkieslijk de diensten te centraliseren om een einde te maken aan toestanden die niet te verantwoorden zijn, gelet op de omvang van het nog te verrichten werk.

Zo zullen er, wat de politieke gevangenen betreft, nog slechts drie in plaats van zeven centra bestaan.

Op 1 April 1954 bleven er nog volgende dossiers zonder beslissing in eerste aanleg :

politieke gevangenen : 4.231 dossiers;
burgerlijke weerstanders : 4.265 dossiers;
weerstanders door de sluikpers : 4.690 dossiers;
werkweigeraars : 5.768 dossiers;
gedeporteerden : 17.055 dossiers.

Met het gedecentraliseerde stelsel zouden er gemiddeld zestien maanden nodig zijn om dat werk af te doen.

Hier volgt het aantal dossiers van politieke gevangenen die nog in de oorspronkelijk ingestelde centra overblijven :

Brugge : 132 dossiers;
Neufchâteau : 138 dossiers;
Namen : 144 dossiers;
Gent : 169 dossiers;
Hasselt : 225 dossiers;
Charleroi : 337 dossiers;
Antwerpen : 372 dossiers.

Die centra zullen vervangen worden door de centra van :

Luik. — Territoriale bevoegdheid : Luik, Luxembourg, Namen (ongeveer 800 dossiers).

Bergen. — Territoriale bevoegdheid : Henegouwen (ongeveer 800 dossiers).

Brussel (twee taalrollen). — Territoriale bevoegdheid voor de vijf overige provincies (ongeveer 2.400 dossiers).

Een zelfde maatregel werd getroffen voor de burgerlijke weerstanders en de weerstanders door de sluikpers, met dezelfde territoriale bevoegdheid.

Er blijven aldus nog te behandelen :

te *Luik* : ongeveer 2.500 dossiers;
Bergen : ongeveer 11.500 dossiers;
Brussel : ongeveer 4.500 dossiers.

Réfractaires et Déportés. Les secteurs regroupés pour cette catégorie sont :

Gand : compétence territoriale : les deux Flandres ($\pm$ 4.600 dossiers).

Mons : compétence territoriale : Hainaut ($\pm$ 4.600 dossiers).

Bruxelles : les six autres provinces ($\pm$ 12.800 dossiers).

Cette répartition des centres est différente des autres pour la raison de ce que les provinces Flamanes ont un arriéré de dossiers non-traités.

La nouvelle répartition est la suivante :

Il y a quatre centres :

Bruxelles : tous les statuts.

Gand : déportés réfractaires uniquement.

Liège : prisonniers politiques, résistants civils et résistants pour la presse clandestine.

Mons : tous les statuts.

Le regroupement ainsi opéré et facilité par le rappel des commissaires de l'Etat et d'autres agents détachés de l'Administration, ont permis une augmentation de 10 unités, portant ainsi le nombre à 54, répartis comme suit :

Bruxelles	: 30
Liège	: 10
Mons	: 10
Gand	: 4

Il y a actuellement dans les quatre centres maintenus :

Prisonniers politiques	 15 chambres
Résistants civils et résistants par la presse clandestine	 16 chambres
Réfractaires et déportés	 19 chambres

Soit 50 chambres
au lieu de 92 existant auparavant.

Cette centralisation a déjà donné des résultats que l'on enregistre volontiers. Le rendement mensuel est par catégorie le suivant :

Prisonniers politiques : 40 au lieu de 21.

Résistants civils et résistants par la presse clandestine : 70 au lieu de 44.

Réfractaires et déportés : 175 au lieu de 102.

En tenant compte de cette moyenne de rendement, le Ministre s'engage à terminer tous les dossiers en première instance pour le 31 mars 1955.

Mesures d'avenir. — Au moment où les dossiers seront terminés en première instance, les instances d'appel seront renforcées pour que la liquidation soit rapide.

Werkweigeraars en Gedeporteerden. De sectoren van deze categorie welke opnieuw werden gegroepeerd, zijn :

Gent : territoriale bevoegdheid : Oost- en West-Vlaanderen $\pm$ 4.600 dossiers).

Bergen : territoriale bevoegdheid : Henegouwen ($\pm$ 4.600 dossiers).

Brussel : de zes overige provincies ($\pm$ 12.800 dossiers).

De indeling van deze centra verschilt van de andere omdat de Vlaamse provincies nog een achterstand in te lopen hebben op het gebied van de behandeling.

De nieuwe indeling is als volgt :

Er zijn vier centra :

Brussel : alle statuten.

Gent : uitsluitend weggevoerden, werkweigeraars.

Luik : politieke gevangenen, burgerlijke weerstanders en weerstanders door de sluikpers.

Bergen : alle statuten.

Dank zij die hergroepering en het terugroepen van Staatscommissarissen en andere gedetacheerde ambtenaren kon een vermeerdering met 10 eenheden bereikt worden, wat het aantal brengt op 54, onderverdeeld als volgt :

Brussel	: 30
Luik	: 10
Bergen	: 10
Gent	: 4

In de vier gehandhaafde centra werken thans :

Politieke gevangenen	 15 kamers
Burgerlijke weerstanders en weerstanders door de sluikpers	 16 kamers
Werkweigeraars en gedeporteerden	 19 kamers

dit is 50 kamers
in plaats van 92 zoals vroeger.

De centralisatie heeft dus reeds verheugende resultaten opgeleverd. Het maandelijks rendement per categorie bedraagt :

Politieke gevangenen : 40 in plaats van 21.

Burgerlijke weerstanders en weerstanders door de sluikpers : 70 in plaats van 44.

Werkweigeraars en gedeporteerden : 175 in plaats van 102.

Rekening gehouden met dit gemiddelde rendement, verbindt de Minister zich alle dossiers in eerste aanleg vóór 31 Maart 1955 af te handelen.

Toekomstige maatregelen. — Zijn de dossiers in eerste aanleg eenmaal afgehandeld, dan zullen de instanties van beroep met het oog op een snelle afwikkeling versterkt worden.

Il en sera de même pour les revisions qui se traiteront avec tout l'effectif désirable.

Voici à titre indicatif le tableau des décisions prises en vue de la réorganisation des services.

Textes consacrant la réorganisation des services.

Een zelfde maatregel wordt overwogen voor de herzieningen waarvoor het gewenste effectief zal worden ingezet.

Ter voorlichting volgt hier een tabel van de besluiten tot regeling van de reorganisatie der diensten.

Teksten tot regeling van de reorganisatie der diensten.

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 20 juin 1953, réglant la constitution des commissions d'agrégation et leur compétence, et fixant la procédure pour l'application de la loi du 26 février 1947, organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit. — <i>Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 Juni 1953 tot regeling van de samenstelling der aanvaardingscommissies en van hun bevoegdheid en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing der wet van 26 Februari 1947 regelende het statuut van de politieke gevangenen en van dezer rechtverkrigenden.</i>	7-8-1954 M.B. - B.S. 15-16-17-8-1954 Annexe - Bijlage 2
Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 17 juillet 1953, réglant la constitution des commissions de contrôle et leur compétence, et fixant la procédure pour l'application de la loi du 1 ^{er} septembre 1948 établissant le statut des résistants par la presse clandestine. — <i>Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 Juli 1953 tot regeling van de samenstelling der controlecommissies en van hun bevoegdheid en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing der wet van 1 September 1948 houdende inrichting van het statuut van de weerstanders door de sluikpers.</i>	7-8-1954 M.B. - B.S. 15-16-17-8-1954 Annexe - Bijlage 2
Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 29 août 1953, réglant la constitution des commissions de contrôle et leur compétence, et fixant la procédure pour l'application de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires. — <i>Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 Augustus 1953 tot regeling van de samenstelling der controlecommissies en van hun bevoegdheid en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing der besluitwet van 24 December 1946 houdende inrichting van het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars.</i>	7-8-1954 M.B. - B.S. 15-16-17-8-1954 Annexe - Bijlage 2
Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 31 octobre 1953, fixant l'entrée en vigueur de la loi du 7 juillet 1953 organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, réglant la constitution des commissions de contrôle et leur compétence, et fixant la procédure pour l'application de la loi précitée. — <i>Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 October 1953 tot vaststelling van het van kracht worden der wet van 7 Juli 1953 houdende inrichting van het statuut der gedeporteerden tot de verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945, tot regeling van de samenstelling der controlecommissies en van hun bevoegdheid en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing van voornoemde wet.</i>	7-8-1954 M.B. - B.S. 15-16-17-8-1954 Annexe - Bijlage 2
Arrêté ministériel relatif aux commissions d'agrégation et à la commission d'appel des prisonniers politiques et de leurs ayants droit. — <i>Ministerieel besluit betreffende de aanvaardingscommissies en de commissie van beroep voor politieke gevangenen en hun recht-hebbenden.</i>	9-8-1954 M.B. - B.S. 15-16-17-8-1954 Annexe - Bijlage 2
Arrêté ministériel relatif aux commissions de contrôle et à la commission d'appel des résistants par la presse clandestine. — <i>Ministerieel besluit betreffende de controlecommissies en de commissie van beroep voor weerstanders door de sluikpers.</i>	9-8-1954 M.B. - B.S. 15-16-17-8-1954 Annexe - Bijlage 2
Arrêté ministériel relatif aux commissions de contrôle et à la commission de contrôle d'appel des résistants civils. — <i>Ministerieel besluit betreffende de controlecommissies en de controle-commissie van beroep voor burgerlijke weerstanders.</i>	9-8-1954 M.B. - B.S. 15-16-17-8-1954 Annexe - Bijlage 2
Arrêté ministériel relatif aux commissions de contrôle et à la commission de contrôle d'appel des réfractaires. — <i>Ministerieel besluit betreffende de controlecommissies en de controle-commissie van beroep voor werkweigeraars.</i>	9-8-1954 M.B. - B.S. 15-16-17-8-1954 Annexe - Bijlage 2
Arrêté ministériel relatif aux commissions de contrôle et à la commission d'appel des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945. — <i>Ministerieel besluit betreffende de controlecommissies en de commissie van beroep voor gedeporteerden tot de verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945.</i>	9-8-1954 M.B. - B.S. 15-16-17-8-1954 Annexe - Bijlage 2
Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 21 novembre 1953 relatif à la procédure aux commissions pour l'application de la loi du 5 février 1947 organisant le statut des étrangers prisonniers politiques. — <i>Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 November 1953 betreffende de procedure in de commissies voor de toepassing van de wet van 5 Februari 1947 houdende inrichting van het statuut der vreemdelingen politieke gevangenen.</i>	4-10-1954 M.B. - B.S. 21-10-1954 Annexe - Bijlage 3

Il y a lieu d'ajouter :

l'arrêté royal portant coordination des dispositions légales relatives au Statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit;

de l'avant-projet de loi modifiant le Statut des réfractaires au travail obligatoire;

projet de loi prorogeant le délai d'introduction des demandes tendant au bénéfice des Statuts de résistant civil et de résistant par la presse clandestine (sera déposé rentrée parlementaire).

Problèmes des camps à régime indéterminé.

Cette question, très controversée, a retenu l'attention spéciale du Ministre.

Des mesures ont été prises, en vue de mettre au point les critères permettant de déterminer les camps à retenir en vue de la reconnaissance des prisonniers politiques.

Une Commission spéciale travaille. Il y a déjà accord sur quatre listes; trois autres listes sont prêtes.

Des arrêtés des 4 et 20 octobre ont été publiés à ce sujet.

Tous ces cas seront étudiés dans la plus grande justice avec le souci d'avoir l'unanimité des intéressés.

Il faut ajouter l'efficiencia de l'arrêté ministériel du 23 août 1954 (*Moniteur* du 1^{er} octobre 1954) relatif au fonctionnement des Commissions consultatives locales et régionales.

Voici ci-dessous un tableau, qui indique une production accélérée depuis les mesures prises et ce dans tous les statuts.

1954

Hierbij komen nog :

het koninklijk besluit tot ordening van de wettelijke bepalingen in verband met het Statuut van de politieke gevangenen en hun rechthebbenden;

het voorontwerp van wet tot wijziging van het Statuut der werkweigeraars;

het wetsontwerp tot verlenging van de termijn voor de indiening van aanvragen om het genot te verkrijgen van de Statuten van burgerlijk weerstander en weerstander door de sluikpers (zal bij de hervatting van de parlementsitting worden ingediend).

Vraagstukken van de kampen met onbepaald stelsel.

Dit zeer betwist vraagstuk heeft de bijzondere aandacht van de Minister gehad.

Maatregelen werden getroffen om maatstaven vast te leggen voor het bepalen van de kampen die in aanmerking komen voor de erkenning van de politieke gevangenen.

Er is een Bijzondere Commissie aan het werk. Overeenstemming is reeds bereikt omtrent vier lijsten; drie andere lijsten zijn klaar.

In dit verband werden de besluiten van 4 en 20 October bekendgemaakt.

Al deze gevallen zullen met de grootste billijkheid worden onderzocht en tevens zal er naar gestreefd worden de eensgezindheid van de betrokkenen te verkrijgen.

Vermelding verdient ook de doeltreffendheid van het ministerieel besluit van 23 Augustus 1954 (*Belgisch Staatsblad* van 1 October 1954) betreffende de werking van de plaatselijke en gewestelijke Consultatieve Commissies.

Uit onderstaande tabel blijkt dat de productie versneld is sinds deze maatregelen getroffen werden, en dit voor al de statuten.

1954

Mois. — Maanden	Prisonniers Politiques — <i>Politieke gevangenen</i>	Résistants civils Presse clandestine — <i>Burgerlijke weerstanders Sluikpers</i>	Réfractaires Déportés — <i>Werkweigeraars Gedeporceerden</i>	Total — <i>Totaal</i>	Nombre de Commissaires de l'Etat — <i>Aantal Staats- commissarissen</i>
Mai. — Mei	240	648	1.539	2.427	41
Septembre. — September	466	923	2.757	4.146	50

Voici pour le mois d'octobre 1954, les chiffres, reflétant le rendement atteint durant la première quinzaine :

Hierna volgen, voor de maand October 1954, de cijfers van het rendement dat gedurende de eerste veertien dagen is bereikt :

1954

1954

Mois. — Maand	Prisonniers politiques — <i>Politieke gevangenen</i>	Résistants civils Presse clandestine — <i>Burgerlijke weerstanders Sluikpers</i>	Réfractaires Déportés — <i>Werkweigeraars Gedeporteerden</i>	Total — <i>Totaal</i>	Nombre de Commissaires de l'Etat — <i>Aantal Staats-commissarissen</i>
Octobre. — October	349	472	1.254	2.075	50

Il y a lieu de tenir compte que M. le Ministre a promis de faire le nécessaire pour mettre tout en œuvre pour que sa politique qui tend à accélérer la liquidation des statuts, soit poursuivie sans désespérer.

Discussion générale.

La discussion générale a permis d'entendre de la part de plusieurs membres des critiques au sujet du temps, qui sépare la mise à l'étude des dossiers de dommages aux biens et leur aboutissement final.

Des dossiers durent parfois plus de deux ans pour l'obtention d'une décision définitive.

On a accordé des priorités spéciales et absolues. Malgré cela, des personnes âgées de 75 à 80 ans attendent toujours une solution. Il faut mettre fin à cette situation inqualifiable, et il est malheureux de constater qu'il faut atteindre l'âge de 65 ans pour avoir quelques espoirs de voir entreprendre son dossier.

Du point de vue de la revision des dossiers, on n'avance guère.

Des critiques ont été émises au sujet de la subsistance des coopératives de sinistrés.

M. le Ministre a fait remarquer que les coopératives qui subsistent, sont celles qui travaillent. Le crédit se résorbe d'année en année.

Un autre commissaire est intervenu par deux observations résumées comme suit :

1^o N'eut-il pas été préférable, avant de centraliser les Commissions, de laisser subsister les existantes pour liquider les dossiers qu'elles détenaient. Se faisant l'interprète de l'émotion causée dans les milieux intéressés, il craint que le regroupement et la centralisation ne feroient que créer des retards et des complications.

2^o En ce qui concerne les mesures prises par le Ministre au sujet des camps douteux, il serait souhaitable de ne pas arriver à des mesures, qui écarteraient de la reconnaissance comme prisonnier politique des personnes ayant séjourné dans les mêmes conditions, aux mêmes dates et dans des

Er dient rekening te worden gehouden met het feit dat de Minister beloofd heeft alles in het werk te zullen stellen om zijn politiek voor een snellere afwikkeling der statuten zonder verpozen te doen voortzetten.

Algemene bespreking.

Tijdens de algemene bespreking brachten verscheidene commissieleden critiek uit op de tijd die verloopt tussen het in studie nemen en de afhandeling van de dossiers inzake schade aan goederen.

Soms duurt het meer dan twee jaar alvorens een eindbeslissing wordt gewezen over een bepaald dossier.

Er werden bijzondere en volstrekte prioriteiten verleend. Desondanks wachten personen van 75 tot 80 jaar oud nog steeds op een oplossing. Aan die onduidbare toestand moet een einde komen, en het is ongelukkig dat iemand ten minste 65 jaar oud moet zijn om enige hoop te mogen koesteren dat zijn dossier ter hand zal worden genomen.

Wat de herziening van de dossiers betreft, gaan de zaken er niet erg op vooruit.

Bezwaren werden ook geopperd over het feit dat de coöperaties van geteisterden nog steeds bestaan.

De Minister wees er op dat alleen de coöperaties die werken, nog bestaan. Het krediet vermindert van jaar tot jaar.

Een ander commissielid maakte twee opmerkingen, die samengevat kunnen worden als volgt :

1^o Ware het niet verkieslijk geweest, alvorens de Commissies te centraliseren, de bestaande te laten voortgaan met het afhandelen der bij hen aanhangige dossiers ? Hij spreekt van de beroering die in de betrokken kringen is verwekt, en vreest dat hergroepering en centralisatie niet anders dan op vertraging en verwikkeling kunnen uitlopen.

2^o In verband met de maatregelen die de Minister getroffen heeft ten aanzien van de twijfelachtige kampen, zou het niet zover mogen komen dat de erkenning als politiek gevangene geweigerd zou worden aan personen die onder dezelfde omstandigheden en op dezelfde tijdstippen in soortgelijke

camps identiques. En effet, un manque de coordination créerait des situations incompréhensibles : certaines personnes seraient reconnues, d'autres pas ! Pourquoi ?

Il demande à Monsieur le Ministre de prendre, à ce sujet, toutes les dispositions nécessaires pour que ces cas se traitent d'une façon objective.

Monsieur le Ministre défend le résultat du regroupement, qu'il a opéré dans l'Administration en tenant compte du fait, que certaines chambres n'avaient presque plus de dossiers à traiter. Il ne faut pas oublier, que ces mesures permettront de verser aux dommages aux biens environ 400 employés de tous grades.

Monsieur le Ministre ajoute, que les résultats actuels lui permettent de dire, qu'il ne s'est pas trompé et que la centralisation a déjà produit des effets heureux, si l'on s'attache à la production des derniers mois.

Il désire au surplus que les dossiers « Statut » soient traités en première instance pour le 31 mars.

En ce qui concerne la reconnaissance des prisonniers politiques qui ont appartenus à des mêmes camps et aux mêmes dates d'internement, il appartient aux Commissions d'agrégation d'unifier leur jurisprudence.

Monsieur le Ministre ajoute qu'à son entrée au Département, il restait 133 camps douteux. Il y en a encore 36. Dans quelques jours, ce sera fini. Par après, il pourra revoir les cas où il y eu des erreurs. Justice sera faite pour mars 1955.

La Commission émet le vœu de voir Monsieur le Ministre placer toute son attention vigilante sur l'Administration sous sa direction, à l'effet de voir mettre fin à l'attente des nombreuses victimes, dont l'impatience est bien compréhensible.

Les articles du budget ont été admis à l'unanimité moins 5 abstentions.

Le présent rapport a été admis à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. LACROIX.

Le Président,
R. DE MAN.

kampen hebben vertoefd. Immers, een gebrek aan coördinatie zou tot onbegrijpelijke toestanden leiden : sommige personen zouden erkend worden, andere niet ! Waarom ?

Hij vraagt aan de Minister op dit stuk alle nodige schikkingen te treffen voor een objectieve behandeling van die gevallen.

De Minister verdedigt het resultaat van de hergroepering, die hij doorgevoerd heeft in de Administratie omdat sommige kamers bijna geen dossiers meer te behandelen hadden. Men mag niet vergeten dat, dank zij deze maatregelen, zowat 400 ambtenaren van verschillende rang, naar de schade aan personen overgeheveld zullen kunnen worden.

De Minister voegt er aan toe dat hij, op grond van de thans verkregen resultaten, mag zeggen dat hij zich niet vergist heeft en dat de centralisatie reeds een gelukkige uitwerking heeft gehad, indien men voortgaat op de productie van de jongste maanden.

Hij wenst bovendien dat de dossiers « Statuut » in eerste aanleg behandeld zouden zijn tegen 31 Maart.

Inzake de erkenning van de politieke gevangenen die in dezelfde kampen verbleven hebben en op dezelfde tijdstippen geïnterneerd waren, behoren de aannemingscommissies hun rechtspraak in overeenstemming te brengen.

De Minister zegt verder, dat er, bij zijn aankomst op het Departement, 133 twijfelachtige kampen overbleven. Thans zijn er nog 36. Over enkele dagen zal het werk klaar zijn. Dan zal hij de gevallen kunnen herzien, waarin er vergissingen zijn begaan. Tegen Maart 1955 zal recht geschied zijn.

De Commissie uit de wens dat de Minister al zijn aandacht en waakzaamheid moge richten op het Bestuur waarvan hij de leiding heeft, om te bereiken dat er een einde komt aan het wachten van talrijke slachtoffers, wier ongeduld maar al te begrijpelijk is.

De artikelen van de begroting zijn eenparig aangenomen; 5 leden onthielden zich.

Dit verslag is bij eenparigheid goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. LACROIX.

De Voorzitter,
R. DE MAN.