

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAAT

SESSION DE 1954-1955

13 MAI 1955

Projet de loi modifiant la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

AMENDEMENT PRESENTE
PAR LE GOUVERNEMENT

Art. 5.

Remplacer le texte de cet article par les dispositions ci-dessous :

Art. 5. — L'article 18 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Art. 18.* — Il est prélevé au profit d'un Fonds spécial à ouvrir au budget des recettes et des dépenses pour ordre, un pourcentage des quotes-parts attribuées aux communes qui, pour l'exercice précédant celui auquel se rapporte la répartition du Fonds des communes, n'ont pas établi au moins 351 centimes additionnels à la contribution foncière.

» Le taux des prélèvements est fixé comme suit :

» 1° 50 p. c. si la commune n'a pas établi au moins 151 centimes additionnels ;

» 2° 40 p. c. si elle en a établi de 151 à 200 ;

» 3° 30 p. c. si elle en a établi de 201 à 250 ;

» 4° 20 p. c. si elle en a établi de 251 à 300 ;

» 5° 10 p. c. si elle en a établi de 301 à 350.

R. A 4983.

Voir :

Doc. du Sénat :

170 (Session de 1954-1955) : Projet de loi.

ZITTING 1954-1955

13 MEI 1955

Wetsontwerp tot wijziging der wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

AMENDEMENT VOORGEDRAGEN
DOOR DE REGERING

Art. 5.

De tekst van dit artikel door de navolgende bepalingen te vervangen :

Art. 5. — Artikel 18 derzelfde wet wordt door de navolgende bepalingen vervangen :

« *Art. 18.* — Ten behoeve van een Speciaal Fonds, te openen op de begroting van ontvangsten en uitgaven voor orde, wordt een percentage geheven van de aandelen, toegekend aan de gemeenten, die voor het dienstjaar, voorafgaande aan dat waarop de uitkering van het Fonds der gemeenten betrekking heeft, niet ten minste 351 opcentimes op de grondbelasting hebben geheven.

» Het percentage van de heffingen is als volgt vastgesteld :

» 1° 50 t. h. zo de gemeente niet ten minste 151 opcentimes heeft geheven ;

» 2° 40 t. h. zo zij van 151 tot 200 opcentimes heeft geheven ;

» 3° 30 t. h. zo zij van 201 tot 250 opcentimes heeft geheven ;

» 4° 20 t. h. zo zij van 251 tot 300 opcentimes heeft geheven ;

» 5° 10 t. h. zo zij van 301 tot 350 opcentimes heeft geheven.

R. A 4983.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

170 (Zitting 1954-1955) : Wetsontwerp.

» Ces prélèvements sont ordonnés par arrêté du Ministre de l'Intérieur et effectués suivant la procédure prévue par l'article 8bis, alinéa 2.

» Il est disposé du Fonds spécial par le Ministre de l'Intérieur, après avis du conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes, au profit des communes dont la situation financière est particulièrement obérée.

» Les taux d'imposition et les pourcentages des prélèvements fixés par les alinéas 1 et 2 peuvent être modifiés par le Roi. »

JUSTIFICATION.

L'article 18 de la loi du 24 décembre 1948 a créé, à partir de 1950, un Fonds spécial dont il est disposé par le Ministre de l'Intérieur au profit des communes dont la situation financière s'avère particulièrement obérée.

Le même article stipule que sont versées à ce Fonds les quotes-parts attribuées par la répartition du Fonds des communes aux localités qui n'avaient pas établi, pour l'année précédente, au moins 100 centimes additionnels à la contribution foncière.

Ce système d'alimentation du Fonds d'aide n'a pas produit les résultats escomptés.

En 1948, 217 communes avaient levé moins de 100 centimes additionnels à la contribution foncière.

Dès 1949, il n'y en eut plus que 26, puis 6 seulement en 1950 et 2 en 1953.

Le système instauré par l'article 18 n'a donc procuré au Fonds spécial que des ressources minimales, ainsi qu'il ressort du tableau ci-dessous.

» Deze heffingen worden voorgeschreven bij besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken en verricht volgens de procedure, bedoeld bij artikel 8bis, 2^e lid.

» Door de Minister van Binnenlandse Zaken wordt, na het advies van de beheersraad van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der Gemeenten te hebben ingewonnen, over het speciaal fonds beschikt ten behoeve van de gemeenten, wier financiële toestand bijzonder bezwaard is.

» De belastingvoeten en de percentages van de heffingen, welke bij het eerste en het tweede lid zijn vastgesteld, kunnen door de Koning worden gewijzigd. »

VERANTWOORDING.

Bij artikel 18 der wet van 24 December 1948 is met ingang van 1950 een Speciaal Fonds ingesteld, waarover de Minister van Binnenlandse Zaken beschikt ten behoeve van de gemeenten, wier financiële toestand bijzonder bezwaard is.

Hetzelfde artikel bepaalt dat op dit Fonds gestort worden de aandelen, welke bij de uitkering van het Fonds der gemeenten toegekend worden aan de gemeenten, die voor het voorgaande jaar niet ten minste 100 opcentimes op de grondbelasting hebben geheven.

Dit stijvingsstelsel is beneden de verwachtingen gebleven.

In 1948 hadden 217 gemeenten minder dan 100 opcentimes op de grondbelasting geheven.

Sedert 1949 waren er nog 26, in 1950 nog 6 en in 1953 enkel 2.

Het bij artikel 18 ingevoerde stelsel heeft dus aan het Speciale Fonds slechts geringe inkomsten verschaft zoals uit de onderstaande tabel blijkt.

Nombre de communes ayant perçu moins de 100 centimes additionnels.

antal gemeenten, die minder dan 100 opcentimes hebben geheven.

Participation des mêmes localités dans le Fonds des communes de l'année suivante, prélevée au profit du Fonds d'aide.

Ten behoeve van het hulpfonds geheven aandeel van dezelfde gemeenten in het Fonds der gemeenten voor het volgende jaar.

1949	...	...	...	...	...	...	26
1950	...	...	...	...	...	...	6
1951	...	...	...	...	...	...	3
1952	...	...	...	...	...	...	4
1953	...	...	...	...	...	...	2

1950	...	...	...	...	...	9.954.847 fr.
1951	...	...	...	...	...	2.393.385 fr.
1952	...	...	...	...	...	1.312.676 fr.
1953	...	...	...	...	...	1.927.314 fr.
1954	...	...	...	...	...	949.529 fr.

En 1955, la recette du Fonds d'aide sera moindre encore, une seule commune n'ayant pas établi au moins 100 centimes additionnels à la contribution foncière pour l'exercice 1954.

In 1955 zal de ontvangst van het hulpfonds nog minder bedragen doordien slechts een gemeente minder dan 100 opcentimes op de grondbelasting voor het dienstjaar 1954 heeft geheven.

Eu égard aux nécessités des communes dont la situation financière est très obérée, le Fonds spécial aurait été totalement impuissant à remplir sa mission, si l'article 3, § 1^{er} de la loi du 27 décembre 1950, contenant le budget des voies et moyens de 1951, n'y avait ordonné le versement des excédents des anciens Fonds communal et Fonds spécial supprimés en 1922, et de la réserve de ce dernier.

Le fonds créé par l'article 18 bénéficia par là d'un surcroît tout exceptionnel de ressources, de près de 120 millions de francs, lequel, ajouté à la dotation normale, permit de répartir à trois reprises, entre les communes les plus malheureuses, une somme d'environ 45 millions de francs (au total : 134.951.582 fr.).

La dernière répartition, qui remonte à avril 1954, épuisa pratiquement le Fonds d'aide.

Toutefois, depuis juillet 1954, celui-ci bénéficie des 4 1/2 douzièmes du produit des 12 p. c. ajoutés par la loi du 12 mars 1954 à la taxe d'Etat sur les jeux et paris, frappant les sommes engagées à l'occasion de pronostics sur matches de football.

Cette taxation des pronostics au cours des six derniers mois de 1954 a procuré au Fonds d'aide une recette de 10.460.073 francs.

La première moitié des matches du championnat de football ayant pris fin en décembre 1954, il est permis de présumer que la loi du 12 mars 1954 assurera au Fonds d'aide des ressources annuelles de l'ordre de 20 millions de francs.

Sans être négligeable, pareille dotation ne permet cependant pas l'octroi d'aides efficaces aux communes les plus obérées.

Il s'impose donc de substituer un nouveau système d'alimentation du Fonds d'aide à celui qu'institua la loi du 24 décembre 1948, ce dernier étant devenu sans effets pratiques.

En 1953 déjà, des propositions avaient été présentées à cette fin par le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes.

Après y avoir apporté certaines modifications, le gouvernement précédent les inclut dans un projet de loi qu'il déposa le 2 mars 1954 sur le bureau de la Chambre des Représentants (Doc. n° 362 - 1953/1954).

Ce projet fut toutefois frappé de caducité quelques jours plus tard, par la dissolution des Chambres.

La modification de l'article 18 proposée dans le présent amendement tend à faire participer à l'alimentation du Fonds spécial d'aide les communes qui n'ont pas établi au moins 351 centimes additionnels à la contribution foncière, c'est-à-dire celles dont la fiscalité de base peut être considérée comme modérée.

Le tarif des prélèvements est régressif, partant de 50 p. c. pour les communes à fiscalité nulle ou très

Ten aanzien van de behoeften van de noodlijdende gemeenten, zou het Speciale Fonds totaal machteloos zijn geweest om zijn taak te vervullen zo bij artikel 3, § 1, der wet van 27 December 1950, houdende de middelenbegroting 1951, geen opdracht was gegeven er de excedenten van het in 1922 opgeheven Gemeentefonds en Speciale Fonds, alsmede van de reserves van dit laatste in te storten..

Het bij artikel 18 ingestelde Fonds genoot alzo uit gans uitzonderlijke bronnen, ongeveer 120 miljoen frank inkomsten, welke gevoegd bij de normale dotatie het mogelijk maakte driemaal over de meest noodlijdende gemeenten een som van ongeveer 45 miljoen frank te verdelen (totaal : 134.951.582 fr.).

De laatste verdeling, April 1954, heeft het Hulpfonds praktisch uitgeput.

Sinds Juli 1954 bekomt dit evenwel 4 1/2 twaalfden van de opbrengst van de 12 t. h., welke bij de wet van 12 Maart 1954 gevoegd werd bij de Rijksbelasting op de spelen en weddenschappen ten bezware van de sommen, ingelegd naar aanleiding van voetbalpools.

Die belastingheffing op de pools tijdens de laatste zes maanden van 1954 verschaft aan het Hulpfonds een ontvangst van 10.460.073 frank.

Daar de eerste helft van de voetbalkampioenschappen in December 1954 eindigde, mag vermoed worden dat de wet van 12 Maart 1954 aan het Hulpfonds jaarlijkse inkomsten ten bedrage van 20 miljoen frank zal verzekeren.

Alhoewel die toelage niet te verwaarlozen is volstaat zij evenwel niet om de meest noodlijdende gemeenten op afdoende wijze te kunnen helpen.

In de plaats van het bij de wet van 24 December 1948 ingestelde stijvingsstelsel dient dus een nieuwe regeling te komen, vermits het eerstgenoemde geen praktische uitslag heeft opgeleverd.

Reeds in 1953 werden daartoe voorstellen door de Beheersraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der Gemeenten gedaan.

Na daarin zekere wijzigingen te hebben gebracht nam de vorige regering ze op in een ontwerp van wet, dat zij de 2^e Maart 1954 bij het Bureau van de Kamer der Volksvertegenwoordigers indiende (Bescheid n° 362 - 1953-1954).

Dat ontwerp verviel enkele dagen later wegens de Parlementsontbinding.

De in dit amendement voorgestelde wijziging van artikel 18 heeft ten doel de gemeenten, die niet ten minste 351 opcentimes op de grondbelasting hebben geheven d.w.z. de gemeenten, wier belastingbasis gematigd kan worden geacht, in het speciaal hulpfonds te doen bijdragen.

Het tarief der heffingen is regressief vertrekkende van 50 t. h. voor de gemeenten zonder of met geringe

faible, pour aboutir à 10 p. c. en ce qui concerne les localités ayant levé de 301 à 350 centimes additionnels.

D'après des évaluations établies sur la base de la fiscalité de 1954 et des résultats de la répartition du Fonds des communes de 1953, la formule d'alimentation proposée est de nature à procurer au Fonds spécial une recette de l'ordre de 182 millions de francs, à charge de 872 communes.

Comme par le passé, les aides seront attribuées aux communes les plus malheureuses par le Ministre de l'Intérieur, qui aura pris au préalable l'avis du Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes.

Pour permettre d'adapter avec toute la célérité requise les prélèvements aux situations nouvelles qui pourraient résulter, notamment d'une refonte du régime fiscal — et tel sera le cas après la mise en application de la péréquation des revenus cadastraux — le dernier alinéa de l'article 18 nouveau permet au Roi de modifier les taux d'imposition ainsi que les pourcentages des prélèvements prévus aux deux premiers alinéas du même article.

Le Ministre de l'Intérieur,

belastingdruk en eindigend met 10 t. h. wat betreft de gemeenten, die van 301 tot 350 opcentimes hebben geheven.

Volgens de ramingen opgemaakt aan de hand van de belastingheffing over 1954 alsmede van de uitkomsten der uitkering van het Fonds der gemeenten in 1953 is de voorgestelde stijvingsregeling van dien aard dat zij aan het speciale Fonds een ontvangst ten bedrage van 182 miljoen frank ten laste van 872 gemeenten verschaft.

Zoals voorheen zullen de hulp gelden aan de meest noodlijdende gemeenten verleend worden door de Minister van Binnenlandse Zaken, die vooraf het advies van de Beheersraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten inwint.

Om de aanpassing van de heffingen aan de nieuwe toestanden, welke namelijk uit een omwerking van het belastingstelsel kunnen voortvloeien — en zulks zal het geval zijn na de vantoepassingverklaring van de péréquatie der kadastrale inkomsten — met de nodige spoed mogelijk te maken, machtigt het laatste lid van het nieuwe artikel 18 de Koning de belastingvoeten alsmede de heffingpercentages, waarvan sprake in de eerste twee leden van hetzelfde artikel, te wijzigen.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

P. VERMEYLEN.