

SENAT DE BELGIQUE | BELGISCHE SENAAT

SESSION DE 1954-1955

ZITTING 1954-1955

SEANCE DU 31 MAI 1955

VERGADERING VAN 31 MEI 1955

Proposition de loi complétant la loi du 23 juillet 1953 modifiant l'article 31 de la loi organique de l'enseignement primaire relatif aux services admissibles pour le calcul du traitement des instituteurs.

Wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van 23 Juli 1953 houdende wijziging van artikel 31 der wet tot regeling van het lager onderwijs, betreffende de diensten die in aanmerking komen voor de berekening van de wedde der onderwijzers.

DEVELOPPEMENTS

TOELICHTING

MESDAMES, MESSIEURS,

MEVROUWEN, MINE HEREN,

Le 12 février 1952, nous avons eu l'honneur de déposer une proposition de loi modifiant l'article 31ter de la loi organique de l'enseignement primaire, relatif aux services admissibles pour le calcul du traitement des instituteurs. La proposition fut examinée et adoptée par la Commission de l'Instruction Publique. Elle figura à l'ordre du jour de la Haute Assemblée, qui, sur proposition du Ministre de l'Instruction Publique, décida de reporter la discussion à plus tard. La raison donnée par le Ministre était que le Gouvernement étudiait un projet de loi ayant le même objet, mais avec une portée beaucoup plus large, puisqu'il devait englober tous les services admissibles pour le calcul du traitement. Notre proposition ne visait que les années passées au service militaire, plus parfaitement les années de guerre ou de captivité.

Du projet gouvernemental sortit la loi du 23 juillet 1953 qui valorisa les années de service prestées dans des administrations diverses, y compris des organismes comme la C.N.A.A. Mais la loi ne reconnaissait pas les années passées au service militaire, si l'instituteur n'avait pas accompli 25 jours d'interim au moment de l'appel au service militaire ou du rappel sous les armes. Or, il se fait que les instituteurs sortis en 1938, en 1939 et en 1940, ont pu être appelés au service militaire sans avoir eu l'occasion ou la possibilité de remplir cet interim. Des instituteurs sont entrés au régiment quelques jours après leur examen de sortie et ne sont rentrés dans leur foyer qu'en 1945, après avoir fait la

Op 12 Februari 1952 hadden wij de eer een wetsvoorstel in te dienen houdende wijziging van artikel 31ter van de wet tot regeling van het lager onderwijs, betreffende de diensten die in aanmerking komen bij de berekening van de wedde der onderwijzers. Het voorstel werd onderzocht en aangenomen door de Commissie van Openbaar Onderwijs. Het stond op de dagorde van de Hoge Vergadering, die, op voorstel van de Minister van Openbaar Onderwijs, besliste de bespreking uit te stellen. De Minister had als reden opgegeven dat de Regering een wetsontwerp bestudeerde met hetzelfde object, maar met een veel ruimere strekking, daar het al de bij de weddeberekening in aanmerking komende diensten zou omvatten. Ons voorstel had slechts betrekking op de jaren militaire dienst, en meer bepaald op de jaren oorlog of gevangenschap.

Uit het regeringsontwerp is de wet van 23 Juli 1953 voortgekomen, die de dienstjaren valoriseerde, doorgebracht in de onderscheidene administraties, met inbegrip van instellingen als de N.L.V.C. Maar de wet erkende niet de jaren militaire dienst, indien de onderwijzer, bij zijn oproeping of wederoproeping onder de wapenen, geen 25 dagen interim had gedaan. Nu is het zo dat vele onderwijzers die in 1938, 1939 en 1940 uitgekomen zijn, voor de legerdienst werden opgeroepen zonder de gelegenheid of de mogelijkheid te hebben gehad om zulk een interim waar te nemen. Sommige onderwijzers zijn enkele dagen na hun eindexamen soldaat geworden en eerst in 1945 naar huis gekeerd.

guerre ou connu la captivité pendant plus de cinq ans. Leurs collègues exemptés du service militaire, même s'ils ont été occupés dans des « administrations de guerre » sont aujourd'hui largement avantagés quant aux traitements, avancements, années comptant pour la pension. Le bulletin n° 10 de la Fédération Nationale des Anciens Prisonniers de Guerre contient un article regrettant que le projet de loi d'où devait sortir la loi du 23 juillet 1953, « ne reprenait pas le temps de captivité et tendait à avantager par rapport aux Prisonniers Politiques, Prisonniers de Guerre et autres victimes de la guerre, ceux qui sont restés au pays et qui se sont fait nommer, neuf fois sur dix, par des rexistes et autres partisans de l'ordre nouveau ». C'est pour mettre fin à cette situation que la présente proposition est déposée.

Elle vise, d'une part, à supprimer la restriction relative aux vingt-cinq jours d'interim avant l'entrée au régiment, d'autre part, à valoriser les années passées au service du pays des anciens combattants, invalides de la guerre, prisonniers politiques, prisonniers de guerre, réfractaires, déportés.

En présentant notre proposition, nous n'innovons pas, nous reprenons tout simplement un texte qui figura dans un projet gouvernemental d'avant 1949 et qui avait reçu l'approbation des représentants des organisations syndicales intéressées.

E. YERNAUX.

Proposition de loi complétant la loi du 23 juillet 1953 modifiant l'article 31 de la loi organique de l'enseignement primaire relatif aux services admissibles pour le calcul du traitement des instituteurs.

Article Premier.

Le § 4 de l'article 31ter de la loi organique de l'enseignement primaire, repris dans l'article 1^{er} de la loi du 23 juillet 1953 modifiant l'article 31 de la loi organique de l'enseignement primaire relatif aux services admissibles pour le calcul du traitement des instituteurs, est complété par le texte suivant :

« Cette dernière disposition toutefois n'est pas applicable à l'instituteur qui peut prouver qu'il relève d'un des cas prévus au § 6 de cet article. »

Art. 2.

Le texte du § 6 du même article 31ter est complété comme suit :

« En ce qui concerne la guerre 1940-1945 et la mobilisation y afférente :

na meer dan vijf jaar oorlog of krijgsgevangenschap. Hun vrijgestelde collega's, ook al hebben zij in « oorlogsadministraties » gewerkt, zijn thans ruim bevoordeeld inzake wedde, bevordering en pensioengerechtigde dienstjaren. In het bulletin n° 10 van het Nationaal Verbond der Oud-krijgsgevangenen is een artikel verschenen, waarin wordt betreurd dat het wetsontwerp, waaruit de wet van 23 Juni 1953 is gegroeid, « de tijd van gevangenschap niet mederekent en aan degenen die in het land gebleven zijn en die hun benoeming negen keer van de tien te danken hebben aan rexisten of andere nieuwe-ordegezinden, grotere voordelen verieent dan aan de politieke gevangenen, de krijgsgevangenen en de andere oorlogsslachtoffers ». Het is om daaraan een eind te maken dat dit voorstel wordt ingediend.

Het bedoelt, enerzijds, de beperking betreffende de 25 dagen interim vóór de legerdienst op te heffen, en, anderzijds, de jaren die de betrokkenen als oudstrijders, oorlogsinvaliden, politieke gevangenen, krijgsgevangenen, werkweigeraars of gedeporteerden in dienst van het land hebben doorgebracht, in aanmerking te nemen.

Met dit voorstel willen wij geen nieuwigheid invoeren ; wij nemen eenvoudig een tekst over uit een regeringsontwerp van vóór 1949, dat door de vertegenwoordigers der belanghebbende vakverenigingen was goedgekeurd.

Wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van 23 Juli 1953 houdende wijziging van artikel 31 der wet tot regeling van het lager onderwijs, betreffende de diensten die in aanmerking komen voor de berekening van de wedde der onderwijzers.

Eerste Artikel.

§ 4 van artikel 31ter der wet tot regeling van het lager onderwijs, vervat in artikel 3 van de wet van 23 Juli 1953 houdende wijziging van artikel 31 der wet tot regeling van het lager onderwijs, betreffende de diensten die in aanmerking komen voor de berekening van de wedde der onderwijzers, wordt aangevuld als volgt :

« Deze bepaling is evenwel niet van toepassing op de onderwijzer die kan bewijzen dat hij in één van de in § 6 van dit artikel bedoelde gevallen verkeert. »

Art. 2.

§ 6 van hetzelfde artikel 31ter wordt aangevuld als volgt :

« Wat betreft de oorlog 1940-1945 en de daaraan verbonden mobilisatie :

» A. — Sont comptés à raison de 100 p. c. pour autant que la possession du diplôme requis soit préalable aux services reconnus :

a) La durée des services militaires déterminés ci-après :

- 1° pour toutes les personnes mobilisées : du 25 août 1939 au 28 mai 1940 ;
- 2° pour les personnes hospitalisées durant le service et par le fait du service jusqu'à la date de la cessation de l'hospitalisation ou de l'expiration du congé de convalescence ;
- 3° pour les prisonniers de guerre, au sens du statut : le temps pendant lequel ils ont été effectivement prisonniers, depuis le jour de la capture par l'ennemi jusque et y compris la fin du congé de repos accordé lors du rapatriement ;
- 4° pour les personnes passées régulièrement en France : toutes les périodes comptées comme service effectif du 10 mai 1940 au 26 juin 1940 (date de la signature de l'armistice franco-allemand) ;
- 5° pour les personnes ayant rejoint les forces belges en Grande-Bretagne ou la Force Publique du Congo belge : toutes les périodes comptées comme service effectif à partir de la date de leur prise ou reprise en force dans ces unités.

Il y est ajouté le temps mis pour rejoindre ces forces jusqu'à la prise ou la reprise en force dans les Forces belges de Grande-Bretagne ou la Force Publique, sans que ce temps puisse excéder six mois, non compris le temps d'internement dans les pays traversés.

Sont assimilées à ces personnes, celles qui, pendant la période du 10 mai 1940 jusque et y compris le 30 septembre 1945, ont pris du service dans les Forces Alliées ;

- 6° pour les personnes internées au titre de militaire en pays étranger : le temps passé dans cette position et jusqu'à la date du rapatriement, de l'évasion ou de la libération ;
- 7° pour les personnes prises ou reprises en force à l'Armée belge après le 1^{er} septembre 1944 : à partir de la date de leur prise ou reprise en force.

» La durée des services militaires prévue à ce lit-tera a) ne peut, en aucun cas, être antérieure au 25 août 1939 ni postérieure au 30 septembre 1945.

» Les périodes admissibles seront établies conformément aux décisions du Ministre de la Défense Nationale, qui a pouvoir de réduire ou de supprimer les périodes fixées aux 3° et 6° ci-dessus, si le comportement de l'intéressé a laissé à désirer.

» A. — Worden berekend tegen 100 t. h., voor zover het vereiste diploma vóór de erkende diensten is verkregen :

a) De duur der navolgende militaire diensten :

- 1° voor al de gemobiliseerden : van 25 Augustus 1939 tot 28 Mei 1940 ;
- 2° voor hen die gedurende en ingevolge de dienst in het hospitaal hebben verbleven : de tijd tot het einde van hun verblijf in het hospitaal of het verstrijken van het herstelverlof ;
- 3° voor de krijgsgevangenen in de zin van het statuut : de tijd gedurende welke zij werkelijk gevangen zijn geweest, van de dag der gevangenneming door de vijand af tot en met het einde van het rustverlof dat bij de repatriëring is toegekend ;
- 4° voor hen die regelmatig naar Frankrijk zijn vertrokken : al de als werkelijke dienst gerekende tijdvakken van 10 Mei 1940 tot 26 Juni 1940 (datum van de ondertekening van de Frans-Duitse wapenstilstand) ;
- 5° voor hen die zich bij de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië of bij de Weermacht in Belgisch-Congo hebben vervoegd : al de als werkelijke dienst gerekende tijdvakken vanaf de datum van hun opneming of wederopneming in de getalsterkte van die eenheden.

Daaraan wordt toegevoegd de tijd om zich bij die strijdkrachten te vervoegen tot de opneming of wederopneming in de getalsterkte van de Belgische Strijdkrachten in Groot-Brittannië of van de Weermacht, met dien verstande dat die tijd zes maanden niet mag te boven gaan, de duur der internering in de doorgetrokken landen niet inbegrepen.

Worden met deze personen gelijkgesteld, zij die gedurende het tijdvak van 10 Mei 1940 tot en met 30 September 1945 dienst hebben genomen bij de Geallieerde Strijdkrachten ;

- 6° voor hen die als militair in het buitenland werden geïnterneerd : de als zodanig doorgebrachte tijd tot de datum van de repatriëring, de ontvluchting of de bevrijding ;
- 7° voor hen die na 1 September 1944 werden opgenomen of wederopgenomen in de getalsterkte van het Belgisch Leger : de tijd vanaf de datum hunner opneming of wederopneming in de getalsterkte.

» De in deze letter a) bedoelde duur van de militaire diensten mag, in geen geval, vóór 25 Augustus 1939 of na 30 September 1945 vallen.

» De in aanmerking komende tijdvakken worden vastgesteld overeenkomstig de beslissing van de Minister van Landsverdediging, die de onder 3° en 6° hiervoren bedoelde tijdvakken kan verkorten of doen vervallen indien het gedrag van de belanghebbende te wensen heeft overgelaten.

b) 1° pour les résistants armés : le temps d'activité dans la résistance armée, tel qu'il est visé à l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 relatif au statut de la résistance armée ;

2° pour les agents de renseignements et d'action : le temps de leur participation à un service de renseignements et d'action au sens de l'arrêté-loi du 16 février 1946 complétant et remplaçant l'arrêté-loi du 1^{er} septembre 1944 relatif aux agents de renseignements et d'action.

» Les périodes admissibles seront établies conformément aux décisions du Ministre de la Défense Nationale en exécution des statuts précités.

c) 1° pour les bénéficiaires de la loi du 26 février 1947 organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit : le temps passé en captivité ;

2° pour les déportés reconnus comme tels au sens de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 : le temps passé en déportation ;

3° pour les résistants civils : le temps de leur participation active à la lutte clandestine au sens de l'article 1^{er} de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires ;

4° pour les réfractaires : le temps durant lequel ils se sont volontairement soustraits aux obligations de travail ou à caractère militaire imposées par l'ennemi au sens de l'article 2 de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires ;

5° pour les résistants par la presse clandestine : le temps de leur participation à la résistance par la presse clandestine au sens de l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} septembre 1948 établissant le statut des résistants par la presse clandestine.

» Les périodes admissibles seront établies conformément aux décisions rendues par les commissions compétentes de par les statuts établissant la qualité des personnes énumérées au présent littéra c).

» B. — Les périodes visées en A ne peuvent être cumulées avec des périodes de services admissibles visées aux paragraphes 1, 2, 3 et 4 de l'article 31ter. »

E. YERNAUX.
E. MISSIAEN.
W. VAN REMOORTEL.
M. REMSON.
F. PARMENTIER.
H. VANDERMEULEN.

b) 1° voor de gewapende weerstanders : de tijd van hun activiteit in de gewapende weerstand zoals bedoeld in de besluitwet van 19 September 1945 betreffende het statuut van de gewapende weerstand ;

2° voor de inlichtings- en actie-agenten : de tijd van hun deelneming aan een inlichtings- en actiedienst in de zin van de besluitwet van 16 Februari 1946 ter aanvulling en vervanging van de besluitwet van 1 September 1944 betreffende de inlichtings- en actie-agenten.

» De in aanmerking komende tijdvakken worden vastgesteld overeenkomstig de beslissing van de Minister van Landsverdediging, genomen ter uitvoering van de vorengenoemde statuten.

c) 1° voor hen die vallen onder de wet van 26 Februari 1947 tot regeling van het statuut van de politieke gevangenen en hun rechthebbenden : de in gevangenschap doorgebrachte tijd ;

2° voor de als zodanig erkende gedeporteerden in de zin van de besluitwet van 24 December 1946 houdende inrichting van het statuut der gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945 : de in deportatie doorgebrachte tijd ;

3° voor de burgerlijke weerstanders : de tijd van hun actieve deelneming aan de clandestiene strijd in de zin van artikel 1 van de besluitwet van 24 December 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht ;

4° voor de werkweigeraars : de tijd gedurende welke zij zich vrijwillig hebben onttrokken aan de arbeidsverplichtingen of de verplichtingen van militaire aard opgelegd door de vijand, in de zin van artikel 2 van de besluitwet van 24 December 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht ;

5° voor de weerstanders door de sluikpers : de tijd van hun deelneming aan de weerstand door de sluikpers in de zin van artikel 1 van de wet van 1 September 1948 houdende inrichting van het statuut van de weerstanders door de sluikpers.

» De in aanmerking komende tijdvakken worden vastgesteld overeenkomstig de beslissingen van de commissies, die bevoegd zijn krachtens de statuten ter bepaling van de hoedanigheid der onder deze letter c) opgesomde personen.

» B. — De onder A bedoelde tijdvakken mogen niet worden verenigd met de tijdvakken van in aanmerking komende diensten als bedoeld in de §§ 1, 2, 3 en 4 van artikel 31ter. »