

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1955-1956.

VERGADERING VAN 8 NOVEMBER 1955.

Verslag van de Commissie van Middenstand belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende de begroting van het Ministerie van Middenstand voor het dienstjaar 1956.

Aanwezig : de hh. FLAMME, voorzitter; Jules ADAM, BUTS, CAMBY, COUPLET, Louis DESMET, EDEBAU, GILSON, LEYSEN, NEYBERGH, OBLIN, PAIRON, SANTENS, Maurice SERVAIS, VANDER BRUGGEN, VAN IMPE, VAN IN, VAN OUDENHOVE, WIARD en DE STOBBELEIR, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De Senaatscommissie van Middenstand is op haar vergadering van 18 October 1955 klaargekomen met de bespreking van het wetsontwerp betreffende de begroting van het Ministerie van Middenstand voor het dienstjaar 1956.

Die begroting bedraagt in totaal 98.564.000 frank, tegen 76.564.000 frank verleden jaar.

Zij valt als volgt uiteen :

- bezoldigingen en vergoedingen fr. 12.968.000
of ongeveer 13 % van het totaal;
- uitgaven voor materiële behoeften en werkingsuitgaven 6.996.000
of ongeveer 7 % van het totaal;
- toelagen 78.590.000
of ongeveer 80 % van het totaal;
- andere uitgaven ongeveer
0,01 miljoen

Het bedrag van 78.590.000 frank aan toelagen is als volgt ingedeeld :

- vakopleiding en vervolmaking in de ambachten en neringen . . . 51.300.000

R. A 5075.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-XV (Zitting 1955-1956) : Wetsontwerp.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1955-1956.

SÉANCE DU 8 NOVEMBRE 1955.

Rapport de la Commission des Classes Moyennes chargée d'examiner le projet de loi contenant le budget du Ministère des Classes Moyennes pour l'exercice 1956.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission sénatoriale des Classes Moyennes a terminé, lors de sa réunion du 18 octobre 1955, la discussion du projet de loi relatif au budget du Ministère des Classes Moyennes pour l'exercice 1956.

Ce budget s'élève, au total, à 98.564.000 francs contre 76.564.000 francs l'année dernière.

Il se décompose comme suit :

- rémunérations et indemnités . fr. 12.968.000
soit environ 13 % de l'ensemble;
- dépenses de matériel et de fonctionnement 6.996.000
soit environ 7 % de l'ensemble;
- subventions 78.590.000
soit environ 80 % de l'ensemble;
- autres dépenses environ
0,01 million

Sur les 78.590.000 francs, les interventions sont réparties de la manière suivante :

- formation et perfectionnement professionnels dans les métiers et négoce 51.300.000

R. A 5075.

Voir :

Document du Sénat :

5-XV (Session de 1955-1956) : Projet de loi.

— toelagen aan de Nationale Kas voor Beroepskrediet ter bevordering van de investeringspolitiek op het gebied van de Middenstand	6.080.000
— ter bevordering van de kredietverlening inzake ambachtsmaterieel	4.850.000
— ter toepassing van de wet Rey van 31 Mei 1955 betreffende het bouwen of aankopen van nijverheids- en ambachtsgebouwen	6.000.000

Vervolgens :

— aan de Hoge Raad voor de Middenstand en aan de Kamers van Ambachten en Neringen	4.900.000
— aan het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand	3.900.000
— tenslotte, voor de economische opbeuring van de Middenstand	1.250.000

waarvan 1 miljoen aan de Nationale Dienst ter bevordering van de uitvoer van de producten van de kleine en middelgrote nijverheid.

De begroting voor 1956 bedraagt 22 miljoen frank meer dan in 1955, wat een betrekkelijk laag cijfer is, wanneer men denkt aan de omvang van de taken, die het nieuwe Departement te vervullen heeft, en aan de administratieve reorganisatie die daaruit normaal moest voortvloeien.

Er zij evenwel opgemerkt dat het bedrag van 750 miljoen frank voor het pensioen van de zelfstandigen op de begroting voor Pensioenen voorkomt (ressorterende uitgaven onder het Departement van Middenstand).

Onder de voornaamste vraagstukken, die de bijzondere aandacht van de Middenstand hebben, vermelden wij het pensioen der zelfstandigen, de beroepskwalificatie, de beroepsopleiding en -vervolmaking, het krediet, de economen, de verkoop op afbetaling en de hervorming van het handelsregister.

Met het oog op de ontwikkeling van de vakbekwaamheid in ons ambachtswesen en in onze kleine en middelgrote bedrijven, is voor het jaar 1956, ten behoeve van de vakopleiding en de vervolmaking in de ambachten en neringen een veel groter krediet opgenomen dan in 1955.

Een omwerking van de reglementaire bepalingen betreffende de beroepsopleiding is noodzakelijk. Deze bepalingen moeten in de eerste plaats gecoördineerd worden om ze doeltreffender te maken.

Het Nationaal Comité voor de Beroepsvervolmaking, dat afhangt van het Departement van Middenstand, is ingesteld om de beroepsopleiding aan te vullen. Naast vervolmakingscursussen, organiseert het studiedagen alsmede tentoonstellingen en jaarbeurzen.

Bovendien verstrekt dit Comité technische hulp aan de kleine en middelgrote bedrijven. In dit opzicht vernoemen wij het Nationaal Centrum

— subventions à la Caisse Nationale de Crédit Professionnel en vue de favoriser une politique d'investissement dans le domaine des Classes Moyennes	6.080.000
— en vue de favoriser l'accession au crédit en matière d'outillage artisanal	4.850.000
— en vue d'appliquer la loi Rey du 31 mai 1955, relative à la construction et à l'acquisition de bâtiments industriels et artisanaux	6.000.000

Ensuite :

— au Conseil Supérieur des Classes Moyennes et aux Chambres des Métiers et Négoces	4.900.000
— à l'Institut Economique et Social des Classes Moyennes	3.900.000
— enfin, pour le relèvement économique des Classes Moyennes	1.250.000

dont 1 million à l'Office National pour la promotion de l'exportation des produits de la petite et moyenne entreprise.

Par rapport au budget de l'an dernier, celui de 1956 est en augmentation de 22 millions de francs, montant relativement peu élevé si l'on considère l'ampleur des tâches incombant au nouveau département et la réorganisation administrative qui, normalement, a dû en découler.

Signalons toutefois que la somme de 750 millions de francs relative à la pension des travailleurs indépendants, figure au budget des Pensions (dépenses incombant au Département des Classes Moyennes.)

Parmi les principales questions qui retiennent l'attention toute particulière des Classes Moyennes il faut citer la pension des travailleurs indépendants, la qualification professionnelle, la formation et le perfectionnement professionnels, le crédit, les économats, les ventes à tempérament et la réforme du registre du commerce.

Dans le but de développer les capacités professionnelles de nos artisans et de nos petites et moyennes entreprises, il est prévu, pour l'année 1956, que la formation et le perfectionnement professionnels dans les métiers et négoce bénéficient d'un crédit largement supérieur à celui de 1955.

Une refonte des dispositions réglementaires sur la formation professionnelle est nécessaire. Il y a lieu notamment de coordonner ces dispositions afin d'améliorer leur rendement.

Le Comité National du Perfectionnement Professionnel, dépendant du Département des Classes Moyennes, a été créé en vue de compléter la formation professionnelle. Outre des cours de perfectionnement, il organise des journées d'études ainsi que des expositions et des foires de propagande.

Ce Comité apporte, en outre, une aide technique aux petites et moyennes entreprises. Il convient de signaler, à ce propos, le « C.E.N.A.T.R.A. » (Centre

voor technische hulp en toegepaste onderzoeken en het Nationaal Vervolmakingscentrum voor het vleeshouwers- en spekslagersbedrijf.

De vestigingswet is vooral gericht op een grotere vakbekwaming van de zelfstandigen, met inachtneming van de huidige stand der beroepsopleiding en de psychologische reacties van de betrokken kringen, die er nog grotendeels tegen de reglementering gekant zijn. Het is bijgevolg noodzakelijk trapsgewijze te werk te gaan. In dit verband zij tevens vermeld dat het Departement van Middenstand een ontwerp van beroepskwalificatie voorbereid heeft, dat strekt om de vakkundige scholing te verbeteren.

* * *

Wat de kredietverlening betreft is het de voortdurende zorg van het Departement van Middenstand de kleine en middelgrote bedrijven financieel te helpen. Met het oog op de ontwikkeling van deze bedrijven wordt een soepele kredietpolitiek gevoerd door middel van een aantal instellingen, die werken onder de leiding van de Nationale Kas voor Beroepskrediet welke de verdeling van het beroepskrediet en van het krediet voor ambachtmaterieel tot opdracht heeft. De Kas werkt samen met een aantal over het gehele land verspreide lichamen: verenigingen voor beroepskrediet, coöperatieve krediet verenigingen voor ambachtmaterieel, discountkantoren van de Nationale Bank, enz.

Het investeringskrediet, dat onder speciale voorwaarden wordt verstrekt om de productieve beleggingen te bevorderen, verdient de bijzondere aandacht. De wet van 7 Augustus 1953 betreffende de steunverlening bij de oprichting, de uitbreiding, de wederuitrusting en de rationalisatie van industriële en ambachtelijke ondernemingen wordt, wat de middenstand betreft, ten uitvoer gelegd door de Nationale Kas voor Beroepskrediet. Op grond van deze wet kunnen kredieten tegen verlaagde rentevoet onder staatswaarborg verleend worden.

Verder valt te wijzen op de wet van 31 Mei 1955, waarbij, ter bevordering van de economische expansie en de bestrijding van de werkloosheid, financiële steun van staatswege voor oprichting of aankoop van industriële en ambachtelijke gebouwen wordt verleend. Het is evenwel te vroeg om de eerste resultaten daarvan te ontleden; het Departement van Middenstand zorgt voor de uitvoering van die wet, in samenwerking met het Ministerie van Economische Zaken.

* * *

Wat het wetsontwerp op het pensioen van de zelfstandigen betreft, het voorziet in een rijksbijdrage in de financiering, o.m. door aanvullende renten verleend aan de stortingsplichtigen wier bijdrage verlaagd werd uit hoofde van hun geringe inkomsten, door eventuele renteverhogingen toegekend in geval van schommelingen van het indexcijfer en door kosteloze uitkeringen aan de

National d'Assistance Technique et de Recherches Appliquées) et le « C.E.N.A.B.O. » (Centre National de perfectionnement pour la Boucherie et la Charcuterie).

La réglementation de l'accès à la profession doit assurer avant tout la promotion qualitative des travailleurs indépendants, tout en tenant compte de l'état actuel de la formation professionnelle et des réactions psychologiques des milieux intéressés dont un grand nombre est toujours opposé à la loi. Il est en conséquence nécessaire de procéder par étapes. Dans cet ordre d'idées, le Département des Classes Moyennes a mis au point un projet de qualification professionnelle tendant à l'amélioration des connaissances professionnelles.

* * *

Au point de vue du crédit, le Département des Classes Moyennes se préoccupe activement de venir financièrement en aide aux petites et moyennes entreprises. Une politique souple de crédit en vue du développement de ces entreprises est poursuivie sous la forme d'un réseau fonctionnant sous la direction de la Caisse Nationale de Crédit Professionnel qui a pour objet la distribution du crédit professionnel et du crédit à l'outillage artisanal. Elle agit en collaboration avec de nombreux organismes disséminés dans l'ensemble du pays: associations de crédit professionnel, coopératives de crédit à l'outillage artisanal, comptoirs d'escompte de la Banque Nationale, etc.

Le crédit d'investissement octroyé sous conditions spéciales en vue de favoriser les investissements productifs mérite de retenir une particulière attention. La loi du 7 août 1953, concernant l'aide à la création, à l'extension, au rééquipement et à la rationalisation d'entreprises industrielles et artisanales, est en application dans le secteur des Classes Moyennes, par l'intermédiaire de la Caisse Nationale de crédit professionnel. Cette loi permet l'octroi de crédits à taux réduit avec garantie de l'Etat.

Il convient de signaler encore la loi du 31 mai 1955, concernant l'aide financière accordée par l'Etat à la construction ou à l'acquisition de bâtiments industriels ou artisanaux, en vue de l'expansion économique et de la résorption du chômage. Il est néanmoins prématuré d'en analyser les premiers résultats; le Département des Classes Moyennes assure le fonctionnement de la loi précitée en collaboration avec le Ministère des Affaires Economiques.

* * *

Quant au projet de loi relatif à la pension de vieillesse des travailleurs indépendants, il prévoit l'intervention de l'Etat dans son financement, notamment par des compléments de rentes accordés aux assujettis qui auront bénéficié de réductions de cotisation en raison de la modicité de leurs revenus, des majorations de rentes éventuelles octroyées en cas de fluctuations de l'index et des allocations gratuites accor-

gerechtigden die te oud zijn om nog een volledige loopbaan te kunnen volbrengen.

* *

Het principe van de reglementering der economen van openbare en private ondernemingen is, na enkele amendementen, door de Kamer der Volksvertegenwoordigers eenparig aangenomen. Daardoor wordt een einde gemaakt aan de abnormale concurrentie van genoemde economen. Het ontwerp betreffende de hervorming van het handelsregister, onder meer met instelling van het centraal handelsregister, zal door de Senaat eerlang besproken worden. Wat de andere door het Departement van Middenstand in studie genomen vraagstukken betreft, dient de reglementering van de verkoop op afbetaling te worden vermeld.

* *

Ten slotte vermelden wij nog de instelling van een Nationale Dienst voor de bevordering van de uitvoer der producten van kleine en middelgrote bedrijven. Dit nieuwe lichaam beoogt afzetgebieden te zoeken, orders te bekomen en die te verdelen, de betrokken voortbrengers te helpen bij het oplossen van de moeilijkheden die verbonden zijn aan de uitvoering van die orders en, ten slotte, in te staan voor de ontvangst en de voorlichting van vreemde bezoekers.

* *

In zijn antwoord op verschillende vragen van de commissieleden, die o.m. zijn aandacht gevestigd hadden op de noodzakelijkheid om de gevolgen tegen te gaan van de zwarte arbeid, waarvan de uitbreiding door de invoering der 45-urenweek en andere sociale maatregelen in de hand zou kunnen gewerkt worden, onderstreepte de Minister dat dit vraagstuk zijn volle aandacht heeft en dat hij zich zal inspannen om het op te lossen binnen het eventueel verruimde kader van de wet op de beroepskwalificatie.

Op een tweede vraag in verband met de invoering van een speciale bijdrageregeling bij de R.M.Z. ten voordele van de kleine en middelgrote bedrijven die een aanzienlijk percentage aan werkkrachten gebruiken, antwoordde de Minister dat het vraagstuk bij voorrang aan de Contactcommissie van Middenstand en Economische Zaken is voorgelegd.

In verband met het wetsvoorstel Ch. Janssens betreffende de brouwerijcontracten, wees de Minister op het juridisch aspect van deze zaak en beloofde dienaangaande in contact te treden met zijn collega van Justitie.

De ontwerp-begroting is aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
G. DE STOBBELEIR.

De Voorzitter,
S. FLAMME.

dées aux bénéficiaires de la loi dont l'âge est trop avancé pour qu'ils puissent parcourir une carrière complète.

* *

Le problème de la réglementation des économes d'entreprises publiques et privées fut, après quelques amendements, admis à l'unanimité par la Chambre des Représentants. Il consacre la fin de la concurrence anormale pratiquée par les dits économes. Le projet de loi relatif à la réforme du registre du commerce, prévoyant notamment la création du registre central du commerce, sera discuté prochainement par le Sénat. Pour les autres questions à l'étude au Département des Classes Moyennes, il convient de signaler la réglementation des ventes à tempérament.

* *

Signalons enfin la création d'un Office National pour la promotion de l'exportation des produits de la petite et moyenne entreprise. Ce nouvel organisme a pour but la recherche de débouchés, la négociation des commandes et leur répartition, l'aide aux producteurs intéressés dans les difficultés qui pourraient découler de l'exécution de ces commandes, et enfin, la réception et la documentation de visiteurs étrangers.

* *

Répondant à certaines questions posées par des commissaires qui avaient attiré notamment son attention sur la nécessité d'obvier aux conséquences du travail noir qui pourrait s'étendre en raison de l'instauration de la semaine de 45 heures et d'autres mesures d'ordre social, le Ministre a souligné que ce problème retient toute son attention et qu'il s'efforcera d'y apporter une solution dans le cadre, éventuellement élargi, de la loi de la qualification professionnelle.

A une seconde question au sujet de l'établissement d'un statut spécial de cotisation à l'O.N.S.S. pour les petites et moyennes entreprises utilisant un pourcentage très important de main-d'œuvre, le Ministre a répondu que ce problème est soumis par priorité à l'étude de la Commission de contact Classes Moyennes-Affaires Economiques.

En ce qui concerne la proposition de loi Ch. Janssens relative aux contrats de brasserie, le Ministre a souligné l'aspect juridique de cette question et a promis de prendre contact à ce sujet avec son collègue de la Justice.

Le projet de budget a été adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. DE STOBBELEIR.

Le Président,
S. FLAMME.