

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAAT

SESSION DE 1955-1956

SEANCE DU 29 NOVEMBRE 1955

Projet de loi majorant à partir de 1956 le Fonds communal d'assistance publique, le Fonds des communes et le Fonds des provinces.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Entre autres modifications apportées à la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, la loi du 18 juillet 1955, publiée le 4 août suivant, a majoré de 5 p. c. à partir de 1955 les dotations du Fonds communal d'assistance publique, du Fonds des communes et du Fonds des provinces.

L'exposé des motifs de la loi (Doc. Sénat 1954-1955, n° 170, p. 2) précisait toutefois que la péréquation de 5 p. c. demandée n'était qu'une première mesure dans la voie de la création des ressources indispensables aux provinces et communes, et que le Gouvernement proposerait ultérieurement aux Chambres, comme il l'avait annoncé dans sa déclaration du 10 novembre 1954, de porter de 5 à 10 p. c. la majoration des trois fonds.

Tel est l'objet des modifications que le présent projet de loi tend à apporter, à partir du 1^{er} janvier 1956, aux articles 6, 9 et 27 de la loi du 24 décembre 1948, modifiés par la loi du 18 juillet 1955.

Aux dotations qui sont expressément fixées par cette dernière loi ou qui en résulteraient pour l'exercice 1956, le projet substitue des montants établis après majoration de 10 p. c. des dotations initiales des fonds, telles qu'elles existaient avant 1955, ainsi que des augmentations annuelles dont

ZITTING 1955-1956

VERGADERING VAN 29 NOVEMBER 1955

Wetsontwerp tot verhoging, met ingang van 1956, van het Gemeentefonds voor openbare onderstand, het Fonds der gemeenten en het Fonds der provinciën.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Onder andere in de wet van 24 December 1948, betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën gebrachte wijzigingen, zijn bij de wet van 18 Juli 1955, bekendgemaakt op 4 Augustus daaropvolgend de dotaties van het Gemeentefonds voor openbare onderstand, van het Fonds der gemeenten en van het Fonds der Provinciën, met ingang van 1955 met 5 t. h. verhoogd geworden.

In de memorie van toelichting bij de wet (Bescheiden — Senaat, 1954-1955, n° 170, blz. 2) was evenwel bepaald dat de gevraagde 5 pct. péréquation slechts een eerste maatregel betekende op de weg naar het scheppen van de voor de provinciën en de gemeenten onontbeerlijke middelen en dat de Regering later aan de Kamers zou voorstellen zoals zij het in haar verklaring van 10 November 1954 had aangekondigd, de verhoging van de drie fondsen van 5 tot 10 pct. op te voeren.

Dit is het doel van de wijzigingen welke dit ontwerp van wet met ingang van 1 Januari 1956 beoogt te brengen in de artikelen 6, 9 en 27 van de wet van 24 December 1948, gewijzigd bij de wet van 18 Juli 1955.

Bij dit ontwerp worden de dotaties, welke bij de laatstgenoemde wet uitdrukkelijk zijn bepaald of er voor het dienstjaar 1956 zouden uit voortvloeien, vervangen door bedragen, welke zijn vastgesteld na verhoging met 10 p. c. van de oorspronkelijke dotaties van de fondsen, zoals ze er

la loi a fait bénéficier, selon des règles différentes d'ailleurs, les deux fonds communaux.

En d'autres termes, le calcul des dotations nouvelles s'est fait selon le processus indiqué dans l'exposé des motifs de la loi du 18 juillet 1955 (pp. 3 et 4), à ces différences près qu'un taux de péréquation de 10 p. c. est venu remplacer celui de 5 p. c., demandé à l'époque, et qu'il s'agit actuellement de dotations afférentes à 1956 et non plus à 1955.

Voici d'ailleurs le détail des calculs :

A) Fonds communal d'assistance publique (art. 1^{er}).

— Dotation initiale :	1.000.000.000
— 4 augmentations annuelles de 5 millions pour 1953 à 1956 (Loi du 17-7-1953) :	20.000.000
	1.020.000.000
— Péréquation de 10 p. c. proposée :	102.000.000
— Dotation de base pour 1956 :	1.122.000.000

Le montant de 1.127.500.000 frs prévu par le projet de loi comme dotation du fonds à partir de 1957, est égal à la dotation de 1956 sus-mentionnée, majorée de la dernière des cinq augmentations annuelles de 5.000.000 frs établies pour la loi du 17 juillet 1953, avec péréquation de la dite augmentation à 110 p. c.

B) Fonds des communes (art. 2).

— Dotation initiale (Loi du 24-12-1948, art. 9, modifié par la loi du 30-6-1951, art. 9, § 1 ^{er}) :	3.900.000.000
— 7 augmentations annuelles de 20 millions pour 1950 à 1956 :	140.000.000
	4.040.000.000
— Péréquation de 10 p. c. proposée :	404.000.000
— Dotation de base pour 1956 :	4.444.000.000

L'article 2 du projet porte en outre l'augmentation annuelle applicable au Fonds à partir de 1957, de 21 à 22 millions, c.à.d. à 110 p. c. du montant de 20 millions qui était appliqué avant 1955.

vóór 1955 uitzagen, alsmede van de jaarlijkse verhogingen, welke op grond van de wet, volgens trouwens verschillende regelen, op de twee gemeentefondsen zijn toegepast.

Met andere woorden : de berekening van de nieuwe dotaties is geschied volgens het procédé aangegeven in de memorie van toelichting bij de wet van 18 Juli 1955 (blz. 3 en 4), met deze verschillen dat een perekwatiepercentage van 10 pct. in de plaats komt van de toentertijd gevraagde 5 pct., en dat het thans dotaties voor 1956 en niet meer voor 1955 betreft.

Ziehier trouwens de uiteenzetting van de berekeningen :

A) Gemeentefonds voor openbare onderstand (art. 1).

— Oorspronkelijke dotatie :	1.000.000.000
— 4 jaarlijkse verhogingen van 5 miljoen voor 1953 tot en met 1956 (Wet van 17-7-1953) :	20.000.000
	1.020.000.000
— Voorgestelde perequatie van 10 t. h.:	102.000.000
— Basisdotatie voor 1956 :	1.122.000.000

Het bedrag van 1.127.500.000 fr. dat als dotatie van het fonds met ingang van 1957 bij het wetsontwerp is vastgesteld, is gelijk aan de bovenvermelde dotatie voor 1956, verhoogd met de laatste der vijf jaarlijkse verhogingen van 5.000.000 fr. ingevoerd bij de wet van 17 Juli 1953, met toepassing van de perekwatie 110 pct.

B) Fonds der gemeenten (art. 2).

— Oorspronkelijke dotatie (Wet van 24-12-1948, art. 9, gewijzigd bij de wet van 30-6-1951, art. 9, § 1) :	3.900.000.000
— 7 jaarlijkse verhogingen van 20 miljoen voor 1950 tot en met 1956 :	140.000.000
	4.040.000.000
— Voorgestelde perequatie van 10 t. h.:	404.000.000
— Basisdotatie voor 1956 :	4.444.000.000

Artikel 2 van het ontwerp voert bovendien de jaarlijkse verhoging, toepasselijk op het Fonds met ingang van 1957, van 21 tot 22 miljoen op, d.w.z. tot 110 pct. van het bedrag van 20 miljoen, dat vóór 1955 werd toegepast.

(C) Fonds des provinces (art. 3).

— Dotation de base antérieure à 1955 (Loi du 24-12-1948, art. 27, modifié par la loi du 23-7-1952, art. 1 ^{er}) :	675.000.000
— (pas d'augmentations annuelles)	—
— Péréquation de 10 p. c. proposée :	67.500.000
— Dotation de base pour 1956 :	742.500.000

**

Pour éviter toute équivoque, il est souligné que les montants ci-dessus, prévus pour 1956 par le projet de loi, constituent des dotations de base, c.à.d. susceptibles de majoration ou de réduction selon les fluctuations de l'index des prix de détail, conformément au régime de mobilité établi pour les trois fonds par les articles 6, 10 et 27 de la loi du 24 décembre 1948, modifiés notamment par celle du 18 juillet 1955.

Selon toutes probabilités, ces dotations de base subiront en 1956, comme ce fut d'ailleurs le cas ces dernières années, une majoration de 5 p. c., ce qui portera le montant total des sommes à répartir à :

- 1.178.100.000 frs pour le Fonds communal d'assistance publique, contre 1.119.037.500 frs en 1955 (+59.062.500 frs);
- 4.666.200.000 frs pour le Fonds des communes, contre 4.432.050.000 frs en 1955 (+ 234.150.000 frs);
- 779.625.000 frs pour le Fonds des provinces, contre 744.187.500 frs en 1955 (+ 35.437.500 frs).

Ces dotations totales pour 1956 ont été inscrites sous l'article 24, 1^o, 2^o et 3^o, du projet de budget du Ministère de l'Intérieur pour le même exercice.

Le Ministre de l'Intérieur,

C) Fonds der provinciën (art. 3).

— Basisdotatie van vóór 1955 (Wet van 24-12-1948, art. 27, gewijzigd bij de wet van 23-7-1952, art. 1) :	675.000.000
— (geen jaarlijkse verhogingen)	—
— Voorgestelde perequatie van 10 t. h.:	67.500.000
— Basisdotatie voor 1956 :	742.500.000

**

Om elke misvatting te voorkomen zij onderstreept dat de bovenvermelde bij het wetsontwerp voor 1956 vastgestelde bedragen, basisdotaties zijn, welke, derhalve, vatbaar zijn voor verhoging of verlaging naar gelang van de schommelingen van het indexcijfer van de kleinhandelsprijzen, overeenkomstig het mobiliteitsstelsel dat krachtens de artikelen 6, 10 en 27 van de wet van 24 December 1948, gewijzigd o.m. bij die van 18 Juli 1955, voor de drie fondsen geldt.

Naar alle waarschijnlijkheid zullen deze basisdotaties voor 1956, zoals het trouwens voor de jongste jaren het geval was met 5 pct. worden verhoogd zodat het totaal bedrag der te verdelen sommen wordt gebracht op :

- 1.178.100.000 fr. voor het Gemeentefonds voor openbare onderstand, tegen 1.119.037.500 fr. in 1955 (+59.062.500 fr.);
- 4.666.200.000 fr. voor het Fonds der gemeenten, tegen 4.432.050.000 fr. in 1955 (+ 234.150.000 fr.);
- 779.625.000 fr. voor het Fonds der provinciën, tegen 744.187.500 fr. in 1955 (+ 35.437.500 fr.).

Deze totale dotaties voor 1956 zijn uitgetrokken onder artikel 24, 1^o, 2^o en 3^o van het ontwerp van begroting voor het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor hetzelfde dienstjaar.

De Minister van Binnenlandse Zaken.

P. VERMEYLEN.

Projet de loi majorant à partir de 1956 le Fonds communal d'assistance publique, le Fonds des communes et le Fonds des provinces.

BAUDOUIN,
ROI DES BELGES.

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article Premier.

L'article 6, alinéa 2, de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, modifié par l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 18 juillet 1955, est remplacé par la disposition suivante :

« Il est alimenté par un prélèvement annuel sur les ressources générales du Trésor de 1 milliard 122.000.000 de francs en 1956 et de 1 milliard 127.500.000 francs à partir de 1957. »

Art. 2.

L'article 9, alinéas 1 et 2, de la même loi, modifié par l'article 3 de la loi du 18 juillet 1955, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Le Fonds des communes est alimenté par un prélèvement annuel de 4.444.000.000 de francs sur les ressources générales du Trésor.

» Ce prélèvement est augmenté chaque année, à partir du 1^{er} janvier 1957, d'une somme de 22 millions de francs. »

Art. 3.

L'article 27, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par l'article 7 de la loi du 18 juillet 1955, est remplacé par la disposition suivante :

« Le Fonds des provinces est alimenté par un prélèvement annuel de 742.500.000 francs sur les ressources générales du Trésor. »

Wetsontwerp tot verhoging, met ingang van 1956, van het Gemeentefonds voor openbare onderstand, het Fonds der gemeenten en het Fonds der provinciën.

BOUDEWIJN,
KONING DER BELGEN.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Eerste Artikel.

Artikel 6, tweede lid, van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, gewijzigd bij artikel 1, § 1, van de wet van 18 Juli 1951, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Het wordt gestijfd door een jaarlijkse opneming op de algemene Schatkistinkomsten van 1 milliard 122.000.000 frank in 1956 en 1 milliard 127.500.000 frank van 1957 af. »

Art. 2.

Artikel 9, eerste en tweede lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij artikel 3 van de wet van 18 Juli 1955, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Het Fonds der gemeenten wordt gestijfd door een jaarlijkse opneming van 4.444.000.000 frank op de algemene Schatkistinkomsten.

» Deze opneming wordt van 1 Januari 1957 af, ieder jaar met 22 miljoen frank vermeerderd. »

Art. 3.

Artikel 27, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij artikel 7 van de wet van 18 Juli 1955, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Het Fonds der provinciën wordt gestijfd door een jaarlijkse opneming van 742.500.000 frank op de algemene Schatkistinkomsten. »

Art. 4.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1956.

Donné à Bruxelles, le 23 novembre 1955.

Art. 4.

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 Januari 1956.

Gegeven te Brussel, 23 November 1955.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :
Le Ministre de l'Intérieur,

VAN KONINGSWEGE :
De Minister van Binnenlandse Zaken,

P. VERMEYLEN.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 15 octobre 1955, d'une demande d'avis sur un projet de loi « majorant à partir de 1956 le Fonds communal d'assistance publique, le Fonds des communes et le Fonds des provinces », a donné le 26 octobre 1955 l'avis suivant :

Le projet modifie la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales en majorant le montant des interventions de l'Etat.

Il ne donne lieu à aucune observation.

La chambre était composée de

MM. F. LEPAGE, conseiller d'Etat, président ;
J. COYETTE et G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat ;

P. COART-FRESART et P. ANSIAUX, assesseurs de la section de législation ;

G. PIQUET, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

Le Greffier, — De Griffier,
(signé/w. get.) G. PIQUET.

Le 5 novembre 1955.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 15^e October 1955 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een wetsontwerp « tot verhoging, met ingang van 1956, van het Gemeentefonds voor openbare onderstand, het Fonds der gemeenten en het Fonds der provinciën », heeft de 26^e October 1955 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp wijzigt de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën door het verhogen van de Staatsbijdragen.

Opmerkingen zijn daarbij niet te maken.

De kamer was samengesteld uit

HH. F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter ;
J. COYETTE en G. VAN BUNNEN, raadsheren van State ;

P. COART-FRESART en P. ANSIAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving ;

G. PIQUET, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

Le Président, — De Voorzitter,
(signé/w. get.) F. LEPAGE.

De 5^e November 1955.

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.