

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1955-1956.

SÉANCE DU 12 JANVIER 1956.

Rapport de la Commission du Travail et de la Prévoyance Sociale chargée d'examiner le projet de loi majorant temporairement d'un demi pour cent certaines cotisations prévues par l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, l'arrêté-loi du 10 janvier 1945, concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, l'arrêté-loi du 7 février 1945, concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1955-1956.

VERGADERING VAN 12 JANUARI 1956.

Verslag van de Commissie van Arbeid en Sociale Voorzorg belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot tijdelijke verhoging met een half pct. van sommige bijdragen beoogd bij de besluitwet van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, de besluitwet van 10 Januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en er mede gelijkgestelden, de besluitwet van 7 Februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid der zeelieden ter koopvaardij.

Présents : MM. MOULIN, président; BEULERS, CLAYS, M^{lle} DRIESSEN, MM. JESPER, MARTENS, NEELS, PEDE, SMETS, USELDING, WYN et M^{me} MELIN, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui vous est soumis n'a qu'une portée transitoire.

Il consiste à augmenter la cotisation patronale de 0,5 p. c. pendant une période de trois mois afin d'assurer le financement de l'allocation exceptionnelle de la mère au foyer, à son taux du 31 décembre 1954, pour les mois d'août, septembre et octobre 1955.

Votre Commission, en sa séance du 22 décembre dernier, a entendu un exposé de M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale, au cours duquel celui-ci a rappelé la décision intervenue le 29 juillet 1955, au Cabinet du Premier Ministre, entre les représentants des employeurs et des organisations syndicales. Participaient à cette séance : pour les employeurs : les délégués de la Fédération des Industries Belges et de l'Association Commerce, Banques et Assurances; pour les syndicats : les délégués de la Confédération des Syndicats Chrétiens, de la Centrale générale des Syndicats Libéraux et de la Fédération générale du Travail de Belgique.

M. le Ministre a signalé que la mesure envisagée était due à l'initiative de la délégation patronale mais qu'il avait été entendu qu'elle n'était valable que pour trois mois.

R. A 5101.

Voir :

Document du Sénat :

51 (Session de 1955-1956) : Projet de loi.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het U voorgelegde wetsontwerp geldt slechts voor een overgangstijd.

Het beoogt de werkgeversbijdragen gedurende drie maanden met 0,5 pct. te verhogen om de buitengewone vergoeding voor de moeder aan de haard op het bedrag van 31 December 1954 te kunnen handhaven in de maanden Augustus, September en October 1955.

Uw Commissie heeft in haar vergadering van 22 December jl. een uiteenzetting gehoord van de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg. Deze herinnerde aan de beslissing die op 29 Juli 1955 in het Kabinet van de Eerste-Minister werd genomen door de vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers. Namen hieraan deel : voor de werkgevers, de gedelegeerden van het Verbond der Belgische Nijverheid en het Verbond Handel, Banken en Verzekeringen; voor de vakverenigingen, de gedelegeerden van het Algemeen Christelijk Vakverbond, de Algemene Centrale der Liberale Vakbonden en het Algemeen Belgisch Vakverbond.

De Minister wees er op, dat deze maatregel uitgegaan was van de werkgeversdelegatie, maar dat nadrukkelijk was vastgesteld, dat hij slechts voor drie maanden zou gelden.

R. A 5101.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

51 (Zitting 1955-1956) : Wetsontwerp.

De son côté, le Gouvernement s'engageait à déposer le projet de loi nécessaire pour rendre applicable cette décision et ce dans le délai le plus court.

Il fut également convenu de revoir le problème des allocations familiales, dans son ensemble. A cet effet, une Commission paritaire spéciale fut instituée avec mission de présenter un rapport au Gouvernement avant le 15 novembre 1955.

Ce rapport ne parvint cependant au Gouvernement que le 20 décembre; d'autre part, il fait apparaître la non-concordance des thèses en présence sauf en ce qui concerne le principe de la répartition en fonction de l'âge des enfants.

M. le Ministre signale qu'il a étudié la possibilité d'appliquer ce principe mais qu'une grosse difficulté surgit : le régime transitoire qu'il faudrait nécessairement instaurer — afin de ne pas léser certaines familles — provoquerait une dépense supplémentaire.

* *

Au cours de la discussion générale, des membres de la Commission ont regretté le retard apporté dans l'élaboration de ce projet; les familles intéressées étaient en droit d'espérer le paiement du supplément de l'allocation de la mère au foyer avant la fin de l'année 1955.

Dans sa réponse, M. le Ministre fait remarquer que le décalage entre la date de la rentrée parlementaire et celle du 26 novembre 1955 est peu important; si les conclusions de la Commission paritaire spéciale avaient abouti au relèvement permanent de la cotisation, il eut été indiqué de déposer un projet différent de celui qui est en discussion.

Plusieurs commissaires posent des questions en ce qui concerne la période de perception du demi-pour cent et celle de l'attribution du complément d'allocation prévu au projet.

Pour respecter l'accord intervenu entre les représentants des employeurs et des organisations syndicales, il faudrait accorder le bénéfice des avantages supplémentaires à partir du 1^{er} août 1955; or, la période envisagée ne correspond pas à un trimestre-calendrier et de plus il ne peut être question de percevoir les cotisations avec effet rétroactif.

Les difficultés soulevées sont d'ordre administratif; M. le Ministre promet de les examiner et de les résoudre dans le sens le meilleur et le moins onéreux.

Dans un autre ordre d'idées, un membre fait observer que la méthode qui consiste à faire entériner par le Parlement une décision prise en dehors de celui-ci ne lui paraît pas souhaitable et qu'elle ne peut, en tout cas, constituer un précédent.

* *

La discussion des articles amène quelques observations du point de vue rédactionnel.

Harerzijds verbond de Regering zich, binnen de kortst mogelijke tijd een wetsontwerp in te dienen om die beslissing toepasselijk te maken.

Er werd eveneens overeengekomen het vraagstuk van de kinderbijslag in zijn geheel te herzien. Met dat doel werd een bijzondere paritaire commissie ingesteld, met de opdracht vóór 15 November 1955 verslag te doen aan de Regering.

Dat verslag bereikte de Regering echter eerst op 20 December; toen bleek ook dat de standpunten uiteenliepen, behalve over het beginsel van de omslag volgens de leeftijd der kinderen.

De Minister verklaart dat hij de mogelijkheid heeft nagegaan om dit beginsel toe te passen, maar dat daarbij een grote moeilijkheid rijst : de overgangsregeling, welke moet ingevoerd worden om sommige gezinnen niet te benadelen, vergt een extra-uitgave.

* *

Tijdens de algemene bespreking betreurden sommige commissieleden de late indiening van het ontwerp; de betrokken gezinnen mochten rechtmatig de hoop koesteren dat de bijkomende toelage voor de moeder aan de haard nog vóór het einde van het jaar 1955 zou worden uitgekeerd.

De Minister antwoordt dat er niet zoveel tijd verstreken is tussen de hervatting der parlementaire werkzaamheden en de 26^{ste} November 1955; indien de Bijzondere Paritaire Commissie besloten had tot een blijvende verhoging van de bijdrage, dan was er een andere tekst dan de thans voorgelegde nodig geweest.

Verscheidene leden vragen hoelang het half percent geïnd en de in het ontwerp bedoelde bijkomende toelage toegekend zal worden.

Om de overeenkomst tussen de vertegenwoordigers van de werkgevers en die van de werknemers te eerbiedigen, zou het voordeel van de extra-voorziening met ingang van 1 Augustus 1955 toegekend moeten worden; maar die periode stemt niet overeen met een kalenderkwartaal en er kan geen sprake van zijn de bijdragen met terugwerkende kracht te innen.

De opgeworpen moeilijkheden zijn van administratieve aard; de Minister belooft ze te onderzoeken en er de beste en goedkoopste oplossing aan te geven.

In een ander verband merkt een lid op, dat de methode om door de Kamers een beslissing te doen bekrachtigen die buiten hen om is gevallen, hem ongewenst voorkomt en in geen geval als een precedent mag gelden.

* *

De artikelsgewijze bespreking geeft aanleiding tot enkele redactionele opmerkingen.

Sous le bénéfice de la toilette des textes, les articles ainsi que l'ensemble du projet sont admis à l'unanimité.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. MELIN.

Le Président,
A. MOULIN.

* * *

TEXTE PRÉSENTÉ PAR LA COMMISSION.

ARTICLE PREMIER.

Pour une période de trois mois, prenant cours le premier jour du trimestre suivant celui où la présente loi entrera en vigueur, sont majorés d'un demi pour cent :

1^o les taux de 12 p.c. et 18,25 p.c. prévus à l'article 3 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, modifié par la loi du 14 juillet 1955;

2^o les taux de 7,5 p.c. prévus à l'article 4 du même arrêté-loi, modifié par la loi du 27 mars 1951.

ART. 2.

Pour une période de trois mois, prenant cours le premier jour du trimestre suivant celui où la présente loi entrera en vigueur, sont majorés d'un demi pour cent :

1^o le taux de 8,5 p.c. prévu à l'article 2 de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945, concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, modifié par la loi du 27 mars 1951;

2^o le taux de 7,5 p.c. prévu au même article 2, modifié par la loi du 27 mars 1951.

ART. 3.

Pour une période de trois mois, prenant cours le premier jour du trimestre suivant celui où la présente loi entrera en vigueur, sont majorés d'un demi pour cent :

1^o le taux de 15,5 p.c. prévu à l'article 3 de l'arrêté-loi du 7 février 1945, concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande, modifié par la loi du 27 mars 1951;

2^o le taux de 7,5 p.c. prévu à l'article 4 du même arrêté-loi, modifié par la loi du 27 mars 1951.

ART. 4.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur Belge*.

Onder voorbehoud van deze tekstverbeteringen zijn de artikelen en het geheel van het ontwerp eenstemmig aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. MELIN.

De Voorzitter,
A. MOULIN.

* * *

TEKST VOORGEDRAGEN DOOR DE COMMISSIE.

EERSTE ARTIKEL.

Voor een periode van drie maanden, ingaande op de eerste dag van het kwartaal volgend op dat waarin deze wet in werking treedt, worden met een half percent verhoogd :

1^o de bedragen van 12 pct. en 18,25 pct., vastgesteld in artikel 3 van de besluitwet van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, gewijzigd bij de wet van 14 Juli 1955;

2^o de bedragen van 7,5 pct., vastgesteld in artikel 4 van dezelfde besluitwet, gewijzigd bij de wet van 27 Maart 1951.

ART. 2.

Voor een periode van drie maanden, ingaande op de eerste dag van het kwartaal volgend op dat waarin deze wet in werking treedt, worden met een half percent verhoogd :

1^o het bedrag van 8,5 pct., vastgesteld in artikel 2 van de besluitwet van 10 Januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en ermede gelijkgestelden, gewijzigd bij de wet van 27 Maart 1951;

2^o het bedrag van 7,5 pct., vastgesteld in hetzelfde artikel 2, gewijzigd bij de wet van 27 Maart 1951.

ART. 3.

Voor een periode van drie maanden, ingaande op de eerste dag van het kwartaal volgend op dat waarin deze wet in werking treedt, worden met een half percent verhoogd :

1^o het bedrag van 15,5 pct., vastgesteld in artikel 3 van de besluitwet van 7 Februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid der zee-lieden ter koopvaardij, gewijzigd bij de wet van 27 Maart 1951;

2^o het bedrag van 7,5 pct., vastgesteld in artikel 4 van dezelfde besluitwet, gewijzigd bij de wet van 27 Maart 1951.

ART. 4.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.