

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1955-1956.

SÉANCE DU 21 JUIN 1956.

Rapport de la Commission des Affaires Etrangères chargée d'examiner le projet de loi portant approbation de la Convention sur le statut de l'Union de l'Europe Occidentale, des représentants nationaux et du personnel international, signée à Paris, le 11 mai 1955.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1955-1956.

VERGADERING VAN 21 JUNI 1956.

Verslag van de Commissie van Buitenlandse Zaken, belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot goedkeuring van het Verdrag nopens de rechtspositie van de West-Europese Unie, van de nationale vertegenwoordigers bij haar organen en van haar internationale staf, ondertekend op 11 Mei 1955, te Parijs.

Présents : MM. le baron NOTHOMB, président ; CHOT, CRAEYBECKX, CROMMEN, DEKEYZER, DE LA VALLÉE POUSSIN, DE WINTER, LEYNEN, MOREAU DE MELEN, ORBAN, RASSART et DEHOUSSE, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Fruit des Accords de Paris du 23 octobre 1954, l'Union de l'Europe Occidentale, dont le siège est établi à Londres, est la dernière en date des organisations européennes contemporaines.

Il était normal qu'à l'exemple de ses devancières, elle obtînt un statut définissant ses privilèges et immunités, ceux des représentants nationaux dans ses divers rouages et ceux des membres de son personnel de la catégorie dite « internationale ».

C'est à cette préoccupation que répond la Convention signée à Paris le 11 mai 1955, Convention qui fait l'objet du présent projet de loi.

Celui-ci a d'ores et déjà été adopté par la Chambre des Représentants au cours de sa séance du 22 mars 1956 (matin) (1). 169 membres se sont prononcés pour, 4 seulement ont voté contre.

(1) Annales Parlementaires, Chambre des Représentants, session de 1955-1956, N° 66.

R. A 5144.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

375 (Session de 1955-1956) :

1 : Projet de loi;

2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

21 et 22 mars 1956.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De West-Europese Unie, waarvan de zetel te Londen is gevestigd, dankt haar ontstaan aan de Akkoorden van Parijs van 23 October 1954 en is de jongste in datum van de huidige Europese organisaties.

Het was normaal dat zij, naar het voorbeeld van haar voorgangsters, een rechtspositie kreeg ter vaststelling van haar voorrechten en immunititeiten, zomede van die van de nationale vertegenwoordigers in haar verschillende raderwerken en van die van haar « internationale staf ».

Aan dit verlangen beantwoordt het Verdrag dat op 11 Mei 1955 te Parijs werd ondertekend en waarvan de goedkeuring bij dit wetsontwerp wordt gevraagd.

Het wetsontwerp is reeds door de Kamer der Volksvertegenwoordigers tijdens haar ochtendvergadering van 22 Maart 1956 aangenomen (1). 169 leden stemden voor, slechts 4 stemden tegen.

(1) Handelingen, Kamer der Volksvertegenwoordigers, zitting 1955-1956, N° 66.

R. A 5144.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

375 (Zitting 1955-1956) :

1 : Wetsontwerp;

2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

21 en 22 Maart 1956.

Cette impressionnante majorité ne doit toutefois pas masquer le fait que de sérieuses réserves furent exprimées en Commission au sujet des immunités à caractère fiscal accordées aux représentants, fonctionnaires et experts de l'U.E.O. (1). Il en avait été de même antérieurement à propos du statut des représentants nationaux et du personnel international de l'O.T.A.N. A cette occasion, la Commission de la Chambre avait même recommandé au Gouvernement de rechercher une solution au problème des immunités fiscales dans les diverses institutions internationales en se concertant avec les Etats intéressés. Elle n'a approuvé la Convention relative à l'U.E.O. qu'après avoir réitéré les mêmes réserves et le même vœu.

Votre Commission fait sien ce point de vue. Elle considère que les immunités diplomatiques en général et les immunités fiscales en particulier ne devraient être reconnues à des personnes physiques que lorsqu'elles sont *réellement nécessaires à l'exercice de la fonction*, ce qui est loin d'être toujours le cas. L'extension des immunités conduit à des abus et risque, à la longue, d'affaiblir l'efficacité du système avec le développement des institutions internationales.

Aussi serait-il souhaitable de voir appliquer effectivement la disposition de l'article 21, alinéa 1 qui prévoit la possibilité d'un impôt perçu au profit de l'institution comme telle.

Des commissaires sont allés plus loin. Ils ont rappelé qu'ils se sont antérieurement opposés à voter à nouveau en faveur de textes exonérant des impôts nationaux les émoluments attribués à des personnes physiques.

Sous le bénéfice de ces observations, le projet de loi a été adopté à l'unanimité moins deux abstentions.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
F. DEHOUSSE.

Le Président,
Baron NOTHOMB.

Die indrukwekkende meerderheid mag echter het feit niet verdoezelen dat in de Commissie ernstig voorbehoud was gemaakt in verband met de immuniteiten van fiscale aard van de vertegenwoordigers, ambtenaren en deskundigen van de W.E.U. (1). Dit was reeds tevoren het geval geweest inzake de rechtspositie van de nationale vertegenwoordigers en van het internationaal personeel van de N.A.V.O. Bij die gelegenheid had de Kamercommissie zelfs de Regering aangeraden in overleg met de betrokken Staten een oplossing te zoeken voor het vraagstuk van de belasting-immuniteiten in de verschillende internationale instellingen. De Kamer heeft het Verdrag betreffende de W.E.U. eerst goedgekeurd na datzelfde voorbehoud en dezelfde wens nogmaals te hebben uitgesproken.

Uw Commissie verenigt zich met dat standpunt. Zij is van mening dat de diplomatieke immuniteiten in het algemeen en de belastingimmuniteiten in het bijzonder slechts aan natuurlijke personen toegerekend mogen worden wanneer zij *werkelijk noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de functie*, wat lang niet altijd het geval is. De uitbreiding van de immuniteiten leidt tot misbruiken en zou op de duur de doeltreffendheid van het stelsel, bij de ontwikkeling van de internationale instellingen, kunnen verzwakken.

Het ware dan ook wenselijk dat artikel 21, lid 1, dat de mogelijkheid biedt om een belasting te innen ten bate van de instelling als zodanig, werkelijk toegepast zou worden.

Sommige leden gingen zelfs verder. Zij herinnerden aan hun vroeger verzet tegen teksten waarbij de aan natuurlijke personen uitgekeerde emolumenten van de nationale belasting worden vrijgesteld.

Onder het voorbehoud van deze opmerkingen is het wetsontwerp op 2 onthoudingen na eenparig aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
F. DEHOUSSE.

De Voorzitter,
Baron NOTHOMB.

(1) Chambre des Représentants, session de 1955-1956, Doc. 375-2. Rapport fait au nom de la Commission des Affaires Étrangères par M. Bertelson.

(1) Kamer der Volksvertegenwoordigers, zitting 1955-1956, Gedr. St. 375-2. Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse Zaken uitgebracht door de h. Bertelson.