

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1955-1956.

SÉANCE DU 27 JUIN 1956.

Projet de loi modifiant la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. USELDING ET CONSORTS.

ART. 10.

Remplacer cet article par le texte suivant :

« L'article 18 de la même loi, modifié par l'article 5 de la loi du 18 juillet 1955, est modifié comme suit :

» *Art. 18.* — Il est créé un Fonds spécial à ouvrir au Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre.

» Ce Fonds est alimenté chaque année :

a) par un prélèvement effectué sur les quote-parts dans le Fonds des communes attribuées aux communes qui, pour l'exercice antérieur à celui auquel se rapporte la répartition, ont établi un montant d'additionnels à la contribution foncière inférieur à 300. Le prélèvement correspond au produit présumé d'un nombre d'additionnels égal à la différence entre 300 et le taux des additionnels établi par la commune pour l'année de référence. Ce produit est calculé sur la base des données à prendre en considération pour l'évaluation des recettes à porter au budget du chef de ces additionnels;

R. A 5217.

Voir :

Documents du Sénat :

320 (Session de 1955-1956) : Projet transmis par la Chambre des Représentants;

331 (Session de 1955-1956) : Rapport;

332 et 334 (Session de 1955-1956) : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1955-1956.

VERGADERING VAN 27 JUNI 1956.

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

AMENDELENT VOORGESTELD
DOOR DE H. USELDING C.S.

ART. 10.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 18 van dezelfde wet, gewijzigd bij artikel 5 van de wet van 18 Juli 1955, wordt gewijzigd als volgt :

» *Art. 18.* — Er wordt een Speciaal Fonds ingericht, te openen op de begroting van Ontvangsten en Uitgaven voor Orde.

» Dit Fonds wordt elk jaar gestijfd door :

a) een heffing op de aandelen in het Fonds der gemeenten toegekend aan de gemeenten die, voor het dienstjaar voorafgaande aan dat waarop de uitkering betrekking heeft, minder dan 300 opcentimes op de grondbelasting hebben geheven. De heffing komt overeen met de vermoedelijke opbrengst van een aantal opcentimes gelijk aan het verschil tussen 300 en het aantal opcentimes dat door de gemeenten voor het referentiejaar is geheven. Deze opbrengst wordt berekend op grond van de gegevens, in aanmerking te nemen bij de raming van de ontvangsten welke uit hoofde van die opcentimes op de begroting moeten gebracht worden;

R. A 5217.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

320 (Zitting 1955-1956) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers;

331 (Zitting 1955-1956) : Verslag;

332 en 334 (Zitting 1955-1956) : Amendementen.

b) par un prélèvement sur les ressources générales du Trésor porté au budget du Ministère de l'Intérieur.

« Les prélèvements visés au littéra a) de l'alinéa précédent sont ordonnés par le Ministre de l'Intérieur et sont effectués suivant la procédure prévue par l'article 8bis, alinéa 2.

» Il est disposé du Fonds spécial par le Ministre de l'Intérieur, après l'avis du Conseil d'Administration du Fonds communal d'Assistance publique et du Fonds des communes, au profit des communes dont la situation financière est particulièrement obérée.

» Le taux d'imposition fixé au littéra a) de l'alinéa 2 peut être modifié par le Roi, après avis du Conseil d'Administration du Fonds communal d'Assistance publique et du Fonds des communes. »

Justification.

La loi du 24 décembre 1948 prévoit en son article 18, la création d'un Fonds spécial destiné à venir en aide aux communes à situation financière particulièrement obérée.

La loi du 18 juillet 1955 instaure un système d'alimentation de ce Fonds par un prélèvement sur les parts des communes qui n'auraient pas établi un minimum d'additionnels.

En fait, cela revient à imposer les communes soi-disant riches et à pénaliser en quelque sorte les communes qui, pour des raisons diverses et fort plausibles, n'ont pas cru devoir alourdir la fiscalité de leurs administrés. Tel est souvent le cas des communes rurales qui, malgré des besoins énormes et impérieux, hésitent à s'endetter pour ne pas compromettre l'essor des exploitations et éviter un déplorable exode.

En général, ces communes, pour récupérer la part qu'elles ont dû abandonner au Fonds spécial, se voient contraintes d'imposer un nombre d'additionnels bien supérieur au minimum de 300.

Afin d'éviter cette injustice, nous proposons de limiter le prélèvement à une somme égale à la différence entre le montant des additionnels à 300 et le montant du taux établi dans la commune.

En cas d'insuffisance de ressources pour le Fonds spécial, le Ministre de l'Intérieur peut compléter par un prélèvement sur les ressources générales du Trésor, et ce au titre de la solidarité nationale, seul critère admissible dans le cas présent.

A. USELDING.
E. ADAM.
E. PONCELET.
A. SLEDSSENS.

b) een heffing op de algemene inkomsten van de Schatkist, uit te trekken op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

« De in littera a) van vorig lid bedoelde heffingen worden voorgeschreven door de Minister van Binnenlandse Zaken en verricht volgens de procedure, omschreven in artikel 8bis, tweede lid.

» Door de Minister van Binnenlandse Zaken wordt, na advies van de Raad van beheer van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der gemeenten, over het Speciaal Fonds beschikt ten behoeve van de gemeenten wier financiële toestand bijzonder bezwaard is.

» De in littera a) van lid 2 gestelde belastingvoet kan door de Koning worden gewijzigd, na advies van de Raad van beheer van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der gemeenten. »

Verantwoording.

De wet van 24 December 1948 stelt bij artikel 18 een Speciaal Fonds in ten behoeve van de gemeenten met bijzonder bezwaarde financiële toestand.

De wet van 18 Juli 1955 treft een regeling om dat Fonds te stijven door een heffing op de gemeenten die hun opcentimes niet tot een bepaald minimum hebben opgevoerd.

In feite komt dit neer op een belasting ten nadele van de zogenaamde rijke gemeenten en, in zekere zin, op een bestraffing van de gemeenten die om verschillende en zeer aannemelijke redenen, het niet nodig hebben geacht de fiscale lasten van de bewoners nog te verzwaren. Zulks is vaak het geval in landelijke gemeenten, die ondanks hun grote en dwingende behoeften, aarzelen om schulden aan te gaan ten einde de bloei van de ondernemingen niet in het gedrang te brengen en een betreurenswaardige uittocht te voorkomen.

Om het gedeelte dat aan het Bijzonder Fonds moest worden afgestaan, goed te maken, zijn die gemeenten doorgaans verplicht een aantal opcentimes op te leggen dat het minimum van 300 ver te boven gaat.

Ten einde deze onrechtvaardigheid te voorkomen, stellen wij voor de heffing te beperken tot een bedrag gelijk aan het verschil tussen het minimum van 300 opcentimes en het aantal opcentimes vastgesteld in de gemeente.

Ingeval de inkomsten van het Speciaal Fonds ontoereikend zijn, kan de Minister van Binnenlandse Zaken het tekort aanvullen met een heffing op de algemene Schatkistontvangsten, en wel op grond van de nationale solidariteit die in deze het enige aanvaardbare criterium is.