

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1956-1957.

VERGADERING VAN 11 DECEMBER 1956.

Verslag van de Commissie van Landsverdediging, belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende de begroting van de Rijkswacht voor het dienstjaar 1957.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1956-1957.

SÉANCE DU 11 DÉCEMBRE 1956.

Rapport de la Commission de la Défense Nationale chargée d'examiner le projet de loi contenant le budget du Corps de la Gendarmerie pour l'exercice 1957.

Aanwezig : de hh. VAN REMOORTELO, voorzitter; CLAYS, DE BOODT, DOUTREPONT, EDEBAU, FLAMME, FRANCEN, JADOT, MACHTENS, MOREAU DE MELEN, OBLIN, PARMENTIER, RASSART, VAN BUGGENHOUT, VAN GERVEN, VAN LOENHOUT, Baron ZURSTRASSEN en KNOPS, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De begroting van de Rijkswacht voor het dienstjaar 1957 bedraagt 1.258.954.000 frank, d.i. 23.848.000 frank meer dan de aangepaste begroting 1956.

De uitgaven voor bezoldigingen en vergoedingen van het personeel vertegenwoordigen circa 93 pct. van het totaal van de voor 1957 gevraagde kredieten. Zij belopen namelijk 1.170.121.000 frank, terwijl de uitgaven voor materiële behoeften en andere werkingsuitgaven slechts 88.833.000 frank bedragen.

In zijn inleidend betoog wijst de Minister op de verhoging met 23.043.000 frank van de kredieten voor het personeel. De uitgaven voor materiële behoeften en andere werkingsuitgaven zullen 805.000 frank hoger liggen dan in 1956.

1. De verhoging van de **personeelsuitgaven** vindt haar oorsprong eensdeels in de toestand van de effectieven in 1957 en anderdeels in de gemiddelde wedde van het personeel.

a) De effectieven : onderstaande tabel geeft de toestand van de personeelssterkte per 31 December 1956, 1 Januari 1957 en 31 December 1957.

R. A 5236.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
5-XI (Zitting 1956-1957) : Wetsontwerp.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le budget du Corps de la Gendarmerie pour l'exercice 1957 s'élève à 1.258.954.000 francs; par rapport à celui de 1956 ajusté, il est en augmentation de 23.848.000 francs.

Les dépenses afférentes aux rémunérations et indemnités du personnel constituent environ 93 p.c. du total des crédits sollicités pour 1957. En effet, elles sont de l'ordre de 1.170.121.000 francs, tandis que celles relatives au matériel et au fonctionnement ne sont que de 88.833.000 francs.

Dans son exposé introductif, le Ministre fait état de l'augmentation de 23.043.000 francs des crédits sollicités pour le personnel. Les dépenses de matériel et de fonctionnement seront de 805.000 francs supérieures aux mêmes dépenses en 1956.

1. Les éléments justificatifs de cette augmentation des **dépenses de personnel** sont, d'une part, la situation des effectifs en 1957 et, d'autre part, le traitement moyen alloué au personnel.

a) Les effectifs : le tableau ci-dessous donne la situation des effectifs au 31 décembre 1956, au 1^{er} janvier 1957 et au 31 décembre 1957.

R. A 5236.

Voir :

Document du Sénat :
5-XI (Session de 1956-1957) : Projet de loi.

Categorieën — <i>Catégories</i>	Kaderbesluit — <i>Arrêté-cadre</i>	Toestand per 31-12-1956 — <i>Situation au 31-12-1956</i>	Toestand per 1-1-1957 — <i>Situation au 1-1-1957</i>	Toestand per 31-12-1957 — <i>Situation au 31-12-1957</i>
Rijkswachtofficieren. — <i>Officiers Gendarmerie</i> . .	300	284	287	292
Officiers Strijdkrachten in dienst bij de Rijkswacht (1). — <i>Officiers Forces Armées en fonction à la Gendarmerie</i> (1)	12	11	11	11
Lager personeel Rijkswacht. — <i>Personnel subalterne Gendarmerie</i>	11.850	11.629	11.626	11.621
TOTALEN. — <i>TOTAUX</i> . . .	12.150/12	11.913/11	11.913/11	11.913/11

(1) Geneesheren, vecartsen, betaalmeesters. — *Médecins, vétérinaires, payeurs.*

De totale personeelssterkte van 1 Januari 1957 zal dus gedurende het gehele jaar 1957 gehandhaafd blijven.

Het begrotingsgemiddelde 1957 (11.879) zal 18 eenheden hoger liggen dan in 1956 (11.861). Dit komt voort uit de noodzaak in een sneller tempo dan in 1956 was voorgenomen in de vervanging van de weggevallen personeelsleden te voorzien (o.m. met het oog op de inrichting van opleidingscursussen).

Vandaar dat de uitgaven met 1.545.000 frank zijn toegenomen tegenover 1956.

Aangestipt zij, dat einde 1957 (ongeacht de bevorderingen tot de graad van onderluitenant die op 26 December 1957 plaats zullen hebben), er nog slechts 8 Rijkswachtofficieren te kort zullen zijn.

b) De gemiddelde wedde van het personeel zal stijgen van 84.084 frank in 1956 tot 85.826 frank in 1957.

De redenen hiervan zijn :

Veroudering van het kader (benoemingen, tussentijdse verhogingen)	fr. 3.000.000
Vermeerdering van het aantal gehuwden en van het aantal kinderen (kinderbijslag, geboortevergoeding, haardvergoeding, enz.)	4.665.000
Index (12 maanden tegen 110 pct. in 1957 in plaats van 8 maanden in 1956)	13.000.000
Fr. 22.210.000	

Voor de *vergoedingen en toelagen* valt in 1957 een globale stijging met 1.033.000 frank waar te nemen.

Huisvestingstoelage :

Bij ministerieel besluit van 8 October 1956 (*Belgisch Staatsblad* van 12 October 1956) werd de regeling inzake huisvestingstoelage voor het

L'effectif total au 1^{er} janvier 1957 sera donc maintenu au long de l'année 1957.

La moyenne budgétaire 1957 (11.879) sera de 18 unités supérieure à celle de 1956 (11.861). Cela provient de la nécessité d'assurer le remplacement des partants à un rythme un peu plus accéléré que celui prévu en 1956 (notamment en vue de l'organisation de cours de formation).

D'où augmentation des dépenses par rapport à 1956 de 1.545.000 francs.

A noter que fin 1957 (compte non tenu des promotions au grade de sous-lieutenant qui auront lieu le 26 décembre 1957), le déficit en officiers de gendarmerie ne sera plus que de 8 unités.

b) Le traitement moyen alloué au personnel passera de 84.084 francs en 1956 à 85.826 francs en 1957.

Les causes en sont :

Vieillessement du cadre (nominations, augmentations intercalaires) . fr.	3.000.000
Augmentation du nombre de mariés et du nombre d'enfants (allocations familiales, naissance, foyer, etc.).	4.665.000
Index (12 mois à 110 p. c. en 1957 au lieu de 8 mois en 1956).	13.000.000
Fr. 22.210.000	

En ce qui concerne les *allocations et indemnités*, l'on constate pour 1957 une augmentation globale de 1.033.000 francs.

Indemnité de logement :

Par arrêté ministériel en date du 8 octobre 1956 (*Moniteur Belge* du 12 octobre 1956), le régime des indemnités de logement au personnel subalterne

lager personeel van de Rijkswacht dat niet op Staatskosten gehuisvest is, herzien en de huisvestingstoelage vastgesteld op 10 pct. van het bruto-bedrag van de gemiddelde wedde in elke rang.

De nieuwe bedragen zijn ingegaan op 1 April 1956. Voor de aangepaste begroting 1956 is slechts rekening gehouden met 9 maanden toepassing van de nieuwe regeling. Op de begroting 1957 zijn kredieten voor een periode van 12 maanden uitgetrokken.

Vergelijkende tabel van de oude en de nieuwe regeling inzake huisvestingstoelage.

De nieuwe bedragen zijn berekend op basis van de thans geldende weddeschalen.

de la gendarmerie non logé aux frais de l'Etat a été revu et l'allocation de logement a été fixée à 10 p. c. du montant brut du traitement moyen dans chaque grade.

Les nouveaux taux sont entrés en vigueur au 1^{er} avril 1956. Le budget 1956 ajusté ne tient compte que de 9 mois d'application du nouveau régime. Le budget de 1957 prévoit les crédits pour une période de 12 mois.

Tableau comparatif du régime ancien et du régime nouveau en matière d'indemnité de logement.

Les nouveaux taux sont calculés sur base des barèmes actuellement en vigueur.

Graden — Grades	Vroeger jaarbedrag (M. B. van 9-9-1952)	Nieuw jaarbedrag (M. B. van 8-10-1956)
	<i>Anciens taux annuels (A. M. du 9-9-1952)</i>	<i>Nouveaux taux annuels (A. M. du 8-10-1956)</i>
Adjutant 1 ^o klasse. — <i>Adjutant 1^{re} classe</i>	6.480	8.190
Adjutant 2 ^o klasse. — <i>Adjutant 2^e classe</i>		7.830
1 ^{ste} opperwachtmeester. — <i>1^{er} maréchal des logis-chef</i>		7.370
Opperwachtmeester. — <i>Maréchal des logis-chef</i>	5.760	6.740
1 ^{ste} wachtmeester. — <i>1^{er} maréchal des logis</i>		6.500
Wachtmeester 1 ^{ste} klasse. — <i>Maréchal des logis 1^{re} classe</i>	5.040	6.240
Wachtmeester 2 ^o klasse. — <i>Maréchal des logis 2^e classe</i>		5.880
Brigadier. — <i>Brigadier</i>	4.680	5.320
Rijkswachter. — <i>Gendarme</i>		5.200

Rekening gehouden met de personeelssterkte in elke rang bedraagt de verhoging van de uitgaven voor twaalf maanden zowat 5,2 miljoen.

Andere toelagen en vergoedingen, bedoeld in artikel 7.

De vermeerderingen en verminderingen die hun oorsprong vinden in de wijzigingen van de personeelssterkte in bepaalde categorieën (bv. : vermindering van het «bereden personeel», vandaar vermindering van de post «vergoedingen voor rijkpaard»; vermeerdering van de totale gemiddelde personeelssterkte, vandaar vermeerdering van de post «vergoedingen voor kledij en onderhoud van de uitrusting») zijn aanleiding tot een totale netto-vermindering met 302.000 frank.

2. Uitgaven voor materiële behoeften en andere werkingsuitgaven.

Vergelijkt men de gevraagde kredieten voor 1956 met die voor 1957, dan bemerkt men een werkelijke

Compte tenu des effectifs dans chaque grade, l'augmentation des dépenses pour douze mois est de l'ordre de 5,2 millions.

Autres indemnités et allocations prévues à l'article 7.

Les augmentations et réductions dues à des modifications d'effectifs dans des catégories déterminées (par exemple : diminution des effectifs «montés», d'où réduction du poste «indemnité de monture»; augmentation des effectifs moyens totaux, d'où augmentation du poste «indemnités de tenue et d'entretien d'équipement») entraînent une réduction totale nette de 302.000 francs.

2. Dépenses de matériel et de fonctionnement.

L'analyse des crédits sollicités pour 1957, comparés à ceux de 1956, fait apparaître une augmen-

vermeerdering van sommige posten (met name onderhoud van het elektronisch materieel, opnemingen in burgerlijke inrichtingen, leveringen door burgerlijke apothekers) zomede schijnbare vermeerderingen die overeenstemmen met de compenserende verminderingen die in 1956 werden toegepast voor aankopen op kredieten in DM.

Feitelijk ligt het krediet 1957 *lager* dan de *werkelijke* uitgaven voor 1956, en wel 458.000 frank.

Als besluit van zijn ontleding van de begroting verklaarde de Minister dat het algemeen beleid voor 1957 de volgende kenmerken vertoont :

Voor het personeel :

De personeelssterkte van 1956 wordt gehandhaafd, evenwel met aanvulling van het tekort aan officieren; de rationalisering bij de tewerkstelling van het personeel wordt, in verbinding met de andere betrokken Departementen, verder doorgevoerd.

Voor de uitgaven voor materiële behoeften en andere werkingsuitgaven :

Aan de Rijkswacht worden alle middelen verschaft welke zij nodig heeft om haar taak doelmatig te vervullen, terwijl niet alleen de uitgaven gestabiliseerd worden maar ook alle mogelijke besparingen worden gedaan.

De Minister herinnerde er vervolgens aan dat het wetsontwerp op de Rijkswacht op 27 Juni 1956 bij de Senaat werd ingediend. De status van de Rijkswacht-officieren is thans opgenomen in de wet waarbij deze kwestie wordt geregeld zowel voor de Strijdkrachten als voor de Rijkswacht. Het ligt niet in de bedoeling om die toestand te wijzigen. De status van het lager personeel van de Rijkswacht zal neergelegd worden in een afzonderlijk wetsontwerp. Het kwam redelijk voor, dit ontwerp niet in te dienen vóór het ontwerp op de nieuwe status van de onderofficieren van de Strijdkrachten. De ontworpen status van het lager personeel van de Rijkswacht zal eerlang aan de Consultatieve Commissie van de Rijkswacht-onderofficieren worden voorgelegd.

* * *

Een lid vraagt aan de Minister of de bezoldiging van de rijkswachters niet afgestemd kan worden op die van de politieagenten van de grote steden of gemeenten. Zulks kan gemotiveerd worden door de uiteenlopende aard en de toenemende betekenis van de door de Rijkswacht uitgeoefende functies.

Een ander lid zomede de Minister antwoorden hierop dat zulk een aanpassing onmiddellijk aan-

tation réelle de certains postes (notamment entretien du matériel électronique, hospitalisation dans les établissements civils, fournitures effectuées par des pharmaciens civils) ainsi que des augmentations apparentes correspondant aux réductions compensatoires de 1956 pour acquisitions sur crédits DM.

En fait, le crédit 1957 est en *réduction* par rapport aux dépenses *réelles* de 1956 et cette réduction est de 458.000 francs.

En conclusion de l'analyse du budget, le Ministre a déclaré que la politique générale pour 1957 est caractérisée comme suit :

Pour le personnel :

Le maintien des effectifs de 1956, mais en comblant cependant le manque d'officiers; poursuivre, en liaison avec les autres Départements intéressés, la rationalisation dans l'emploi du personnel.

Pour les dépenses de matériel et de fonctionnement :

Tout en fournissant à la Gendarmerie les moyens dont elle a besoin pour réaliser efficacement sa mission, réaliser non seulement une stabilisation des dépenses mais encore toutes les économies réalisables.

Le Ministre a ensuite rappelé que le projet de loi sur la Gendarmerie a été déposé le 27 juin 1956 au Sénat. En ce qui concerne le statut des officiers de la Gendarmerie, celui-ci est actuellement incorporé dans la loi qui règle cette question pour l'ensemble des Forces Armées et la Gendarmerie. Il n'est pas envisagé de modifier cette situation. Le statut du personnel subalterne de la Gendarmerie fera l'objet d'un projet de loi distinct. Il a paru rationnel de ne pas le déposer avant le nouveau statut des sous-officiers des Forces Armées. Le projet de statut du personnel subalterne de la Gendarmerie sera soumis incessamment à la Commission consultative des sous-officiers de Gendarmerie.

* * *

Un commissaire demande au Ministre si les rémunérations des gendarmes ne pourraient être alignées sur celles des agents de police des grandes villes ou des grandes communes. La diversité des fonctions exercées par le Corps de la Gendarmerie et l'importance grandissante de celles-ci justifieraient cette adaptation.

Un autre commissaire ainsi que le Ministre, répondent qu'un tel rajustement déclencherait immé-

leiding zou geven tot een reeks eisen van andere categorieën van het Rijkspersoneel. De Minister voegt hieraan toe, dat het bedrag van sommige vergoedingen aangepast werd: huisvestingstoelage en rijwielvergoeding. In 1955 werden verder de bezoldigingen van alle onderofficieren, zowel van de Rijkswacht als van het Leger, aangepast.

Een ander lid van uw Commissie vraagt dat de Rijkswacht, tijdens de zomermaanden, het verkeer zou regelen op alle kruispunten van de grote wegen. Dit zou de taak van de plaatselijke politie zeer verlichten.

De Minister antwoordt hierop dat, in het zomerseizoen, de Rijkswachtbrigades van de kust en van de toeristische centra versterkt worden door rijkswachters uit andere brigades. Hij zal laten onderzoeken of die detacheringen volstaan dan wel nog vermeerderd moeten worden.

Tal van commissieleden wensen de Minister geluk, omdat hij de aandacht van de Rijkswacht gevestigd heeft op de preventieve actie welke zij moet voeren, vooral inzake wegpollitie. De Minister wijst er op, dat de personeelssterkte van de bijzondere politie, die bij het begin van 1956 120 eenheden bedroeg, tegen het begin van 1958 opgevoerd zal worden tot 240. De aankoop van de benodigde rijtuigen zal over de dienstjaren 1957 en 1958 (Buitengewone Begroting) worden gespreid. « Naamloze » wagens werden reeds in het voorjaar van 1956 in dienst gesteld. Hun aantal zal in 1957 aanzienlijk worden opgevoerd. Met dit systeem kunnen de ernstige overtredingen van het Verkeersreglement gemakkelijker opgespoord worden, terwijl ze anders ontsnappen aan de actie van onze normale verkeersdiensten.

Het wetsontwerp is met 10 tegen 6 stemmen aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
O. KNOPS.

De Voorzitter,
W. VAN REMOORTELE.

diatement des revendications semblables chez d'autres catégories d'agents de l'Etat. Le Ministre ajoute que le montant de certaines indemnités a été réadapté: indemnité de logement et celle de bicyclette. En 1955, il y a eu, en outre, un rajustement des rémunérations de tous les sous-officiers, aussi bien ceux de la Gendarmerie que ceux de l'armée.

Un autre membre de votre Commission demande que, pendant les mois d'été, la Gendarmerie règle la circulation à tous les croisements des routes importantes. Ainsi, la tâche de la police locale serait sensiblement allégée.

Le Ministre répond que pendant la saison estivale, les brigades de Gendarmerie de la côte et des centres touristiques sont renforcées par des gendarmes venant d'autres brigades. Il fera examiner la questions de savoir si ces détachements sont suffisants ou s'ils doivent encore être multipliés.

Plusieurs membres félicitent le Ministre d'avoir attiré l'attention du Corps de la Gendarmerie sur l'action préventive que celui-ci doit exercer, surtout en matière de police de la route. Le Ministre signale que les effectifs de la police spéciale, qui étaient de 120 au début de 1956, seront portés à 240 pour le début de 1958. L'acquisition du charroi nécessaire sera échelonné sur les exercices 1957 et 1958 (budget extraordinaire). Des voitures « anonymes » ont été mises en service au printemps de 1956. Le nombre de ces voitures sera sensiblement augmenté pendant l'année 1957. Ces voitures permettent de réprimer plus facilement des infractions au Code de la Route échappant sinon à l'action des services de circulation normaux.

Le projet de loi est adopté par 10 voix contre 6.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
O. KNOPS.

Le Président,
W. VAN REMOORTELE.