

BELGISCHE SENAAAT SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1956-1957

SESSION DE 1956-1957

VERGADERING VAN 20 DECEMBER 1956

SEANCE DU 20 DECEMBRE 1956

Wetsvoorstel tot aanvulling van de provinciale wet en instelling van een procedure in geval van weigering door het Rekenhof van het visum van betalingsmandaten voor provinciale uitgaven.

Proposition de loi complétant la loi provinciale et instituant une procédure en cas de refus par la Cour des Comptes de viser les mandats de paiement relatifs aux dépenses provinciales.

TOELICHTING

DEVELOPPEMENTS

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

Onderhavig wetsvoorstel heeft tot doel een leemte aan te vullen in de provinciale wet. Deze wet heeft immers niet voorzien wat er dient gedaan wanneer het Rekenhof zijn visum weigert aan een betalingsmandaat door de Bestendige Deputatie op een der artikelen der provinciale begroting uitgetrokken.

Op grond van de artikelen 5 en 6 van zijn inrichtingswet oefent immers het Rekenhof op de provinciale gelden dezelfde controle uit als op de Staatsgelden. Anderzijds zijn, in zake vereffening van provinciale uitgaven, buiten enkele uitzonderingen, gelijkaardige procedures toepasselijk.

Overeenkomstig artikel 66 van de provinciale wet stelt ieder jaar de Provinciale Raad, die ingevolge de grondwet over alle zaken van provinciaal belang beslist, de rekeningen van ontvangsten en uitgaven van het voorlaatste dienstjaar vast en bepaalt de begroting van de uitgaven van het volgende dienstjaar en de middelen om er in te voorzien.

Anderzijds bepaalt artikel 110 der Grondwet dat geen belasting ten behoeve van de provincie kan worden geheven dan bij een stemming van de Provinciale Raad.

De begrotingen moeten, weliswaar, vóór de uitvoering er van, door de Koning goedgekeurd worden, die zijn goedkeuring aan een of meer artikelen van de begroting kan onthouden en

La présente proposition a pour but de combler une lacune existant dans la loi provinciale. En effet, cette loi n'a pas prévu ce qu'il y a lieu de faire lorsque la Cour des Comptes refuse de viser un mandat de paiement imputé par la Députation permanente sur l'un des articles du budget provincial.

Or, en vertu des articles 5 et 6 de sa loi organique, la Cour des Comptes exerce sur les finances provinciales le même contrôle que sur les finances de l'Etat. D'autre part, à quelques exceptions près, la procédure est identique en ce qui concerne la liquidation des dépenses provinciales et celle des dépenses de l'Etat.

Aux termes de l'article 66 de la loi provinciale, le Conseil provincial, qui, en vertu de la Constitution, prononce sur toutes les affaires d'intérêt provincial, arrête chaque année les comptes de recettes et dépenses de l'exercice précédent et vote le budget des dépenses pour l'exercice suivant et les moyens d'y faire face.

Par ailleurs, l'article 110 de la Constitution stipule qu'aucune imposition provinciale ne peut être établie que du consentement du Conseil provincial.

Certes, avant leur exécution, les budgets doivent recevoir l'approbation du Roi, qui peut la refuser à un ou à plusieurs articles du budget, tout en sanctionnant les autres articles. Si le

deze voor het overige goedkeuren. Zo de Raad de kredieten nodig voor de dekking van wettelijk verplichte uitgaven, niet of slechts gedeeltelijk stemt, brengt de Regering, na vooraf het advies der Bestendige Deputatie ingewonnen te hebben, de ontbrekende kredieten in de begroting en zo, in dit geval, de provinciale gelden ontoereikend zijn, moet er door een wet in voorzien worden.

De begroting is echter van rechtswege uitvoerbaar indien, binnen de termijn van veertig dagen vanaf de dag waarop zij door de Provinciale Raad gestemd werd, de Regering zich van beslissen onthoudt of minstens geen gemotiveerd besluit genomen heeft, waarbij zij de nieuwe termijn bepaalt die ze nodig heeft om de begroting te onderzoeken en ze goed of af te keuren.

Buiten een paar voogdijmaatregelen vervult aldus de Provinciale Raad dezelfde rol als de Wetgevende Kamers in zake Rijksbelastingen; hij stemt de begrotingen en stelt de vereiste kredieten ter beschikking van de Bestendige Deputatie. Op de uitvoering van de begroting door de Bestendige Deputatie oefent het Rekenhof toezicht uit. Na die uitvoering wordt de rekening vastgesteld door de provinciale raad en deze vaststelling wordt door het Rekenhof voorbereid. De bestuurlijke procedure is dienvolgens dezelfde als voor de Rijksbegroting.

Voor een belangrijke aangelegenheid bestaat er echter een grondig verschil.

De provinciale uitgaven moeten, in de regel, het voorafgaand visum van het Rekenhof bekomen.

Wat gebeurt er echter indien het Rekenhof weigert een uitgave te viseren?

In zake Rijksuitgaven kan het Rekenhof tot visum gedwongen worden, al was het maar onder voorbehoud. Artikel 14 der wet van 29 October 1846 op de inrichting van het Rekenhof bepaalt immers :

« Wanneer het Hof oordeelt zijn visum niet te kunnen geven, worden de redenen van zijn weigering in de Ministerraad onderzocht. Indien de Ministers beslissen dat er onder hun verantwoordelijkheid tot betaling moet worden overgegaan, verleent het Hof zijn visum onder voorbehoud.

» Het Hof doet dadelijk zijn beweegredenen aan de Kamers kennen. In het algemeen maakt het elke tekortkoming aan de begrotingswetten alsmede aan de artikelen 1 tot 4 van de wet van 20 Juli 1921 dadelijk bekend aan de Kamers. »

In zake provinciale uitgaven, bestaat integendeel het visum onder voorbehoud niet en beschikt het Rekenhof over een absoluut veto. Indien het zijn visum weigert en bij zijn standpunt blijft, kan

Conseil ne vote pas les crédits nécessaires pour couvrir les dépenses imposées par la loi ou s'il ne les vote qu'en partie, le Gouvernement, ayant pris au préalable l'avis de la Députation permanente, porte au budget les crédits manquants et si, en pareil cas, les finances provinciales sont insuffisantes, le législateur est appelé à y pourvoir.

Par contre, le budget est de droit exécutoire si, dans les quarante jours à partir de la date à laquelle il a été voté par le Conseil provincial, le Gouvernement n'a pas statué ou du moins n'a pas pris l'arrêté motivé fixant le nouveau délai dont il a besoin pour examiner le budget et pour l'approuver ou le rejeter.

Abstraction faite de certaines mesures de tutelle fort peu nombreuses, le rôle du Conseil provincial est donc identique à celui des Chambres législatives en matière d'impôts de l'Etat; il vote les budgets et met les crédits requis à la disposition de la Députation permanente. L'exécution du budget par celle-ci est soumise au contrôle de la Cour des Comptes. Après exécution, le compte est arrêté par le Conseil provincial; la préparation en incombe à la Cour des Comptes. Il s'ensuit que la procédure administrative est la même que pour le budget de l'Etat.

Il est cependant un point important sur lequel il existe une différence fondamentale.

Normalement, les dépenses provinciales doivent avoir été revêtues du visa préalable de la Cour des Comptes.

Mais que se passe-t-il lorsque la Cour des Comptes refuse de viser une dépense?

En matière de dépenses de l'Etat, la Cour des Comptes peut être obligée de donner son visa, fût-ce sous réserve. L'article 14 de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des Comptes dit en effet :

« Lorsque la Cour ne croit pas devoir donner son visa, les motifs de son refus sont examinés en Conseil des Ministres. Si les Ministres jugent qu'il doit être passé outre au paiement sous leur responsabilité, la Cour vise avec réserve.

» Elle rend immédiatement compte de ses motifs aux Chambres. D'une manière générale, elle signale sans retard aux Chambres tout manquement aux lois du budget ainsi qu'aux articles 1^{er} à 4 de la loi du 20 juillet 1921. »

Par contre, en matière de dépenses provinciales, le visa sous réserve n'est pas prévu et la Cour des Comptes dispose d'un droit de veto absolu. Si, ayant refusé son visa, elle maintient

er tot de uitgave niet regelmatig overgegaan worden.

Die toestand is, uit juridisch en praktisch oogpunt beschouwd, onaanvaardbaar. Het is onaanvaardbaar dat het laatste woord blijft aan het controle-organisme, dat alhoewel niet verantwoordelijk voor de uitgaven, deze toch kan beletten.

In zake Rijksuitgaven oefent het Rekenhof controle uit op de uitvoering van de begroting door de Regering, en dit ten behoeve van het Parlement, wiens wil in de begrotingswet wordt aangegeven. Het laatste woord blijft dan ook aan het Parlement dat, in geval van geschil tussen de Regering en het Rekenhof, zal beslissen, in het licht der opmerkingen van het Rekenhof, of de gecritiseerde uitgave al dan niet als de uitvoering van de begroting kan worden aangezien.

Gezien de provinciale zelfstandigheid is het logisch aan te nemen dat het Rekenhof zijn bevoegdheid in zake provinciale betalingen uitoefent ten behoeve van de Provinciale Raad. De Bestendige Deputatie ondergaat de controle en de gebeurlijke opmerkingen van het Rekenhof. Deze dienen aan de Provinciale Raad onderworpen te worden, die bevoegd is voor het beslechten van de geschillen tussen de Bestendige Deputatie en het Rekenhof, onder voorbehoud van het recht van de Koning de beslissing van de Provinciale Raad goed of af te keuren overeenkomstig de regelen der bestuurlijke voogdij.

Terloops dient te worden opgemerkt dat de eventueel verwekte koninklijke uitspraak vatbaar is voor beroep bij de Raad van State.

Om de leemte die aldus bestaat in de bestuurlijke wetgeving aan te vullen en om een einde te stellen aan het absoluut karakter van het veto, waarover het Rekenhof beschikt in zake vereffening van provinciale uitgaven, zouden artikelen 86, 107 en 112 van de provinciale wet dienen aangevuld te worden zoals aangeduid in het wetsvoorstel.

M. LAGAE.

Wetsvoorstel tot aanvulling van de provinciale wet en instelling van een procedure in geval van weigering door het Rekenhof van het visum van betalingsmandaten voor provinciale uitgaven.

Eerste Artikel.

Na het tweede lid van artikel 112 der provinciale wet, wordt een nieuw lid ingelast, luidend :

son point de vue, il est impossible d'effectuer régulièrement la dépense.

Cette situation est inadmissible, qu'on l'envisage sous l'angle juridique ou du point de vue pratique. On ne peut admettre, en effet, que le dernier mot reste à l'organisme de contrôle qui, sans porter la responsabilité des dépenses, n'en a pas moins le pouvoir de les empêcher.

En ce qui concerne les dépenses de l'Etat, la Cour des Comptes contrôle l'exécution du budget par le Gouvernement, et ce à l'intention du Parlement, dont la volonté se trouve exprimée dans la loi budgétaire. Le dernier mot reste donc au Parlement qui, en cas de désaccord entre le Gouvernement et la Cour des Comptes, décidera, à la lumière des observations de cette dernière, si la dépense incriminée peut ou non être considérée comme ressortissant à l'exécution du budget.

Etant donné l'autonomie provinciale, il est logique d'admettre que c'est à l'intention du Conseil provincial que la Cour des Comptes exerce ses attributions en matière de paiements provinciaux. La Députation permanente subit le contrôle de la Cour des Comptes, qui formule éventuellement ses observations. Celles-ci doivent être soumises au Conseil provincial, qualifié pour régler les désaccords entre la Députation permanente et la Cour des Comptes, sous réserve du droit pour le Roi d'approuver ou d'infirmer la décision du Conseil provincial conformément aux règles de la tutelle administrative.

Il convient de noter en passant, qu'un recours contre la décision royale éventuellement provoquée est ouvert devant le Conseil d'Etat.

Afin de combler cette lacune existant dans la législation administrative et de mettre fin au caractère absolu du droit de veto que la Cour des Comptes détient en matière de liquidation des dépenses provinciales, il y a lieu de compléter les articles 86, 107 et 112 de la loi provinciale par les dispositions indiquées ci-dessous.

Proposition de loi complétant la loi provinciale et instituant une procédure en cas de refus par la Cour des Comptes de viser les mandats de paiement relatifs aux dépenses provinciales.

Article Premier.

Après l'alinéa 2 de l'article 112 de la loi provinciale, il est inséré un alinéa nouveau rédigé comme suit :

« Wanneer het Hof oordeelt zijn visum niet te kunnen verlenen, worden de redenen van zijn weigering door de Provinciale Raad tijdens zijn eerstvolgende zitting, onderzocht. Indien de Provinciale Raad beslist dat er tot betaling dient overgegaan, moet het Rekehof zijn visum verlenen. »

Art. 2.

Het 3^e lid van artikel 86 van de provinciale wet wordt aangevuld met een littera E, luidend als volgt :

« E. De beslissingen door de Provinciale Raad, bij toepassing van artikel 112, 3^e lid, getroffen ».

Art. 3.

Het 2^e lid van artikel 107 van de provinciale wet wordt met de volgende woorden aangevuld :

« noch tot de beslissingen voorzien in het artikel 112, 3^e lid. »

L. LAGAE.

« Lorsque la Cour ne croit pas pouvoir donner son visa, les motifs de son refus sont examinés par le Conseil provincial au cours de la session suivante. Si le Conseil provincial décide d'effectuer le paiement, la Cour des Comptes est tenue de donner son visa. »

Art. 2.

L'alinéa 3 de l'article 86 de la loi provinciale est complété par un littéra E, rédigé comme suit :

« E. Les décisions prises par le Conseil provincial en application de l'article 112, alinéa 3. »

Art. 3.

L'alinéa 2 de l'article 107 de la loi provinciale est complété par les mots suivants :

« ni aux décisions prévues à l'article 112, alinéa 3. »