

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1956-1957.

SÉANCE DU 5 MARS 1957.

Rapport de la Commission spéciale chargée d'examiner le projet de loi portant certaines dispositions en matière financière, économique et sociale.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1956-1957.

VERGADERING VAN 5 MAART 1957

Verslag van de Bijzondere Commissie belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende sommige bepalingen op financieel, economisch en sociaal gebied.

Présents : MM. PARMENTIER, président; Ernest ADAM, M^{me} CISELET, MM. Louis DESMET, DOUTREPONT, DUVIEUSART, HARMEGNIES, Frans HOUBEN, Robert HOUBEN, LEEMANS, MOULIN, NIHOUL, ORBAN, ROLIN, SEGERS, Léon SERVAIS, SMETS, STRUYE, VAN HOUTTE, VAN IMPE, VAN REMOORTELT et MOLTER, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission spéciale chargée de l'examen du projet de loi portant certaines dispositions en matière financière, économique et sociale y a consacré cinq séances. Ce projet, qui portait le n° 639 à la Chambre, porte le n° 148 au répertoire des documents du Sénat. Pour faciliter la tâche de votre rapporteur, il sera, dans le courant de ce rapport, fait état du projet 148.

Au début de la discussion générale, un commissaire a protesté énergiquement contre le fait que la Commission spéciale était convoquée au même moment que la Commission du Commerce Extérieur était réunie pour entendre un exposé du Ministre des Affaires Etrangères sur les résultats de la Conférence de Paris au sujet du Marché Commun et de l'Euratom. Estimant que ces deux problèmes sont plus importants pour l'avenir du pays que le projet 148, il proposa la remise de la réunion de la Commission Spéciale.

Le Gouvernement tout en reconnaissant l'importance de ces questions, estima toutefois que le projet 148 était plus urgent. D'ailleurs, l'exposé du Ministre ne pourrait avoir lieu puisque celui-ci n'avait pas encore eu l'occasion de mettre le Gouvernement au courant des résultats de la Conférence de Paris. Dans ces conditions la réunion de la Commission du Commerce Extérieur ayant été

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Uw Bijzondere Commissie belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende sommige bepalingen op financieel, economisch en sociaal gebied heeft hieraan vijf vergaderingen gewijd. Dit ontwerp draagt n° 639 in de Kamer en n° 148 in de Senaat. Om de taak van uw verslaggever te vergemakkelijken zal in dit verslag steeds gesproken worden van het ontwerp 148.

Bij de aanvang van de algemene bespreking heeft een lid krachtdadig protest aangetekend tegen het feit dat de Bijzondere Commissie bijeengeroepen werd terwijl de Commissie van Buitenlandse Handel vergaderde om een uiteenzetting van de Minister van Buitenlandse Zaken te horen over de resultaten van de Conferentie van Parijs met betrekking tot de Gemeenschappelijke Markt en Euratom. Daar deze twee vraagstukken volgens hem belangrijker zijn voor de toekomst van het land dan het ontwerp 148, stelt hij voor de vergadering van de Bijzondere Commissie te verdagen.

De Regering ontkent het belang van die kwesties niet, maar acht het ontwerp 148 dringender. Trouwens, de uiteenzetting van de Minister zal niet plaatsvinden, daar deze nog geen gelegenheid heeft gehad de Regering op de hoogte te brengen van de uitkomsten van de conferentie van Parijs. Derhalve heeft uw Commissie, na de verdaging van de vergadering van de Commissie van Buitenlandse Handel,

R. A 5305.

Voir :

Document du Sénat :

148 (Session de 1956-1957) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

R. A 5305.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

148 (Zitting 1956-1957) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

remise, votre Commission a pu entamer sur le champ la discussion générale du projet 148 de portée essentiellement économique et sociale par un exposé gouvernemental de ses aspects financiers.

Dès le début de 1956, le Gouvernement s'est inquiété de l'accroissement des prix et du danger que cet accroissement comporte pour l'avenir de notre économie et pour les possibilités concurrentielles avec l'étranger. La Commission Deletré réunissant des experts et des fonctionnaires fut formée, pour l'élaboration d'un rapport sur les mesures à prendre en vue de freiner ou de contrôler la hausse des prix et des salaires.

De leur côté et entretemps, les délégués syndicaux et patronaux se réunissaient, sans y avoir été invités par le Gouvernement, pour entendre un exposé technique de M. de Voghel sur la situation. C'était le 8 octobre 1956. Selon une déclaration faite lors d'une conférence donnée à Liège le 31 janvier 1957 par M. Roger de Staercke, administrateur-délégué de la Fédération des Industries Belges, la décision fut prise d'examiner les moyens d'éviter la hausse des salaires et d'étudier en contrepartie une autre formule de participation des travailleurs aux avantages de la conjoncture. Il y a lieu de retenir de ceci que, même avant de consulter le Gouvernement au sujet du danger de l'augmentation des prix, syndicats et patrons étaient d'accord qu'il fallait prendre une initiative et les patrons étaient d'accord pour faire un sacrifice.

Le problème qui nous préoccupe a engagé d'autres pays également à prendre des mesures contre les dangers qu'implique la haute conjoncture.

La Hollande a établi un programme plus dur que celui que propose le Gouvernement. Le président Eisenhower en a fait de même aux Etats-Unis.

Le Gouvernement belge fait, par son projet 148, appel à la sagesse et à la modération. Il ne demande pas de faire de l'altruisme, mais il propose des mesures dans l'intérêt général et avec le souci de prévenir la détérioration des prix, des salaires et de l'épargne. Ces mesures opportunes ont été arrêtées après avis des délégués patronaux et syndicaux. Le Gouvernement a pris position alors et propose un programme comportant trois volets: 1^o prélèvement sur les bénéfices; 2^o avantages sociaux; et 3^o blocage des prix.

En ce qui concerne le prélèvement sur les bénéfices du fait de la haute conjoncture, avait été prévu au début, un taux de 10 p.c. ne s'appliquant ni à l'agriculteur ni aux petites entreprises ni aux classes moyennes. L'idée n'était pas de procurer de nouvelles ressources à l'Etat, mais de stériliser de l'argent pour l'affecter ultérieurement à des fins économiques et sociales. Cette idée a été maintenue,

onmiddellijk de algemene bespreking van het ontwerp 148 kunnen beginnen met een uitzetting van de Regering over de financiële aspecten van het ontwerp, dat hoofdzakelijk een economische en sociale strekking heeft.

Reeds in het begin van 1956 heeft de Regering zich bezorgd gemaakt over de prijsstijging en het gevaar dat er aan verbonden is voor de toekomst van onze economie en voor de concurrentiemogelijkheden met het buitenland. De Commissie Deletré werd ingesteld; zij bestond uit deskundigen en ambtenaren belast met de voorbereiding van een verslag over de maatregelen welke genomen moesten worden om de stijging van prijzen en lonen te remmen of te controleren.

Hunnerzijds kwamen inmiddels de afgevaardigden van de werkgevers en werknemers zonder uitnodiging van de Regering bijeen, om een technische uiteenzetting van de heer de Voghel te horen. Het was op 8 October 1956 dat, volgens een verklaring op een conferentie te Luik op 31 Januari 1957 afgelegd door de heer Roger de Staercke, afgevaardigde-beheerder van het Verbond der Belgische Nijverheid, besloten werd uit te zien naar middelen, ten einde de stijging van de lonen tegen te gaan en een andere formule te bestuderen om de werknemers deel te laten hebben aan de hoogconjunctuur. Wij moeten hieruit onthouden dat zelfs voordat de Regering geraadpleegd werd over het gevaar van een prijsverhoging, de vakbonden en de werkgevers het reeds eens waren dat er een initiatief moest worden genomen en dat de werkgevers bereid waren een offer te brengen.

Het probleem dat wij thans behandelen heeft ook andere landen aangezet om maatregelen te nemen tegen de gevaren die verbonden zijn aan de hoogconjunctuur.

Nederland heeft een strenger programma opgesteld dan onze Regering nu voorstelt. President Eisenhower heeft hetzelfde gedaan in de Verenigde Staten.

De Belgische Regering doet met haar ontwerp 148 een beroep op de wijsheid en de gematigdheid. Zij vraagt geen altruïsme, maar stelt maatregelen voor in het algemeen belang en ter voorkoming van de afbrokkeling der prijzen, lonen en spaargelden. Deze passende maatregelen werden vastgesteld na advies van de werknemers- en werkgeversafgevaardigden. De Regering heeft dan haar standpunt bepaald en stelt een programma voor in drie delen: 1^o vooruitneming op de winst; 2^o sociale voordelen en 3^o prijsstop.

Wat betreft de vooruitneming op de winst ingevolge de hoogconjunctuur, was aanvankelijk gerekend op 10 pct., met uitsluiting van de landbouw, de kleine ondernemingen, en de middenstand. De bedoeling was niet om aan de Staat nieuwe middelen te verschaffen, maar geld te bevriezen en het dan later aan te wenden voor economische en sociale doeleinden. Dit is nog steeds de bedoeling, maar inmid-

mais elle a évolué. Le prélèvement a été réduit à 5 1/2 p.c. Les patrons ont fait observer que le Gouvernement par ses mesures de 1954, favorisait les investissements tandis que maintenant il donne l'impression de leur opposer des obstacles. A la suite de cela, est née l'idée d'individualiser le prélèvement et de le réserver pour des investissements ultérieurs, mais les patrons ont fait remarquer que dans certains secteurs il y avait urgence à continuer les investissements destinés à mettre leur matériel à la hauteur du progrès technique. Ils jugeaient contraire à l'intérêt général de freiner les investissements et d'immobiliser des sommes qui plus tard seraient quand même remises à leur disposition, alors qu'ils en avaient un besoin urgent en ce moment.

Du côté des syndicats chrétiens, on a insisté sur la nécessité de majorer les allocations familiales. Ceci n'avait pas été prévu dans le plan initial. Cette revendication imposera sur le champ une lourde charge à l'économie. En contrepartie de celle-ci le Gouvernement a reconnu la nécessité de ramener le taux initial de 10 p. c. à 5 1/2 p. c.

La façon dont le projet organise ces retenues peut être considérée d'une façon générale comme simple et pratique. Il est prévu des allègements considérables. Un abattement de 500.000 francs est accordé à la base. Pour la fixation de l'impôt de prélèvement, la déduction des pertes antérieures pendant cinq ans est autorisée.

Les bénéfices de 750.000 francs ne seront taxés que de 1,8 p.c.; de 1.000.000 de francs : 2,75 p.c.; de 2.000.000 de francs : 4,12 p.c. Donc les petites entreprises ne paieront rien. Les grandes paieront jusqu'à 5,5 p. c. On demande un effort modeste. En Hollande, il est réclamé 10 p. c. sur tous les impôts. Selon les données établies, le prélèvement rapportera 1.500 millions par an. C'est une évaluation prudente. On a demandé pourquoi ce prélèvement n'était pas déductible des bénéfices de l'année suivante. C'est parce que l'Etat perdrait l'année suivante les avantages de la loi. Il faut se souvenir que la loi sur les bénéfices exceptionnels de 1952 n'a rapporté que 130 millions. Le projet actuel veut éviter le vote d'une loi de façade.

On a aussi critiqué la taxation des sociétés belgo-congolaises. Ce problème sera examiné à propos de la discussion de l'article premier.

Le produit de la taxe exceptionnelle sera versé à la Banque Nationale à un compte spécial, distinct du compte courant ordinaire du Trésor, et figurera sous une rubrique particulière dans la comptabilité,

dels is ze geëvolueerd. De vooruitneming is tot 5,5 pct. teruggebracht. De werkgevers hebben de opmerking gemaakt dat de Regering door haar maatregelen van 1954 de investeringen bevorderde en nu de indruk wekt dat zij ze hinderpalen in de weg wil leggen. Als gevolg daarvan is het denkbeeld opgerezen om de heffing te individualiseren en te bestemmen voor latere investeringen, maar de werkgevers hebben er op gewezen dat er in sommige sectoren dringende nood was aan verdere investeringen ten einde het materieel op het peil van de technische vooruitgang te brengen. Zij achten het strijdig met het algemeen belang om de investeringen te remmen en geldsommen vast te leggen die zij later toch weer ter beschikking zullen krijgen, terwijl zij er nu juist een dringende behoefte aan hebben.

De christelijke vakverenigingen legden de nadruk op de noodzakelijkheid om de kinderbijslag te verhogen. Hiermee was geen rekening gehouden in het aanvankelijke plan. Het gevolg was dat aan de economie onmiddellijk een zware last werd opgelegd. Daarom heeft de Regering de noodzakelijkheid erkend om het aanvankelijke percentage van 10 pct. op 5 1/2 pct. terug te brengen.

De wijze waarop het ontwerp deze inhoudingen regelt kan in het algemeen als eenvoudig en praktisch worden beschouwd. Er wordt in grote verlichtingen voorzien. Aan de basis wordt een abattement van 500.000 frank toegestaan. Bij de vaststelling van de heffing mogen de vroegere verliezen gedurende vijf jaren worden afgetrokken.

Voor 750.000 frank winst zal er slechts 1,8 pct. betaald worden; voor 1.000 000 frank 2,75 pct.; voor 2.000.000 frank : 4,12 pct. Kleine ondernemingen zullen dus niets te betalen hebben. De grote tot 5,5 pct. Er wordt een bescheiden inspanning gevraagd. In Nederland wordt 10 pct. gevorderd op alle belastingen. Volgens vaststaande gegevens zal de heffing 1,500 miljoen per jaar opbrengen. Dit is een voorzichtige schatting. Er is gevraagd waarom deze heffing niet kon worden afgetrokken van de winst van het volgende jaar. Omdat de Staat dan het volgende jaar geen voordeel zou hebben bij de wet. Men bedenke dat de wet op de uitzonderlijke winsten in 1952 slechts 130 miljoen heeft opgebracht. Het ontwerp n° 148 wil de goedkeuring van een façadewet voorkomen.

Er is ook critiek geweest op de belasting van de Belgisch-Congolese vennootschappen. Dit probleem zal worden onderzocht bij de bespreking van artikel 1.

De opbrengst van de buitengewone belasting zal bij de Nationale Bank gestort worden op een speciale rekening, afgescheiden van de gewone rekening-courant van de Schatkist en zal onder een

les états de situation et les bilans de la Banque Nationale.

A concurrence de 30/55^{mes}, ce fonds sera affecté à des fins sociales. Il est permis de rendre un hommage aux délégués ouvriers qui ont eu la sagesse et la générosité de reporter sur les anciens leurs droits sur le produit de la haute conjoncture. L'objection de couvrir des dépenses permanentes au moyen de ressources temporaires n'est pas fondée, car l'objet de la loi n'est que d'accorder 2.000 francs aux pensionnés *anciens*, ce qui signifie que la charge décroîtra rapidement. Les dépenses sont couvertes pendant trois ans par le produit du prélèvement et pendant deux ans par l'excédent des réserves du Fonds de pension.

Le Gouvernement demande des pouvoirs spéciaux pour assurer le contrôle des prix et juguler les tendances à l'octroi d'augmentations de salaire extra-conventionnelles; aussi pour contrôler d'urgence les institutions parastatales et pour prendre des mesures immédiates dans le secteur social.

Dans l'exposé sur les aspects sociaux du projet 148, le Gouvernement a fourni les explications suivantes : à côté de l'effort fait en faveur des anciens pensionnés, il paraît nécessaire de relever immédiatement le plafond de la sécurité sociale de 5 à 6.000 francs. Les cotisations versées sur la base actuelle, même majorées en suite des fluctuations de l'index, ne suffisent plus pour assurer les nouvelles charges découlant de ces mêmes fluctuations.

Le projet prévoit également la possibilité de majorer de 1 p. c. le taux de la cotisation patronale pour les allocations familiales, en vue d'augmenter celles-ci de 20 p. c. Cette majoration de la cotisation patronale devrait pouvoir être décrétée à partir du 1^{er} avril afin d'assurer le paiement de l'allocation familiale augmentée de 20 p. c. à partir du 1^{er} juillet. C'est surtout pour cette raison, que la loi devrait être votée aussi vite que possible.

En ce qui concerne l'assainissement de l'A.M.I., les mesures envisagées dans le cadre des pouvoirs spéciaux ne visent pas une augmentation des cotisations, ni un changement des avantages, de même qu'il n'est pas question de modifier l'accord avec les médecins, ni de toucher au libre choix du médecin. On envisage surtout de renforcer le contrôle et d'éviter les abus. Les difficultés rencontrées à l'A.M.I. proviennent plus du système que de ceux qui y participent. On constate déjà maintenant que de sérieuses économies peuvent être envisagées.

De surcroît, les pouvoirs spéciaux sont nécessaires pour contrôler les prix et les salaires et il suffit souvent d'être armé pour empêcher les abus.

bijzondere rubriek voorkomen in de comptabiliteit, de staten en de balansen van de Nationale Bank:

Dit Fonds zal ten belope van 30/55^e voor sociale doeleinden worden aangewend. Wij mogen wel hulde brengen aan de arbeidersafgevaardigden die zo wijs en edelmoedig geweest zijn dat zij hun recht op de vruchten van de hoogconjunctuur aan de ouderen hebben afgestaan. Het bezwaar tegen het systeem van permanente uitgaven tegenover tijdelijke inkomsten is niet gegrond, want het doel van de wet is 2.000 frank te geven aan de gepensioneerde zodat de last spoedig zal verkleinen. De uitgaven zijn voor drie jaren gedekt door de opbrengst van de heffing en voor twee jaren door het overschot aan reserves van het Pensioenfonds.

De Regering vraagt bijzondere bevoegdheden om de prijzen te controleren en de neiging tegen te gaan om extraconventionele loonsverhogingen toe te staan; ook om met bekwame spoed de parastatale instellingen te controleren en onmiddellijke maatregelen te nemen op sociaal gebied.

In de uiteenzetting over de sociale aspecten van het ontwerp 148 heeft de Regering de volgende ophelderingen verschaft : naast de inspanning ten gunste van de gepensioneerden lijkt het noodzakelijk de grens van de maatschappelijke zekerheid onmiddellijk van 5 op 6.000 frank te brengen. De bijdragen gestort op de huidige basis, zelfs verhoogd ingevolge de schommelingen van het indexcijfer, reiken niet meer toe om de nieuwe lasten te dekken die uit die zelfde schommelingen voortvloeien.

Het ontwerp voorziet ook in de mogelijkheid de werkgeversbijdrage met 1 pct. te vermeerderen voor de kinderbijslag om deze met 20 pct. te verhogen. Deze vermeerdering van de werkgeversbijdrage zou uitgevaardigd moeten kunnen worden van af 1 April, om de kinderbijslag van af 1 Juli met 20 pct. te kunnen verhogen. Vooral daarom moet de wet zo spoedig mogelijk aangenomen worden.

Wat de sanering van de R.V.Z.I. betreft, beogen de in het kader van de bijzondere bevoegdheden overwogen maatregelen noch een verhoging van de bijdragen, noch een wijziging van de voordelen, evenmin als er sprake van is, aan de overeenkomst met de dokters en aan de vrije keuze van de dokter te raken. Het gaat er vooral om de controle te versterken en misbruiken te voorkomen. De moeilijkheden van het R.V.Z.I. zijn eer te wijten aan het stelsel dan aan de personen die er deel aan nemen. Nu reeds ziet men de mogelijkheid van ernstige besparingen te gemoet.

Bovendien zijn de bijzondere bevoegdheden noodzakelijk om de prijzen en lonen te controleren en het is vaak reeds genoeg, gewapend te zijn, om misbruiken te voorkomen.

Il y a lieu de préciser qu'en ce qui concerne les salaires, sont seules interdites les augmentations extra-conventionnelles qui ne résultent pas des fluctuations de l'index ou de l'augmentation de la productivité, sans augmentation des prix de vente du produit fabriqué. L'augmentation des salaires découlant de la diminution des heures de travail, est reconnue pourvu que ces diminutions restent dans le cadre de l'accord de 1955 en la matière. Cependant, l'augmentation de la prime en fin d'année sera considérée comme extra-conventionnelle, et pourra donc être interdite.

Il faut retenir que des sanctions sévères sont nécessaires.

D'autre part, le problème des parastataux mérite un examen urgent, avec les mesures adéquates.

Les pouvoirs spéciaux sont donc limités dans le temps et dans leur objet. Le Parlement peut toujours retirer sa confiance au Gouvernement.

Sur le plan économique le Gouvernement attire l'attention sur les mesures anti-inflatoires prévues par le projet.

Tout le monde admet que nous vivons en haute conjoncture. Cela entraîne des avantages, mais aussi des inconvénients que l'on peut résumer comme suit : resserrement des crédits, tendance à la hausse des prix, revendications sociales impérieuses. Le problème est posé depuis 1956. Différentes mesures avaient déjà été prises par le Gouvernement : étalement des investissements publics, diminution des dépenses à l'ordinaire et à l'extraordinaire, détaxations, limitation de l'appel à l'emprunt. Il est à remarquer que par rapport au revenu national les dépenses de l'État sont en décroissance constante. Elles étaient, budget ordinaire et extraordinaire réunis, de l'ordre suivant :

1949 — 35,5 p. c.;
1950 — 29,6 p. c.;
1951 — 28,8 p. c.;
1952 (année de la guerre de Corée) 31,4 p. c.;
1953 — 28,5 p. c.;
1954 — 27,9 p. c.;
1955 — 26,1 p. c.;
1956 — 25,9 p. c. (chiffre provisoire).

On constate une montée des prix; si celle-ci n'est pas alarmante, il faut cependant observer une grande vigilance.

La Hollande, par exemple, suit une méthode qui, pour obvier aux dangers de la haute conjoncture, prévoit l'augmentation de la fiscalité et pour arriver au freinage des dépenses la liberté de la hausse des prix. Mais les Hollandais ont une marge de sécurité, leur niveau des prix étant plus bas que le nôtre.

Wat de lonen betreft zijn alleen de extra-conventionele verhogingen verboden die hun oorsprong niet vinden in de schommelingen van het indexcijfer een verhoging van de productiviteit, zonder stijging van de verkoopprijs van het afgewerkte product. Loonsverhoging ingevolge verkorting van de arbeidstijd is toegelaten, op voorwaarde dat die verkorting binnen de perken blijft van de desbetreffende overeenkomst van 1955. De verhoging van de eindejaarspremie zal evenwel als extra-conventioneel beschouwd worden en dus verboden kunnen worden.

Men vergete niet dat strenge sancties noodzakelijk zijn.

Verder verdient het vraagstuk van de parastatale instellingen een dringend onderzoek en moeten hiervoor passende maatregelen genomen worden.

De bijzondere bevoegdheden zijn dus beperkt naar tijd en omvang. Het Parlement kan steeds zijn vertrouwen in de Regering terugnemen.

Op economisch gebied vestigt de Regering de aandacht op de maatregelen die het ontwerp tegen de inflatie neemt.

Iedereen geeft toe dat wij in een periode van hoogconjunctuur leven. Hieraan zijn voordelen, maar ook nadelen verbonden als : kredietschaarste, stijgende tendens van de prijzen, dringende sociale eisen. Het probleem bestaat sedert 1956. De Regering had reeds verschillende maatregelen genomen : spreiding van de publieke investeringen, vermindering van de gewone en de buitengewone uitgaven, vrijstelling van sommige rechten, beperking van de leningen. Op te merken valt dat de staatsuitgaven, vergeleken met het nationale inkomen, voortdurend dalen. Voor de gewone begroting en de buitengewone samen bedroegen zij in :

1949 — 35,5 pct.;
1950 — 29,6 pct.;
1951 — 28,8 pct.;
1952 (jaar van de oorlog in Korea) - 31,4 pct.;
1953 — 28,5 pct.;
1954 — 27,9 pct.;
1955 — 26,1 pct.;
1956 — 25,9 pct. (voorlopig cijfer).

De prijzen stijgen. Deze stijging is niet onrustwekkend, doch grote waakzaamheid is geboden.

In Nederland bijvoorbeeld, volgt men een methode waarbij, om de gevaren uit de weg te gaan, de belastingdruk wordt vermeerderd en, om de uitgaven te remmen, de prijsstijging wordt vrijgelaten. Doch de Nederlanders beschikken over een veiligheidsmarge, aangezien het prijspeil aldaar lager ligt dan bij ons.

La Belgique se battant sur le front de l'exportation, doit veiller à ce que ses prix restent compétitifs. Ni les patrons, ni les syndicats, ni la Banque Nationale n'estiment qu'il faut laisser les prix évoluer librement. Ce serait commode mais dangereux. A partir du mois d'octobre 1956 déjà, des mesures ont été prises, en ce qui concerne le charbon, la viande. On a en outre détaxé les produits de première nécessité pour un montant de 1.500 millions.

Mais les prévisions ont été renversées par les événements de Suez et la ruée vers les marchandises, et il faut maintenant compléter ces mesures. Il faut stériliser l'argent. Dans le domaine social, le prélèvement ne sera dépensé qu'en trois ans et demi; la part réservée à la recherche scientifique, à l'amélioration de l'équipement des laboratoires universitaires et aux recherches en matière de l'énergie nucléaire, ne sera dépensée qu'au fur et à mesure, et après qu'au préalable, un programme aura été établi.

Il convient aussi de retenir, en examinant le problème des prix, que le facteur salaire est devenu un élément rigide, à la suite de l'établissement de conventions, et son rattachement à l'index.

Il est donc justifié de limiter les augmentations de salaire.

En examinant de plus près le produit escompté par le prélèvement, on peut raisonnablement estimer que seulement 1/3 sera pris sur les dividendes et 2/3 sur les investissements, c'est-à-dire 500 millions et 1 milliard. Lorsque l'on sait que de 1954 à 1955 le montant des dividendes distribués a augmenté de près de 1 1/4 milliard et que l'on peut supposer la même progression de 1955 à 1956, le taux du prélèvement s'avère être raisonnable. On ne peut d'ailleurs pas prétendre que l'on met l'économie en péril, en réclamant à certains un supplément de 5 1/2 p. c. quand on sait qu'en 1955, près de 21 milliards ont été investis dans l'outillage industriel.

Un tableau produit par le Département des Affaires Economiques indique l'évolution de la rémunération du capital investi. (Voir Annexe I.)

CRITIQUE DU PROJET.

Après ces exposés, différentes observations ont été présentées, que nous avons autant que possible groupées selon leur objet.

Aspect financier.

Selon un commissaire, le projet est plutôt inspiré par la nécessité de trouver de nouvelles ressources que par les raisons invoquées par le Gouvernement.

Jusqu'à présent le Gouvernement a bénéficié d'éléments extrêmement favorables, tels que les plus-values fiscales, qui s'élèveraient à 20 p. c., la diminution du chômage, d'où découle une économie annuelle de 2 milliards pour le Trésor, l'accalmie dans le

België, dat strijd heeft te leveren op het front van de uitvoer, moet er voor waken dat onze prijzen concurrerend blijven. Noch de patroons, noch de vakverenigingen, noch de Nationale Bank, zijn van oordeel dat men de prijzen mag laten evolueren. Zulks ware gemakkelijk, doch gevaarlijk. Reeds in de maand October 1956 werden maatregelen getroffen voor steenkolen en vlees. Er werd bovendien een ontlasting ten bedrage van 1.500 miljoen toegepast op de allernoodwendigste producten.

Maar de ramingen werden ontzenuwd door de gebeurtenissen van Suez en de hamsterwoede, en thans moeten die maatregelen aangevuld worden. Het geld moet bevroren worden. Op sociaal gebied zal de opbrengst van de heffing slechts in 3 1/2 jaar worden gebruikt; het aandeel dat voor wetenschappelijk onderzoek, verbetering van de uitrusting van de universitaire laboratoria en kernfysisch onderzoek wordt bestemd, zal geleidelijk worden uitgegeven, na vaststelling van een programma.

Bij het onderzoek van het prijsvraagstuk moet er ook op gelet worden dat de loonfactor een snel evoluerend element is geworden ingevolge het tot stand komen van overeenkomsten en de koppeling van het loon aan het indexcijfer.

Een beperking van de loonsverhoging is dus verantwoord.

Wanneer men de verwachte opbrengst van de heffing van naderbij onderzoekt, kan men rederlijkerwijze ramen dat slechts 1/3 zal afgenomen worden van de dividenden en 2/3 van de beleggingen, d. i. 500 miljoen en 1 milliard. Wanneer men bedenkt dat van 1954 tot 1955 het bedrag van de uitgekeerde dividenden met bijna 2 milliard is gestegen en dat men kan veronderstellen dat de stijging dezelfde zal zijn van 1955 tot 1956, dan blijkt het percentage van de heffing redelijk. Men kan trouwens niet beweren dat men de economie in gevaar brengt door van sommigen een toeslag van 5 1/2 pct. te vragen wanneer men weet dat, in 1955, zowat 21 milliard werd belegd in outillering van de nijverheid.

Een tabel, opgesteld door het Departement van Economische Zaken, geeft het verloop van de beloning van het belegde kapitaal aan (Zie bijlage I).

KRITIEK VAN HET ONTWERP.

Na deze uiteenzettingen werden verscheidene opmerkingen gemaakt die wij zoveel mogelijk volgens hun onderwerp hebben gegroepeerd.

Financieel Aspect.

Volgens een lid is het ontwerp ingegeven eerder door de behoefte aan nieuwe inkomsten dan wel door de redenen welke de Regering opgeeft.

Tot dusver was de Regering gediend door uiterst gunstige factoren, als de fiscale meerwaarden, die 20 pct. bedroegen, de inkrimping van de werkloosheid, waaruit een jaarlijkse besparing van 2 milliard voor de Schatkist voortvloeit, een pauze op het

domaine des dépenses militaires représentant une économie de 1 à 2 milliards. Au total le Gouvernement aurait disposé de 16 à 17 milliards en plus.

A cela le Ministre pourrait répondre que la situation budgétaire est saine, mais le budget ne reflète plus exactement la situation financière du fait que de nombreuses dépenses sont « débudgétisées » tout en continuant de peser sur le Trésor. Exemples : le Fonds des Routes, le subside au prix du pain, transféré du budget des Affaires Economiques au Fonds agricole.

En quelques jours le Gouvernement a d'ailleurs été obligé de trouver 5 milliards, en empruntant aux banquiers (2,5 milliards) et en usant de son droit de tirage sur le Fonds monétaire international.

Le problème des remboursements sera posé sous peu de temps, les difficultés se représenteront et c'est pour cela que le Gouvernement recherche de l'argent frais.

L'affirmation selon laquelle la taxe de conjoncture ne frapperait que quelques personnes ne répond pas à la réalité, car à travers les sociétés on atteint des milliers d'actionnaires.

La politique fiscale du Gouvernement est incohérente. En 1954, il accordait des exemptions fiscales pour investissements productifs et en 1957 il fait le contraire.

A plusieurs reprises, on a comparé le prélèvement à la taxe sur les bénéfices exceptionnels instaurée en 1952. Il est toutefois à remarquer que celle-ci fut établie plus pour des raisons morales que financières. Une période de haute conjoncture doit être mise à profit pour faire des investissements qui ne peuvent être contrecarrés par des impositions.

Ce qui est plus grave dans le projet, c'est qu'indirectement il augmente la para-fiscalité et les charges sociales, alors qu'il serait plus simple et plus honnête de dire qu'un effort commun est nécessaire.

Un commissaire remet un questionnaire auquel il est répondu par les départements intéressés (voir Annexe IV).

Un autre commissaire est d'avis que le projet tend à donner au Gouvernement des ressources pour le déficit de l'assurance maladie et non pour majorer les pensions des vieux pensionnés. Voici sa démonstration :

Si nous envisageons les charges globales auxquelles le Gouvernement doit faire face pour couvrir :
— sa promesse d'augmentation des pensions ;
— le déficit de l'assurance-maladie,
la situation se présente comme suit pour 1957 :

Charges.

1^o Augmentation (2.000 francs) :

	millions environ
pensions ouvriers	430
pensions mineurs	160
pensions employés	60
pensions marins	3
soit	653

gcbied van de militaire uitgaven, waardoor 1 tot 2 milliard konden bespaard worden. De Regering zou over 16 tot 17 miljoen meer beschikt hebben.

De Minister zou daarop kunnen antwoorden dat de budgetaire toestand gezond is, maar de begroting weerspiegelt niet juist meer de financiële toestand omdat tal van uitgaven niet meer op de begroting voorkomen, hoewel zij ten laste van de Schatkist blijven. Voorbeelden : het Wegenfonds, de toelage voor de handhaving van de broodprijs die van de begroting van Economische Zaken naar het Landbouwfonds is overgeschreven.

In enkele dagen tijds moest de Regering trouwens 5 milliard vinden, waarvoor zij 2,5 milliard bij de banken leende en gebruik maakte van haar trekingsrecht op het Internationaal Muntfonds.

Het vraagstuk van de terugbetaling zal binnenkort gaan rijzen, zodat er nieuwe moeilijkheden zullen opduiken. Daarom is de Regering op zoek naar vers geld.

Dat de conjunctuurtaks slechts enkele personen zal treffen, stemt niet met de werkelijkheid overeen, want achter de vennootschappen staan duizenden aandeelhouders.

De belastingpolitiek van de Regering is onsamenhangend. In 1954 verleende zij fiscale vrijstellingen voor productieve investeringen en in 1957 doet zij het tegenovergestelde.

Herhaaldelijk werd de heffing vergeleken met de belasting op de buitengewone winsten, die in 1952 werd ingevoerd. Die belasting ging echter eer van morele dan van financiële redenen uit. In een periode van hoogconjunctuur moeten evenwel investeringen worden gedaan, die niet mogen tegengegaan worden door belastingen.

Ernstiger nog is het feit dat het ontwerp indirect de para-fiscaliteit en de sociale lasten heeft verhoogd, ofschoon het eenvoudiger en ook eerlijker ware te zeggen dat een gemeenschappelijke inspanning vereist is.

Een commissielid legt een vragenlijst voor waarop door de betrokken departementen zal worden geantwoord (zie Bijlage IV).

Een ander lid oordeelt dat het ontwerp aan de Regering de nodige inkomsten moet verschaffen om het tekort van de ziekteverzekering te dekken en niet om de pensioenen van de oude gepensioneerden te verhogen. Hier volgt zijn betoog :

Beschouwen wij de globale lasten welke de Regering te dragen heeft uit hoofde van :

- haar belofte om de pensioenen te verhogen ;
- het tekort van de ziekteverzekering,

dan ziet de toestand er voor 1957 uit als volgt :

Lasten.

1^o Verhoging (2.000 frank) :

	circa miljoen
arbeiderspensioenen	430
mijnwerkerspensioenen	160
bediendenpensioenen	60
zeeliedenpensioenen	3
dit is	653

2 ^o Augmentation des pensions 5 % (index)	450
	<u>1.103</u>
3 ^o Déficit prévisible assurance maladie en 1957	1.500
soit au total une charge de	<u>2.603</u>

Si nous mettons en regard *les ressources* :

augmentation plafond assurance-maladie.	650
subside prévu au budget 1957 assurance-maladie	500
30/55 ^{es} du prélèvement	800
sécurité sociale sur augmentation des salaires de 2,5 % :	
pensions ouvriers	100
assurance-maladie	100
au total	<u>2.150</u>

On a annoncé la suppression du subside de 500 millions prévu pour l'assurance-maladie	— 500
reste à considérer comme ressources	<u>1.650</u>

Si nous examinons la situation des pensions seules, et cela pendant la période de cinq années dont M. le Premier Ministre a parlé à la Commission de la Chambre des Représentants, elle se présente comme suit, y compris le montant du prélèvement :

Ressources :

100 × 5 =	500 millions
800 × 2 =	1.600 millions
	<u>2.100 millions</u>

Charges :

1.100 × 5 =	5.500 millions
-------------	----------------

Il y aurait donc lieu de prélever en plus 3.400 millions environ sur les réserves des pensions rien que pour les cinq premières années. Nous croyons que ces réserves n'existent pas. En tous cas le plan de financement du régime des pensions prévoyant des excédents annuels constituant la masse des réserves devant assurer la perpétuité du financement, serait compromis.

Si le prélèvement est affecté aux pensions, alors il faut trouver 750 millions pour l'assurance maladie et on ne comprend pas pourquoi le subside de 500 millions aurait été supprimé. Il n'y aurait qu'une explication, c'est que le prélèvement ne prenne sa place à l'assurance maladie pour couvrir son déficit.

Dans ce dernier cas, ce ne serait plus seulement la plus grande partie, mais bien la totalité des charges d'augmentation des pensions qui serait supportée par les régimes de pension, c'est-à-dire par les travailleurs.

2 ^o Verhoging van de pensioenen 5 % (index)	450
	<u>1.103</u>
te verwachten tekort van de ziekteverzekering in 1957	1.500
of in totaal een last van	<u>2.603</u>

Stellen wij hiertegenover *de inkomsten* :

verhoging grensbedrag ziekteverzekering.	650
toelage uitgetrokken op begroting 1957 ziekteverzekering	500
30/55 ^e van de heffing	800
maatschappelijke zekerheid op verhoging der lonen met 2,5 % :	
arbeiderspensioenen	100
ziekterverzekering	100
totaal	<u>2.150</u>

Er is in uitzicht gesteld dat de toelage groot 500 miljoen voor de ziekteverzekering afgeschaft zal worden	— 500
blijft als inkomsten	<u>1.650</u>

Beschouwen wij de pensioenen alleen, en zulks gedurende het vijfjarig tijdperk waarvan de Eerste-Minister gesproken heeft in de Kamercommissie, dan doet de toestand zich voor als volgt, met inbegrip van het bedrag van de heffing :

Inkomsten :

100 × 5 =	500 miljoen
800 × 2 =	1.600 miljoen
	<u>2.100 miljoen</u>

Lasten :

1.100 × 5 =	5.500 miljoen
-------------	---------------

Er zou dus, voor de eerste vijf jaren alleen al nog een bedrag van ongeveer 3.400 miljoen meer moeten worden afgenomen van de pensioenreserves. Wij menen dat die reserves niet bestaan en dat in elk geval het financieringsplan van de pensioenregeling, dat steunt op jaarlijkse overschotten die de reserves uitmaken waaruit de financiering ten eeuwigen dage moet worden verzekerd, in gevaar wordt gebracht.

Indien de heffing voor de pensioenen wordt gebruikt moet er 750 miljoen gevonden worden voor de ziekteverzekering en dan ziet men niet in waarom de toelage van 500 miljoen afgeschaft is. Er ware dan slechts één verklaring, namelijk dat de heffing daarvoor in de plaats komt om het tekort van de ziekteverzekering te dekken.

In dit geval zou niet alleen het grootste deel maar zo goed als de algeheelheid van de laste der pensioenverhoging gedragen worden door de pensioenregelingen, d.w.z. door de werknemers.

Les pouvoirs spéciaux.

En ce qui concerne les pouvoirs spéciaux, un commissaire observe que le projet suscite de sérieuses critiques d'ordre constitutionnel. Les pouvoirs spéciaux réclamés font violence au système parlementaire. La séparation des pouvoirs n'implique pas la domination du pouvoir législatif par le pouvoir exécutif. Il existe une tendance à donner la prédominance à l'Exécutif. On connaît la délégation de pouvoirs dans beaucoup de pays.

Lorsqu'en 1914, on eut pour la première fois en Belgique, recours aux pouvoirs spéciaux, ceux-ci étaient justifiés par l'impossibilité matérielle dans laquelle se trouvait le Parlement de remplir sa tâche. Dans la suite, on fit état de l'impossibilité morale dans laquelle se trouvait le Parlement de légiférer selon la procédure normale. Le même commissaire estime qu'actuellement il n'y a ni impossibilité matérielle, ni impossibilité morale. Par conséquent, les pleins pouvoirs ne se justifieraient pas à l'heure actuelle.

En 1926, il était surtout question d'une délégation de pouvoir accordée par le Parlement à l'Exécutif. D'autre part, les pleins pouvoirs seraient entrés dans le domaine des usages constitutionnels. Cette opinion est à repousser. Nous vivons dans un système constitutionnel rigide et non flexible. L'usage parlementaire ne suffit pas pour créer un droit à l'encontre de la Constitution. Le système de la délégation de pouvoirs fut déjà condamné en Belgique par un arrêt de la Cour de Cassation le 16 février 1891.

Il y a une seconde explication qui veut qu'en vertu de l'article 78 de la Constitution, le Parlement pourrait attribuer certains de ses pouvoirs à l'Exécutif. On a également parlé d'un droit coutumier, mais on revient au système de la délégation. Finalement, il a été admis qu'il n'y a qu'un seul moyen pour justifier les lois de pleins pouvoirs, c'est l'état de nécessité. Doit-on considérer que le pays est en danger au bord de l'abîme ?

Des rapports du Centre d'études pour la réforme de l'Etat précisent que dans le cas de l'impossibilité morale, les arrêtés doivent s'appuyer sur des lois formelles constatant l'état de nécessité. Ils doivent être limités par ces lois.

Les lois de pleins pouvoirs édictées depuis 1926 disaient courageusement dans quelles difficultés

Opdracht van speciale bevoegdheden.

Wat de speciale bevoegdheden betreft, merkt een lid op dat het ontwerp aanleiding geeft tot ernstige critiek van grondwettelijke aard. De gevraagde speciale bevoegdheden ontwrichten het parlementair stelsel. De scheiding van de machten sluit niet in zich dat de Wetgevende Macht door de Uitvoerende Macht overheerst mag worden. Thans is er een strekking om het overwicht aan de Uitvoerende Macht te verlenen. Men kent opdracht van bevoegdheden in tal van landen.

Toen men, in 1914, voor het eerst in België de machtsopdracht invoerde, was zulks verantwoord door de materiële onmogelijkheid waarin het Parlement verklaarde om zijn taak te volbrengen. Later werd aangevoerd dat het Parlement zich in de morele onmogelijkheid bevond om volgens de normale werkwijze wetten uit te vaardigen. Hetzelfde lid is van oordeel dat er thans noch een materiële noch een morele onmogelijkheid aanwezig is en dat het verlenen van volmacht derhalve op dit ogenblik niet te verantwoorden zou zijn.

In 1926 was er vooral sprake van opdracht van bevoegdheid door het Parlement aan de Uitvoerende Macht. Anderdeels zouden de volmachten tot de grondwettelijke gebruiken behoren. Deze opvatting moet verworpen worden. Wij leven onder een strak grondwettelijk stelsel, dat niet plooibaar is. De parlementaire gebruiken zijn niet voldoende om een recht ten opzichte van de Grondwet te doen ontstaan. Het stelsel van de opdracht van bevoegdheid werd in België reeds veroordeeld bij een arrest van het Hof van Cassatie van 16 Februari 1891.

Er is een tweede verklaring volgens welke het Parlement, krachtens artikel 78 van de Grondwet sommige van zijn bevoegdheden aan de Uitvoerende Macht kan toekennen. Er is eveneens gesproken van gewoonterecht, maar men keert terug naar het stelsel van de opdracht van bevoegdheid. Ten slotte werd toegegeven dat er slechts één middel is om de volmachtwetten te rechtvaardigen, namelijk de noodtoestand. Moet men aannemen dat het land in gevaar is of aan de rand van de afgrond staat ?

De verslagen van het Studiecentrum voor de hervorming van de Staat zeggen duidelijk dat de besluiten, in geval van morele onmogelijkheid, moeten steunen op formele wetten, waarbij de noodtoestand wordt vastgesteld. Zij moeten binnen de perken van deze wetten blijven.

De sinds 1926 uitgevaardigde volmachtwetten zegden openhartig in welke financiële moeilijk-

pas d'autre moyen pour obvier aux nécessités sans porter préjudice au pays. On peut obtenir ce que l'on veut maintenant avec des moyens parlementaires et il n'est pas besoin de sortir des limites de la Constitution. Les mesures proposées font penser à un coup de force. Si le Gouvernement a les intentions pures, pourquoi n'a-t-il pas pris l'avis du Conseil d'Etat ? Si cela n'a pas été le cas c'est parce que le Gouvernement est convaincu de l'inconstitutionnalité du projet.

La haute conjoncture.

En ce qui concerne les mesures proposées en rapport avec les effets de la haute conjoncture, un commissaire fait des observations quant à l'efficacité du prélèvement.

Nous nous trouvons en présence d'un prélèvement conjoncturel sans nous préoccuper des conditions structurelles. Nous donnons la priorité au conjoncturel en perdant de vue que le renouvellement de notre équipement industriel et les investissements ne se font qu'en période d'expansion.

Le besoin de renouvellement est indiscutable, car dans certains domaines nous disposons d'un appareil veilli de 60 p. c.

Le prélèvement frappe les bénéfices sans faire la distinction entre les bénéfices ordinaires et les bénéfices conjoncturels. C'est une formule simpliste. Des bénéfices normaux et courants sont frappés exceptionnellement, de manière que le capital d'exploitation est entamé. Un secteur d'activité latente comme l'industrie textile est taxé exceptionnellement pendant les bonnes années. On se demande quand elle aura sa chance. On prétend que seules les grandes industries sont frappées, mais ce sont surtout celles qui pratiquent l'auto-financement qui sont touchées. Une taxe différentielle tenant compte des différentes structures se justifierait.

Dans le domaine des salaires, il faut reconnaître que les hauts salaires ne nous ont jamais fait de mal. Nous n'avons pas besoin de bas salaires et certainement pas de salaires stagnants.

L'index n'est pas une mesure dans laquelle nous avons confiance. L'ouvrier a droit à un salaire selon la productivité et la cherté de la vie. Il nous faut des salaires flexibles, des salaires normaux qui sont la résultante des lois de l'économie des marchés. Il faut garantir le fonctionnement du marché économique et prévenir les abus pour avoir de bons prix. Il faut des prix industriels et non des prix de distribution.

* *

Un commissaire s'est particulièrement intéressé aux problèmes des investissements.

L'interprétation donnée du tableau concernant le rendement des sociétés (voir annexe I) et selon laquelle, malgré le prélèvement, le capital investi serait encore mieux rémunéré qu'avant guerre, ne tient pas compte de la diminution du pouvoir d'achat. L'indice des cours de la bourse n'est que de 3.

heden het land verkeerde en dat er geen ander middel was om de nood te lenigen zonder het landsbelang te schaden. Thans kunnen wij met parlementaire middelen bereiken wat wij willen; het is niet nodig buiten de perken van de Grondwet te treden. De voorgestelde maatregelen doen denken aan een machtsgreep. Waarom heeft de Regering het advies van de Raad van State niet gevraagd als haar bedoelingen zuiver zijn? Dit is niet gebeurd omdat de Regering overtuigd is van de ongrondwettelijkheid van het ontwerp.

De hoogconjunctuur.

Wat de voorgenomen maatregelen in verband met de gevolgen van de hoogconjunctuur betreft maakt een lid opmerkingen inzake de doeltreffendheid van de heffing.

Wij staan hier voor een conjunctuurheffing, zonder ons te bekommeren om de structurele toestanden. Wij geven de voorrang aan het conjuncturele, doch verliezen niet uit het oog dat vernieuwing van onze industriële uitrusting en beleggingen slechts in een periode van expansie gedaan worden.

Er is ontwistbaar behoefte aan vernieuwing, want de apparatuur waarover wij beschikken, is op sommige gebieden voor 60 pct. verouderd.

De heffing treft de winsten, zonder onderscheid tussen gewone of conjuncturele winsten. Dit is een simplistische formule. Normale en lopende winsten worden uitzonderlijk aangeslagen, zodat het bedrijfskapitaal wordt aangevreten. Een sluimerende sector, zoals het textielbedrijf, ondergaat een uitzonderlijke belasting tijdens de goede jaren. Men vraagt zich af wanneer hij zijn kans zal krijgen. Men beweert dat alleen de grote bedrijven getroffen worden, doch het zijn vooral die welke aan zelffinanciering doen, die getroffen worden. Een differentiële belasting, met inachtneming van het verschil in structuur, zou te verantwoorden zijn.

Op het gebied van de lonen moet worden erkend dat hoge lonen ons nooit kwaad hebben gedaan. Wij hebben geen lage lonen en zeker geen stagnerende lonen nodig.

Het indexcijfer is een zaak waarin wij geen vertrouwen hebben. De arbeider heeft recht op loon in verhouding tot de productiviteit en de kosten van levensonderhoud. Wij hebben dus buigzame lonen, normale lonen nodig, gegrond op de wetten van de markteconomie. De werking van de economische markt moet worden gewaarborgd en misbruiken moeten voorkomen worden om goede prijzen te hebben. Wij hebben industriële prijzen, geen distributieprijzen nodig.

* *

Een commissielid had speciale belangstelling voor de investeringsproblemen.

De interpretatie van de tabel betreffende het rendement van de vennootschappen, volgens welke tabel het belegde kapitaal, ondanks de heffing, nog beter beloond zou zijn dan vóór de oorlog (zie Bijlage I), houdt geen rekening met de verminderde koopkracht. Het indexcijfer van de beurskoersen is slechts 3.

On commet une deuxième erreur en affirmant que l'incidence est insignifiante sur les investissements. On confond l'investissement brut avec l'investissement net. Ce dernier n'étant en 1955 que de 6 milliards, la taxe ne sera pas 5 p. c. mais 25 p. c.

Une troisième erreur est de prétendre que le resserrement des capitaux entraîne des difficultés financières. Si le resserrement est déjà un frein, pourquoi encore en rechercher d'autres et augmenter les difficultés. Nous devons au contraire augmenter notre production, constituer des réserves d'investissement et le privé doit être libre d'en juger.

Les comparaisons avec les mesures prises par des pays voisins ne peuvent être faites parce que les situations ne sont pas les mêmes.

Le projet contient également des injustices. La loi de juillet 1954 sur les investissements productifs exclut certaines entreprises de ses avantages. Par exemple, les transports. En fait, elle ne favorise que les grandes sociétés, et exclut les petites et surtout les moyennes entreprises. Celles qui ont été défavorisées en 1954 sont frappées maintenant comme les autres, qui ont obtenu des privilèges.

* *

Un commissaire a contesté l'effet antiinflationnaire des mesures proposées.

Il est d'accord sur l'origine du projet et les conséquences des éléments inflationnaires, mais le projet ne correspond plus à ce qui a été entrevu lors des conversations entre syndicats et patrons. Il en reste uniquement le délai dans la remise en circuit de certains bénéfices; dans le domaine social, par contre il y aura une accélération de circuit. En somme le projet se résume à une collectivisation des bénéfices.

Les patrons avaient en vue le blocage des bénéfices pour les réinvestissements, et la constitution d'une réserve en période de conjoncture favorable. Le projet veut que l'Etat prenne cette réserve, la distribue à des fins sociales et dans le domaine économique la réserve à l'investissement nucléaire. Le projet ne répond plus à un but conjoncturel mais aux nécessités de la majorité actuelle. En outre, il complique notre fiscalité.

Du côté économique, le projet a de graves défauts. Il défend cette hérésie que les prix ne peuvent changer que lorsque le prix des matières premières et du fret changent. Il y a un mouvement de hausse dans le monde entier. Le danger inflationnaire reste et le Gouvernement n'a qu'une réaction dirigiste. Nous nous trouvons devant une économie qui a trouvé son équilibre avec des prix normaux et des salaires établis à la suite de libre discussion. Le projet bloque tout et prouve que le Gouvernement ne croit plus aux règles de la stratégie économique.

Il est impossible de vouloir que les prix ne varient qu'après un préavis de vingt et un jours.

Een tweede vergissing is te beweren dat de invloed op de investeringen onbeduidend is. Men verwacht bruto-investering en netto-investering. Aangezien deze laatste in 1955 slechts 6 miljard bedroeg, zal de taks niet 5 pct. maar 25 pct. belopen.

Een derde vergissing is te beweren dat de inkrimping van de kapitalen tot financiële moeilijkheden leidt. Indien de inkrimping reeds als een rem werkt, waarom dan nog andere remmen zoeken en de moeilijkheden vergroten? Wij moeten integendeel onze productie opvoeren, beleggingsreserves aanleggen en het privaat bedrijf moet daarover vrij kunnen oordelen.

Vergelijkingen met de maatregelen in de buurlanden gaan niet op omdat de toestanden niet dezelfde zijn.

Het ontwerp bevat ook onrechtvaardigheden. De wet van Juli 1954 op de productieve beleggingen sluit sommige ondernemingen uit. Bij voorbeeld het transportbedrijf. Zij bevoordeelt feitelijk alleen de grote maatschappijen en sluit de kleine en vooral de middelgrote ondernemingen uit. Die welke het in 1954 minder goed hadden worden nu evenzeer getroffen als de andere.

* *

Een commissielid betwist dat de voorgestelde maatregelen de inflatie zullen tegengaan.

Hij is het eens over de oorsprong en de gevolgen van de inflatiefactoren, maar het ontwerp stemt niet meer overeen met hetgeen bij de besprekingen tussen vakbonden en werkgevers te gemoet was gezien. Het enige wat er nog van overblijft is de termijn voor het weer in omloop brengen van bepaalde winsten; maar op sociaal gebied zal de omloop versneld worden. Alles bij elkaar komt het ontwerp neer op collectivisatie van de winst.

De werkgevers hadden gaarne de winsten geblokkeerd gezien met het oog op herinvestering en het aanleggen van een reserve in een periode van hoogconjunctuur. Het ontwerp wil dat de Staat deze reserve tot zich trekt, dat hij ze uitdeelt voor sociale doeleinden en ze op economisch gebied bestemt voor kerninvestering. Het ontwerp beantwoordt niet meer aan een conjunctuurdoel, maar aan de behoeften van de tegenwoordige meerderheid. Het maakt bovendien ons belastingwezen ingewikkelder.

In economisch opzicht kleven er ernstige gebreken aan het ontwerp. Het verdedigt de ketterij dat de prijzen alleen dan veranderd mogen worden, wanneer de prijzen van de grondstoffen en de vrachtprijzen veranderen. Maar de prijzen gaan in de gehele wereld omhoog. Het inflatiegevaar blijft bestaan en de Regering reageert slechts met dirigisme. Wij staan voor een economie die haar evenwicht gevonden heeft met normale prijzen en lonen, die na vrije discussie werden vastgesteld. Het ontwerp blokkeert alles en bewijst dat de Regering niet meer gelooft aan de regelen van de economische strategie.

Verlangen dat de prijzen eerst kunnen veranderen wanneer daarvan 21 dagen tevoren kennis wordt gegeven, is onmogelijk.

Le commissaire a demandé la communication d'un tableau indiquant la répartition du revenu national pour constater les glissements, d'un secteur à l'autre.

Il serait important de connaître l'importance actuelle de la rémunération du capital pour pouvoir le comparer avec la rémunération du capital en 1936, tout en tenant compte de tous les éléments d'appréciation, tels que l'augmentation du nombre de sociétés, l'incidence des dévaluations monétaires, etc.

Aspect social.

Un commissaire est d'avis qu'il faut voir le projet dans le cadre des conversations entre patrons et ouvriers, qui veulent ensemble prendre des mesures pour freiner l'augmentation du coût de la vie.

Sa critique essentielle porte sur le fait qu'un point de départ aussi heureux ait conduit au projet actuel, dans lequel les objectifs primitifs ne sont plus atteints, et qui méconnaît le Parlement et ignore l'opposition.

Le prélèvement ne frappe pas « mortellement » notre industrie. Le montant en est tellement réduit qu'il n'aura aucun effet anti-inflationnaire. Les modalités d'établissement de la taxe sont vexatoires ou injustes. Les dispositions du projet relatives aux mesures anti-inflationnaires sont inadéquates, imprécises et dangereuses.

En ce qui concerne les allocations familiales, le commissaire est d'accord également avec l'augmentation du plafond et le relèvement du taux de la cotisation. Mais il combat les pleins pouvoirs, parce qu'il n'a pas confiance et parce qu'il est ignorant des nouvelles modalités de répartition des fonds disponibles.

Il est également d'accord avec l'augmentation des pensions, mais il estime qu'une petite partie du prélèvement est suffisante pour assurer cette augmentation, étant donné que les disponibilités du fonds de pension sont suffisantes pour assurer la plus grande partie de la dépense.

En ce qui concerne le blocage des salaires, le texte du projet est trop sévère et trop brutal; les mesures prévues empêcheront des révisions de salaires dans des circonstances cependant pleinement justifiées.

Le commissaire critique la réduction à concurrence de 500 millions de francs de la subvention au F.N.A.M.I., étant donné qu'il estime que l'assainissement de ce secteur social avec les mesures envisagées par le Gouvernement est problématique et que par surcroît le volume des recettes et dépenses s'établira à un niveau qui mettra la santé des assurés en danger. Le tout devrait se faire à la suite de pourparlers, et en respectant la responsabilité de la direction des mutualités.

Un commissaire conteste qu'il y ait blocage des salaires.

Un autre commissaire veut savoir si l'augmentation de 2.000 francs en faveur des vieux pensionnés sera incorporée dans le système définitif des pensions.

Le Gouvernement répond affirmativement.

Het commissielid vraagt een tabel van de verdeling van het nationaal inkomen om de verschuivingen van sector tot sector na te gaan (bijlage III).

Het ware van belang te weten hoeveel de vergoeding van het kapitaal thans bedraagt om deze te vergelijken met de cijfers van 1936, rekening gehouden met alle gegevens, zoals de verhoging van het aantal vennootschappen, de weerslag van de muntontwaardingen, enz.

Sociaal aspect.

Een lid is van oordeel dat het ontwerp moet gezien worden in het kader van de besprekingen tussen werkgevers en werknemers, die samen maatregelen willen nemen om de verhoging van de kosten van levensonderhoud te remmen.

De voornaamste kritiek is gericht tegen het feit dat een zo gelukkig uitgangspunt tot het huidige ontwerp heeft geleid, waarin de oorspronkelijke doelstellingen niet bereikt worden, dat het Parlement miskent en de oppositie negeert.

De heffing brengt geen «dodelijke» slag toe aan onze industrie. Het bedrag is zo gering dat het niets tegen de inflatie zal uithalen. De wijze van toepassing van de taks is krenkend of onrechtvaardig. De in het ontwerp bepaalde maatregelen tegen inflatie zijn ondoeltreffend, onnauwkeurig en gevaarlijk.

Wat de kinderbijslag betreft is het lid het ook eens met de voorgestelde verhoging van de loongrens en van de bijdrage. Maar hij is tegen de volmacht, omdat hij geen vertrouwen heeft en niets weet van de nieuwe regeling voor de omslag van de beschikbare fondsen.

Hij is het ook eens met de pensioenverhoging, maar hij acht een klein gedeelte van de heffing hiertoe voldoende, daar het pensioenfonds over de nodige gelden beschikt om het grootste gedeelte van de uitgave te dekken.

Wat de loonstop betreft, is het ontwerp te streng en te brutaal; de overwogen maatregelen zullen de herziening van de lonen, zelfs al is die ten volle verantwoord, onmogelijk maken.

Het lid hekelt de besnoeiing met 500 miljoen van de toelagen voor het R.V.Z.I., daar, naar zijn oordeel, de sanering van die sociale sector met behulp van de door de Regering overwogen maatregelen twijfelachtig is en het bedrag van de ontvangsten en uitgaven bovendien een peil zal bereiken dat de gezondheid van de verzekerde in gevaar brengt. Alles zou moeten gebeuren na onderhandelingen en met inachtneming van de verantwoordelijkheid van het bestuur der mutualiteiten.

Een lid betwist dat de lonen geblokkeerd zouden zijn.

Een ander lid wil weten of de verhoging met 2.000 frank ten gunste van de oude gepensioneerden in de definitieve pensioenregeling zal opgenomen worden.

De Regering antwoordt bevestigend.

Le même membre juge les pouvoirs spéciaux inutiles pour le secteur maladie et invalidité. Déjà trois fois la réglementation a été modifiée complètement par simple arrêté royal.

Il émet des doutes quant à l'affectation exclusive de la partie de la taxe prévue à des fins sociales au seul secteur des pensions de vieillesse, étant donné que d'après lui le Gouvernement n'a pas toujours respecté l'autonomie des différentes caisses sociales. A cet égard il cite l'exemple des prêts consentis au F.N.A.M.I. dans des conditions qu'il considère anormales.

Un commissaire s'est particulièrement intéressé à l'agriculture et aux classes moyennes.

Il reconnaît que la taxe ne frappe pas la plupart des travailleurs indépendants; ils supporteront cependant l'augmentation des charges sociales.

Il estime que les charges nouvelles dépasseront les possibilités de contribution des personnes appartenant à ce secteur.

Il critique la politique des prix du Gouvernement. Il ne comprend pas qu'un arrêté-loi de 1945, issu des circonstances de guerre, reste d'application et sera encore renforcée par les mesures nouvelles.

RÉPONSES AUX OBJECTIONS.

Au sujet des pleins pouvoirs, un commissaire fait les observations suivantes :

Les théories les plus diverses ont été avancées : la délégation du pouvoir de faire des lois donnée par le Législatif à l'Exécutif; l'attribution de certains pouvoirs par le Législatif à l'Exécutif en se basant sur l'article 78 de la Constitution; la théorie de l'état de nécessité invoquée pour la justification des arrêtés-lois intervenus pendant la guerre 1914-1918; d'autres encore, fruits de méditation de certains professeurs de droit.

Tous les travaux élaborés en cette matière prouvent une chose : à savoir que notre Constitution a besoin d'une révision et d'une adaptation aux nécessités de vie de l'Etat.

La majorité des membres du Parlement et des juristes qui se sont penchés sur ce problème de droit public, sentent que notre Constitution n'est pas adaptée quant à ce point, et se rendent compte de la nécessité inéluctable d'une modification fondamentale.

« Le phénomène des pouvoirs spéciaux, écrit M. Ockrent, s'est trop souvent répété pour qu'il ne corresponde pas à une exigence réelle et inéluctable

Hetzelfde lid is van oordeel dat de bijzondere bevoegdheden nutteloos zijn voor de sector ziekte en invaliditeit. Tot driemaal toe reeds werd de reglementering volkomen gewijzigd bij eenvoudig koninklijk besluit.

Hij twijfelt er aan dat het gedeelte van de taks, bestemd voor sociale doeleinden, uitsluitend zal dienen voor de sector van de ouderdomspensioenen, aangezien de Regering de autonomie van de verschillende sociale kassen niet steeds heeft geëerbiedigd. In dit verband noemt hij het voorbeeld van de leningen die aan het R.V.Z.I. werden toegestaan onder abnormale omstandigheden.

Een lid toonde speciale belangstelling voor de landbouw en de middenstand.

Hij geeft toe dat de taks de meeste zelfstandigen niet treft, maar dezen zullen niettemin de verhoging van de sociale lasten moeten dragen.

Hij is van oordeel dat de nieuwe lasten te zwaar zullen uitvallen voor degenen die tot deze sector behoren.

Hij laakt de prijspolitiek van de Regering. Hij begrijpt niet hoe een besluitwet van 1945, ontstaan uit de oorlogsomstandigheden, van kracht blijft en nog door nieuwe maatregelen versterkt zal worden.

ANTWOORD OP DE OPWERPINGEN.

Met betrekking tot de bijzondere bevoegdheden merkt een lid op :

De meest verschillende theorieën zijn naar voren gekomen : opdracht van bevoegdheid om wetten te maken door de wetgevende macht aan de uitvoerende macht ; opdracht van bepaalde bevoegdheden door de wetgevende macht aan de uitvoerende macht krachtens artikel 78 van de Grondwet; de theorie van de noodtoestand ter verantwoording van de besluitwetten gedurende de oorlog 1914-1918; nog andere die de vrucht waren van de overpeiningen van enkele professoren in de rechten.

Alle studies op dit gebied bewijzen één ding, nl. dat onze Grondwet een herziening nodig heeft en een aanpassing aan de levensbehoeften van de Staat.

De meerderheid van de parlamentsleden en van de rechtsgeleerden die dit publiekrechtelijk probleem hebben onderzocht, voelen dat onze Grondwet op dit punt verouderd is en geven zich rekenschap van de onontkoombare noodzakelijkheid van een fundamentele wijziging.

« Het verschijnsel van de bijzondere bevoegdheden, schrijft de h. Ockrent, is al te vaak opgetreden om geen uiting te zijn van een werkelijke en onover-

à laquelle il faut donner une forme juridique qui corresponde aux principes de notre droit public ».

Et en effet, abstraction faite des arrêtés-lois pris au cours de la guerre 1914-1918 par le Gouvernement du Havre et dont la Cour de Cassation a reconnu la constitutionnalité, on relève :

1^o la loi du 16 juillet 1926 relative à certaines mesures à prendre en vue de l'amélioration de la situation financière;

2^o la loi du 30 décembre 1932 décrétant diverses mesures destinées à assurer l'équilibre du budget et le fonctionnement des services des recettes et des dépenses;

3^o la loi du 17 mai 1933 attribuant compétence au Gouvernement pour lui permettre de prendre certaines mesures en vue du redressement financier et de la réalisation de l'équilibre budgétaire;

4^o la loi du 31 juillet 1934 attribuant au Roi certains pouvoirs en vue du redressement économique et financier et de l'abaissement des charges publiques ; loi prorogée par celles des 7 décembre 1934, 15 mars et 30 mars 1945 ;

5^o loi du 1^{er} mai 1939 attribuant au Roi certains pouvoirs en vue de réaliser l'assainissement et l'équilibre des finances publiques, de créer des conditions plus favorables au développement de l'économie nationale et de pourvoir à d'autres nécessités urgentes ;

6^o loi du 7 septembre 1939 accordant au Roi des pouvoirs spéciaux en vue de lui permettre de prendre d'urgence les mesures tendant à assurer la sûreté extérieure et intérieure de l'Etat, la défense du pays, le maintien de l'ordre public, le ravitaillement, etc...

7^o la loi du 14 décembre 1944 qui complète celle du 7 septembre 1939 ;

8^o la loi du 20 mars 1945 accordant au Roi des pouvoirs extraordinaires en vue d'assurer la poursuite de la guerre, de promouvoir de l'activité économique, etc...

Volontairement sont omises les lois du 10 juin 1937 et du 16 juin 1937 attribuant au Roi certains pouvoirs, la première pour la coordination de l'activité, de l'organisation et des attributions de certaines institutions d'intérêt public et la seconde pour assurer la mobilisation de la Nation. Ces lois ont été présentées comme « lois de cadre », mais sont au fond également lois de pouvoirs spéciaux.

komelijke eis, waaraan een juridische vorm moet worden gegeven die overeenstemt met de beginselen van ons publiek recht ».

En inderdaad, afgezien van de besluitwetten die in de oorlog 1914-1918 genomen werden door de regering van Le Havre en waarvan het Hof van Cassatie de grondwettelijkheid heeft erkend, kan gewezen worden op :

1^o de wet van 16 Juli 1926 betreffende maatregelen te nemen ter verbetering van de financiële toestand ;

2^o de wet van 30 December 1932 houdende uitvaardiging van verschillende maatregelen ter verzekering van het begrotingsevenwicht en van de werking van de dienst van ontvangsten en uitgaven ;

3^o de wet van 17 Mei 1933 waarbij aan de regering bevoegdheid wordt toegekend om haar toe te laten zekere maatregelen te treffen met het oog op het financieel herstel en het verwezenlijken van het begrotingsevenwicht ;

4^o de wet van 31 Juli 1934 waarbij aan de Koning bepaalde machten worden toegekend met het oog op het economisch en financieel herstel en de vermindering van de openbare lasten, vermeld bij de wetten van 7 December 1934, 15 Maart en 30 Maart 1945 ;

5^o de wet van 1 Mei 1939 waarbij aan de Koning bepaalde machten worden toegekend voor het gezondmaken en in evenwicht brengen van de openbare financiën, het bekomen van gunstiger voorwaarden voor de ontwikkeling van 's lands economie en het voorzien in andere dringende noodwendigheden ;

6^o de wet van 7 September 1939 waarbij aan de Koning buitengewone machten worden toegekend om dringend beschikkingen te treffen ten einde de buitenlandse en binnenlandse veiligheid van de Staat, de verdediging van het grondgebied, de verzekering van de openbare orde, de ravitailering, enz., te waarborgen.

7^o de wet van 14 December 1944, waarbij die van 7 September 1939 wordt aangevuld ;

8^o de wet van 20 Maart 1945 waarbij aan de Koning buitengewone machten worden toegekend om de voortzetting van de oorlog te verzekeren, de hervatting van de economische bedrijvigheid te bevorderen, enz.

Opzettelijk wordt hier gezwegen van de wetten van 10 Juni 1937 en 16 Juni 1937 waarbij aan de Koning zekere machten worden toegekend, bij de eerste wet, voor de coördinatie van de werking, de inrichting en de bevoegdheid van zekere instellingen van openbaar nut en, bij de tweede, om 's lands mobilisatie te verzekeren. Die wetten werden voorgesteld als « kaderwetten », doch in de grond verlenen zij eveneens bijzondere bevoegdheden.

Maintes fois, l'opinion a été émise que les arrêtés pris en vertu des pouvoirs spéciaux étaient d'une application très difficile du fait de l'absence des travaux préparatoires que le juriste, le fonctionnaire, le magistrat trouvent à l'appui de la loi votée par le Parlement et qui les guident dans leur interprétation.

Il est souhaitable que le Gouvernement appuie les arrêtés, qu'il prendra par application de la présente loi, de rapports au Roi étendus et précis, de manière à éclairer le public quant à la portée des dispositions.

De son côté le Gouvernement a fait valoir que les pleins pouvoirs sont nécessaires pour l'armer dans la lutte contre l'augmentation des prix et des salaires.

Comment peut-on aboutir à temps dans le domaine social sans pouvoirs spéciaux ?

On dit qu'il est dangereux de prendre certaines mesures. Dans quantités de cas on ne fera rien. Il suffit d'être armé. Il faut des sanctions mais s'en servir le moins possible.

Dans le domaine des parastataux, il faut reconnaître que la loi de 1954 est bonne, mais insuffisante. Le contrôle *a posteriori* est insuffisant. Il faut avoir vue sur les dépenses, limiter le nombre de fonctionnaires, pouvoir déplacer le personnel en surnombre, adapter les traitements selon les règles arrêtées pour le personnel de l'Etat.

En ce qui concerne spécialement l'A.M.I., il apparaît qu'avec les pouvoirs spéciaux on peut réussir. Le Parlement serait incapable de le faire.

* * *

En réponse aux nombreuses autres observations des différents commissaires, on a fait valoir les arguments et considérations suivants :

Le projet ne procède nullement d'une préoccupation financière. Ce sont les patrons eux-mêmes qui, il y a un an, ont manifesté leur inquiétude en présence de la hausse constante des prix. Ils ont réclamé des mesures. Ils ont proposé un prélèvement sur les bénéfices. Différentes hypothèses avaient été émises : une taxe à l'exportation, idée qu'on a abandonnée, vu les dangers qu'elle comportait. Ils ont marqué leur préférence sur un prélèvement sur les bénéfices.

En octobre 1956, ils se sont rencontrés avec les délégués des syndicats pour parler du triple problème : prix, salaires, bénéfices et ont pris contact avec le Gouvernement. Les patrons étaient d'accord sur une formule de prélèvement dont une partie serait stérilisée. En contrepartie, les ouvriers étaient disposés à renoncer à toute augmentation de salaires extra-conventionnelle. Le Gouvernement acceptait cette idée en se proposant d'instaurer un prélèvement de 10 p.c. des

Herhaaldelijk is de mening vooropgezet dat de besluiten krachtens de speciale bevoegdheden zeer moeilijk toe te passen zijn door het feit dat er geen voorbereidende werkzaamheden voorhanden zijn, waarop de rechtsgeleerde, de ambtenaar en de magistraat kunnen steunen bij de interpretatie van een door het Parlement aangenomen wet.

Het is wenselijk dat de Regering de besluiten, die zij ter uitvoering van deze wet zal nemen, vergezeld laat gaan van uitgebreide en nauwkeurige verslagen aan de Koning, om het publiek in te lichten over de strekking van de bepalingen.

De Regering voert haarzijds aan dat volmacht noodzakelijk is om haar in staat te stellen de strijd tegen de prijs- en loonsverhogingen te voeren.

Hoe kan men er op sociaal gebied bijtijds komen zonder speciale bevoegdheid ?

Er wordt gezegd dat het gevaarlijk is bepaalde maatregelen te nemen. In talloze gevallen zal er niets gedaan worden. Het is voldoende, gewapend te zijn. Er zijn sancties nodig, maar ze moeten zo weinig mogelijk gebruikt worden.

Wat de parastatale instellingen betreft, moet toegegeven worden dat de wet van 1954 goed, maar ontoereikend is. Controle achteraf is niet voldoende. Men moet de uitgaven kunnen overzien, het aantal ambtenaren beperken, het boventallig personeel kunnen verplaatsen, de wetten aanpassen volgens de regelen die voor het Rijkspersoneel gelden.

Wat inzonderheid de Z.I.V. betreft, schijnt het, dat er met de bijzondere bevoegdheden kans op slagen is. Het Parlement zou er niet toe in staat zijn.

* * *

In antwoord op talrijke andere opmerkingen van de verscheidene commissieleden werden de volgende argumenten en beschouwingen naar voren gebracht :

Het ontwerp berust in het geheel niet op financiële overwegingen. Het zijn de werkgevers zelf die een jaar geleden uiting gaven aan hun bezorgdheid over de voortdurende stijging van de prijzen. Zij hebben maatregelen geëist en een winstafneming voorgesteld. Verscheidene mogelijkheden waren naar voren gebracht, o.m. een belasting op de uitvoer, maar van dit idee werd afgezien wegens de daaraan verbonden gevaren. Tenslotte hebben zij hun voorkeur uitgesproken voor een winstafneming.

In October 1956 zijn zij samen gekomen met de afgevaardigden van de vakbonden, om het driedubbele vraagstuk van de prijzen, de lonen en de winsten te bespreken, en zij hebben contact genomen met de Regering. De werkgevers waren het eens met een formule van heffing, waarvan het bedrag bevroren zou worden. Van hun kant waren de arbeiders bereid van elke extra-conventionele loonsverhoging af te zien. De Regering ging hierop in en stelde voor 10 pct. van de winsten te

bénéfices, dont une moitié serait affectée à des fins sociales et l'autre à des fins économiques. Les syndicats réclamaient en outre une solution au problème des allocations familiales. D'autre part, les événements internationaux et l'augmentation de l'index devaient entraîner une nouvelle charge pour l'économie. Placé devant ces nouveaux problèmes, le Gouvernement a finalement déterminé sa politique qui se reflète dans le projet 148.

Ce projet a avant tout un caractère social. La part, que les ouvriers auraient pu réclamer, dans les bénéfices réalisés à la suite de la haute conjoncture, est réservée aux pensionnés anciens. L'augmentation de la cotisation en matière d'allocations familiales bénéficiera aux travailleurs ayant des enfants. Le jeu normal des conventions de salaires est garanti. Seules les augmentations extra-conventionnelles ne pourront être accordées en tenant compte des réserves, exprimées dans le projet. Enfin, le système existant dans certains secteurs et qui concerne le rattachement des avantages sociaux à l'index sera étendu à tous les secteurs de l'assurance sociale.

Pour ce qui est de l'A.M.I. il est entendu qu'il n'est pas question d'augmenter les cotisations, ni d'étendre les avantages. La convention avec les médecins sera respectée. Le libre choix du médecin reste assuré. Les mesures envisagées ne visent que le contrôle pour assainir la situation financière. Il ne sera pas fait de différence entre les mutualités. Le Gouvernement est convaincu qu'il peut arriver au résultat escompté en ce domaine.

Quant aux conséquences des mesures envisagées pour les petites entreprises, le Gouvernement souligne que c'est là un problème particulièrement difficile et délicat. Il y a lieu de faire la distinction entre les entreprises de production et de distribution, parce que les unes sont plus grevées de charges sociales que les autres. Ce n'est pas à l'occasion de ce projet qu'une solution peut intervenir. Elle doit être recherchée dans le cadre général de la sécurité sociale.

La loi de 1954 sur le contrôle des parastataux s'est avérée bonne. Si elle assure le contrôle des recettes, il n'en est pas de même en ce qui concerne les dépenses. Celui-ci ne peut se faire qu'avec un retard de plus d'un an. C'est ce à quoi il faut remédier.

Dans le domaine des prix, le Gouvernement continue la politique traditionnelle.

Toute la politique économique du Gouvernement doit être considérée en fonction du plein emploi. Cela entraîne une politique conjoncturelle, nécessitant certaines mesures gouvernementales. C'est en application de l'arrêté-loi du 22 janvier 1945 que ce Gouvernement a pris 14 arrêtés, réglementant les prix.

Le précédent en prit 38 en 4 années, ce qui démontre que le Gouvernement actuel suit une politique traditionnelle en ce domaine.

heffen, waarvan de ene helft voor sociale en de andere helft voor economische doeleinden zou dienen. De vakbonden eisten bovendien een oplossing voor het probleem van de kinderbijslag. Anderdeels kwamen de internationale gebeurtenissen en de verhoging van het indexcijfer aan het bedrijfsleven een nieuwe last opleggen. Ten aanzien van die nieuwe problemen heeft de Regering, rekening houdende met het in het ontwerp gemaakte voorbehoud tenslotte haar politiek bepaald, die weerspiegeld wordt in het ontwerp 148.

Het ontwerp heeft voor alles een sociaal karakter. Het aandeel dat de arbeiders konden opeisen in de winsten ingevolge de hoogconjunctuur gemaakt, gaat naar de oude gepensioneerden. De verhoging van de bijdrage inzake gezinsbijslag zal ten goede komen aan de werknemers met kinderen. De normale werking van de loonovereenkomsten is gewaarborgd. Alleen extra-conventionele verhogingen kunnen niet toegestaan worden. Tenslotte zal de in bepaalde sectoren bestaande regeling, waarbij de sociale voordelen gekoppeld worden aan het indexcijfer, tot alle andere sectoren van de maatschappelijke verzekering uitgebreid worden.

Wat de Z.I.V. betreft, is er geen sprake van, de bijdragen te verhogen of de voordelen uit te breiden. De overeenkomst met de geneesheren zal nageleefd worden. De vrije keuze van de dokter blijft gewaarborgd. De overwogen maatregelen beogen slechts de controle met het oog op de sanering van de financiële toestand. Er zal geen onderscheid worden gemaakt tussen de mutualiteiten. De Regering is ervan overtuigd dat zij op dat gebied het verwachte resultaat kan bereiken.

Wat de gevolgen van de overwogen maatregelen voor de kleine ondernemingen betreft, wijst de Regering er op dat dit een bijzonder moeilijk en kies probleem is. Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de productie- en de distributiebedrijven, omdat de ene hogere sociale lasten te dragen hebben dan de andere. De oplossing is niet te vinden in het kader van dit ontwerp. Zij moet gezocht worden in het algemeen kader van de maatschappelijke zekerheid.

De wet van 1954 op de controle van de parastatale instellingen is goed gebleken. Zij verzekert wel de controle op de ontvangsten, maar niet van de uitgaven. Deze laatste kan eerst een jaar later geschieden. Dit moet verholpen worden.

Op het gebied van de prijzen zet de Regering de traditionele politiek voort.

De gehele economische politiek van de Regering moet beschouwd worden in verband met de volledige tewerkstelling. Dit leidt tot een conjunctuurpolitiek, waarvoor sommige regeringsmaatregelen vereist zijn. Het is ter toepassing van de besluitwet van 22 Januari 1945 dat deze Regering veertien besluiten heeft genomen tot reglementering van de prijzen. De vorige Regering nam er in vier jaar tijds 38, wat bewijst dat de huidige Regering op dat gebied de traditie volgt.

Le problème des investissements doit être vu dans le cadre de la situation actuelle. Il n'y a pas de contradiction entre les faveurs fiscales en vue de favoriser les investissements et la taxe de conjoncture. D'après 1954, la conjoncture économique s'est renversée.

Pour ce qui est des pouvoirs spéciaux le Gouvernement fait la comparaison avec les mesures prises antérieurement en ce domaine.

Le Parlement ne dispose pas autant que le Gouvernement des éléments d'appréciation indispensables pour juger de l'urgence d'une mesure.

Des pouvoirs spéciaux se justifient en raison des mesures d'urgence qui doivent être prises. Ceux que le Gouvernement demande maintenant sont limités dans le temps et quant à leur objet, alors que les pouvoirs spéciaux antérieurs avaient une portée plus étendue et étaient souvent exercés à un moment où le Parlement ne siégeait pas. Pour atteindre les objectifs que le Gouvernement se propose de réaliser, la procédure parlementaire courante pourrait s'avérer trop lourde et trop lente. Les mesures à prendre du point de vue des allocations familiales, de l'adaptation des avantages sociaux aux fluctuations de la vie ne peuvent attendre. Certaines doivent être prises dans un délai très rapproché.

DISCUSSION DES ARTICLES.

Article premier.

A cet article il y a trois amendements tendant à exclure du champ d'application de la taxe de conjoncture les sociétés belgo-coloniales, de réserver le produit de la dite taxe payée par ces sociétés au Trésor de la Colonie ou de l'affecter aux territoires d'outre-mer en exécution des engagements internationaux.

L'auteur de ces amendements rappelle que la loi de 1908 créant l'Etat indépendant du Congo réserve tous les impôts du Congo au Trésor de la Colonie.

Il donne lecture de certaines citations des documents parlementaires de la loi du 21 août 1921 pour souligner l'intention du législateur de maintenir une séparation complète entre le patrimoine belge et congolais. On a prétendu que les sociétés belgo-coloniales jouissent d'un régime de faveur. On perd de vue que ces sociétés supportent également un impôt complémentaire qui peut atteindre 25 p. c. et que les droits de sortie sur la valeur des produits atteignent 18 p. c. Il existe en outre des droits d'entrée et l'ensemble de ces charges se chiffrent à 5 milliards de francs.

L'impôt en faveur du Trésor congolais sert au Fonds d'égalisation du budget de la Colonie et atteint actuellement 7 milliards.

La taxe de conjoncture ne peut être appliquée à ces sociétés par respect des engagements et en tenant compte des charges qui sont déjà supportées par elles.

Het vraagstuk van de investeringen moet ook in het kader van de huidige toestand gezien worden. Er is geen tegenstelling tussen de fiscale voordelen tot bevordering van de investeringen en de conjunctuurtaks. Sedert 1954 is de economische conjunctuur omgekeerd.

Wat de bijzondere bevoegdheden betreft, maakt de Regering een vergelijking met de maatregelen die vroeger ten deze werden genomen.

Het Parlement beschikt niet in dezelfde mate als de Regering over de nodige gegevens om de dringende aard van een maatregel te beoordelen.

Bijzondere bevoegdheden zijn verantwoord wegens de dringende maatregelen die genomen moeten worden. Die welke de Regering thans vraagt, zijn beperkt naar tijdsduur en omvang, terwijl de vroegere bijzondere bevoegdheden een ruimere strekking hadden en vaak uitgeoefend werden terwijl het Parlement niet bijeenkwam. Om te geraken tot de doeleinde welke de Regering wil bereiken, zou de gewone parlementaire procedure te zwaar en te traag kunnen blijken. Met de maatregelen die vereist zijn op het gebied van de kinderbijslag en de aanpassing van de sociale voordelen aan de schommelingen van de kosten van levensonderhoud kan niet gewacht worden. Sommige moeten zeer binnenkort genomen worden.

ARTIKELSGEWIJZE BEHANDELING.

Eerste artikel.

Op dit artikel zijn drie amendementen ingediend die er toe strekken de Belgisch-koloniale vennootschappen van de conjunctuurtaks vrij te stellen, de opbrengst van die taks betaald door voormelde vennootschappen in de Schatkist van de kolonie te storten of voor de overzeese gebiedsdelen ten uitvoering van de internationale verbintenissen te bestemmen.

De indiener van deze amendementen herinnert er aan dat de wet van 1908 houdende oprichting van de onafhankelijke Congostaat alle belastingen van Congo voor de Schatkist van de kolonie voorbehoudt. Hij leest enkele citaten voor uit de parlementaire stukken in verband met de wet van 21 Augustus 1921 om aan te tonen dat de wetgever het Belgische en het Congolese vermogen geheel gescheiden wilde houden. Er werd beweerd dat de Belgisch-koloniale vennootschappen een gunstregeling genieten. Doch men verliest uit het oog dat die vennootschappen ook een aanvullende belasting betalen, die 25 pct. kan bedragen en dat de uitvoerrechten op de waarde van de producten 18 pct. bedragen. Verder zijn er ook nog inkomende rechten en samen bereiken die lasten een totaal van 5 milliard frank.

De belasting ten voordele van de Congolese Schatkist is bestemd voor het Egalisatiefonds van de begroting van de Kolonie en belooft thans 7 milliard.

De conjunctuurtaks mag op die vennootschappen niet worden toegepast uit eerbied voor de aangegane verplichtingen en rekening gehouden met de lasten die zij reeds dragen.

Si le Trésor belge encaisse des rentrées à la suite de la perception en Belgique des impôts à charge des dites sociétés, celles-ci ne sont en fait que des frais de perception. Le même commissaire signale enfin que la loi de 1952 instaurant une surtaxe ne faisait aucune allusion aux dites sociétés.

Le Ministre a répondu de la façon suivante :

Les arguments invoqués pour combattre la taxation des sociétés belgo-coloniales sont basés sur des considérations juridiques et morales.

Le projet de loi respecte les principes de la législation en vigueur en matière d'impôts sur les revenus. C'est ainsi qu'il tient compte de la déductibilité des pertes, des revenus déjà taxés et de l'immunité des bénéfices consacrés à des investissements productifs en exécution de la loi du 1^{er} juillet 1954.

Au regard des principes qui régissent notre fiscalité directe, il n'existe aucune raison de faire une distinction, en ce qui concerne les entreprises qui ont leur siège social ou leur principal établissement administratif en Belgique et qui possèdent leurs sièges d'exploitation en dehors du pays, suivant que ces sièges d'exploitation se trouvent à l'étranger ou dans la Colonie; en effet, les dispositions proposées pour désigner les revenus soumis au prélèvement et pour déterminer l'assiette de celui-ci se réfèrent aux lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus et, pour l'application desdites lois, le Congo Belge est considéré comme un pays étranger.

Ensuite, les entreprises belgo-coloniales visées par la loi du 21 juin 1927 bénéficient déjà, en matière d'impôts sur les revenus, d'un régime de faveur par rapport aux entreprises ayant leurs sièges d'exploitation en Belgique, même si l'on tient compte de l'impôt complémentaire perçu à charge des premières par le Trésor colonial (les bénéfices non distribués ne sont pas soumis à la taxe professionnelle s'ils sont réinvestis dans la Colonie endéans les cinq ans et cette condition est généralement censée respectée; les dividendes attribués aux actionnaires des sociétés par actions et les revenus de capitaux investis alloués aux associés actifs ou non actifs dans des sociétés de personnes sont soumis à la taxe mobilière au taux de 17 p. c. seulement). L'assujettissement des entreprises précitées à la taxe de conjonction, suivant un système qui s'inspire des particularités du régime susvisé et au taux réduit à 1,1 p. c. (5,5 p. c. divisé par 5), n'entamera que très peu les avantages consentis à ces entreprises en matière d'impôts ordinaires et ne constituera en tout cas pas une charge susceptible de les gêner réellement dans leurs efforts d'investissements et de réinvestissements au Congo belge.

Enfin, il ne faut pas perdre de vue que ces entreprises occupent en Belgique, dans leur siège social ou leur principal établissement administratif, un personnel parfois nombreux, qui profitera directe-

ment de la Belgique. Wat de Belgische Schatkist ontvangt ingevolge de inning in België van de belastingen op voormelde vennootschappen, zijn in feite slechts inningskosten. Hetzelfde lid wijst er ten slotte op dat de tekst van de wet van 1952 tot invoering van een bijbelasting geen melding maakte van die vennootschappen.

De Minister antwoordde als volgt :

De argumenten die aangevoerd worden om de belasting van de Belgisch-koloniale vennootschappen te bestrijden, zijn gegrond op juridische en morele overwegingen.

Het wetsontwerp eerbiedigt de beginselen van de wetgeving inzake inkomstenbelastingen. Aldus wordt rekening gehouden met de mogelijkheid de verliezen en de reeds belaste inkomsten in mindering te brengen alsook met de vrijstelling van de winsten besteed aan productieve investeringen ter uitvoering van de wet van 1 Juli 1954.

Gelet op de principes die onze directe belastingen beheersen, is er geen reden om een onderscheid te maken, ten aanzien van de vennootschappen die hun maatschappelijke zetel of hun voornaamste administratieve inrichting in België en hun bedrijfszetel in het buitenland hebben, naargelang die bedrijfszetel in het buitenland of in de kolonie gelegen; immers, de bepalingen voorgesteld om de inkomsten aan te wijzen die onder de heffing vallen en om de zetting van die heffing vast te stellen, verwijzen naar de samengesikkelde wetten betreffende de inkomstenbelastingen, en voor de toepassing van deze wetten wordt Belgisch-Congo als een vreemd land beschouwd.

Vervolgens vallen de bij de wet van 21 Juni 1927 bedoelde Belgisch-koloniale ondernemingen reeds inzake inkomstenbelastingen onder een gunstiger regeling dan de ondernemingen die hun bedrijfszetel in België hebben, ook indien rekening wordt gehouden met de aanvullende belasting die de Koloniale Schatkist van de eerste heft (de niet uitgekeerde winsten zijn niet onderworpen aan de bedrijfsbelasting indien zij binnen vijf jaren opnieuw in de Kolonie worden geïnvesteerd en men neemt aan dat deze voorwaarde algemeen wordt vervuld; de dividend, die uitgekeerd worden aan de aandeelhouders van de vennootschappen op aandelen, en de inkomsten uit belegde kapitalen, die de al dan niet actieve vennoten van personenvennootschappen verkrijgen zijn belastbaar in de mobiliënbelasting tegen slechts 17 pct.). De aanslag van de vorengenoemde ondernemingen in de conjunctuurtaks, volgens een stelsel waarbij de kenmerken van de vorengenoemde regeling worden in acht genomen en tegen een beperkte aanslagvoet van 1,1 pct. (5,5 pct. gedeeld door 5), zal de voordelen die deze ondernemingen inzake gewone belastingen genieten slechts in zeer geringe mate verminderen en zal hun in ieder geval niet zo zwaar vallen dat hun streven om in Belgisch-Congo kapitalen te beleggen of weder te beleggen, werkelijk wordt geremd.

Ten slotte mag niet uit het oog worden verloren dat deze ondernemingen in hun maatschappelijke zetel of hun voornaamste administratieve inrichting in België soms zeer veel personeel te werk stellen,

ment ou indirectement des avantages sociaux dont le financement sera assuré par une quotité de la taxe de conjoncture; il est donc tout à fait normal que ces entreprises participent à ce financement.

Le projet n'innove d'ailleurs pas en la matière.

Les sociétés belgo-coloniales ont également été soumises à la surtaxe, bien que la loi de 1952 ne le prévoit pas expressément. Leur assujettissement résultait de l'économie même de cette loi. D'ailleurs, lors des discussions du projet devenu la dite loi, un amendement fut introduit en Commission de la Chambre, disposant que les bénéfices des sociétés belgo-coloniales seraient frappés de la surtaxe, mais son auteur l'a retiré, en suite des explications fournies par le Gouvernement de l'époque, en vertu desquelles la surtaxe s'appliquerait automatiquement aux sociétés belgo-coloniales régies par la loi du 21 juin 1927 (Chambre, rapport, doc. 273, session de 1951-1952).

Et contrairement à ce que l'on veut faire croire, ces explications ne visaient nullement la répartition du produit de la surtaxe à charge de ces sociétés dans les proportions prévues par cette loi de 1927 en matière d'impôts ordinaires (4/5 pour le Trésor de la Colonie et 1/5 pour le Trésor belge), mais bien le principe même de leur imposabilité.

D'ailleurs, une telle répartition n'a jamais été opérée en matière de surtaxe; au surplus, aucun litige n'a été soulevé par les sociétés belgo-coloniales soumises à la surtaxe.

Certes, les sociétés belgo-coloniales contribuent largement au financement du budget de la Colonie et il faut s'en réjouir. Mais l'effort demandé par le projet de loi ne dépasse certainement pas les possibilités de ces sociétés (70 millions sur 6 milliards de dividendes).

A la suite de ces déclarations du Gouvernement, un commissaire demande au Gouvernement de faire une déclaration interprétative de l'article 7 en ce sens que l'Etat aurait la faculté de céder le prélèvement à charge des sociétés belgo-coloniales au profit de la population indigène, par exemple sous forme de versements au Fonds du Roi, au Fonds d'Avances au Fonds du Bien-Etre indigène ou à d'autres organismes; les intentions des auteurs des amendements précités seraient ainsi respectées, puisqu'il ne semble pas qu'ils critiquent l'assujettissement à la taxe de conjoncture mais bien la destination du produit de cette taxe.

Les deux premiers amendements sont repoussés par 12 voix contre 10; le troisième, à l'unanimité, les engagements y visés n'étant qu'à l'état de projet.

* *

Un autre amendement visant à écarter du champ d'application de la loi les bénéfices des exploitations agricoles est repoussé par 12 voix contre 9. Le

dat rechtstreeks of zijdelings het genot zal hebben van de sociale voordelen die gedeeltelijk met de conjunctuurtaks zullen worden gefinancierd; het is dus geheel normaal dat bedoelde ondernemingen aan de financiering er van deelnemen.

Het ontwerp komt trouwens op dit gebied met geen nieuwigheden voor de dag.

De Belgische-koloniale vennootschappen waren ook onderworpen aan de bijbelasting, hoewel de wet van 1952 dit niet uitdrukkelijk bepaalde. Dat zij belastingplichtig waren vloeide voort uit de inrichting zelf van die wet. Bij de bespreking van het ontwerp van deze wet, werd trouwens in de Kamercommissie een amendement ingediend om ook de winsten van de Belgisch-koloniale vennootschappen aan de bijbelasting te onderwerpen, maar het werd ingetrokken nadat de toenmalige Regering had uitgelegd dat de bijbelasting automatisch toepasselijk zou zijn op de Belgisch-koloniale vennootschappen die door de wet van 21 Juni 1927 worden beheerst (Kamer, Verslag, Gedr. St. n° 273, zitting 1951-1952).

In tegenstelling met wat beweerd wordt betrof deze uitleg in het geheel niet de verdeling van de opbrengst van de ten bezware van deze vennootschappen geheven bijbelasting overeenkomstig hetgeen de wet van 1927 inzake de gewone belastingen bepaalde (4/5^e voor de Schatkist van de Kolonie en 1/5^e voor de Belgische Schatkist) maar wel het beginsel zelf van de belastbaarheid.

De bijbelasting werd trouwens nooit op die wijze verdeeld en er zijn aan de kant van de in de bijbelasting aangeslagen Belgisch-koloniale vennootschappen nooit betwistingen gerezen.

Wel is waar dragen de Belgisch-koloniale vennootschappen in ruime mate bij tot de financiering van de begroting van de Kolonie — en dit is verheugend — maar de last die het wetsontwerp hun oplegt gaat zeker hun mogelijkheden niet te boven (70 miljoen op 6 milliard dividendes).

Ingevolge deze ophelderingen van de Regering vraagt een lid dat de Regering een interpretatieve verklaring van artikel 7 zou geven in die zin dat de Staat de heffing ten laste van de Belgisch-koloniale vennootschappen zou kunnen afstaan ten gunste van de inlandse bevolking, b.v. in de vorm van stortingen aan het Fonds van de Koning, het Voorschotrenfonds, het Fonds voor Inlands Welzijn of aan andere organismen; aan de bedoelingen van de indieners van vorengenoemde amendementen zou aldus worden tegemoet gekomen, aangezien zij geen bezwaren schijnen te hebben tegen het feit dat die verenigingen aan de conjunctuurtaks onderworpen zijn, doch wel tegen de bestemming van de opbrengst van die taks.

De eerste twee amendementen worden met 12 tegen 10 stemmen verworpen, het derde bij eenparigheid, aangezien de daarin bedoelde verbintenissen slechts een ontwerp zijn.

* *

Een ander amendement dat er toe strekt de winsten van de landbouwbedrijven buiten de wer-

Ministre a affirmé que quatre entreprises agricoles seulement seraient susceptibles de tomber sous l'application de la loi.

Au membre demandant en quoi le § 2 de l'article 1^{er} déroge au principe inscrit au § 1^{er}, il est répondu que les modalités de la détermination de la base imposable des sociétés belgo-coloniales s'inspirent de celles prévues en matière d'impôts ordinaires par la loi du 21 juin 1927 qui diffèrent quelque peu des règles prévues pour les sociétés belges.

Ensuite d'une question posée au sujet du § 1^{er}, le Gouvernement répond que seuls les bénéfices des années 1956 et 1957 ou résultant des bilans clôturés au cours des années 1957 et 1958 sont visés par le projet de loi et que, dès lors, les réserves antérieurement constituées et distribuées aux actionnaires au cours de ces périodes imposables ne seront pas retenues pour déterminer la base imposable à la taxe de conjoncture.

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix contre 10.

Article 2.

Au commissaire demandant pourquoi on exclut des bénéfices imposables aussi bien les pertes des dommages de guerre que les indemnités afférentes à ces dommages, il est répondu que le but de ces dispositions vise à neutraliser les effets fiscaux des dommages de guerre pour la détermination des bénéfices des périodes imposables.

L'article 2 est adopté par 10 voix contre 9.

Article 3.

Un amendement tend à remplacer à l'article 3 le minimum exonéré par un autre minimum fixé en fonction du capital investi et de ne pas soumettre à la taxe les entreprises qui n'ont pas réalisé des bénéfices pendant les deux périodes imposables antérieures ou dont les bénéfices ne dépassent pas la moyenne des dites années.

Les auteurs de cet amendement font ressortir le caractère illogique du projet parce qu'il soumet à l'impôt aussi bien les bénéfices normaux qu'exceptionnels.

Le Ministre fait valoir que l'expérience de la loi de 1952 relative à la surtaxe démontre que c'est là une formule inefficace; plus de 90 p. c. des contribuables échapperaient à la taxe, ce qui compromettrait gravement le rendement escompté.

L'amendement est repoussé par 12 voix contre 10.

L'article est adopté par 12 voix contre 10.

Article 4.

Adopté sans observations par 12 voix contre 10.

kingssfeer van de wet te brengen wordt met 12 tegen 9 stemmen verworpen. De Minister heeft bevestigd dat slechts vier landbouwnedernemingen onder toepassing van de wet kunnen vallen.

Op de vraag van een lid, waarin § 2 van artikel 1 afwijkt van het beginsel van § 1, wordt geantwoord dat de modaliteiten van vaststelling van de belastbare grondslag der Belgisch-koloniale vennootschappen steunen op die welke inzake gewone belastingen bepaald zijn bij de wet van 21 Juni 1927 en die enigszins verschillen van de regelen voor de Belgische vennootschappen.

Ingevolge een vraag in verband met § 1 antwoordt de Regering dat alleen de winsten over de jaren 1956 en 1957 of die welke blijken uit tijdens de jaren 1957 en 1958 afgesloten balansen door het wetsontwerp worden beoogd, en dat derhalve de reserves die tevoren aangelegd en in de loop van deze belastbare tijdperken aan de aandeelhouders uitgekeerd werden, niet in aanmerking genomen zullen worden voor de vaststelling van de belastbare grondslag voor de conjunctuurtaks.

Artikel 1 wordt met 12 tegen 10 stemmen aangenomen.

Artikel 2.

Op de vraag van een lid waarom van de belastbare winsten zowel de uit de oorlogsschade voortvloeiende verliezen als de vergoedingen voor het herstel van deze schade worden uitgesloten, wordt geantwoord dat het doel van deze bepalingen is de fiscale weerslag van de oorlogsschade uit te schakelen bij de vaststelling van de winsten over de belastbare perioden.

Artikel 2 wordt met 10 tegen 9 stemmen aangenomen.

Artikel 3.

Een amendement strekt om het in artikel 3 bepaalde vrijgestelde minimum te vervangen door een ander minimum in verhouding tot het belegde kapitaal, en om de bedrijven die gedurende de twee vorige belastingperioden geen winsten hebben gemaakt en waarvan de winsten het gemiddelde van deze twee jaren niet te boven gaan, niet aan de taks te onderwerpen.

De indieners van dit amendement wijzen er op dat het ontwerp onlogisch is, omdat het zowel de normale als de uitzonderlijke winsten aan de belasting onderwerpt.

De Minister merkt op dat de ervaring met de wet van 1952 betreffende de bijbelasting heeft geleerd dat de voorgestelde formule niet doeltreffend is omdat 90 pct. van de belastingplichtigen aan de taks zouden ontsnappen, waardoor het verwachte rendement in het gedrang zou komen.

Het amendement wordt verworpen met 12 tegen 10 stemmen.

Het artikel wordt aangenomen met 12 tegen 10 stemmen.

Artikel 4.

Zonder opmerkingen aangenomen met 12 tegen 10 stemmen.

Article 5.

Adopté par 11 voix contre 9.

Article 6.

Adopté par 11 voix contre 9.

Article 7.

Un amendement propose d'affecter 12/55^{es} du prélèvement au Fonds agricole.

Le Ministre fait valoir qu'il ne s'agit pas d'éparpiller le rendement de la taxe.

L'amendement est repoussé par 12 voix contre 10.

L'article est adopté par 12 voix contre 10.

Articles 8, 9, 10 et 11.

Ces articles sont adoptés par 12 voix contre 10.

Article 12.

Un commissaire estime que le texte de cet article est incorrect. Il aurait pour effet de majorer la taxe de conjoncture à concurrence de 20 p.c. pour absence de versement anticipatif dans le sens des dispositions des lois coordonnées et de rendre applicable à cette taxe les accroissements d'impôts prévus par les dites lois en cas d'absence ou d'insuffisance de déclaration. Il introduit un amendement comblant cette lacune.

Le Gouvernement répond que le texte de cet amendement est trop limitatif. Il ne permettra pas à l'Administration d'asseoir l'impôt, ni de le recouvrer. En surplus, il rendrait inapplicables, les dispositions visant la double imposition. D'autre part, les 20 p.c. de majoration pour absence de versements anticipatifs et les majorations pour absence ou insuffisance de déclaration ne sont pas applicables à la taxe de conjoncture, la loi y dérogeant par la structure de la taxe, son taux spécial et le fait qu'aucune déclaration de revenus n'est prévue.

Sur ces déclarations, l'amendement est retiré.

L'article est adopté par 12 voix contre 9.

Articles 13 et 14.

Ces articles sont adoptés par 12 voix contre 9.

Artikel 5.

Aangenomen met 11 tegen 9 stemmen.

Artikel 6.

Aangenomen met 11 tegen 9 stemmen.

Artikel 7.

Bij amendement wordt voorgesteld 12/55^{ste} van de heffing voor het Landbouwfonds te bestemmen.

De Minister merkt op dat de opbrengst van de taks niet mag worden versnipperd.

Het amendement wordt verworpen met 12 tegen 10 stemmen.

Het artikel wordt aangenomen met 12 tegen 10 stemmen.

Artikelen 8, 9, 10 en 11.

Deze artikelen worden aangenomen met 12 tegen 10 stemmen.

Artikel 12.

Een lid merkt op dat de tekst van dit artikel verkeerd is gesteld. Het zou tot gevolg hebben dat de conjunctuurtaks met 20 pct. wordt verhoogd bij gebreke van vervroegde storting in de zin van de samengeschakelde wetten, en dat op deze taks ook de bij de evengenoemde wetten bedoelde verzwaaringen zouden worden toegepast, wanneer de aangifte onvolledig is of ontbreekt. Hij dient een amendement in om hierin te voorzien.

De Regering antwoordt dat de tekst van dit amendement te beperkend is. Het zal de Administratie niet in staat te stellen om de belasting te zetten noch om ze in te vorderen. Bovendien zou het de bepalingen in verband met de dubbele belasting ontoepasselijk maken. De verhoging met 20 pct. ingeval geen vervroegde storting is gedaan en de verhogingen bij niet-aangifte of bij onvolledige aangifte, zijn anderdeels, niet van toepassing op de conjunctuurtaks, aangezien de wet daarvan afwijkt door de structuur van de taks, de speciale aanslagvoet en het feit dat geen aangifte van inkomsten is vereist.

Ingevolge die verklaringen wordt het amendement ingetrokken.

Het artikel wordt met 12 tegen 9 stemmen aangenomen.

Artikelen 13 en 14.

Deze artikelen worden met 12 tegen 9 stemmen aangenomen.

Article 15.

Un amendement tend à ne pas faire supporter les augmentations des charges sociales prévues par la loi, par les employeurs qui occupent habituellement moins de 5 travailleurs.

Les auteurs font valoir que les charges sociales sont en général plus lourdes pour les petites entreprises.

Le Gouvernement rappelle les observations faites au cours de la discussion générale.

L'amendement est repoussé par 12 voix contre 7 et 3 abstentions.

L'article est adopté par 12 voix contre 7.

Article 16.

A des demandes d'éclaircissements de certains membres, le Gouvernement répond :

1. En ce qui concerne la politique des prix, il ne sera pas touché à la législation en vigueur ni au pouvoir qu'elle confère au Roi et au Ministre. C'est dans les limites de cette réglementation que les mesures seront prises. Suite à des contestations qui avaient été soulevées, un arrêt de la Cour de Cassation a confirmé la validité de cette réglementation, mais cette jurisprudence pouvant être modifiée, un texte légal est nécessaire.

2. En ce qui concerne la distribution, le Conseil d'Etat conteste la validité de la réglementation en la matière. Des pouvoirs nouveaux incontestables sont nécessaires en attendant l'élaboration d'une législation définitive.

Il est souligné que les alinéas 2 et 3 du 2^o ne visent que les mesures prévues au même 2^o.

Il est également précisé qu'en l'absence d'un renvoi aux dispositions pénales concernant les circonstances atténuantes et la participation, celles-ci ne s'appliqueront pas.

Un commissaire a émis le vœu que les arrêtés royaux d'exécution qui limiteront les prix, n'aient pas recours à la notion du prix normal afin d'éviter d'interminables contestations.

L'article est adopté par 12 voix contre 8.

Article 17.

Un amendement propose de compléter le texte par une disposition qui assure aux organismes parastataux la disposition complète de leur avoir.

Les auteurs craignent que par simple arrêté royal l'Etat puisse disposer de tout ou partie des avoirs des parastataux.

Artikel 15.

Er wordt een amendement ingediend om de verhogingen van de sociale lasten die uit de wet voortvloeien, niet te doen dragen door werkgevers die gewoonlijk minder dan 5 werknemers tewerkstellen.

De indieners voeren aan dat de sociale lasten in het algemeen zwaarder drukken op de kleine ondernemingen.

De Regering herinnert aan de opmerkingen die tijdens de algemene bespreking werden gemaakt.

Het amendement wordt met 12 tegen 7 stemmen bij 3 onthoudingen, verworpen.

Het artikel wordt met 12 tegen 7 stemmen aangenomen.

Artikel 16.

Op het verzoek om ophelderingen van sommige leden antwoordt de Regering :

1. Op het gebied van de prijspolitiek zal niet worden geraakt aan de thans van kracht zijnde wetgeving, noch aan de bevoegdheid die zij de Koning en de Minister toekent. De maatregelen zullen binnen de grenzen van die reglementering worden genomen. Ingevolge de opgeworpen betwistingen heeft een arrest van het Hof van Cassatie de rechtsgeldigheid van die reglementering bevestigd. Om die rechtspraak te wijzigen is er een wettekst nodig.

2. Wat de distributie betreft, de Raad van State betwist de rechtsgeldigheid van de reglementering terzake. Nieuwe, onaanvechtbare bevoegdheden zijn nodig in afwachting dat een definitieve wetgeving tot stand komt.

Er wordt op gewezen dat de alinea's 2 en 3 van n^r 2^o alleen betrekking hebben op de maatregelen als bedoeld in hetzelfde n^r 2^o.

Er wordt eveneens nader verklaard dat, aangezien er niet verwezen wordt naar de strafbepalingen inzake verzachtende omstandigheden en deelneming, deze niet van toepassing zullen zijn.

Een lid uit de wens dat in de koninklijke uitvoeringsbesluiten het begrip normale prijs niet zal worden opgenomen, zulks met het doel eindeloze betwistingen te voorkomen.

Het artikel wordt aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Artikel 17.

Bij amendement wordt voorgesteld dit artikel aan te vullen met een bepaling waarbij de parastatale instellingen de volledige beschikking over hun vermogen behouden.

De indieners vrezen dat de Staat bij eenvoudig koninklijk besluit over het gehele vermogen of een gedeelte van het vermogen van de parastatale instellingen zal kunnen beschikken.

Le Gouvernement répond qu'il n'en est pas question et que les pleins pouvoirs ne sont demandés que pour atteindre les objectifs limités qui ont été exposés au cours de la discussion générale.

L'amendement est rejeté par 12 voix contre 9.

L'article 17 est adopté par 12 voix contre 9.

Article 18.

Le Gouvernement a précisé que certains arrêtés auront une portée temporaire, d'autres seront valables pour une durée indéterminée. Il est bien entendu que le Pouvoir législatif pourra à tout instant abroger ou modifier les arrêtés pris en exécution de cette loi.

L'article 18 est adopté par 12 voix contre 9.

* * *

L'ensemble du projet est adopté par 12 voix contre 9.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. MOLTER.

Le Président,
F. PARMENTIER.

De Regering antwoordt dat hiervan geen sprake is en dat er slechts volmachten worden gevraagd ter bereiking van de beperkte doelstellingen, die tijdens de algemene bespreking werden toegelicht.

Het amendement wordt verworpen met 12 tegen 9 stemmen.

Artikel 17 wordt aangenomen met 12 tegen 9 stemmen.

Artikel 18.

De Regering heeft nader bepaald dat sommige besluiten een tijdelijke draagwijdte zullen hebben en dat andere voor onbepaalde tijd zullen gelden. Het is wel verstaan dat de wetgevende macht steeds de besluiten, die in uitvoering van dit artikel worden genomen, zal kunnen opheffen of wijzigen.

Artikel 18 wordt aangenomen met 12 tegen 9 stemmen.

* * *

Het ontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 12 tegen 9 stemmen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. MOLTER.

De Voorzitter,
F. PARMENTIER.

BIJLAGE I.

Rendement van de Belgische en Congolese
vennootschappen.
(in miljoenen frank)

ANNEXE I.

Rendement des Sociétés Belges et Congolaises.
(en millions de francs)

(en millions de francs)

ANNÉES — JAREN	Nombre de sociétés recensées <i>Aantal getelde vennootschappen</i>			Capital versé <i>Gestort kapitaal</i>	Réserves <i>Reserves</i>	Moyens propres <i>Eigen middelen</i>	Résultats nets <i>Netto-uitslagen</i>			Dividendes bruts mis en paiement <i>Uitgekeerde bruto- dividenden</i>	En % des moyens propres <i>In % van de eigen middelen</i>		Importance des dividendes en fonction des bénéfices en % <i>Procent- gewijze verhouding van de dividenden tot de winsten</i>
	Total — <i>Totaal</i>	En bénéfice — <i>Winst- makende</i>	En pertes — <i>Verliezen tijdende</i>				Bénéfice — <i>Winst</i>	Pertes — <i>Verlies</i>	Solde <i>Saldo</i>		Solde béné- ficiaire — <i>Bagtig saldo</i>	Divi- dendes <i>Divi- denden</i>	
1936-1938	7.594	5.748	1.846	46.397	17.556	63.953	5.229	691	4.538	3.651	7,1	5,7	69,82
1949	9.929	6.952	2.977	83.619	85.096	171.415	13.222	1.062	12.160	7.493	7,1	4,4	56,67
1950	11.005	7.547	3.458	97.543	85.372	182.915	13.808	1.386	12.422	8.433	6,8	4,6	61,07
1951	11.634	8.912	2.722	107.172	84.460	191.632	20.038	995	19.043	10.799	9,9	5,6	53,89
1952	12.166	9.325	2.841	118.067	28.943	207.010	24.731	1.032	23.699	12.991	11,4	6,3	52,53
1953	12.846	9.071	3.775	136.280	86.202	222.482	23.577	2.089	21.488	13.130	9,7	5,9	55,69
1954	13.674	9.615	4.059	142.465	93.016	235.481	23.742	1.965	21.777	13.369	9,2	5,7	56,31
1955 (résultat définitif)	13.798	10.054	3.744	147.912	98.267	246.179	26.831	1.809	25.022	15.492	10,2	5,9	57,74
1955 (définitive uitslag)													
1955 (résultat provisoire)	11.169	8.294	2.875	141.435	94.884	236.319	25.733	1.575	24.178	14.997	10,2	6,4	58,23
1955 (voorlopige uitslag)													
1956 (résultat provisoire)	11.298	8.576	2.722	151.060	100.166	251.226	30.989	1.824	29.165	17.567	11,6	7,0	56,68
1956 (voorlopige uitslag)													

Source : I.N.S. — Bron : N.I.S.

Source : I.N.S. — Bron : N.I.S.

ANNEXE II.

BIJLAGE II.

Répartition du revenu national de 1948 à 1955.

Verdeling van het Belgisch nationaal inkomen van 1948 tot 1955.

(en milliards de francs).

(in milliarden frank).

SPÉCIFICATION — SPECIFICATIE	1948	1949	1950	1951	1952	1953	1954	1955
1. RÉMUNÉRATION DES SALARIÉS (avant taxation) — BEZOLDIGING VAN DE LOONTREKKENDEN (vóór taxatie):								
a) Salaires et traitements. — Lonen en wedden	112,50	116,82	121,99	139,39	144,87	146,91	151,94	161,13
b) Rémunération des forces armées. — Bezoldiging van de gewapende macht	4,35	4,77	5,22	6,59	8,08	8,70	9,04	9,57
c) Contribution des employeurs à la sécurité sociale. — Werkgeversbijdrage voor de maatschappelijke zekerheid	16,08	15,69	16,19	18,27	20,85	21,37	22,08	24,01
Total. — Totaal	132,93	137,28	143,40	164,25	173,80	176,98	183,06	194,71
2. REVENU DES TRAVAILLEURS INDÉPENDANTS (avant taxation). — INKOMEN DER ZELFSTANDIGE ARBEIDERS (vóór taxatie):								
a) Agriculture, horticulture et sylviculture. — Land-, tuin- en bosbouw	22,06	19,70	19,41	21,58	20,45	22,09	21,42	21,61
b) Professions libérales. — Vrije beroepen	6,25	6,21	6,80	7,74	8,18	8,29	8,81	9,38
c) Commerce et artisanat. — Handel en ambachtswesen	62,66	57,76	62,37	66,12	66,50	69,43	71,72	75,19
Total. — Totaal	90,97	83,67	88,58	95,44	95,13	99,81	101,95	106,18
3. REVENU DE L'ENTREPRISE RÉSULTANT DE L'ACTIVITÉ EXERCÉE PAR DES SOCIÉTÉS DE PERSONNES (après taxation). — ONDERNEMERSINKOMEN ONTSTAAN UIT DE ACTIVITEIT DER PERSONENVENNOOTSCHAPPEN (na taxatie)	3,75	3,61	4,46	5,26	5,—	5,—	5,31	5,84
4. INTÉRÊTS, LOYERS ET DIVIDENDES VERSÉS AUX PARTICULIERS ET INSTITUTIONS PRIVÉES SANS BUT LUCRATIF (avant taxation). — INTEREST, HUUR EN DIVIDENDEN UITGEKEERD AAN PARTICULIEREN EN PRIVATE VERENIGINGEN ZONDER WINSTOOGMERK (vóór taxatie):								
a) Intérêts. — Interest	6,12	6,57	7,25	7,78	8,39	9,27	10,23	11,05
b) Loyers. — Huur	14,10	15,60	16,80	18,—	19,20	23,90	26,90	28,—
c) Dividendes et tantièmes. — Dividenden en tantièmes	5,68	6,18	6,73	8,59	9,22	8,72	8,97	10,38
Total. — Totaal	25,90	28,35	30,78	34,37	36,81	41,89	46,10	49,43
5. LIBÉRALITÉS DES SOCIÉTÉS. — GIFTEN DER VENNOOTSCHAPPEN	0,21	0,21	0,31	0,40	0,36	0,34	0,39	0,44
6. REVENUS NON DISTRIBUÉS DES SOCIÉTÉS PAR ACTIONS (après taxation). — NIET UITGEKEERDE WINST DER VENNOOTSCHAPPEN OP AANDELEN (na taxatie)	4,11	3,44	7,31	9,81	6,56	6,24	8,82	9,91
7. IMPOTS DIRECTS DES SOCIÉTÉS, QUELLE QUE SOIT LEUR FORME JURIDIQUE. — DIRECTE BELASTINGEN DER VENNOOTSCHAPPEN VAN ALLE JURIDISCHE VORMEN	4,30	4,64	4,64	8,22	9,21	7,33	6,93	6,83
8. REVENUS DE LA PROPRIÉTÉ ET DE L'ENTREPRISE ÉCHÉANT À L'ÉTAT. — INKOMEN UIT VERMOGEN EN ONDERNEMERSINKOMEN TOEVLOEIEND AAN DE OVERHEID	0,07	— 0,09	0,87	0,90	1,48	1,90	1,69	1,39
9. REVENUS NON DISTRIBUÉS DES ENTREPRISES PUBLIQUES AUTONOMES. — NIET UITGEKEERDE WINST DER AUTONOME OPENBARE INSTELLINGEN	0,23	0,39	0,44	0,51	0,29	0,52	0,72	0,97
10. MOINS: INTÉRÊT DE LA DETTE PUBLIQUE. — MINUS: INTEREST DER OVERHEIDSSCHULD	— 6,70	— 6,63	— 7,17	— 7,30	— 7,65	— 8,22	— 8,90	— 10,12
REVENU NATIONAL NET AU COUT DES FACTEURS. — NETTO NATIONAAL INKOMEN TEGEN FACTORKOSTEN	255,77	254,87	273,62	311,86	320,99	331,79	346,07	365,58

ANNEXE III.

**Listes des arrêtés ministériels
pris en matière de fixation des prix
depuis le 20 janvier 1950.**

Date des arrêtés ministériels	PRODUITS
20 janvier 1950	charbon-lignite
27 janvier 1950	id.
5 octobre 1950	fil de laine
30 octobre 1950	viande bovine et porcine
8 novembre 1950	énergie électrique
22 novembre 1950	viande bovine et porcine
4 décembre 1950	id.
8 décembre 1950	viande de veau
29 décembre 1950	journaux
5 janvier 1951	viande porcine
6 mars 1951	fil de laine
7 mars 1951	articles en coton
7 mars 1951	viande bovine
7 mars 1951	savons
23 mars 1951	gaz
23 mars 1951	articles de lingerie — vête- ments de confection pour hommes, dames et enfants
28 mars 1951	articles en coton
24 février 1951	viande porcine
11 avril 1951	articles en coton
12 avril 1951	savons
16 avril 1951	charbon et agglomérés
17 avril 1951	id.
23 mai 1951	id.
23 mai 1951	id.
13 juin 1951	id.
29 juin 1951	gaz
29 juin 1951	énergie électrique
1 ^{er} septembre 1951	pain
23 novembre 1951	charbon
30 novembre 1951	id.
29 décembre 1951	id.
23 février 1952	ciment
30 mai 1952	charbon
3 juillet 1952	id.
17 novembre 1952	énergie électrique
14 janvier 1953	spécialités pharmaceutiques
27 février 1953	id.
18 mars 1953	charbon
28 avril 1953	gaz
9 septembre 1953	charbon
29 avril 1954	cafés
17 juin 1954	id.
27 août 1954	huile d'arachide
27 août 1954	riz
27 août 1954	saumon
12 août 1955	location de films
5 novembre 1955	énergie électrique

BIJLAGE III.

**Lijst van de ministeriële besluiten
die sedert 20 Januari 1950 inzake
vaststelling van de prijzen werden genomen.**

Datum van de ministeriële besluiten	PRODUCTEN
20 Januari 1950	steenkolen-bruinkolen
27 Januari 1950	id.
5 October 1950	wollen garens
30 October 1950	rund- en varkensvlees
8 November 1950	electrische drijfkracht
22 November 1950	rund- en varkensvlees
4 December 1950	id.
8 December 1950	kalfsvlees
29 December 1950	dagbladen
5 Januari 1951	varkensvlees
6 Maart 1951	wollen garens
7 Maart 1951	katoenartikelen
7 Maart 1951	rundvlees
7 Maart 1951	zeepproducten
23 Maart 1951	gas
23 Maart 1951	linnengoedartikelen — ge- confectioneerde bovenkle- ding voor heren, dames en kinderen
28 Maart 1951	katoenartikelen
24 Februari 1951	varkensvlees
11 April 1951	katoenartikelen
12 April 1951	zeepprodukten
16 April 1951	steenkolen en agglomeraten
17 April 1951	id.
23 Mei 1951	id.
23 Mei 1951	id.
13 Juli 1951	id.
29 Juni 1951	gas
29 Juni 1951	electrische drijfkracht
1 September 1951	brood
23 November 1951	steenkolen
30 November 1951	id.
29 December 1951	id.
23 Februari 1952	cement
30 Mei 1952	steenkolen
3 Juli 1952	id.
17 November 1952	electrische drijfkracht
14 Januari 1953	pharmaceutische specialitei- ten
27 Februari 1953	id.
18 Maart 1953	steenkolen
28 April 1953	gas
9 September 1953	steenkolen
29 April 1954	koffie
17 Juni 1954	id.
27 Augustus 1954	aardnootolie
27 Augustus 1954	rijst
27 Augustus 1954	zalm
12 Augustus 1955	verhuring van films
5 November 1955	electrische drijfkracht

16 janvier 1956	tabacs, cigarillos et cigarettes
25 avril 1956	location de films
10 juillet 1956	logements
19 octobre 1956	charbon
16 novembre 1956	charbon
19 octobre 1956	viande bovine et porcine
23 novembre 1956	id.

16 Januari 1956	tabak, cigarillo's, cigaretten
25 April 1956	verhuring van films
10 Juli 1956	logeerkamers
19 October 1956	steenkolen
16 November 1956	id.
19 October 1956	rund- en varkensvlees
23 November 1956	id.

*Nombre d'arrêtés
pris par le Gouvernement précédent.*

1950		7 arrêtés
1951		22 arrêtés
1952		4 arrêtés
1953		5 arrêtés

Total . . . 38 arrêtés

*Nombre d'arrêtés
pris par le Gouvernement actuel.*

1954		5 arrêtés
1955		2 arrêtés
1956		7 arrêtés

Total . . . 14 arrêtés

*Aantal besluiten genomen
door de vorige Regering.*

1950		7 besluiten
1951		22 besluiten
1952		4 besluiten
1953		5 besluiten

Totaal . . . 38 besluiten

*Aantal besluiten genomen
door de huidige Regering.*

1954		5 besluiten
1955		2 besluiten
1956		7 besluiten

Totaal . . . 14 besluiten

ANNEXE IV.

Questions posées par un commissaire.

I. a) Quelles seront les ressources nouvelles (montant en millions de francs) que le projet apportera : 1^o à l'A.M.I. ; 2^o à l'O.N.P.C. ; 3^o aux allocations familiales (salariés et appointés) ; 4^o aux vacances annuelles ; 7^o aux pensions ouvriers ; 6^o aux pensions mineurs ; 7^o aux pensions marins ; 8^o aux pensions employés ?

b) Prière de distinguer les montants venant à charge : 1^o des salariés ; 2^o des employés ; 3^o des employeurs ; 4^o de l'Etat (subventions normales s'ajoutant aux cotisations).

c) Prière de comprendre séparément les ressources résultant : 1^o du passage de l'index à 105,06 ; 2^o du relèvement envisagé des plafonds à 6.000 francs pour l'A.M.I., le chômage et les allocations familiales, et à 8.000 francs pour les pensions employés (selon le projet de loi en discussion au Sénat) ; 3^o de la majoration des retenues ou cotisations (pour allocations familiales, sans doute 1 p. c.).

II. Quelles seront pour les organismes précités, les charges nouvelles résultant de la réglementation en cours et celles à résulter des arrêtés à prendre en vertu des pouvoirs spéciaux ?

III. Quelle est, compte tenu de l'amendement adopté à la Chambre, l'évaluation : a) du produit annuel de la taxe de conjoncture ; b) des recettes escomptées de cet impôt au second semestre 1957 ; c) idem au premier semestre 1958 ?

IV. a) La part de ces rentrées affectées à des fins économiques sera-t-elle utilisée, aussitôt encaissée, pour les dépenses (équipement universitaire, recherches nucléaires) qu'elle est destinée à couvrir ?

b) Des crédits figurent déjà au budget de 1957 pour ces mêmes dépenses. Seront-ils maintenus et engagés totalement en 1957 ? Ne seront-ils pas réduits, soit en 1957, soit en 1958, du montant attendu du nouvel impôt ?

V. La part affectée à des buts sociaux sera-t-elle dépensée avant que le produit de l'impôt nouveau ait été encaissé. Dans la négative, les bénéficiaires attendront-ils la fin de l'année, sinon plus tard ? Dans l'affirmative, qui pré-financera ?

BIJLAGE IV.

Vragen gesteld door een commissielid.

I. a) Welke nieuwe inkomsten (bedrag in millioenen franken) zal het ontwerp verschaffen : 1^o aan de Z.I.V. ; 2^o aan de R.V.A.W. ; 3^o aan de kinderbijslag (loon- en weddetrekkenden) ; 4^o aan het jaarlijks verlof ; 5^o aan de arbeidspensioenen ; 6^o aan de mijnwerkerspensioenen ; ; 7^o aan de pensioenen voor zeelieden ; 8^o aan de bediendenpensioenen ?

b) Gelieve een onderscheid te maken tussen de bedragen die ten laste komen van : 1^o de loontrekkenden ; 2^o de bedienden ; 3^o de werkgevers ; 4^o de Staat (normale toelagen komende bij de bijdragen).

c) Gelieve afzonderlijk te vermelden de inkomsten uit : 1^o de stijging van het indexcijfer tot 105,06 ; 2^o de voorgenomen verhoging van de loongrens tot 6.000 frank voor de Z.I.V., de werkloosheidsvergoedingen en de kinderbijslag, en tot 8.000 frank voor de bediendenpensioenen (volgens het thans bij de Senaat in behandeling zijnde wetsontwerp) ; 3^o de verhoging van de inhoudingen of bijdragen (voor kinderbijslag, waarschijnlijk 1 pct.).

II. Welke nieuwe lasten zullen voor de voren genoemde organismen voortvloeien eensdeels, uit de huidige reglementering en, anderdeels, uit de op grond van de bijzondere bevoegdheden te nemen besluiten ?

III. Wat is rekening houdend met het door de Kamer aangenomen amendement, het geraamde bedrag : a) van de jaarlijkse opbrengst van de conjunctuurtaks ; b) van de voorziene ontvangsten uit die belasting tijdens het tweede halfjaar 1957 ; c) idem tijdens het eerste halfjaar 1958 ?

IV. a) Zal het gedeelte van die inkomsten dat voor economische doeleinden bestemd is, zohast het geïnd is, aangewend worden voor de uitgaven (universitaire uitrusting, opzoeken op atoomgebied), voor de dekking waarvan het moet dienen ?

b) Op de begroting 1957 zijn reeds kredieten uitgetrokken voor dezelfde uitgaven. Blijven deze gehandhaafd en zullen zij in hun geheel in 1957 worden vastgesteld ? Zullen zij, hetzij in 1957, hetzij in 1958, niet verminderd worden met het verwachte bedrag van de nieuwe belasting ?

V. Zal het gedeelte dat voor sociale doeleinden bestemd is, uitgegeven worden alvorens de opbrengst van de nieuwe belasting geïnd is ? Zullen, ingeval het antwoord ontkennend luidt, de rechthebbenden moeten wachten tot het einde van het jaar, of nog langer ? Wie zal, ingeval het antwoord bevestigend is, vooraf financieren ?

VI. Dans les milieux mutuellistes, on estime à 1.800 millions le déficit du F.N.A.M.I. pour 1957. Or, le crédit de 500 millions prévu à titre de subvention spéciale au budget est, dit-on, supprimé.

La réponse aux questions I et II permettra d'évaluer le montant net qui couvrira — très partiellement — ce déficit.

Comment les mesures à prendre par le Gouvernement sur base des pouvoirs spéciaux pourront-elles, en six mois d'application, couvrir le solde ?

Le Gouvernement exposera-t-il aux Chambres ces mesures, tout au moins dans leurs grandes lignes ?

RÉPONSES.

I a) et b) : *Ressources nouvelles.*

VI. In de kringen van de ziekteverzekering wordt het tekort van het R.V.Z.I. voor 1957 op 1.800 miljoen geraamd. Doch het op de begroting als bijzondere toelage uitgetrokken krediet van 500.000 miljoen wordt ,zo zegt men, afgeschaft.

Uit het antwoord op de vragen I en II zal bij benadering het nettobedrag geraamd kunnen worden dat dit tekort — voor een zeer klein gedeelte — zal dekken.

Hoe zullen de maatregelen die de Regering op grond van de bijzondere bevoegdheden zal nemen, in zes maanden toepassing het saldo kunnen dekken?

Zal de Regering die maatregelen, althans in grote trekken, aan de Kamers uiteenzetten ?

ANTWOORDEN.

I a) en b) : *Nieuwe geldmiddelen.*

SECTEURS — SECTOREN	Cotisations personnelles — <i>Persoonlijke bijdragen</i>	Cotisations patronales — <i>Patronale bijdragen</i>	Subvention de l'Etat — <i>Toelage van de Staat</i>	Total — <i>Totaal</i>
(en millions de francs) (<i>in miljoenen franken</i>)				
A.M.I. — <i>V.Z.I.</i>	238	263	80	581
O.N.P.C. — <i>R.A.W.</i>	86	86	172	344
All. fam. — <i>Kinderbijslagen</i>	—	1.612	—	1.612 (1)
Vacances annuelles — <i>Jaarlijks verlof</i>	—	24	—	24
Pensions « ouvriers » — <i>Pensioen « Werklieden »</i> . .	—	—	64 (2)	64 (2)
Pensions « mineurs » — <i>Pensioen « Mijnerwerkers »</i> .	—	—	—	—
Pensions « marins » — <i>Pensioen « Zeelieden »</i> . .	—	—	—	—
Pensions « employés » — <i>Pensioen « Bedienden »</i> .	407	574	300 (4)	1.281 (3)

(1) Accroissement des cotisations résultant de l'augmentation du plafond de 5.000 à 6.000 francs et de la cotisation de 1 p. c. Toutefois l'évaluation de la Caisse Nationale est de 1.498.000.000.

Vermeerdering van de bijdragen voortvloeiende uit de verhoging van het plafond van 5.000 tot 6.000 frank en van de bijdrage met 1 pct.

Nochtans bedraagt de schatting van de Nationale Kas 1.498.000.000.

(2) Accroissement de la subvention de l'Etat résultant de la liaison de cette subvention à l'index.

Verhoging van de Staatstoelage voortvloeiende uit de koppeling van deze toelage aan de index.

(3) Plafond de 8.000 francs prévu par le projet de loi relatif à la pension des employés.

Plafond van 8.000 frank voorzien bij de wet betreffende het bediendenpensioen.

(4) Subvention de l'Etat prévue dans ce projet.

Toelage van de Staat voorzien in het ontwerp.

I c).

I c).

SECTEURS — SECTOREN	Indexation à 105,06 plafond à 5.250 fr. par mois — Index op 105,06 plafond op 5.250 fr. per maand	Plafond de 5.250 à 6.000 francs par mois, sauf pour les employés (8.000 fr. pour la pension) — Plafond van 5.250 tot 6.000 frank per maand met uitzondering van de bedienden (8.000 fr. voor het pensioen)	Allocations familiales 1 p. c. — Kinderbijslag 1 pct.	Total — Totaal
(en millions de francs) (in millioenen frank)				
A.M.I. — V.Z.I.	145	436	—	581
O.N.P.C. — R.A.W.	86	258	—	344
All. fam. — Kinderbijslag	157	470	985	1.612
Vacances annuelles — Jaarlijks verlof . .	6	18	—	24
Pensions «ouvriers» — Pensioen «Werklieden»	64	—	—	64
Pensions «mineurs» — Pensioen «Mijnwerkers»	—	—	—	—
Pensions «marins» — Pensioen «Zeelieden» .	—	—	—	—
Pensions «employés» — Pensioen «Bedienden»	195	786	—	981

II. *Augmentation des charges résultant de la réglementation en cours et celles à résulter des arrêtés à prendre en vertu des pouvoirs spéciaux.*

en millions de francs.

A. M. I.	300
(réglementation en cours).	
O. N. P. C.	180
Pensions « ouvriers »	733
Pensions « mineurs »	296
Pensions « marins »	3
Pensions « employés »	110

III a) *Produit annuel escompté de la taxe de conjoncture = 1,5 milliard ;*

b) *Montant escompté des recettes au cours du second semestre 1957 = 600 millions.*

c) *Montant escompté des recettes au cours du premier semestre 1958 = 700 millions.*

Les estimations quant aux recettes sont basées sur les enrôlements et les perceptions afférentes aux périodes analogues pour l'exercice 1955 en matière d'impôts ordinaires.

II. *Vermeerdering van de lasten voortvloeiende uit de van toepassing zijnde reglementering en de besluiten die zullen genomen worden ingevolge de bijzondere machten.*

in millioenen franken.

R. V. Z. I.	300
(reglementering nu in toepassing).	
R. A. W.	180
Pensioen « werklieden »	733
Pensioen « mijnwerkers »	296
Pensioen « zeelieden »	3
Pensioen « bedienden »	110

III a) *Verwachte jaarlijkse opbrengst van de conjunctuurtaks : 1,5 milliard ;*

b) *Verwacht bedrag van de ontvangsten tijdens het tweede halfjaar 1957 : 600 millioen ;*

c) *Verwachte bedrag van de ontvangsten tijdens het eerste halfjaar 1958 : 700 millioen.*

De ramingen van de ontvangsten steunen op de ten kohiere gebrachte belastingen en de invorderingen over de overeenstemmende tijdperken voor het dienstjaar 1955 inzake gewone belastingen.

VI. La note du Comité permanent du F.N.A.M.I. n° 546, du 21 février 1957 constate que : en *tenant compte* des 500.000.000 de francs prévus au budget de 1957, mais en *ne tenant pas compte* des réductions de dépenses provenant des mesures nouvelles de contrôle en vue de réprimer les abus, en éliminant de son raisonnement certains éléments divers, le Gouvernement a l'intention de couvrir le solde du déficit avant la fin de l'exercice 1957 par un ensemble de mesures appropriées, de nature fort diverses et actuellement à l'étude.

Il est prématuré, dans l'état actuel des recherches d'exposer des mesures qui en sont au stade de l'étude préalable.

VI. De nota n° 546 van 21 Februari 1957 van het Bestendig Comité van het R.V.Z.I., dat *rekening houdt* met de 500.000.000 frank voorzien bij het budget van 1957, maar *geen rekening houdt* met de vermindering van de uitgaven ten gevolge van de nieuwe controlemaatregelen ter bestrijding van de misbruiken en dat bij zijn redenering verscheidene elementen uitschakelt, stelt vast dat de Regering het voornemen heeft het saldo van het tekort voor het einde van 1957 te dekken door een geheel van aangepaste maatregelen, van zeer verschillende aard en die nu ter studie zijn. In de huidige toestand, is het voorbarig maatregelen uiteen te zetten, die slechts in het stadium van de voorafgaande studie zijn.

ANNEXE N° V.

Taux des impôts frappant les bénéfices.*I. Dans le chef des personnes physiques.*

Le taux de la taxe professionnelle est fixé comme suit :

- pour la première tranche de 150.000 francs des bénéfices : 27.500 francs;
- pour la tranche de 150.000 à 250.000 francs des bénéfices : 27,5 p.c.;
- pour la tranche de 250.000 à 500.000 francs des bénéfices : 30 p.c.;
- pour la tranche de 500.000 à 1.000.000 de francs des bénéfices : 32,5 p.c.;
- pour la tranche dépassant 1.000.000 de francs des bénéfices : 35 p.c.

La taxe ainsi calculée est majorée de 20 ou de 10 p. c. lorsqu'elle n'a pas été versée au cours de l'année de production des revenus imposables.

La déduction de la taxe professionnelle, au titre de charge professionnelle, exerce une sérieuse incidence sur les taux réels de cette taxe.

En effet, si à un bénéfice net de 150.000 francs correspond une taxe de 27.500 francs (en principal), soit un taux moyen de 18,33 p.c., cette taxe se rapporte, en fait, à un bénéfice de 177.500 francs (150.000 + 27.500); le jeu de la déductibilité de la taxe professionnelle en ramène donc le taux moyen de 18,33 p.c. ($27.500 : 150.000 / 100$) à 15,5 p.c. ($27.500 : 177.500 / 100$).

Pour un bénéfice net de 250.000 francs le jeu de la déductibilité de la taxe professionnelle en ramène le taux moyen de 22 p.c. à 18 p.c.;

pour un bénéfice net de 500.000 francs de 26 p.c. à 20,6 p.c.;

pour un bénéfice net de 1.000.000 de francs de 29,5 p.c. à 22,6 p.c.;

pour un bénéfice net de 5.000.000 de francs de 33,85 p.c. à 25,3 p.c.;

pour un bénéfice net de 10.000.000 de francs de 34,42 p.c. à 25,6 p.c.

II. Dans le chef des personnes morales.

1. Les bénéfices non distribués aux actions ou parts sont soumis à la taxe professionnelle suivant le tarif ci-après :

- pour la première tranche de 150.000 francs : 25 p.c.;
- pour la tranche de 150.000 à 500.000 francs : 30 p.c.;
- pour la tranche de 500.000 à 1.000.000 de francs : 35 p.c.;

BIJLAGE N° V.

Bedrag van de belastingen op de winsten.*I. Van de natuurlijke personen.*

Het bedrag van de bedrijfsbelasting is bepaald als volgt :

- voor het eerste gedeelte van 150.000 frank van de winsten : 27.500 frank;
- voor het gedeelte van 150.000 tot 250.000 frank van de winsten : 27,5 pct.;
- voor het gedeelte van 250.000 tot 500.000 frank van de winsten : 30 pct.;
- voor het gedeelte van 500.000 tot 1.000.000 frank van de winsten : 32,5 pct.;
- voor het gedeelte dat 1.000.000 frank van de winsten te boven gaat : 35 pct.

De aldus berekende belasting wordt met 20 of 10 pct. verhoogd, indien zij niet is gestort in de loop van het jaar tijdens hetwelk de belastbare inkomsten zijn verkregen.

De aftrek van de bedrijfsbelasting als bedrijfslast heeft een grote weerslag op de werkelijke voet van die belasting.

Immers, indien met een netto-winst van 150.000 fr. een belasting van 27.500 frank (als hoofdsom) overeenstemt, d.i. een gemiddeld percentage van 18,33 pct., dan heeft deze belasting in feite betrekking op een winst van 177.500 frank (150.000 + 27.500); door de mogelijkheid om de bedrijfsbelasting af te trekken, valt het gemiddelde percentage van 18,33 pct. ($27.500 : 150.000 / 100$) terug op 15,5 pct. ($27.500 : 177.500 / 100$).

Voor een netto-winst van 250.000 frank wordt, ingevolge de aftrek van de bedrijfsbelasting, het gemiddelde percentage van 22 pct. op 18 pct. gebracht;

voor een netto-winst van 500.000 frank van 26 pct. op 20,6 pct.;

voor een netto-winst van 1.000.000 frank van 29,5 pct. op 22,6 pct.;

voor een netto-winst van 5.000.000 frank van 33,85 pct. op 25,3 pct.;

voor een netto-winst van 10.000.000 frank van 34,42 pct. op 25,6 pct.

II. Van de rechtspersonen.

1. De niet aan aandelen of deelbewijzen uitgekeerde winsten vallen onder de bedrijfsbelasting volgens onderstaand tarief :

- voor het eerste gedeelte van 150.000 frank : 25 pct.;
- voor het gedeelte van 150.000 tot 500.000 frank : 30 pct.;
- voor het gedeelte van 500.000 tot 1.000.000 fr. : 35 pct.;

ANNEXE N° V.

Taux des impôts frappant les bénéfices.

I. Dans le chef des personnes physiques.

Le taux de la taxe professionnelle est fixé comme suit :

- pour la première tranche de 150.000 francs des bénéfices : 27.500 francs;
- pour la tranche de 150.000 à 250.000 francs des bénéfices : 27,5 p.c.;
- pour la tranche de 250.000 à 500.000 francs des bénéfices : 30 p.c.;
- pour la tranche de 500.000 à 1.000.000 de francs des bénéfices : 32,5 p.c.;
- pour la tranche dépassant 1.000.000 de francs des bénéfices : 35 p.c.

La taxe ainsi calculée est majorée de 20 ou de 10 p. c. lorsqu'elle n'a pas été versée au cours de l'année de production des revenus imposables.

La déduction de la taxe professionnelle, au titre de charge professionnelle, exerce une sérieuse incidence sur les taux réels de cette taxe.

En effet, si à un bénéfice net de 150.000 francs correspond une taxe de 27.500 francs (en principal), soit un taux moyen de 18,33 p.c., cette taxe se rapporte, en fait, à un bénéfice de 177.500 francs (150.000 + 27.500); le jeu de la déductibilité de la taxe professionnelle en ramène donc le taux moyen de 18,33 p.c. ($27.500 : 150.000 / 100$) à 15,5 p.c. ($27.500 : 177.500 / 100$).

Pour un bénéfice net de 250.000 francs le jeu de la déductibilité de la taxe professionnelle en ramène le taux moyen de 22 p.c. à 18 p.c.;

pour un bénéfice net de 500.000 francs de 26 p.c. à 20,6 p.c.;

pour un bénéfice net de 1.000.000 de francs de 29,5 p.c. à 22,6 p.c.;

pour un bénéfice net de 5.000.000 de francs de 33,85 p.c. à 25,3 p.c.;

pour un bénéfice net de 10.000.000 de francs de 34,42 p.c. à 25,6 p.c.

II. Dans le chef des personnes morales.

1. Les bénéfices non distribués aux actions ou parts sont soumis à la taxe professionnelle suivant le tarif ci-après :

- pour la première tranche de 150.000 francs : 25 p.c.;
- pour la tranche de 150.000 à 500.000 francs : 30 p.c.;
- pour la tranche de 500.000 à 1.000.000 de francs : 35 p.c.;

BIJLAGE N° V.

Bedrag van de belastingen op de winsten.

I. Van de natuurlijke personen.

Het bedrag van de bedrijfsbelasting is bepaald als volgt :

- voor het eerste gedeelte van 150.000 frank van de winsten : 27.500 frank;
- voor het gedeelte van 150.000 tot 250.000 frank van de winsten : 27,5 pct.;
- voor het gedeelte van 250.000 tot 500.000 frank van de winsten : 30 pct.;
- voor het gedeelte van 500.000 tot 1.000.000 frank van de winsten : 32,5 pct.;
- voor het gedeelte dat 1.000.000 frank van de winsten te boven gaat : 35 pct.

De aldus berekende belasting wordt met 20 of 10 pct. verhoogd, indien zij niet is gestort in de loop van het jaar tijdens hetwelk de belastbare inkomsten zijn verkregen.

De aftrek van de bedrijfsbelasting als bedrijfslast heeft een grote weerslag op de werkelijke voet van die belasting.

Immers, indien met een netto-winst van 150.000 fr. een belasting van 27.500 frank (als hoofdsom) overeenstemt, d.i. een gemiddeld percentage van 18,33 pct., dan heeft deze belasting in feite betrekking op een winst van 177.500 frank (150.000 + 27.500); door de mogelijkheid om de bedrijfsbelasting af te trekken, valt het gemiddelde percentage van 18,33 pct. ($27.500 : 150.000 / 100$) terug op 15,5 pct. ($27.500 : 177.500 / 100$).

Voor een netto-winst van 250.000 frank wordt, ingevolge de aftrek van de bedrijfsbelasting, het gemiddelde percentage van 22 pct. op 18 pct. gebracht;

voor een netto-winst van 500.000 frank van 26 pct. op 20,6 pct.;

voor een netto-winst van 1.000.000 frank van 29,5 pct. op 22,6 pct.;

voor een netto-winst van 5.000.000 frank van 33,85 pct. op 25,3 pct.;

voor een netto-winst van 10.000.000 frank van 34,42 pct. op 25,6 pct.

II. Van de rechtspersonen.

1. De niet aan aandelen of deelbewijzen uitgekeerde winsten vallen onder de bedrijfsbelasting volgens onderstaand tarief :

- voor het eerste gedeelte van 150.000 frank : 25 pct.;
- voor het gedeelte van 150.000 tot 500.000 frank : 30 pct.;
- voor het gedeelte van 500.000 tot 1.000.000 fr. : 35 pct.;

- pour la tranche de 1.000.000 à 10.000.000 de fr. : 37,5 p.c.;
- pour la tranche dépassant 10.000.000 de francs : 40 p.c.

La taxe ainsi calculée est majorée de 20 ou de 10 p.c. lorsqu'elle n'est pas versée au cours de l'année de production du revenu imposable.

Comme pour les personnes physiques, le jeu de la déductibilité de la taxe professionnelle en ramène le taux moyen dans la mesure ci-après :

- pour un bénéfice net de 150.000 francs : de 25 p.c. à 20 p.c.;
- pour un bénéfice net de 500.000 francs : de 28,5 p.c. à 22 p.c.;
- pour un bénéfice net de 1.000.000 de francs : de 31,75 p.c. à 24 p.c.;
- pour un bénéfice net de 10.000.000 de francs : de 36,92 p.c. à 27 p.c.;
- pour un bénéfice net de 50.000.000 de francs : de 39,38 p.c. à 28 p.c.;
- pour un bénéfice net de 100.000.000 de francs : de 39,69 p.c. à 28,5 p.c.

2. Les bénéfices distribués aux actions ou parts sont soumis à la taxe mobilière au taux de 30 p.c. et à la contribution nationale de crise au taux de 20 p.c. s'il s'agit de dividendes (sociétés par actions), ou à la taxe mobilière au taux de 25 p.c. et à la contribution nationale de crise à un taux variant de 2 à 15 p.c. s'il s'agit de revenus de capitaux investis (sociétés de personnes).

3. Compte tenu des différents éléments et, notamment, de la non-déductibilité de la C.N.C. sur dividendes, qui interviennent en l'occurrence, une société par actions disposant d'un revenu total de 128 francs peut distribuer un dividende net de 70 francs et payer tous les impôts dont elle est directement ou indirectement redevable à raison de ce dividende (30 francs T.M., — 20 francs C.N.C. et 8 francs de T.P. sur le bénéfice affecté au paiement des 20 francs de C.N.C.). La charge d'impôts dont la société est directement ou indirectement redevable à raison de ses bénéfices distribués, est donc de 58/128 ou de 45,3 p.c. du bénéfice commercial.

4. Dès lors, la charge fiscale dont une société par actions est directement ou indirectement redevable varie de 20 à 28,5 p.c. de son bénéfice commercial si aucune partie de ce bénéfice n'est distribuée, et elle est fixée à 45,3 p.c. de ce bénéfice s'il est entièrement distribué après paiement des impôts dont la société est directement ou indirectement redevable à raison dudit bénéfice.

- voor het gedeelte van 1.000.000 tot 10.000.000 fr.: 37,5 pct.;
- voor het gedeelte dat 10.000.000 frank te boven gaat : 40 pct.

De aldus berekende belasting wordt met 20 of 10 pct. verhoogd, indien zij niet is gestort in de loop van het jaar tijdens hetwelk de belastbare inkomsten zijn verkregen.

Evenals voor de natuurlijke personen is het gemiddelde percentage ingevolge de aftrek van de bedrijfsbelasting volgenderwijze verminderd :

- voor een netto-winst van 150.000 frank : van 25 pct. tot 20 pct.;
- voor een netto-winst van 500.000 frank : van 28,5 pct. tot 22 pct.;
- voor een netto-winst van 1.000.000 frank : van 31,75 pct. tot 24 pct.;
- voor een netto-winst van 10.000.000 frank : van 36,92 pct. tot 27 pct.;
- voor een netto-winst van 50.000.000 frank : van 39,38 pct. tot 28 pct.;
- voor een netto-winst van 100.000.000 frank : van 39,69 pct. tot 28,5 pct.

2. De winsten uitgekeerd aan aandelen of deelbewijzen vallen onder de mobiliënbelasting ten belope van 30 pct. en onder de nationale crisisbelasting voor 20 pct. wanneer het gaat om dividend (vennootschappen op aandelen), of onder de mobiliënbelasting, ten belope van 25 pct., en onder de nationale crisisbelasting, voor 2 à 15 pct., indien het gaat om inkomsten uit belegde kapitalen (personenvennootschappen).

3. Rekening gehouden met deze verschillende factoren en o.m. met het feit dat de nationale crisisbelasting op de dividend niet mag afgetrokken worden, kan een vennootschap op aandelen die over een totaal inkomen van 128 frank beschikt, een netto-dividend van 70 frank uitkeren en alle belastingen die door haar, uit hoofde van dit dividend, direct of indirect zijn verschuldigd (30 fr. M.B. — 20 frank N.C.B. en 8 frank B.B. op de winst bestemd voor de betaling van de 20 frank N.C.B.). De belastingen welke de vennootschap direct of indirect verschuldigd is uit hoofde van de door haar uitgekeerde winsten, bedragen dus 58/128 of 45,3 pct. van de handelswinst.

4. Derhalve schommelt de fiscale last, direct of indirect door een vennootschap op aandelen verschuldigd, tussen 20 en 28,5 pct. van haar handelswinst indien geen enkel gedeelte van die winst wordt uitgekeerd, en 45,3 pct. van diezelfde winst indien zij geheel wordt verdeeld na betaling van de belastingen die de vennootschap direct of indirect uit hoofde van genoemde winst verschuldigd is.