

BELGISCHE SENAAT SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1956-1957

VERGADERING VAN 2 APRIL 1957

Wetsvoorstel houdende uitzonderingsmaatregelen ten gunste van bepaalde vaste of geregulariseerde agenten die, in staatsdiensten, met hogere functies belast werden.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De toepassing van de kaderwet van 27 Juli 1953 en van de daaraan voorafgaande wetgeving houdende regularisatie van de tijdelijke agenten, heeft het mogelijk gemaakt, op bevredigende wijze, de toestand te regelen van meerdere duizenden agenten, aangeworven gedurende de moeilijke jaren die ons land doorgemaakt heeft.

Zoals blijkt uit de talrijke wetsvoorstellen, die op de bureaus van de Kamer en van de Senaat neergelegd werden, blijven er nog enkele honderden zeer verdienstelijke agenten in een toestand waartegenover het land niet onverschillig mag blijven. Indien binnen korte tijd geen bijkomende maatregelen getroffen worden, zal de regularisatie, zoals zij op diploma's gesteund is, voor deze agenten een zeer nadelige afloop kennen.

Deze agenten, die, met het oog op hun onderzinking, hun werkijsver, hun leidersgaven, ja zelfs hun werkelijke, alhoewel niet door een diploma bevestigde ontwikkeling, met hogere functies belast werden, zullen weldra het slachtoffer worden van een degradatie, die zij stellig niet verdiend hebben.

De toelichting van de verschillende voornoemde wetsvoorstellen formuleren bepaalde zienswijzen, die in het voordeel van de belanghebbenden pleiten en het overbodig maken hier nog verder over uit te wijden. Zo behelst bijvoorbeeld het wetsvoorstel n° 400, op 8 December 1955 bij

SESSION DE 1956-1957

SEANCE DU 2 AVRIL 1957

Proposition de loi portant des mesures exceptionnelles en faveur de certains agents définitifs ou régularisés exerçant des fonctions supérieures dans les administrations de l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La mise en application de la loi de cadre du 27 juillet 1953 et de la législation antérieure, relatives à la régularisation des agents temporaires, a permis de régler, d'une manière satisfaisante, la situation de plusieurs dizaines de milliers d'agents recrutés pendant les années difficiles que notre pays a traversées.

Ainsi qu'en témoignent les nombreux projets déposés sur les bureaux de la Chambre et du Sénat, il reste quelques centaines d'agents, très méritants, dont le pays ne saurait se désintéresser et pour lesquels la régularisation, basée sur le critère « diplômes », risque de s'effectuer dans de très mauvaises conditions, si aucune mesure complémentaire ne venait régler prochainement leur cas.

Ces agents, qui furent appelés à des fonctions supérieures en raison de leur expérience, de leur ardeur au travail, de leur don de la conduite des hommes, voire de leur culture réelle, quoique non entérinée par un certificat ou un diplôme, vont subir bientôt une rétrogradation qu'ils n'ont certes point méritée.

Les développements des divers projets de loi rappelés ci-avant énoncent certains avis qui plaident en faveur des intéressés et il est donc inutile d'y revenir longuement. La proposition de loi n° 400, par exemple, déposée à la Chambre des Représentants le 8 décembre 1955, comporte une

de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend, een uitgebreide studie waarvan wij de uiteenzetting volledig bijtreden.

Het past hier er eveneens op te wijzen, dat de Heer Eerste-Minister, in November 1955, beloofd heeft, zodra de drie fazen van de regularisatie zouden afgewikkeld zijn, bijzondere aandacht te verlenen aan de toestanden die van de algemene regelen zouden afwijken. Sindsdien werden trouwens vele gevallen van hogere functies in verscheidene departementen, zoals Openbare Werken, Arbeid en Sociale Voorzorg en ook Landsverdediging geregeld. Andere alleenstaande gevallen maakten het voorwerp uit van een gunstige beslissing.

Ook in 1953 gaf de Eerste-Minister de verzekering dat « de Regering, in vele gevallen, verplicht zou zijn de belanghebbenden in hun hogere functies te handhaven ». Ingevolge deze verklaring werd op 7 Juli 1953, gedurende een bespreking in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, betreffende de regularisatie van de tijdelijke agenten, een amendement ingetrokken, waarin bepaald werd dat de regularisatie, in geen geval, een vermindering van de levensstandaard van de belanghebbenden mocht voor gevolg hebben.

Inzake benoeming zonder diploma en zonder examen bestaat er anderzijds een belangrijker precedent: artikel 7 van het koninklijk besluit van 3 Januari 1940, betreffende aanwerving en bevordering van de staatsagenten, bepaalt dat, in uitzonderlijke gevallen, agenten, die gedurende ten minste drie jaar functies uitgeoefend hebben welke gelijk staan met een ambt van de eerste categorie, van diploma en van examen kunnen vrijgesteld worden.

De bepalingen, vervat in het hierna volgend wetsvoorstel, stellen strengere voorwaarden door het verdubbelen van de stage voor de beoogde categorie vereist, stage die in minder talrijke gevallen verdrievoudigd wordt.

Wat er ook van zij, om ten voordele van de Staat, een medewerking te behouden, die doeltreffend gebleken is en op ondervinding en zelfstudie steunt, is het de taak van de wetgever de verdienstelijke agenten in hun graad te bevestigen. Alzo zullen in het bijzonder de agenten van de omvangrijke administratie van Wederopbouw van het departement van Openbare Werken en van Wederopbouw in de gelegenheid gesteld worden hun taak te beëindigen in een gemoedsrust die een steeds toenemende produktie zal in de hand werken.

étude fouillée dont nous approuvons sans réserve l'exposé.

Il convient encore de signaler ici que M. le Premier Ministre a promis, en novembre 1955, qu'une fois révolues les trois phases de la régularisation, il se pencherait sur les cas sortant du cadre des règles générales. Depuis lors d'ailleurs, de nombreux cas de fonctions supérieures ont été réglés dans différents départements tels le département des Travaux publics, celui du Travail et de la Prévoyance sociale et celui de la Défense nationale. D'autres cas isolés ont fait l'objet d'une décision favorable.

En 1953 également, le Premier Ministre donna l'assurance que « le Gouvernement serait contraint, dans de nombreux cas, à maintenir les intéressés dans leurs fonctions supérieures ». C'est à la suite de cette déclaration qu'un amendement fut retiré le 7 juillet 1953, à l'occasion de la discussion, à la Chambre des Représentants, du projet de loi relatif à la régularisation des agents temporaires. Cet amendement stipulait qu'en aucun cas la régularisation ne pouvait donner lieu à une diminution du niveau de vie des intéressés.

En matière de nomination sans diplôme et sans examen, il y a d'autre part un précédent majeur: l'article 7 de l'arrêté royal du 3 janvier 1940, concernant le recrutement et la promotion des agents de l'Etat, stipule que dans certains cas exceptionnels, les agents ayant exercé, pendant au moins trois ans, des fonctions correspondant à un emploi de la première catégorie pourront être dispensés des diplômes et de l'examen.

Les dispositions de la proposition ci-après prévoient des conditions plus sévères, en doublant la durée du stage requis pour la catégorie envisagée et en triplant cette durée dans d'autres cas peu nombreux.

Quoi qu'il en soit, il appartient au législateur de confirmer les agents méritants dans leur grade, afin de conserver ainsi à l'Etat le bénéfice d'une collaboration qui s'est avérée efficace et qui est basée sur l'expérience et les études autodidactiques. Il permettra en particulier aux agents de l'importante Administration de la Reconstruction du Département des Travaux publics et de la Reconstruction de terminer leur tâche dans une sérénité génératrice d'une production sans cesse accrue.

R. DE MAN.

Wetsvoorstel houdende uitzonderingsmaatregelen ten gunste van bepaalde vaste of geregulariseerde agenten die, in staatsdiensten, met hogere functies belast werden.

Eerste Artikel.

De geregulariseerde of vastbenoemde agent, belast met een hogere functie, kan in de graad van bedoelde functie vast benoemd worden, indien tussen zijn statutaire en zijn hogere functie slechts een verschil van één categorie bestaat, op voorwaarde dat hij :

- 1° het voorwerp uitmaakt van een gunstig verslag ;
- 2° op datum van het van kracht worden van onderhavige wet acht jaar dienst telt in een instelling van openbaar nut of van de Staat ;
- 3° de beoogde hogere functie, in staatsdienst, gedurende tweemaal de duur van de, voor die categorie voorziene stage, waargenomen heeft.

Art. 2.

De agent, belast met een hogere functie, die meer dan één categorie verschilt van deze overeenstemmend met zijn statutaire functie, kan eveneens in de graad van die functie benoemd worden indien hij aan de voorwaarden gesteld onder 1° en 2° van het eerste artikel voldoet en hij de hogere of een andere ten minste gelijkgestelde functie gedurende een aantal jaren gelijk aan tenminste driemaal de duur van de voor die categorie vereiste stage uitgeoefend heeft.

Art. 3.

De agent, bedoeld onder artikel 2, die een hogere functie van eerste categorie uitgeoefend heeft gedurende een aantal jaren, dat slechts tweemaal de duur van de vereiste stage omvat, en die voldoet aan de twee eerste voorwaarden van artikel 1, kan tot onder-bureauchef benoemd worden.

Indien de hogere functie niet onder de eerste categorie valt, zal hij benoemd worden in de aanvangsgraad van de beoogde categorie.

Art. 4.

Voor de agenten, die een functie uitoefenen van eerste categorie en die, met goed gevolg, één of meer jaren universitaire studies gevolgd hebben, zal de dubbele stage, door onderhavige wet vereist, met een overeenstemmend aantal jaren, beperkt tot maximum drie, verminderd worden.

Proposition de loi portant des mesures exceptionnelles en faveur de certains agents définitifs ou régularisés exerçant des fonctions supérieures dans les administrations de l'Etat.

Article Premier.

L'agent régularisé ou nommé à titre définitif, chargé de l'exercice d'une fonction supérieure, peut être nommé à titre définitif dans le grade de la dite fonction, pour autant que cette fonction supérieure ne dépasse sa fonction statutaire que d'une seule catégorie, et ce à condition :

- 1° de faire l'objet d'un rapport favorable ;
- 2° de totaliser, à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, huit années de service dans un établissement d'utilité publique ou à l'Etat ;
- 3° d'avoir exercé la fonction supérieure envisagée dans une administration de l'Etat pendant deux fois la durée du stage requis pour cette catégorie.

Art. 2.

L'agent chargé d'une fonction supérieure dépassant de plus d'une catégorie celle correspondant à sa situation statutaire, peut également être nommé dans le grade de cette fonction s'il remplit les conditions reprises sub 1° et 2° de l'article premier et s'il a exercé cette fonction supérieure ou une fonction au moins équivalente, pendant un nombre d'années égal au moins à trois fois la durée du stage requis pour la catégorie à laquelle appartiennent ces fonctions supérieures.

Art. 3.

L'agent visé à l'article 2, qui n'a exercé une fonction supérieure relevant de la première catégorie que pendant un nombre d'années n'atteignant que deux fois la durée du stage requis et qui remplit les deux premières conditions de l'article premier, pourra être nommé au grade de sous-chef de bureau.

Lorsque la fonction supérieure ne relève pas de la première catégorie, il sera nommé dans le grade de début de la catégorie envisagée.

Art. 4.

Pour les agents exerçant des fonctions supérieures de la première catégorie et qui ont suivi, avec succès, une ou plusieurs années d'études universitaires, le double stage requis par la présente loi est diminué d'un nombre d'années égal à celui de ces années d'études, avec un maximum de trois ans.

Art. 5.

De diensten, als tijdelijk agent verstrekt, worden in aanmerking genomen voor het bepalen van de stageperiode, in de voorgaande artikelen voorzien.

Art. 6.

De agenten, belast met een hogere funktie van eerste categorie, die geen drager zijn van het daarvoor vereiste diploma of die statutair niet in deze categorie opgenomen zijn, zullen geen aanspraak kunnen maken op bevordering alvorens in een eindstage-examen van eerste categorie geslaagd te zijn.

Art. 5.

Les services prestés en qualité d'agent temporaire sont pris en considération pour la détermination de la période de stage prévue aux articles précédents.

Art. 6.

Les agents exerçant une fonction supérieure de la première catégorie sans être porteurs du diplôme requis à cette fin ou ne relevant pas statutairement de cette catégorie, ne pourront prétendre à l'avancement qu'après avoir subi avec succès l'examen de fin de stage de la première catégorie.

R. DE MAN.
A. DE BOODT.
H. EDEBAU.
A. LACROIX.
C. MOUREAUX.