

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1957-1958.

SÉANCE DU 16 AVRIL 1958.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi concernant les douanes et les accises.

Présents : MM. Pierre DE SMET, président; BRIOT, DE MAERE, LOUIS DESMET, HARMEGNIES, JANSSEN, LEEMANS, LIGOT, MOLTER, MOUREAUX, PARMENTIER, LÉON SERVAIS, VAN HOUTTE, VAN LAEYS, VREVEN, WIARD et DOUTREPONT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet de loi a pour objet :

1^o d'attribuer au Roi des pouvoirs spéciaux en matière de douanes et d'accises;

2^o d'édicter des peines en vue de réprimer les infractions en la même matière;

3^o de déterminer le tarif applicable en cas de changement du tarif des droits d'entrée.

Quant au premier point, le recours à une habilitation du pouvoir royal en matière de douanes et d'accises dans des circonstances particulières repose sur une tradition remontant aux débuts de notre indépendance. Nous citerons entre autres, les lois du 21 mars 1846, du 6 août 1849, du 3 mars 1851, du 19 mai 1902; il y a encore les lois plus récentes du 16 juillet 1926, du 17 mai 1933, du 31 juillet 1934, du 7 septembre 1939.

Devant cette longue pratique, nous ne nous arrêterons dès lors pas à l'objection qui pourrait être tirée de l'article 110 de la Constitution, aux termes duquel la matière des impôts est spécialement réservée à la loi.

R. A 5525.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

875 (Session de 1957-1958) :

- 1 : Projet de loi;
- 2 : Amendements;
- 3 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

27 mars 1958.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1957-1958.

VERGADERING VAN 16 APRIL 1958.

Verslag van de Commissie van Financiën, belast met het onderzoek van het wetsontwerp inzake douanen en accijnzen.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Dit wetsontwerp heeft tot doel :

1^o aan de Koning bijzondere bevoegdheden te verlenen inzake douanen en accijnzen;

2^o straffen te stellen op de desbetreffende misdrijven;

3^o te bepalen welk tarief toepasselijk is wanneer het tarief van invoerrechten wordt gewijzigd.

Wat betreft het eerste punt moet worden opgemerkt dat het opdragen van bevoegdheid aan de Koning inzake douanen en accijnzen, in bijzondere omstandigheden, berust op een traditie die zo oud is als onze onafhankelijkheid. Wij noemen o.m. de wetten van 21 Maart 1846, 6 Augustus 1849, 3 Maart 1851, 19 Mei 1902 en, dichter bij ons, de wetten van 16 Juli 1926, 17 Mei 1933, 31 Juli 1934 en 7 September 1939.

Wij blijven dan ook niet stilstaan bij de opwerping die eventueel gemaakt zou kunnen worden op grond van artikel 110 van de Grondwet, luidens hetwelk de belastingaangelegenheden speciaal voor de wetgever zijn voorbehouden.

R. A 5525.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

875 (Zitting 1957-1958) :

- 1 : Wetsontwerp;
- 2 : Amendementen;
- 3 : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

27 Maart 1958.

Au surplus nous nous trouvons à l'heure actuelle devant le fait nouveau que constitue l'entrée en vigueur des traités instituant respectivement la Communauté européenne du charbon et de l'acier, la Communauté économique européenne et la Communauté européenne de l'Energie atomique. Des obligations internationales découlent de ces traités pour la Belgique et pour ses partenaires de Benelux et celles-ci nécessitent l'intervention de mesures d'exécution prises dans des délais très courts. Qui veut la fin doit vouloir les moyens.

Il en est ainsi dans la matière qui fait l'objet du présent projet de loi : la Convention douanière belgo-luxembourgeoise-néerlandaise du 5 septembre 1944 est abrogée à partir de l'entrée en vigueur du Traité instituant l'Union économique Benelux signé à La Haye le 3 février 1958. Il est indispensable de remplacer sans délai les dispositions abrogées. Tel est notamment le but du présent projet.

Or, devant l'urgence, il est en ces matières pratiquement impossible de faire intervenir les Chambres législatives; ce serait exposer le Trésor public aux manœuvres des spéculateurs et d'autre part, empêcher la mise en application à une même date, dans tous les pays intéressés, des mesures prises.

Ces considérations justifient le recours à une habilitation du pouvoir royal sous la réserve d'une ratification législative ultérieure.

* *

En ce qui concerne l'article 2, le Gouvernement propose une amende de 5.000 à 25.000 francs en remplacement de celle pouvant atteindre 150.000 fr. et de la peine d'emprisonnement, prévues par la loi du 5 septembre 1947.

Nous approuvons cette mesure, qui vise, comme de juste, à réprimer toute infraction tout en restant relativement modérée.

* *

L'article 3 précise les règles à observer pour déterminer le tarif applicable en cas de changement au tarif des droits d'entrée. Cette disposition ne nécessite pas de commentaire.

* *

La Commission estime que les projets de loi de ratification des arrêtés royaux en question, soient soumis dans le plus bref délai à la législature.

* *

Le projet de loi ainsi que le présent rapport ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DOUTREPONT.

Le Président,
PIERRE DE SMET.

Bovendien is er thans een nieuw feit, nl. de inwerkingtreding van de verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal, de Europese Economische Gemeenschap en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie. Bij deze verdragen hebben België en zijn Benelux-partners internationale verplichtingen aangegaan, waarvoor soms dringende uitvoeringsmaatregelen moeten worden genomen. Wie het doel wenst te bereiken, moet de nodige middelen gebruiken.

Dit is hier ook het geval : de Belgisch-Luxemburgs-Nederlandse Douaneovereenkomst van 5 September 1944 is opgeheven met ingang van de inwerkingtreding van het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie, ondertekend te 's Gravenhage op 3 Februari 1958. De opgeheven bepalingen moeten onverwijld worden vervangen. Zulks is een van de doeleinden van dit ontwerp.

Gegeven de dringende spoed, is het evenwel practisch onmogelijk een beroep te doen op de Wetgevende Kamers; men zou de Schatkist blootstellen aan manœuvres van speculanten en aan de andere kant verhinderen dat de genomen maatregelen op dezelfde dag in al de betrokken landen in werking treden.

Dit rechtvaardigt de opdracht van bevoegdheid aan de Koning onder voorbehoud van een latere bekrachtiging door de wetgever.

* *

In artikel 2 stelt de Regering voor, de bij de wet van 5 September 1947 bepaalde geldboete (welke 150.000 frank kon bedragen) en gevangenisstraf te vervangen door een geldboete van 5.000 tot 25.000 frank.

Wij keuren deze maatregel goed, omdat hiermede terecht wordt beoogd tegen elk misdrijf in te gaan, terwijl hij toch betrekkelijk gematigd blijft.

* *

Artikel 3 bepaalt volgens welke regelen het tarief wordt vastgesteld dat in geval van wijziging in het tarief van invoerrechten toepasselijk zal zijn. Deze bepaling behoeft geen commentaar.

* *

De Commissie is van oordeel dat wetsontwerpen tot bekrachtiging van dergelijke koninklijke besluiten zodra mogelijk aan de Wetgevende Kamers voorgelegd dienen te worden.

* *

Het ontwerp en dit verslag zijn met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. DOUTREPONT.

De Voorzitter,
PIERRE DE SMET.