

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1957-1958.

SÉANCE DU 16 AVRIL 1958.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi concernant les douanes et les accises.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1957-1958.

VERGADERING VAN 16 APRIL 1958.

Verslag van de Commissie van Financiën, belast met het onderzoek van het wetsontwerp inzake douanen en accijnzen.

Présents : MM. Pierre DE SMET, président; BRIOT, DE MAERE, Louis DESMET, HARMEGNIES, JANSSEN, LEEMANS, LIGOT, MOLTER, MOUREAUX, PARMENTIER, Léon SERVAIS, VAN HOUTTE, VAN LAEYS, VREVEN, WIARD et DOUTREPONT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

En vue de favoriser le Tourisme, certains pays ont apporté des simplifications au régime douanier applicable aux automobiles et autres véhicules routiers à moteur importés temporairement par des personnes établies à l'étranger.

La Belgique trouve un intérêt tout particulier à prendre des mesures en ce sens en raison de l'Exposition 1958. Toutefois, elle ne peut agir que dans le cadre de Benelux. Cette importation, par des ressortissants autres que ceux des pays de Benelux, s'effectue normalement sous le couvert d'un triptyque, d'un carnet de passage en douane ou d'un document délivré à la frontière à titre de caution pour les impôts dus en cas de non réexportation du véhicule.

Le premier objet du projet de loi, c'est d'accorder à l'Administration les pouvoirs nécessaires pour s'assurer si les véhicules se trouvant dans le pays sont en règle au point de vue fiscal. Il ne s'agit pas seulement de simplifier les formalités; mais il faut en même temps veiller à la répression de la fraude douanière et à la protection efficace de l'industrie d'assemblage. L'un ne va pas sans l'autre.

R. A 5524.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

873 (Session de 1957-1958) :

- 1 : Projet de loi;
- 2 : Amendements;
- 3 : Rapport;
- 4 : Amendement.

Annales de la Chambre des Représentants :

27 mars 1958.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Ten einde het tourisme te bevorderen hebben sommige landen een vereenvoudiging aangebracht in hun douaneregeling voor automobielen en andere motorrijtuigen die tijdelijk worden ingevoerd door buitenslands verblijvende personen.

België heeft er bijzonder belang bij dergelijke maatregelen te nemen met het oog op de Tentoonstelling 1958. Wij kunnen dit evenwel slechts doen in Benelux-verband. De invoer van zulke rijtuigen door andere ingezetenen dan die van de Benelux-landen geschiedt normaal op een triptiek, een douaneboekje of een document dat aan de grens wordt afgeleverd tegen zekerheidstelling voor de belastingen die bij niet-wederuitvoer van het rijtuig verschuldigd zijn.

Het ontwerp beoogt in de eerste plaats aan de Administratie de nodige bevoegdheid te verlenen om na te gaan of de rijtuigen die zich in het land bevinden, in regel zijn op fiscaal gebied. Het is niet alleen de bedoeling de formaliteiten te vereenvoudigen, maar ook de ontduiking van invoerrechten te beteugelen en onze assemblage industrie doeltreffend te beschermen. Het ene gaat niet zonder het andere.

R. A 5524.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

873 (Zitting 1957-1958) :

- 1 : Wetsontwerp;
- 2 : Amendementen;
- 3 : Verslag;
- 4 : Amendement

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

27 Maart 1958.

Quoi qu'il en soit, la question est posée de savoir si les mesures de contrôle administratif n'engendreront pas des difficultés pour les propriétaires de véhicules à moteur immatriculés en Belgique.

Il appert de la réponse donnée par le Ministre que les mesures de contrôle entraîneront un minimum de sujétions pour les intéressés. « Il est envisagé de vérifier la situation régulière de la plupart des véhicules lors de leur immatriculation. Si, dans des cas exceptionnels, la douane ne dispose pas, à ce moment, des justifications requises, les intéressés bénéficieront d'un délai suffisant pour les produire. De cette façon, la délivrance des carnets d'immatriculation ne subira pas de retard.

» En outre, les formalités exigées pour la sortie provisoire des véhicules seront sensiblement simplifiées, de sorte que, considéré dans son ensemble, le régime sera plus souple qu'actuellement. »

A cet effet, nous faisons suivre ci-dessous un tableau montrant la manière dont le contrôle sera exercé.

Contrôle exercé par la douane sur les véhicules appartenant à des personnes établies en Belgique.

Hoe dan ook, het is de vraag of de administratieve controle geen moeilijkheden zou meebrengen voor de eigenaars van in België ingeschreven motorrijtuigen.

Uit het antwoord van de Minister blijkt dat de controlemaatregelen aan de betrokkenen zo weinig mogelijk hinder zullen berokkenen. « Het is de bedoeling de regelmatige toestand van de meeste rijtuigen na te gaan bij de inschrijving ervan. Indien de douane, in uitzonderlijke gevallen, op dat ogenblik niet over de vereiste bewijsstukken beschikt, zal aan de betrokkenen genoeg tijd worden gelaten om ze voor te leggen. Aldus zal de afgifte van de immatriculatieboekjes niet worden vertraagd.

« Bovendien zullen de formaliteiten, ingeval van voorlopige uitvoer van de rijtuigen, merkelijk worden vereenvoudigd zodat de nieuwe regeling, alles samengenomen, veel soepeler zal zijn dan thans. »

Ten blijk daarvan nemen wij hierna een tabel op, die een beeld geeft van de manier waarop de controle uitgeoefend zal worden.

Contrôle van de douanen op de rijtuigen van in België gevestigde personen.

Catégories de véhicules — Rijtuigcategorie 1	Système ancien (contrôle lors de la délivrance du permis de sortie provisoire 139B) — Vroegere regeling (contrôle bij de afgifte van het bewijs van voorlopige uitvoer 139B) 2	Système nouveau (contrôle lors de l'immatriculation) — Nieuwe regeling (contrôle bij de inschrijving) 3
a) véhicules neufs importés par un agent général de vente et véhicules construits ou montés en Belgique — <i>nieuwe rijtuigen, ingevoerd door een algemeen verkoopagent, en in België gebouwde of geassembleerde rijtuigen</i>	production d'un certificat délivré par l'agent général de vente ou par l'usine — <i>voorlegging van een getuig-schrift van de algemene verkoopagent of van de fabriek</i>	l'importateur ou l'usine envoie directement à la douane un certificat pour chaque véhicule vendu. La personne qui sollicite l'immatriculation ne doit produire aucune pièce — <i>de invoerder of de fabriek stuurt, voor elk verkocht rijtuig, een getuig-schrift rechtstreeks naar de douane. Degene die om de inschrijving verzoekt, moet geen enkel stuk voorleggen</i>
b) véhicules achetés d'occasion en Belgique — <i>in België gekochte tweedehandsrijtuigen</i>	production du certificat visé sous la lettre a), colonne 2, ou d'une facture d'achat légalisée — <i>voorlegging van het onder a), tweede kolom, bedoelde getuig-schrift of van een gewaarmerkte aankoopfactuur</i>	généralement aucune pièce ne devra être produite — <i>in de regel moet geen enkel stuk worden voorgelegd</i>
c) véhicules neufs ou usagés importés dans des cas particuliers (p. ex. à l'occasion d'un déménagement ou par une personne qui a obtenu exceptionnellement une licence d'importation) — <i>nieuwe of gebruikte rijtuigen die in bijzondere gevallen worden ingevoerd (b.v. bij verhuizing of door iemand die uitzonderlijk een invoervergunning heeft gekregen)</i>	production de la déclaration en consommation — <i>voorlegging van de aangifte ten verbruik</i>	la pièce visée dans la colonne 2 ne doit être produite que dans l'éventualité où le service chargé du contrôle n'a pas été avisé de l'importation par le bureau de dédouanement — <i>het in kolom 2 bedoelde stuk moet alleen worden voorgelegd wanneer de met de controle belaste dienst door het inklaarkantoor niet op de hoogte werd gebracht van de invoer</i>

Le second objet du projet de loi c'est de permettre la coordination de certains textes et leur adaptation à cette situation nouvelle.

In de tweede plaats beoogt het wetsontwerp de coördinatie van sommige teksten en de aanpassing ervan aan de nieuwe toestand.

Le projet de loi a été largement examiné par le Conseil d'Etat. Le Gouvernement a tenu compte de certaines remarques de ce Haut Collège; il n'a pas fait droit à d'autres et a fourni d'amples justifications à ce sujet au cours de l'examen du projet au sein de la Commission des Finances de la Chambre des Représentants.

Un point spécial sur lequel il convient cependant d'attirer particulièrement l'attention c'est le reproche formulé par le Conseil d'Etat quant à l'attribution de certains pouvoirs au Ministre des Finances et non au Roi.

Le Conseil d'Etat voit dans cette attribution une tendance de plus en plus accentuée à transférer au Ministre des pouvoirs dont l'exercice appartient normalement au Roi soit en vertu de l'article 67 de la Constitution, soit en vertu de l'article 78; il attire l'attention sur les dangers de cette méthode dont le fondement est discuté et qui est de nature à engendrer la confusion dans le fonctionnement de l'Exécutif.

Ce n'est certes pas la première fois que le législateur accorde directement l'exercice de la fonction réglementaire à un Ministre plutôt qu'au Roi. Ce faisant le législateur agit dans la plénitude de ses pouvoirs; il n'y a aucun texte qui s'oppose à cette modalité d'exécution de la loi. Les mesures d'exécution seront prises conformément à la loi, non pas par un arrêté royal, mais par un arrêté ministériel. Ainsi que l'écrit WIGNY dans son *Traité de Droit constitutionnel*: « C'est un cas d'attribution directe de compétence, basée sur cette règle de bon sens qu'on ne peut encombrer le Chef de l'Etat de mesures de détail ».

En l'occurrence, c'est bien le cas. Le Ministre des Finances dans de diverses hypothèses a compétence pour le principal (le droit d'entrée) en vertu d'autres dispositions légales; il convient de lui attribuer compétence aussi pour l'accessoire (le droit d'accise à l'importation). Le procédé nous semble à l'abri de toute critique.

* * *

Le projet de loi, ainsi que le présent rapport ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DOUTREPONT.

Le Président,
PIERRE DE SMET.

De Raad van State heeft het wetsontwerp grondig onderzocht. De Regering heeft met sommige van zijn opmerkingen rekening gehouden en met andere niet; zij heeft haar standpunt tijdens het onderzoek van het ontwerp in de Kamercommissie van Financiën omstandig gerechtvaardigd.

Op één bijzonder punt moet echter de speciale aandacht worden gevestigd, nl. op het bezwaar van de Raad van State dat sommige bevoegdheden aan de Minister van Financiën en niet aan de Koning worden toegekend.

De Raad van State ziet daarin een uiting van de steeds toenemende strekking om aan de Minister bevoegdheden over te dragen waarvan de uitoefening normaal aan de Koning toebehoort hetzij krachtens artikel 67 van de Grondwet, hetzij krachtens artikel 78; de Raad wijst op het gevaar van deze methode, die op een betwiste grondslag berust en die tot verwarring in de werking van de Uitvoerende Macht kan leiden.

Het is zeker niet de eerste maal dat de wetgever verordenende bevoegdheid rechtstreeks aan de Minister eerder dan aan de Koning toekent. De wetgever handelt aldus in de volheid van zijn bevoegdheid; geen enkele tekst verzet zich tegen zulk een uitvoering van de wet. De uitvoeringsmaatregelen zullen overeenkomstig de wet worden genomen niet bij koninklijk besluit, maar bij ministerieel besluit. Zoals WIGNY in zijn *Traité de Droit constitutionnel* schrijft gaat het hier om « een directe opdracht van bevoegdheid op grond van het gezond verstand dat zegt dat men het Staatshoofd niet met detailkwesties mag overstelpen ».

Dit is ten deze werkelijk het geval. De Minister van Financiën is, in de verschillende gevallen, wat betreft de hoofdzaak (invoerrecht) bevoegd krachtens andere wettelijke bepalingen; het past hem ook bevoegdheid te verlenen voor de bijzaken (accijnsrecht bij invoer). Deze manier van handelen lijkt ons niet vatbaar voor critiek.

* * *

Het wetsontwerp en dit verslag zijn met algemene stemmen aangenomen.

De Verslaggever,
A. DOUTREPONT.

De Voorzitter,
PIERRE DE SMET.