

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1958.

4 AOÛT 1958.

Projet de loi instituant des conditions d'exercice de la profession dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie.

AMENDEMENTS PROPOSÉS PAR
M. HOUGARDY ET CONSORTS.

ARTICLE PREMIER.

Remplacer le texte de cet article par la disposition suivante :

« Dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie, le Roi peut, le Conseil supérieur des Classes Moyennes et de l'Institut d'étude sociale et économique des Classes Moyennes entendus, instaurer pour un secteur d'activité des conditions d'exercice de la profession.

*
**

ART. 2.

Supprimer cet article.

*
**

ART. 3.

Supprimer cet article.

R. A. 4719.

Voir :

Documents du Sénat :

489 (Session 1952-1953) : Projet transmis par la Chambre des Représentants;

221 (Session de 1953-1954) : Rapport;

9 (Session extraordinaire de 1958) : Amendements;

10 (Session extraordinaire de 1958) : Rapport complémentaire;

16 (Session extraordinaire de 1958) : Amendement.

Annales du Sénat :

30 novembre 1954.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1958.

4 AUGUSTUS 1958.

Wetsontwerp tot invoering van beroepsuitoefeningsvoorwaarden in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsbedrijven.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR
DE H. HOUGARDY C.S.

EERSTE ARTIKEL.

De tekst van dit artikel te vervangen als volgt :

« In de ambachts-, de kleine en middelgrote handel- en kleine nijverheidsondernemingen kan de Koning, de Hoge Raad voor de Middenstand en het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand gehoord, beroepsuitoefeningsvoorwaarden voor een bepaalde bedrijfssector invoeren. »

*
**

ART. 2.

Dit artikel te doen vervallen.

*
**

ART. 3.

Dit artikel te doen vervallen.

R. A. 4719.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

489 (Zitting 1952-1953) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers

221 (Zitting 1953-1954) : Verslag;

9 (Buitengewone Zitting 1958) : Amendementen;

10 (Buitengewone Zitting 1958) : Aanvullend verslag;

16 (Buitengewone Zitting 1958) : Amendement.

Handelingen van de Senaat :

30 november 1954.

Justification.

On ne peut laisser l'initiative de l'exécution ou de l'application d'une loi à des organisations professionnelles. C'est au Roi qu'il appartient de veiller à l'exécution des lois et cette attribution ne peut être limitée par un droit d'initiative reconnu aux organisations professionnelles.

D'autre part, il semble nécessaire que les organisations professionnelles soient consultées à l'intervention du Conseil Supérieur des Classes Moyennes. En aucun cas toutefois le Roi ne peut être tenu par cet avis.

En vue de protéger les petites entreprises contre un dirigisme d'Etat il est, en conséquence, proposé de procéder à une double consultation préalable : l'une professionnelle — la consultation du Conseil Supérieur des Classes Moyennes, l'autre technique — la consultation de l'Institut d'étude sociale et économique des Classes Moyennes.

Il est improbable que le Pouvoir exécutif prendra des mesures lorsque les avis seront négatifs, d'autant plus qu'au moins un de ces avis sera appuyé sur des éléments objectifs. Mais en laissant la liberté de décision du Pouvoir Exécutif intacte, on ne risque pas, d'autre part, d'établir un dirigisme privé.

**

ART. 4.

Remplacer le § 2 de cet article par la disposition suivante :

« Les conditions d'exercice de la profession doivent porter sur :

- 1° les connaissances générales;
- 2° les connaissances professionnelles;
- 3° les connaissances commerciales.

En outre elles peuvent porter sur le stage obligatoire auprès d'un patron établi. »

Justification.

Les conditions d'établissement doivent rester objectives. C'est pourquoi on remplace le terme « aptitudes » par le terme « connaissances ».

D'autre part, on supprime les conditions techniques : celles-ci supposent, en effet, un capital minimum de départ. Même lorsqu'on facilite l'accès au crédit, ces conditions techniques resteront toujours des conditions de solvabilité.

D'ailleurs, l'interprétation de cet alinéa permettrait d'introduire indirectement le « numerus clausus ».

Lorsqu'un équipement minimum est requis pour d'autres raisons, par exemple l'hygiène, cette exigence doit faire l'objet d'un texte spécial et non d'une loi d'accès à la profession.

**

ART. 13.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« La demande d'autorisation d'exercer une profession dont l'accès est réglementé conformément aux articles précédents, est faite lors de la demande d'immatriculation au registre de commerce. Un extrait de la demande, mentionnant les preuves apportées par le requérant qui doit remplir les conditions prévues

Verantwoording.

Het initiatief inzake uitvoering of toepassing van een wet mag niet aan de beroepsverenigingen worden overgelaten. De Koning moet waken voor de uitvoering van de wetten en deze bevoegdheid mag niet beperkt worden door een recht van initiatief toe te kennen aan de beroepsorganisaties.

Wel lijkt het nodig de beroepsverenigingen te raadplegen door bemiddeling van de Hoge Raad voor de Middenstand. De Koning mag echter in geen geval door dit advies gebonden zijn.

Om de kleine ondernemingen tegen staatsdirigisme te beschermen, wordt een dubbele voorafgaande raadpleging voorgesteld : de ene op beroepsgebied — de raadpleging van de Hoge Raad voor de Middenstand, de andere op technisch gebied — de raadpleging van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand.

Het is niet zeer waarschijnlijk dat de Uitvoerende Macht toch maatregelen zal nemen, indien de uitgebrachte adviezen ongunstig zijn, te meer daar tenminste een van deze adviezen op objectieve gegevens zal steunen. Aangezien de beslissingsvrijheid van de Uitvoerende Macht onaangetast blijft, is er ook geen gevaar voor privaat dirigisme.

**

ART. 4.

§ 2 van dit artikel te vervangen als volgt :

« De beroepsuitoefeningsvoorwaarden moeten betrekking hebben op :

- 1° de algemene kennis;
- 2° de beroepskennis;
- 3° de handelskennis.

Zij kunnen tevens betrekking hebben op de verplichte leertijd bij een gevestigd patroon. »

Verantwoording.

De vestigingsvoorwaarden moeten objectief blijven. Derhalve wordt het woord « aanleg » vervangen door « kennis ».

Voorts laat men de technische voorwaarden wegvallen : deze veronderstellen immers een minimum aan beginkapitaal. Zelfs indien de kredietverlening vergemakkelijkt wordt, zullen deze technische voorwaarden nog steeds voorwaarden van kredietwaardigheid zijn.

Trouwens, door de interpretatie van deze alinea zou zijdelings het « numerus clausus » kunnen worden ingevoerd.

Eist men een minimum aan uitrusting om andere redenen, als bijvoorbeeld de hygiëne, dan moet deze eis worden gesteld in een bijzondere wet en niet in een vestigingwet.

**

ART. 13.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De aanvraag om vergunning tot het uitoefenen van een beroep waarvan de toegang overeenkomstig de vorige artikelen is geregeld, wordt gedaan bij het verzoek tot inschrijving in het handelsregister. Een uittreksel uit de aanvraag, houdende vermelding van de bewijzen geleverd door de aanvrager die de bij het

par l'arrêté d'exercice de la profession, est affiché pendant trois mois au greffe du tribunal de commerce où l'immatriculation est demandée.»

**

ART. 14.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Si dans les trois mois qui suivent la date de la demande il n'est pas fait opposition devant le président du tribunal de commerce du lieu de la demande, le greffier délivre l'autorisation d'exercer la profession. »

**

ART. 15

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« L'opposition est introduite par tout intéressé ou par un groupement professionnel ayant la personnalité civile.

Le président statue comme en matière de référés. Son ordonnance est exécutoire par provision, nonobstant tout recours.

Elle est toujours susceptible d'appel. L'appel doit être interjeté dans les quinze jours de la signification de l'ordonnance. »

Justification.

L'intervention obligatoire d'un organisme professionnel ou interprofessionnel dans la procédure d'obtention de l'autorisation mènera indirectement à l'affiliation obligatoire.

D'autre part, il est inadmissible qu'une juridiction administrative soit appelée à juger de contestations qui ont la liberté du choix de la profession pour objet. Cela serait radicalement opposé à l'esprit de notre Constitution.

En vue d'éviter la création d'un nouveau service administratif encombrant, il est proposé que la demande d'autorisation soit liée à la demande d'immatriculation au registre de commerce. La procédure d'opposition est inspirée de l'arrêté royal du 23 décembre 1934 sur la répression de la concurrence déloyale.

N. HOUGARDY.
Ch. MOUREAUX.
J. DE GRAUW.

beroepsuitoefeningsbesluit gestelde voorwaarden moet vervullen, wordt gedurende drie maanden aangeplakt ter griffie van de rechtbank van koophandel waar de inschrijving wordt gevraagd. »

**

ART. 14.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Wordt, binnen drie maanden na de datum van de aanvraag, geen verzet aangetekend bij de voorzitter van de rechtbank van koophandel van de plaats van de aanvraag, dan geeft de griffier de vergunning om het beroep uit te oefenen af. »

**

ART. 15

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Verzet wordt aangetekend door een belanghebbende of door een beroepsvereniging met rechtspersoonlijkheid.

» De voorzitter beschikt zoals in kort geding. Zijn beschikking is uitvoerbaar bij voorraad niettegenstaande alle beroep.

» Het is steeds vatbaar voor hoger beroep. Hoger beroep moet worden ingediend binnen vijftien dagen na de betekening van de beschikking. »

Verantwoording.

Het verplicht optreden van een professioneel of interprofessioneel orgaan voor het verkrijgen van de vergunning zou zijdelings tot het verplichte lidmaatschap leiden.

Anderzijds kan niet worden aangenomen dat een administratief rechtcollege zou moeten oordelen over betwistingen betreffende de vrije keuze van een beroep. Dit zou beslist in strijd zijn met de geest van onze Grondwet.

Om de instelling van een nieuwe hinderlijke overheidsdienst te voorkomen, wordt voorgesteld de vergunningsaanvraag te verbinden aan de aanvraag tot inschrijving in het handelsregister. De procedure inzake verzet is geïnspireerd op het koninklijk besluit van 23 december 1934 betreffende de betoelating van de oneerlijke mededinging.