

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1958.

22 OCTOBRE 1958.

Projet de loi modifiant la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Conseil national du travail a été créé par la loi du 29 mai 1952.

Sa mission correspond, dans le domaine social, à la mission du Conseil central de l'économie, dans le domaine économique.

En instituant le Conseil national du travail, le législateur a désiré assurer à cette institution l'indépendance morale et l'autonomie administrative dont jouissent le Conseil central de l'économie et d'autres organismes similaires.

Ce souci se traduit par la délimitation de la mission du Conseil national du travail telle qu'elle est fixée par l'article premier de la loi du 29 mai 1952, organique du Conseil national du travail : « adresser à un ministre ou aux Chambres législatives, soit d'initiative, soit à la demande de ces autorités et sous forme de rapports exprimant les différents points de vue exposés en son sein, tous avis ou propositions concernant les problèmes généraux d'ordre social intéressant les chefs d'entreprise et les travailleurs, ainsi qu'exprimer son avis sur les conflits d'attribution qui pourraient surgir entre les Commissions paritaires nationales. »

Ce même souci est souligné par le fait que le Conseil national du travail est composé de représentants en nombre égal des organisations les plus représentatives des employeurs et des organisations les plus représentatives des travailleurs, par l'indépendance requise de son président et par l'absence dans sa composition de tout représentant du Gouvernement ou des départements ministériels.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1958.

22 OCTOBER 1958.

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 maart 1954 betreffende de contrôle op sommige instellingen van openbaar nut.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De Nationale Arbeidsraad werd bij de wet van 29 mei 1952 opgericht.

Zijn opdracht beantwoordt op het sociaal vlak aan de opdracht van de Centrale Raad voor het bedrijfsleven, op het economisch vlak.

Bij de oprichting van de Nationale Arbeidsraad heeft de wetgever aan deze instelling de morele onafhankelijkheid en de administratieve autonomie willen verzekeren welke de Centrale Raad voor het bedrijfsleven en andere gelijksoortige instellingen genieten.

Deze zorg komt tot uiting in de bepaling van de opdracht van de Nationale Arbeidsraad zoals deze is vastgesteld bij artikel één van de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad : « aan een minister of aan de Wetgevende Kamers, hetzij uit eigen beweging, hetzij op aanvraag van deze overheden en in de vorm van verslagen die de verschillende in zijn midden uiteengezette standpunten weergeven, alle adviezen of voorstellen omtrent de algemene vraagstukken van sociale aard welke de werkgevers en werknemers aanbelangen, te laten geworden, alsook advies uitbrengen over de geschillen van bevoegdheid welke tussen de Nationale Paritaire Comité's zouden kunnen rijzen. »

Dezelfde zorg wordt des te meer onderstreept door het feit dat de Nationale Arbeidsraad samengesteld is uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van de meest representatieve organisaties van werkgevers en van de meest representatieve organisaties van werknemers, door de vereiste onafhankelijkheid van de voorzitter en door de afwezigheid in zijn samenstelling van gelijk welke vertegenwoordiger van de Regering of van ministeriële departementen.

Quoiqu'ayant reçu par la loi la qualification d'établissement public, le Conseil national du travail est un organisme essentiellement consultatif. Il n'a pas pour mission de gérer un service public autonome. Aussi n'a-t-il pas été inséré, pas plus que le Conseil central de l'économie dans la liste des organismes d'intérêt public soumis à la loi du 16 mars 1954, relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Toutefois, s'appuyant sur la disposition de l'article 17 de la loi du 12 mars 1957, l'arrêté royal du 18 décembre 1957 a compris le Conseil national du travail parmi les organismes relevant de la catégorie B. et soumis, à ce titre, à la loi du 16 mars 1954.

Or, le pouvoir de tutelle et de contrôle financier découlant de la loi du 16 mars 1954 est à considérer comme inconciliable avec le statut d'autonomie conféré par le législateur en 1952, au Conseil national du travail.

Dans la déclaration gouvernementale faite à la Chambre et au Sénat le 1^{er} juillet 1958, le chef du Gouvernement a fait connaître l'intention du Gouvernement de confirmer par une loi l'indépendance du Conseil national du Travail à l'égard du pouvoir exécutif.

Le présent projet de loi a pour objet de réaliser cet objectif et de soustraire le Conseil national du travail à l'application de la loi du 16 mars 1954, en le rayant de la liste des organismes d'intérêt public figurant à l'article premier B. de la susdite loi, modifiée par l'arrêté royal du 18 décembre 1957.

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale,

Alhoewel de wetgever hem de hoedanigheid van openbare instelling verleend heeft, is de Nationale Arbeidsraad essentieel een raadgevend organisme. Hij heeft niet tot taak een zelfstandige openbare dienst te beheren. Daarom ook werd hij niet ingelast, evenmin als de Centrale Raad voor het bedrijfsleven, in de lijst der instellingen van openbaar nut die onder de toepassing vallen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Evenwel, zich steunend op de bepaling van artikel 17 van de wet van 12 maart 1957, heeft het koninklijk besluit van 18 december 1957 de Nationale Arbeidsraad opgenomen bij de instellingen die onder de categorie B. ressorteren en uit dien hoofde onder de toepassing van de wet van 16 maart 1954 vallen.

De macht om de voogdij en de financiële controle uit te oefenen welke uit de wet van 16 maart 1954 voortvloeit, kan echter niet in overeenstemming gebracht worden met het statuut van zelfstandigheid welk door de wetgever in 1952 aan de Nationale Arbeidsraad werd toegekend.

In de regeringsverklaring welke in de Kamer en de Senaat op 1 juli 1958 werd afgelegd, heeft het regeringshoofd te kennen gegeven dat het in de bedoeling van de Regering lag de onafhankelijkheid van de Nationale Arbeidsraad tegenover de uitvoerende macht door een wet te bekrachtigen.

Dit wetsontwerp heeft tot doel dit object te verwezenlijken en de Nationale Arbeidsraad te onttrekken aan de toepassing van de wet van 16 maart 1954, door hem te schrappen van de lijst van de instellingen van openbaar nut voorkomend in artikel één, B. van hogervermelde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 december 1957.

Dit is, Mevrouwen, Mijne Heren, het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen en beslissingen voor te leggen.

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg,

Léon SERVAIS.

**Projet de loi modifiant la loi du 16 mars 1954
relative au contrôle de certains organismes d'in-
térêt public.**

BAUDOUIN,

ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre et de
Notre Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre du Travail et de la Prévoyance
sociale est chargé de présenter en Notre nom, aux
Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur
suit :

ARTICLE UNIQUE.

A l'article premier, B., de la loi du 16 mars 1954,
modifiée par l'arrêté royal du 18 décembre 1957, les
mots « Conseil national du travail » sont supprimés.

Donné à Bruxelles, le 21 octobre 1958.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

Le Premier ministre,

G. EYSKENS.

Le Ministre du Travail et de Prévoyance Sociale,

L. SERVAIS.

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van
16 maart 1954 betreffende de contrôle op som-
mige instellingen van openbaar nut.**

BOUDEWIJN,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Eerste Minister en van
Onze Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg is
gelast in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers, het
wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

ENIG ARTIKEL.

In artikel één, B., van de wet van 16 maart 1954,
gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 december
1957, worden de woorden « Nationale Arbeidsraad »
geschrapt.

Gegeven te Brussel, 21 oktober 1958.

Van Koningswege :

De Eerste-Minister,

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg,

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 29 août 1958, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public », a donné le 18 septembre 1958 l'avis suivant :

Le projet n'appelle pas d'observations.

La chambre était composée de :

MM. J. SUETENS, premier président; G. VAN BUNNEN et K. MEES, conseillers d'Etat; L. FREDERICQ et F. DUCHENE, assesseurs de la section de législation; M^{me} J. DE KOSTER, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, substitut.

Le Greffier, — De Griffier,

(s.)
(get.) J. DE KOSTER.

Pour expédition délivrée au Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale.

Le 20 septembre 1958.

Pour le Greffier du Conseil d'Etat,

(s.) (illisible).
(get.) (onleesbaar).

ADVIES VAN DE RAAD VAN DE STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 29^e augustus 1958 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut », heeft de 18^e september 1958 het volgend advies gegeven :

Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit :

De heren J. SUETENS, eerste-voorzitter; G. VAN BUNNEN en K. MEES, raadsheren van State; L. FREDERICQ en F. DUCHENE, bijzitters van de afdeling wetgeving; Mevr. J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. CLAES, substituit.

Le Président, — De Voorzitter,

(get.)
(s.) J. SUETENS.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg.

De 20^e september 1958.

Voor de Griffier van de Raad van State,