

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAAT

SESSION DE 1958-1959

SEANCE DU 3 FEVRIER 1959

Proposition de loi modifiant la loi du 10 mars 1925
organique de l'assistance publique.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au temps où la gestion de l'assistance publique était confiée aux bureaux de bienfaisance et aux commissions des hospices civils, il était de règle que les membres de ces organismes exerçassent leurs fonctions à titre gracieux.

Le caractère bénévole de ces fonctions procédait d'un principe unanimement admis à l'époque, à savoir que les dirigeants des administrations charitables remplissaient leur mission, en toute indépendance, dans le seul esprit de charité et de philanthropie qui devait animer leurs actes.

Cette notion a encore inspiré la rédaction de l'article 24 de la loi organique de l'assistance publique du 10 mars 1925.

A la veille du renouvellement des commissions d'assistance publique qui doit avoir lieu le premier lundi du mois d'avril 1959, nous estimons que la situation actuelle dans les domaines social et administratif, justifie un assouplissement de cette disposition de la loi.

Il n'est pas douteux que les conditions dans lesquelles les administrateurs de l'assistance publique remplissent leur mandat se sont profondément modifiées.

En effet, il s'est produit, depuis un demi-siècle, une large évolution sociale ; cette évolution s'est traduite notamment par l'adoption d'une législation connexe très touffue.

Qu'il nous suffise de citer, à cet égard, les lois relatives à la sécurité sociale et plus particulière-

ZITTING 1958-1959

VERGADERING VAN 3 FEBRUARI 1959

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van
10 maart 1925 tot regeling van de openbare
onderstand.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

In de tijd toen het beheer van de openbare onderstand toevertrouwd was aan de burelen van weldadigheid en aan de commissies van de burgerlijke godshuizen, was het regel dat de leden van die instellingen hun ambt kosteloos uitoefenden.

Destijds gold als een algemeen aanvaard beginsel dat de beheerders van dergelijke instellingen hun taak in alle onafhankelijkheid moesten kunnen vervullen, en alleen beziel mochten zijn door de geest van liefdadigheid en menslievendheid.

Deze opvatting komt ook in artikel 24 van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand nog tot uiting.

In het vooruitzicht van de vernieuwing van de commissies van openbare onderstand, die de eerste maandag van de maand april 1959 moet plaatsvinden, ware het naar ons oordeel verantwoord, in verband met de huidige toestand op sociaal en administratief gebied, die bepaling van de wet enigszins te versoepelen.

Het lijdt geen twijfel dat er een grondige wijziging is ingetreden in de omstandigheden waaronder de beheerders van de openbare onderstand hun taak moeten vervullen.

Sinds een halve eeuw immers is de sociale toestand geweldig geëvolueerd en is er op dit stuk onder meer een uitgebreide wetgeving tot stand gekomen.

Hier moge alleen verwezen worden naar de wetten op de maatschappelijke zekerheid, en inzon-

ment à l'assurance maladie-invalidité dont il faut tenir compte, tant pour apprécier le degré d'indigence des personnes qui sollicitent une aide, que pour garantir les droits de celles qui sont momentanément dans le besoin.

Les cas individuels sont devenus infiniment plus compliqués, ce qui astreint incontestablement les administrateurs à des prestations plus longues.

D'autre part, un certain nombre de commissions d'assistance publique, parmi les plus importantes, gèrent un hôpital, un hospice, un orphelinat ou même plusieurs de ces institutions.

Pour assumer convenablement leur charge, les membres des commissions d'assistance publique doivent donc connaître, non seulement les questions relatives à l'assistance proprement dite (indigents, vieillards, orphelins, malades), à la sécurité sociale et à l'assurance maladie-invalidité, mais encore bien d'autres questions relatives au budget, au compte, au personnel, à l'organisation des services, au matériel, au mobilier, aux immeubles du domaine public et du domaine privé.

Leur mission est assez semblable à celle des conseillers communaux.

Or, ces derniers se voient attribuer des jetons de présence pour les réunions du conseil communal, des sections et des jurys d'examen.

L'illogisme d'une telle discrimination est plus évident encore lorsqu'elle s'applique au président de la commission par rapport à l'échevin.

Cependant, le travail du président d'une commission d'assistance publique est largement comparable à celui d'un échevin.

En effet, la plupart des décisions à prendre dans les affaires communales sont prises collectivement, alors que le président de la commission d'assistance publique est seul pour exécuter, dans le cadre des lois, arrêtés et règlements, les décisions prises par la commission.

A notre époque, il est permis de considérer comme injuste et anti-démocratique que seuls les citoyens disposant de larges revenus puissent se vouer entièrement à la gestion et surtout à la présidence d'une commission d'assistance publique alors que d'autres doivent bien souvent consacrer leur temps libre à assurer tout ou partie de leur subsistance.

En conséquence, nous avons l'honneur de déposer

derheid die op de verzekering tegen ziekte en invaliditeit, waarmee rekening dient te worden gehouden, zowel bij het bepalen van de graad van onvermogen van de personen die steun vragen als om de rechten te waarborgen van degenen die tijdelijk in nood verkeren.

De individuele gevallen zijn thans oneindig veel ingewikkelder dan vroeger, zodat de beheerders ongetwijfeld langere prestaties moeten leveren.

Verder beheren enkele van de voornaamste commissies van openbare onderstand een ziekenhuis, een godshuis, een weeshuis of zelfs verscheidene instellingen van die aard.

Om zich naar behoren van hun taak te kunnen kwijten, moeten de leden van de commissies van openbare onderstand dus niet alleen op de hoogte zijn van alles wat betrekking heeft op de eigenlijke bijstand (behoefte, ouden van dagen, wezen, zieken), de maatschappelijke zekerheid en de verzekering tegen ziekte en invaliditeit, maar ook van een stel andere vraagstukken in verband met de begroting, de rekening, het personeel, de organisatie van de diensten, het materieel, het meubilair, de onroerende goederen van het openbaar en van het privaat domein.

Hun opdracht vertoont veel gelijkenis met die van de gemeenteraadsleden.

Dezen ontvangen echter presentiegeld voor de vergaderingen van de gemeenteraad, van de secties en van de examencommissies.

Hoe onlogisch een dergelijk onderscheid is, blijkt nog duidelijker wanneer men de toestand van de voorzitter van de commissie met die van de schepenen vergelijkt.

Het werk van de voorzitter van een commissie van openbare onderstand is nochtans ruimschoots met dat van een schepenen vergelijkbaar.

Immers, de meeste beslissingen in gemeentelijke aangelegenheden worden collegiaal genomen, terwijl de voorzitter van de commissie van openbare onderstand alleen staat voor de uitvoering van de beslissingen die de commissie genomen heeft binnen het kader van de wetten, besluiten en reglementen.

In onze tijd kan het wel als onrechtvaardig en antidemocratisch gelden dat alleen de burgers met grote inkomsten zich geheel kunnen wijden aan het bestuur en vooral aan het voorzitterschap van een commissie van openbare onderstand, terwijl anderen dikwijls verplicht zijn al hun vrije tijd op te offeren om geheel of ten dele in hun onderhoud te voorzien.

Derhalve hebben wij de eer het hierna volgende

ser la proposition ci-après modifiant la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique.

J. WIARD.

Proposition de loi modifiant la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique.

Article Unique.

L'article 24 de la loi organique de l'assistance publique du 10 mars 1925 est modifiée comme suit :

« *Article 24.* — Des jetons de présence égaux à ceux dont bénéficient les membres du conseil communal, pourront être accordés aux administrateurs pour toutes réunions de la commission d'assistance publique, séances de section et toutes réunions auxquelles sont spécialement délégués un ou plusieurs membres de la commission d'assistance publique.

» Une indemnité égale à celle allouée aux échelons peut être accordée au président de la commission d'assistance publique. »

J. WIARD.
F. BLOCK.
J. ALLARD.
H. WYN.
M. REMSON.

voorstel tot wijziging van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand in te dienen.

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand.

Enig Artikel.

Artikel 24 van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand wordt gewijzigd als volgt :

« *Artikel 24.* — Aan de beheerders kan voor alle vergaderingen van de commissie van openbare onderstand, voor de sectievergaderingen en alle bijeenkomsten waarop een of meer leden van de commissie van openbare onderstand speciaal worden afgevaardigd, hetzelfde presentiegeld worden verleend als aan de gemeenteraadsleden.

» Aan de voorzitter van de commissie van openbare onderstand kan dezelfde vergoeding worden verleend als de schepenen ontvangen. »