

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1958-1959.

VERGADERING VAN 5 MEI 1959.

Ontwerp van wet houdende de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het dienstjaar 1959.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE H. DE MAN.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft aan het Onderzoek van de Begroting van Binnenlandse Zaken voor het dienstjaar 1959 vier zittingen gewijd.

Deze begroting opent voor 1959 kredieten voor een gezamenlijk bedrag van 9.033.173.000 frank.

In verband met het globale cijfer der uitgaven, heeft uw Commissie, de aandacht gevestigd op volgend feit :

Uit een mededeling gedaan aan de Commissie blijkt dat het bedrag van de terugvorderingen op de dotaties ingeschreven voor het Fonds der Gemeenten en het Fonds der Provinciën (art. 24-2 en 3) : slechts 540 miljoen zouden belopen.

De gemeenten en provinciën worden krachtens het Schoolpact ontlast van 1.600 miljoen frank onderwijsuitgaven. De dotaties aan beide Fondsen

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Harmegnies, voorzitter; Allard, Bertinchamps, Coulonvaux, De Bruyne, ridder de Schaetzen, de Stexhe, Dua, Gillon, Lacroix, Lagae, Lemal, Machtens, Nihoul, Poncelet, Sledsens, Vandekerckhove, Van der Borgh, Vermeylen, Versé, Yernaux en De Man, verslaggever

R. A 5663.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-VIII (Zitting 1958-1959) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1958-1959.

SÉANCE DU 5 MAI 1959.

Projet de loi contenant le budget du Ministère de l'Intérieur pour l'exercice 1959.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. DE MAN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré quatre réunions à l'examen du budget de l'Intérieur pour l'exercice 1959.

Ce budget ouvre des crédits pour un montant total de 9.033.173.000 francs.

En ce qui concerne le chiffre global des dépenses votre Commission a attiré l'attention du Ministre sur le fait suivant :

Il résulte d'une communication faite à la Commission que le montant des récupérations à charge des dotations inscrites en faveur du Fonds des Communes et du Fonds des Provinces (art. 24-2 et 3) ne serait que de 540 millions.

En application du Pacte scolaire, les communes et les provinces seront déchargées de leurs dépenses d'enseignement pour un montant de 1.600 millions

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Harmegnies, président; Allard, Bertinchamps, Coulonvaux, De Bruyne, le chevalier de Schaetzen, de Stexhe, Dua, Gillon, Lacroix, Lagae, Lemal, Machtens, Nihoul, Poncelet, Sledsens, Vandekerckhove, Van der Borgh, Vermeylen, Versé Yernaux et De Man, rapporteur.

R. A 5663.

Voir :

Document du Sénat :

5-VIII (Session de 1958-1959) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

zouden echter slechts verminderd worden met 45 pct. van die 1.600 miljoen wat het gewone interventie percentage der Fondsen vertegenwoordigt in zake onderwijsuitgaven. Die 45 pct. zijn gelijk aan 720 miljoen. De regering zou echter, volgens mededeling aan uw Commissie gedaan, besloten hebben enkel 540 miljoen terug te vorderen hetzij de drie vierden van 720 miljoen. Uw Commissie stelt daarentegen vast dat in artikel 24-2 en 3 een terugvordering krachtens het schoolpact van 600 miljoen frank is ingeschreven. Er is dus een verschil in min inzake terugvorderingen van $600 - 540 = 60$ miljoen frank.

De vraag is nu of de Regering die kredieten later zou regulariseren ofwel of dit nu zal gebeuren bij het goedstemmen van de begroting door het Parlement.

De heer Minister van Binnenlandse Zaken deelt daarop mee dat, eens het wetsontwerp op het Schoolpact gestemd, door hemzelf een wetsontwerp zal worden neergelegd om de dotaties en de verdeelingsquota van de twee Fondsen aan de nieuwe toestand aan te passen.

Algemene Bespreking.

Een lid maakt volgende opmerkingen betreffende de gemeentelijke financiën :

In zijn onderrichtingen betreffende het opmaken der gemeentelijke begrotingen voor 1959 heeft de Minister aan de gemeenten meegedeeld, dat ze slechts zouden in aanmerking komen om te genieten van het Hulpfonds voorzien bij artikel 18 van de wet van 24 december 1948, indien ze een fiscale inspanning zouden doen van minimum 600 opcentiemen op de grondbelasting.

Wanneer de meeste gemeentebegrotingen waren opgemaakt en goedgestemd, veranderde de Minister, in een nieuwe circulaire, het criterium der minimum fiscale inspanning en bracht het minimum-aantal te heffen opcentiemen van 600 op 800.

Deze onderrichtingen kwamen te laat en brengen, naast de gemeenten, ook het Fonds der Gemeenten in moeilijkheden.

Het lid is van mening dat de Minister het oordeel had moeten inwinnen van de Beheerraad van het Fonds vermits het hier gaat om de verdeling van de sommen voorzien bij artikel 18 van de wet Vermeylen m. a. w. over een belangrijk gedeelte van de gelden van het hele Fonds der gemeenten.

Deze manier van doen heeft verwarring gebracht bij de gemeentebesturen inzake hun begrotingspolitiek. Het lid dringt dan ook aan opdat de Minister het advies zou vragen van de Raad van

de francs. Néanmoins, les dotations de ces deux Fonds ne seraient réduites que de 45 p. c. de ces 1.600 millions, pourcentage qui correspond au taux normal de l'intervention des Fonds dans les dépenses d'enseignement. Ces 45 p. c. représentent 720 millions. Or, d'après une communication adressée à votre Commission, le Gouvernement aurait décidé de ne récupérer que 540 millions, c'est-à-dire les trois quarts des 720 millions initialement prévus. Par contre, votre Commission constate qu'à l'article 24, 2 et 3, le budget prévoit une récupération de 600 millions en vertu du Pacte scolaire. Il y a donc une différence en moins de $600 - 540 = 60$ millions de francs en matière de récupérations.

La question est maintenant de savoir si le Gouvernement va régulariser ces crédits ultérieurement ou si cette régularisation va se faire, sans plus attendre, à l'occasion du vote du budget.

Le Ministre de l'Intérieur déclare alors qu'une fois votée le projet de loi relatif au Pacte scolaire, il déposera un projet de loi adaptant les dotations et les quotités de répartition des deux Fonds à la situation nouvelle.

Discussion générale.

Un membre de votre Commission a tenu à faire une observation préliminaire.

Il déclare que dans ses instructions relatives à l'établissement des budgets communaux pour l'exercice 1959, le Ministre a fait savoir aux communes qu'elles ne pourraient bénéficier de l'assistance du Fonds d'Aide visé à l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948 qu'à la condition de faire un effort fiscal équivalent à un minimum de 600 centimes additionnels à la contribution foncière.

Lorsque la plupart des budgets communaux eurent été établis et adoptés, le Ministre modifia, dans une nouvelle circulaire, le critère de l'effort fiscal minimum en portant de 600 à 800 le nombre des centimes additionnels à percevoir.

Ces instructions étant parvenues trop tard à leurs destinataires, non seulement les communes, mais aussi le Fonds des Communes se trouvent aux prises avec certaines difficultés.

L'honorable membre estime que le Ministre aurait dû consulter le Conseil d'Administration du Fonds, puisqu'il s'agit, en l'espèce, de la répartition des sommes visées à l'article 18 de la loi Vermeylen, c'est-à-dire d'une partie importante de l'ensemble des sommes appartenant au Fonds des Communes.

Cette façon de procéder a créé une certaine confusion dans la politique budgétaire des administrations communales. Aussi l'intervenant insiste-t-il pour que le Ministre prenne l'avis du Conseil

Beheer van het Fonds der gemeenten en hij zijn positie in deze zou willen herzien.

Het gaat immers niet op de gemeenten en het Fonds der gemeenten voor het voldongen feit te plaats.

Hetzelfde lid betreurt het dat de Minister de oplossing van het vraagstuk der financiële moeilijkheden der gemeenten gaat vertragen door twee zopas bij ministerieel besluit opgerichte commissies te belasten met de studie van het vraagstuk. Hij geeft toe dat slechts een termijn van vier maand wordt gelaten aan genoemde studiecmissies om hun besluiten neer te leggen, doch in de veronderstelling dat de ministeriële commissies ten gepaste tijde hun werk beëindigen, moet men nog een paar maand rekenen om de Regering toe te laten de conclusies te trekken, die dan in teksten te gieten en door het Parlement te laten goedstemmen. Zo zal men einde jaar geraken en komt er dus vóór 1960 van de oplossing niet veel meer terecht.

Er bestaan studies, conclusies werden genomen, voorstellen werden gedaan. Waren die nieuwe commissies er wel werkelijk nodig, vraagt tenslotte het lid. Men was nagenoeg éénparig akkoord om de dotatie aan het Fonds der Gemeenten te verhogen, evenals over een verhoging met 300 miljoen frank van de jaarlijkse dotatie van het Fonds voor Openbare Onderstand.

Wilde de Regering de quota's herzien en de verhoudingen tussen de opbrengst van de directe Rijksbelastingen en de jaarlijkse dotatie van het Fonds opvoeren van $\frac{1}{9}$ tot $\frac{1}{8}$, dan zouden de zaken zeer gemakkelijk worden.

In verband met de incidentie van het Schoolpact op de gemeentelijke financiën, laat het lid nog opmerken dat dringend een regeling dient getroffen inzake de bijweden der onderwijzers, die van 1 september 1958 af worden afgeschaft in de gemeenten die niet behoren tot de eerste categorie. De toestand der onderwijzers hangt werkelijk tussen hemel en aarde. Hun nieuwe weddetoesstand kon nog niet wettelijk worden geregeld, daar het schoolpact nog geen wettelijke bekrachtiging kreeg.

Een gevolg van de gemeentelijke bijweden is verder dat de gemeenten zware rekeningen krijgen te betalen inzake pensioenen voor de leerkrachten, rekeningen die soms in de honderd duizend bedragen. De gemeenten moeten van die uitgaven ontlast worden.

* * *

Een lid verklaart zich akkoord met de bemerkingen inzake de circulaire over de fiscale minimumlast van 800 opcentiemen. De waarde van één opcentiem verschilt ten andere van gemeente tot gemeente.

d'Administration du Fonds des Communes; et pour qu'il consente à revoir la position qu'il a prise en la matière.

En effet, il serait inadmissible de mettre les communes et le Fonds des Communes devant le fait accompli.

Le même commissaire déplore le retard avec lequel les difficultés financières des communes seront résolues, retard imputable au fait que le Ministre vient de créer, par arrêté ministériel, deux commissions d'étude chargées d'examiner le problème. Certes, ces commissions ne disposent que d'un délai de quatre mois pour déposer leurs conclusions, mais en admettant qu'elles puissent terminer leurs travaux en temps opportun, il faudra au Gouvernement plusieurs mois pour tirer à son tour les conclusions qui s'imposent et pour leur donner la forme de textes de loi et faire adopter ceux-ci par le Parlement. On atteindra ainsi la fin de l'année et il ne sera guère possible de résoudre quoi que ce soit avant 1960.

Or, des études ont été effectuées, des conclusions ont été dégagées et des propositions ont été faites. Etait-il donc bien nécessaire de créer ces commissions, demande l'orateur ? L'accord était à peu près unanime pour majorer la dotation du Fonds des Communes, de même que pour augmenter de 300 millions de francs la dotation annuelle du Fonds d'Assistance publique.

Les choses seraient grandement facilitées si le Gouvernement était disposé à revoir les quotités et porter à $\frac{1}{8}$ la proportion entre le produit des impôts directs au profit de l'Etat et la dotation annuelle du Fonds, proportion qui est actuellement de $\frac{1}{9}$.

Quant aux répercussions du Pacte scolaire sur les finances communales, le même membre souligne encore l'urgence qu'il y a à régler la question des suppléments de traitements des instituteurs, ces suppléments devant être supprimés à dater du 1^{er} septembre 1958 dans les communes n'appartenant pas à la première catégorie. La situation des instituteurs est véritablement tenue en suspens, car leurs nouveaux barèmes n'ont pu être réglés par la loi, le législateur n'ayant pas encore ratifié le Pacte scolaire.

L'octroi des suppléments de traitements communaux a notamment pour conséquence d'imposer aux communes de lourdes charges en matière de pensions du personnel enseignant, charges s'élevant parfois à plus de cent mille francs. Il conviendrait de décharger les communes de ces dépenses.

* * *

Un membre marque son accord sur les observations qui ont été présentées au sujet de la circulaire relative au minimum de 800 centimes additionnels. D'ailleurs, la valeur d'un centime addi-

De moeilijkheid ligt juist daarin, dat de meeste gemeenten hun begroting reeds hebben goedgestemd en vele onder hen, opnieuw belastingsverhogingen zouden moeten stemmen. Het lid dringt eveneens aan opdat de gewraakte circulaire inzake de 800 opcentiemen zou worden ingetrokken.

* *

Een lid verklaart niet zo erg ontroerd te zijn als voorgaande sprekers betreffende de circulaire over de 800 opcentiemen als minimum fiscale last. Immers die 800 opcentiemen betekenen slechts viermaal het bedrag van vóór de oorlog. Ten andere die minimum fiscale last is slechts een verplichting voor die gemeentebesturen, die hun begroting in mali sluiten.

Hetzelfde lid drukt de wens uit dat de gemeentelijke weddebijlagen aan de onderwijzers niet ten laste zouden gelegd worden van de gemeenten, evenals men de pensioenafhoudingen voor onderwijzers die uiteraard tijdelijke bij-functies uitoefenen, niet door de gemeenten zou moeten doen afdragen.

* *

Een lid wenst voor de zoveelste maal de Commissie te onderhouden over de griffie- en parketkosten, die ten laste worden gebracht van de gemeenten en inzonderheid van de randgemeenten van de grote steden.

Zo waren die kosten in een bepaalde agglomeratie voor een randgemeente met 30.000 inwoners in 1955 zowat 355.000 frank en voor 1957 liepen ze reeds op tot 452.500 frank. Reeds tien jaar lang wordt door de Ministers beloofd dat deze sommen zullen overgenomen worden door de Staat. Waar kunnen die gemeenten zich nog wenden om tegen die stijging van kosten beroep in te stellen? De gemeenten kunnen de hun voorgelegde rekeningen niet kontroleren en ze hebben ook geen medezeggenschap inzake het vaststellen der uitgaven, waarin ze dienen bij te dragen.

In de begroting van die grote stad staan geen uitgaven inzake griffie- en parketkosten; alleen voor gebouwen worden uitgaven ingeschreven. Al die sommen die de randgemeenten dienen te betalen, zitten dus in personeels- en politieuitgaven verstrengeld.

Uit dit voorbeeld blijkt hoe moeilijk het voor randgemeenten wordt om met een grote stad gelijk welke vorm van intercommunale samenwerking tot stand te brengen. Het is immers klaarblijkelijk dat een randgemeente de levenstrant van de grootstad niet kan volgen.

In een rede verklaarde de Eerste-Minister, dat de tussenkomst van de randgemeenten de sanering

tionnel varie d'une commune à l'autre. La difficulté vient précisément de ce que la plupart des communes ont déjà arrêté leur budget et que beaucoup d'entre elles se verraient obligées de voter une nouvelle augmentation des impôts. Ce commissaire demande instamment le retrait de la circulaire incriminée concernant les 800 centimes additionnels.

* *

Un autre membre ne partage pas les appréhensions des orateurs précédents à propos de la circulaire relative aux 800 centimes additionnels considérés comme un effort minimum, cette quotité n'étant qu'une quatre fois plus élevée que celle d'avant-guerre. Au surplus, cet effort fiscal minimum n'est obligatoire que pour les administrations communales clôturant leur budget avec un mali.

Le même commissaire exprime le vœu que les suppléments de traitements communaux alloués aux instituteurs ne soient pas mis à charge des communes; de même, on ne devrait pas faire opérer par les communes les retenues pour la pension des instituteurs exerçant des fonctions accessoires à titre temporaire.

* *

Un membre désire entretenir la Commission une fois de plus, des frais de greffe et de parquet, dont la charge incombe aux communes, et spécialement des communes appartenant à la banlieue des grandes villes.

Ainsi, pour une commune de 30.000 habitants faisant partie d'une grande agglomération, ces frais s'élevaient à environ 355.000 francs en 1955 et ils étaient déjà passés à 452.000 francs en 1957. Voilà une dizaine d'années que les Ministres promettent que ces sommes seront prises en charge par l'Etat. A qui les communes peuvent-elles encore s'adresser pour qu'il soit mis fin à cette augmentation constante de leurs charges? Il leur est impossible de contrôler les comptes qui leur sont présentés et elles n'ont pas davantage le pouvoir d'intervenir dans la fixation des dépenses qu'elles devront contribuer à couvrir.

Au budget de la grande ville visée par l'orateur, il n'y a pas trace de dépenses pour frais de greffe et de parquet; les seules dépenses prévues concernent les bâtiments. Toutes ces sommes à payer par les communes de la banlieue se trouvent donc dispersées parmi les dépenses de personnel et de police.

Cet exemple montre qu'il est de plus en plus difficile à ces communes de mettre sur pied une forme quelconque de coopération intercommunale avec une grande ville, car il est évident qu'une commune-faubourg n'a pas les moyens d'adopter le train de vie de la grande ville.

Le Premier Ministre a déclaré dans un discours que l'intervention des communes de banlieue doit

van de tekorten van de grote steden, door het vormen van grote agglomeraties, moet mogelijk maken, daar de randgemeenten parasiteren op de grootstad.

Daarin zit wel een klein stukje waarheid, maar we wensen nadruk te leggen op het « klein » stukje waarheid.

De vier grote steden weten goed op de propagandatrommel te slaan, spreken steeds over hun uitgaven, maar zwijgen angstvallig over hun inkomsten.

Het lid heeft nagegaan en statistisch aangetekend, welke de inkomsten zijn van Antwerpen en zijn randgemeenten. Antwerpen ontvangt uit de drie fondsen een bedrag aan inkomsten van 1.019 miljoen frank. De acht randgemeenten, met hun 31.000 inwoners meer, ontvangen uit de drie fondsen slechts 230 miljoen frank. Per inwoner ontvangt Antwerpen 3.875 frank, terwijl de meest bevoorrechte randgemeente 826 frank en de slechtst bedeelde 489 frank per inwoner ontvangt.

En toch moet die gemeente met haar aandeel van 489 frank per inwoner tussenkomen in de kosten van een stad die 8 maal méér per onwoner ontvangt.

Het lid laat hierbij opmerken, dat het er hem niet om te doen is een aanval te doen op de grote steden. Steeds heeft hij de gedachte voorgestaan, dat voor de vier grote steden een Bijzonder Fonds diende opgericht.

Het lid acht het noodzakelijk de belangen van de inwoners uit de randgemeenten te verdedigen, waarover haast niemand spreekt, maar waarvan het bevolkingscijfer soms het dubbel bedraagt van dat der grote stad. Deze bevolking heeft er ook recht op, verdedigd te worden.

Wanneer het lid steeds een afzonderlijk Fonds heeft verdedigd in al zijn tussenkomst in commissie en openbare zitting, dan was het vooral omdat men had kunnen voorzien wat werkelijk is gebeurd : driemaal zijn de verdelingscriteria van het Fonds der Gemeenten gewijzigd, telkenmale is die wijziging uitgevallen in 't voordeel van de vier grote steden en ten nadele van al de andere gemeenten.

Men moet de vier grote steden uit hun moeilijkheid helpen, maar niet ten koste van de andere gemeenten.

De vier grote steden zijn vertegenwoordigd in de Raad van Beheer van het Fonds, zij vormen er blok en weten goed waarom. In een Bijzonder Fonds zouden ze mekaar hebben gekontroleerd en zouden de toestand voor hen zelf en ook voor de andere gemeenten gezonder gebleven zijn.

Het lid wil ook nog een ander positief voorstel doen om de toestand te saneren.

Op het jongste dienstjaar heeft Antwerpen een te kort van 336 miljoen frank. Het tekort van de vorige dienstjaren bedraagt daarbij 2.346 miljoen fr.

We geven ter overweging, aldus het lid, dit tekort te consolideren door een lening. Men zal

permettre d'apurer les déficits des grandes villes et qu'il faut constituer à cet effet de grandes agglomérations, lesdites communes vivant en parasites des grandes villes.

Il y a certainement dans cette assertion une petite part de vérité, mais nous tenons à mettre l'accent sur le mot « petite ».

Les quatre grandes villes connaissent parfaitement l'art de plaider leur cause, elles parlent constamment de leurs dépenses, mais elles prennent soin de ne rien dire de leurs recettes.

L'orateur s'est livré à des recherches, dont il a consigné les résultats dans des tableaux statistiques, sur les recettes de la ville d'Anvers et des communes limitrophes. Des trois fonds réunis, Anvers compte obtenir un montant de 1.019 millions de francs. Les huit communes limitrophes, qui comptent ensemble 31.000 habitants de plus, ne reçoivent de ces fonds que 230 millions de francs. Anvers se voit attribuer 3.875 francs par habitant, tandis que la commune limitrophe la plus favorisée ne reçoit que 826 francs et la moins favorisée 489 fr.

Pourtant, cette commune, dont la quote-part est de 489 francs par habitant, doit intervenir dans les charges d'une ville qui reçoit huit fois plus par tête d'habitant.

Le commissaire fait observer qu'il n'a pas la moindre intention de se livrer à une attaque contre les grandes villes. Il a toujours défendu l'idée qu'il fallait créer un Fonds spécial pour les quatre grandes villes.

Mais il croit nécessaire de défendre les intérêts des habitants des communes de banlieue, dont presque personne ne parle, mais dont le chiffre de population atteint parfois le double de celui de la grande ville avoisinante. Cette population a, elle aussi, le droit d'être défendue.

Si, dans toutes ses interventions en commission et en séance publique, l'honorable membre a toujours préconisé la création d'un Fonds séparé, c'est surtout parce qu'on aurait fort bien pu prévoir ce qui s'est passé : par trois fois, les critères de répartition du Fonds des Communes ont été modifiés et chaque fois, ce fut à l'avantage des quatre grandes villes et au détriment de toutes les autres communes.

Certes, il est nécessaire d'aider les quatre grandes villes à surmonter leurs difficultés, mais ce ne peut être en lésant les autres communes.

Les quatre grandes villes sont représentées au Conseil d'Administration du Fonds, elles y font bloc et savent très bien pour quelle raison. Dans le cadre d'un Fonds spécial, elles se seraient contrôlées l'une l'autre et leur situation comme celle des autres communes, serait restée plus saine.

Le commissaire désire, quant à lui, faire une autre suggestion positive en vue d'assainir la situation.

Pour le dernier exercice, Anvers a un déficit de 336 millions de francs. A quoi, il faut ajouter le mali des exercices précédents, soit 2.346 millions de francs.

Nous proposons, dit l'honorable membre, la consolidation de ce déficit par un emprunt. On

opwerpen dat dergelijke manier van handelen niet orthodox is, maar men mag niet vergeten dat het patrimonium van de stad, zonder de kunstgebouwen, in de stedelijke begroting geschat wordt voor een waarde van 21 miljard terwijl de eigenlijke schuld van de stad 7 à 8 miljard bedraagt.

Eenmaal de schuld van de vorige dienstjaren gelijkwideerd, moet de mogelijkheid bestaan om met de ontvangsten de begroting sluitend te maken. Voor de drie overige grote steden kan men wellicht op dezelfde wijze te werk gaan.

Vurig voorstander van het stelsel van de wet Vermeylen bij de oprichting der Fondsen, waarvan het vertrek trouwens goed was, begrijpt het lid moeilijk hoe men tot de huidige toestand is geraakt.

Men heeft de Fondsen niet tijdig aangepast aan de stijgende uitgaven. Het lid heeft steeds betreurd dat de criteria werden gebaseerd op de uitgaven. Die manier van doen moest faliekant uitlopen. Het ware beter de verdelingscriteria te baseren op de behoeften, maar het is niet gemakkelijk de behoeften te omschrijven.

In Nederland heeft men de behoeften van de vorige jaren, nl. de jaren vóórleer de wet in voege was, als basis genomen voor de verdelingen.

Wil men nu toch de verdeling baseren op de uitgaven, dan zou het verkieslijk zijn, dat men de uitgaven raamt over een periode van zes jaar. Wil een gemeenteraad nog nieuwe uitgaven doen dan moeten die met eigen middelen bestreden worden.

Het lid is van mening dat de instelling van het bijzonder Hulpfonds, bij artikel 18 der wet Vermeylen ingesteld, een goede maatregel is die moet dienen om de gemeenten te helpen met een hoge belastingsdruk, d.w.z. de fiscaal arme gemeenten.

Daar waar in de Fondsen in Nederland en Engeland een bijzondere tegemoetkoming wordt voorzien vóór fiscaal arme gemeenten, gebeurt in België juist het tegenovergestelde. Hoe meer een gemeente ontving vóór de wet Vermeylen, hoe meer ze ontvangt krachtens de wet Vermeylen.

De oude geschiedenis van de gemeenten Flémalle-Grande en Flémalle-Haute is in dit verband wel bekend.

Flémalle-Haute, dat een rijke gemeente is met 7.200 inwoners, ontving in 1956 uit het Fonds 600 frank per inwoner, hetzij 4.900.000 frank in totaal.

Flémalle-Grande, een arme gemeente met 6.400 inwoners, ontving 328 frank per inwoner, hetzij 2.100.000 frank.

Charleroi met een groot kadaster ontving in 1956 : 22 miljoen frank.

Gilly met een arm en laag kadaster ontving 10 miljoen frank.

Ingevolge dit systeem wordt de discriminatie elk jaar groter. Dat is begrijpelijk, want wie veel heeft kan veel uitgeven en men ontvangt van het Fonds volgens zijn uitgaven.

objectera que ce serait contraire à l'orthodoxie, mais n'oublions pas que le patrimoine de la ville, abstraction faite des édifices ayant une valeur artistique, est estimé à 21 milliards dans le budget communal, alors que la dette de la ville est, en fait, de 7 à 8 milliards.

Une fois apuré le déficit des exercices précédents, il faudra trouver la possibilité d'équilibrer le budget au moyen des seules recettes. Sans doute pourra-t-on procéder de même pour les trois autres grandes villes.

Partisan enthousiaste du régime de la loi Vermeylen lors de la création des Fonds, qui ont d'ailleurs pris un bon départ, l'orateur a maintenant peine à comprendre comment on en est arrivé à l'état de choses actuel.

Les Fonds n'ont pas été adaptés en temps utile aux dépenses croissantes. L'intervenant a toujours critiqué le fait d'avoir basé les critères sur les dépenses. Une telle façon d'agir devait mener à un échec. Il serait préférable de fixer les critères de répartition en fonction des besoins, mais il est malaisé de définir ceux-ci.

Aux Pays-Bas, les répartitions ont été calculées d'après les besoins des années précédentes, c'est-à-dire des années antérieures à l'entrée en vigueur de la loi.

Au cas où, néanmoins, on voudrait maintenir le critère des dépenses, il conviendrait de se baser sur des prévisions relatives à une période de six années. Les conseils communaux qui voudront faire de nouvelles dépenses devront les couvrir par leurs propres moyens.

Le commissaire estime que la création du Fonds spécial d'aide par l'article 18 de la loi Vermeylen constitue une bonne mesure, qui vise à aider les communes à fiscalité élevée, c'est-à-dire les communes fiscalement pauvres.

Alors qu'aux Pays-Bas et en Angleterre, il est prévu que les Fonds interviendront spécialement en faveur des communes fiscalement pauvres, c'est exactement l'inverse que l'on fait en Belgique. Plus une commune recevait avant la loi Vermeylen, plus elle reçoit en vertu de celle-ci.

A ce propos, on connaît la vieille histoire des communes de Flémalle-Grande et de Flémalle-Haute.

En 1955, Flémalle-Haute, riche commune de 7.200 habitants, a reçu du Fonds 600 francs par habitant, soit au total 4.900.000 francs.

Flémalle-Grande, commune pauvre de 6.400 habitants, recevait, elle, 328 francs par habitant, soit 2.100.000 francs.

En 1956, Charleroi, dont le cadastre est important, s'est vu allouer 22 millions de francs.

Par contre, la commune de Gilly, dont le cadastre est pauvre, recevait 10 millions de francs.

L'application de ce système a pour effet d'aggraver la discrimination d'une année à l'autre, ce qui se comprend, car celui qui dispose d'importantes ressources peut faire de grosses dépenses : or, 1 sommes allouées par le Fonds sont proportionnel aux dépenses.

Het lid kan ook moeilijk aanvaarden dat de Brusselse randgemeenten tweemaal meer behoeften zouden hebben dan de gemeenten van de Antwerpse agglomeratie. Het is echter een feit dat zij tweemaal meer uit het Fonds krijgen.

In verband met de schijf « schuld » (art. 15 van de wet van 24 december 1948) stelt hetzelfde lid nog de vraag of voor een gemeente die geleend heeft om huizen te bouwen of aan te kopen, bij de uitkering van de schijf « Schuld », rekening wordt gehouden met de inkomsten, nl. huishuur van die huizen, welke die gemeente ontvangt?

Dit lid signaleert het paradoxale voorbeeld van een stad die 100 miljoen leende om huizen te bouwen, daarvoor 6.600.000 frank aan interest en amortisatie betaalt en daarop 3 miljoen frank terug ontvangt uit het Fonds. Daarnaast brengt de huishuur haar 5 miljoen frank op, zodat men mag besluiten dat die stad goede zaken doet op de rug van al de andere gemeenten.

Wat het Fonds voor Openbare Onderstand betreft signaleert het lid dat vele gemeenten de kosten van de sociale diensten overhevelen naar de begroting van de C.O.O. Dit valt natuurlijk voordelig uit voor de eigen gemeentekas, maar te nadele van al de andere gemeenten.

Tenslotte dringt het lid aan op het in toepassing brengen van de nieuwe kadastrale schattingen.

* *

Een lid dringt aan op meer eenvormigheid in de jurisprudentie der provinciale besturen inzake de loonschalen van het lager gemeentelijk personeel. Hij vraagt bijzondere aandacht voor de herziening der loonbarema's van de veldwachters en vraagt dat deze aangelegenheid in een nabije toekomst wettelijk zou geregeld worden.

Hij verklaart het eens te zijn met andere leden die spraken over de kosten van griffie en parketkosten en vraagt eveneens dat deze lasten door de Staat zouden overgenomen worden. Verder stelt hij voor het ambt van openbaar Ministerie bij de politierechtbanken te laten waarnemen door jonge doctors in de rechten in plaats van door de politiecommissarissen.

* *

Een lid steunt de opmerkingen gedaan betreffende de grote steden en hun randgemeenten en die aangaande het ambt van openbaar ministerie bij de politierechtbanken. De gemeenten zouden een aandeel moeten hebben in de opbrengst van de minnelijke schikkingen. De werkingskosten van de politierechtbanken zouden integraal door de Staat moeten worden overgenomen.

Inzake administratieve epuratie, meent hetzelfde lid, dat er weinig vooruitgang wordt geboekt in de afhandeling der gevallen. Hij vraagt dat er meer spoed zou aan de dag gelegd worden en dat voor de 131 nog overblijvende dossiers naar een humane oplossing zou worden gestreefd. Hij dringt eveneens aan opdat bepaalde gevallen zouden kunnen herzien worden.

Par ailleurs, l'intervenant a peine à admettre que les besoins des communes de la banlieue bruxelloise soient deux fois plus importants que ceux de l'agglomération anversoise. Toujours est-il que le Fonds leur accorde un montant double.

Au sujet de la tranche « dette » (art. 15 de la loi du 24 décembre 1948), le même commissaire pose ensuite la question suivante : lorsqu'une commune a recouru à l'emprunt pour bâtir ou acheter des maisons, est-il tenu compte, dans le paiement de la tranche « dette », des ressources de cette commune, c'est-à-dire du loyer des dites maisons ?

Et de citer l'exemple paradoxal d'une ville qui a emprunté 100 millions pour construire des maisons et qui paie de ce chef 6.600.000 francs d'intérêts et d'amortissement, dont le Fonds lui rembourse 3 millions ! D'autre part, le loyer lui rapporte 5 millions de francs, de sorte qu'on peut conclure que cette ville fait d'excellentes affaires au détriment de toutes les autres communes.

En ce qui concerne le Fonds d'Assistance Publique, l'orateur signale que de nombreuses communes transfèrent les charges des services sociaux au budget de la C.A.P. Il est évident que les caisses communales intéressées en tirent avantage, mais au détriment de toutes les autres communes.

Enfin, l'honorable membre insiste pour que la revision cadastrale soit mise en application.

* *

Un membre demande une plus grande uniformité dans la jurisprudence des administrations provinciales en ce qui concerne les barèmes du personnel communal subalterne. Il insiste particulièrement sur la nécessité de reviser les barèmes des gardes champêtres et demande que la question soit bientôt réglée par la loi.

Il se déclare d'accord avec les autres commissaires qui ont parlé des frais de greffe et de parquet et demande, lui aussi, que l'Etat prenne ces frais à sa charge. Enfin, il propose de confier à de jeunes docteurs en droit la fonction d'officier du Ministère public dans les tribunaux de police, qui est actuellement exercée par les commissaires de police.

* *

Un autre membre appuie les observations qui ont été présentées au sujet des grandes villes et des communes limitrophes et concernant la fonction d'officier du Ministère public dans les tribunaux de police. Les communes devraient recevoir une part du produit des transactions. Quant aux frais de fonctionnement des tribunaux de police, il conviendrait que l'Etat les prenne entièrement à sa charge.

Pour ce qui est de l'épuration administrative, l'orateur estime que la liquidation des cas à traiter n'a guère progressé. Il demande une plus grande célérité et une solution humaine des 131 affaires encore pendantes. Il insiste aussi pour que certains cas puissent être revus.

Verwijzend naar zijn tussenkomst bij vorige begrotingsdiscussies, betreurt het lid de anomalieën die inzake getuigenschappen van goed gedrag en zeden, steeds blijven bestaan.

De talentelling van 1947 gaf, aldus het lid, aanleiding tot misbruiken. Hij staat scherp tegen de talentelling. Volgens dit lid berusten de meningsverschillen inzake talentelling op een misverstand. De Vlamingen zijn gekant tegen taalroof. Ze erkennen de tweetaligheid van Brussel, en ze leren Frans maar ze aanvaarden niet de stelling van sommige Walen, als zou het aanleren van het Nederlands voor hen een onmogelijkheid zijn.

Het gaat er hier om voor de Vlamingen hun taalgebied gaaf te bewaren en misbruiken te voorkomen, zoals ze zich in 1947 hebben voorgedaan.

De conclusies van het Centrum Harmel, waar Vlamingen en Walen eensgezind tot een billijke oplossing zijn gekomen, zouden als uitgangspunt dienen genomen. Het lid drukt ten slotte de wens uit dat de onlangs opgerichte commissie Vossen er moge in slagen weldra aan deze moeilijkheden een einde te stellen.

* * *

Door een lid van de Senaat, dat geen deel uitmaakt van de Commissie, wordt een pleidooi gehouden ten voordele van een financiële hulp ten uitzonderlijken titel aan de stad Charleroi, binnen het krediet voorzien voor de vier grote steden, krediet dat hij dan wil verhoogd zien met 60 miljoen frank.

Het lid is van oordeel dat Charleroi, zoals de andere vier grote steden, de rol vervult van administratief, commercieel, sociaal en cultureel centrum van een grote agglomeratie. Hieruit vloeien belangrijke uitgaven voort voor politie, brandweer, onderwijs, enz., die voor het grootste deel ten bate komen van de omliggende gemeenten.

Inzake fiscale ontvangsten daarentegen is Charleroi met zijn kleine oppervlakte en met zijn essentieel commerciële bevolking, benadeeld tegenover de randgemeenten op wier grondgebied belangrijke ondernemingen werden opgericht.

De stedelijke financiën van Charleroi kenden in 1958 dan ook een deficit van 52 miljoen; voor 1959 geeft de begroting reeds een tekort aan van 92 miljoen.

Het lid vindt het dan ook onbillijk dat Charleroi zou uitgesloten blijven van de verdeling van het krediet dat ten bate van de grote steden ingeschreven werd onder artikel 24-4. Hij diende dan ook een amendement in om dit krediet van 600 miljoen te verhogen tot 660 miljoen, er aan toevoegende dat zijn wens niet zal worden afgescheept met een platonische belofte.

* * *

Een lid van de Commissie steunt de bemerkingen betreffende de bewijzen van goed gedrag en zeden.

Rappelant ses interventions dans des discussions budgétaires antérieures, le même commissaire déplore les anomalies qui subsistent en matière de certificats de bonnes vie et mœurs.

A son estime, le recensement linguistique de 1947 a donné lieu à des abus. Il se déclare tout à fait adverse du principe du recensement linguistique. D'après lui, les divergences d'opinion en la matière proviennent d'un malentendu. Les Flamands sont opposés à tout grignotage linguistique. Ils reconnaissent le caractère bilingue de Bruxelles et apprennent le français, mais ils repoussent la thèse de certains Wallons, qui considèrent comme impossible d'apprendre le néerlandais.

En l'espèce, il s'agit, pour les Flamands, de sauvegarder l'intégrité de leur région linguistique et d'éviter des abus semblables à ceux de 1947.

On devrait prendre comme point de départ les conclusions du Centre Harmel, où les Flamands et les Wallons ont réalisé l'unanimité et sont parvenus à trouver une solution équitable. Le commissaire conclut en exprimant le souhait que la Commission Vossen, qui vient d'être créée, puisse bientôt mettre fin à ces difficultés.

* * *

Un sénateur, qui n'est pas membre de la Commission, plaide pour l'octroi, à titre exceptionnel, d'une aide financière à la ville de Charleroi, à prélever sur le crédit prévu pour les quatre grandes villes, crédit qu'il aimerait voir augmenter de 60 millions de francs.

Il estime que Charleroi constitue, aussi bien que les quatre autres grandes villes, le centre administratif, commercial, social et culturel d'une grande agglomération. Ce rôle impose à la ville de lourdes dépenses de police, de services d'incendie, d'enseignement, etc., dont la majeure partie profite aux communes avoisinantes.

Par contre, en ce qui concerne les recettes fiscales, Charleroi, dont la superficie est peu étendue et dont la population est essentiellement commerciale, est désavantagé par rapport aux communes limitrophes, sur le territoire desquelles ont été créées d'importantes entreprises.

Il n'y a, dès lors, rien d'étonnant à ce que les finances de la ville de Charleroi aient enregistré un déficit de 52 millions en 1958; pour 1959, le budget prévoit déjà un mali de 92 millions.

Aussi, l'orateur croit-il qu'il serait contraire à l'équité d'exclure Charleroi de la répartition du crédit inscrit à l'article 24-4 au profit des grandes villes. C'est pourquoi, il a déposé un amendement tendant à porter ce crédit de 600 à 660 millions, dans l'espoir qu'on ne se contentera pas de faire une promesse purement platonique.

* * *

Un autre commissaire appuie les observations formulées en ce qui concerne les certificats de bonnes vie et mœurs.

Wat de grote steden aangaat, laat hetzelfde lid opmerken, dat deze niet altijd de nodige inspanning doen om hun personeel te beperken.

Inzake de kosten der politieparketten worden de onkosten uitgaven zeer aangedikt door het groeiend aantal minnelijke schikkingen.

Het steeds drukker en zwaarder wordend verkeer berokkent aan de gemeenten steeds zwaarder wordende uitgaven voor de aanleg, het onderhoud en het herstel van wegen, rioleringen en leidingen. Daarom zouden de gemeenten een aandeel moeten krijgen in de opbrengst van de verkeersbelasting.

Een zware last vormen ook de werkingskosten der stempelkantoren voor de werklozen, waarvoor de gemeenten moeten instaan. In 1949 werd dien-aangaande een overeenkomst bereikt tussen de toenmalige Minister van Arbeid en van Binnenlandse Zaken, doch men wacht nog steeds op de uitvoering van die overeenkomst, die de gemeenten van die stempelpantoorkosten zou ontlasten.

*
* *

Een lid steunt de opmerkingen gedaan betreffende de verbetering van het lot van het lager gemeentepersoneel. Men vergeet b.v. dat de veldwachter een officier van gerechtelijke politie is. Er zou ook rekening moeten mee gehouden worden, dat hij in een kleine gemeente geen bevorderingsmogelijkheden heeft. De gemeentelijke ambtenaren hebben door de wet van 3 juni 1957 ruimschoots voldoening gekregen, alhoewel er zich toch nog een probleem stelt in de gemeenten waarvan de bevolking snel toeneemt, zoals o.m. in de Kempische mijnstreek. De barema's steunen immers op het bevolkingscijfer zoals het uit de tienjaarlijkse tellingen blijkt. Voor de gemeenten waarvan de bevolking sedert 1947 aanzienlijk gestegen is, staat men hier dus voor een « feitelijke » deklassering. Het loont nog de moeite om hierin verandering te brengen, vermits de uitslagen van de telling van 1960 niet vóór 1962 hun uitwerking zullen hebben.

Voor de administratieve moeilijkheden in verband met de gemeentelijke weddebijslagen voor het onderwijzend personeel werd inmiddels een oplossing gevonden. De ministeriële omzendbrief van 26 januari 1959 waarbij aan de gemeente de raad gegeven werd de bijslagen niet verder uit te keren, werd ingetrokken voor wat dit punt betreft. In een nieuwe omzendbrief van 6 maart wordt aan de gemeenten meegedeeld dat zij de weddebijslagen, die krachtens de wetgeving ter uitvoering van het Schoolpact retroactief tot 1 september 1958 zullen worden afgeschaft, verder kunnen bijven uitkeren als voorschot in mindering van de achterstallen die zullen verschuldigd zijn bij het in werking treden van de verhoogde weddeschalen. Alleen het netto-bedrag dat krachtens de wet van 9 april 1955 betaalbaar is, zal uitgekeerd worden d.w.z. het bruto-bedrag verminderd met de inhoudingen die moesten geschieden als bedrijfsbelasting en als bijdrage voor het pensioenfondsen.

In het Centrum Harmel hebben Vlamingen en Walen zich eensgezind uitgesproken voor het

Pour ce qui est du problème des grandes villes, il fait observer que celles-ci ne font pas toujours l'effort nécessaire pour limiter leur personnel.

Quant aux parquets de police, les dépenses augmentent fortement à cause du nombre croissant des transactions.

A la longue, le trafic de plus en plus intense et plus lourd, impose aux communes des dépenses considérables pour la construction, l'entretien et la réparation des routes, des égouts et des canalisations. Aussi, les communes devraient-elles bénéficier d'une partie du produit de la taxe de circulation.

Une autre charge importante provient des frais de fonctionnement des bureaux de pointage pour chômeurs, frais qui incombent aux communes. En 1949, un accord a été réalisé à ce sujet entre les Ministres du Travail et de l'Intérieur, mais on attend toujours l'application de cet accord, qui déchargerait les communes des frais de pointage.

*
* *

Un autre membre appuie les observations formulées concernant l'amélioration du sort du personnel communal subalterne. Par exemple, on oublie que le garde champêtre est officier de police judiciaire. Il faudrait aussi tenir compte du fait qu'il n'y a pour lui aucune possibilité de promotion dans une petite commune. La loi du 3 juin 1957 a accordé de larges satisfactions aux fonctionnaires communaux, encore qu'un problème se pose toujours dans les communes dont la population s'accroît rapidement, comme par exemple dans la région des charbonnages campinois. En effet, les barèmes sont basés sur le chiffre de la population constaté par les recensements décennaux. Pour les communes dont la population a considérablement augmenté depuis 1947, il existe donc à cet égard un déclassement « de fait ». Il ne serait pas inutile de modifier cette situation sans attendre davantage, car les résultats du recensement de 1960 ne pourront pas être appliqués avant 1962.

Dans l'entre-temps, une solution a été trouvée aux difficultés administratives en matière de suppléments de traitements communaux du personnel enseignant. La circulaire ministérielle du 26 janvier 1959, qui conseillait aux communes de cesser le paiement des suppléments, a été retirée en ce qui concerne ce point. La nouvelle circulaire, du 6 mars, fait savoir aux communes qu'elles sont autorisées à continuer le paiement des suppléments de traitement qui seront supprimés rétroactivement au 1^{er} septembre 1958 par la législation mettant en application le Pacte scolaire, à titre d'avances à déduire des arriérés qui seront dus à l'entrée en vigueur des barèmes majorés. Seul sera liquidé le montant net payable en vertu de la loi du 9 avril 1955, c'est-à-dire le montant brut moins les retenues opérées à titre de taxe professionnelle et à titre de cotisation pour le Fonds de pension.

Au Centre Harmel, Flamands et Wallons se sont prononcés unanimement pour le maintien

behoud van de territoriale integriteit van beide taalgemeenschappen en dus tegen het stelsel van de talentelling met administratieve gevolgen. De individuele vrijheid inzake taalgebruik wordt geëerbiedigd, doch op het administratieve plan moet de enkeling zich plooiën naar de eisen van het gebied dat hij gaat bewonen.

De financiële moeilijkheden van de stad Charleroi zijn van recente datum. In 1948 was de toestand van de stadskas gezond, omdat de stad kon rekenen op de inning van aanzienlijke bedragen achterstallige belastingen. Het is begrijpelijk dat zij nu vraagt geassimileerd te worden met de vier grote steden. Zulks moet echter op een objectieve wijze gebeuren, want er zijn misschien nog andere centra die in dezelfde toestand verkeren.

Het is juist dat in de getuigschriften van goed gedrag en zeden kleine feiten levenslang vermeld blijven, onder soms zeer ernstige kwalificaties.

Het feit dat het Rijk verschillende onderwijs-uitgaven op zich gaat nemen, heeft geleid tot een globale vermindering met 600 miljoen van het Fonds der gemeenten en het Fonds der Provincies. Hoe logisch zulks ook moge zijn, het ogenblik om de fondsen te verminderen is slecht gekozen.

* *

Een ander commissielid verklaart akte te nemen van de verklaring van de Minister van Binnenlandse Zaken, die, volgens het verslag van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, zou hebben betoogd dat de begrotingspost betreffende het Fonds der Gemeenten en het Fonds der Provinciën, die met 600 miljoen werd verminderd, niet ten uitvoer mag worden gelegd zonder herziening van de wet van 24 december 1948.

Hij maakt niettemin uitdrukkelijk voorbehoud wat betreft deze derhalve nutteloze en onwettige begrotingspost.

Hetzelfde lid doet opmerken dat de door de Kamerverslaggever aan de Minister van Binnenlandse Zaken toegeschreven verklaring betreffende de procedure voor de Afdeling Wetgeving van de Raad van State op een vergissing moet berusten. Artikel 45 van de wet tot instelling van een Raad van State bepaalt immers dat « wanneer het advies wordt gevraagd binnen een termijn van ten hoogste drie dagen » de afdeling wetgeving zonder bijzitters kan zetelen. Deze bepaling sluit in dat de indieners van ontwerpen de Raad van State om advies mogen verzoeken binnen gelijk welke termijn. De zeer verspreide mening dat er een spoedprocedure van drie dagen zou bestaan is van alle grond ontbloot.

De door de Minister van Binnenlandse Zaken voorgestelde maatregelen hebben dan ook geen reden van bestaan. Deze beginselen werden vaak door een van zijn voorgangers aan de Ministers en aan de Administratie in herinnering gebracht, echter zonder resultaat.

de l'intégrité territoriale des deux communautés linguistiques et, par conséquent, contre le système du recensement linguistique entraînant des conséquences d'ordre administratif. La liberté individuelle en matière d'emploi des langues est respectée, mais, sur le plan administratif, chacun est tenu de se conformer aux exigences de la région où il s'établit.

Les difficultés financières de la ville de Charleroi sont récentes. En 1948, la situation de la caisse communale était saine, parce qu'elle pouvait compter sur d'importantes recettes, provenant d'arriérés fiscaux. Il est compréhensible que Charleroi demande à présent d'être assimilé aux quatre grandes villes mais cette assimilation doit se faire suivant des principes objectifs, car il existe peut-être encore d'autres centres se trouvant dans une situation semblable.

Il est exact que les certificats de bonnes vie et mœurs mentionnent, durant la vie entière de l'intéressé, des faits anodins parfois qualifiés comme s'il s'agissait d'actes graves.

Le fait que l'Etat va prendre à sa charge diverses dépenses d'enseignement, a provoqué une diminution de 600 millions de l'ensemble des crédits alloués au Fonds des Communes et au Fonds des Provinces. Quelque logique que soit pareille mesure, le moment est mal choisi pour réduire les sommes attribuées à ces deux Fonds.

* *

Un autre commissaire déclare prendre acte des explications du Ministre de l'Intérieur affirmant, selon le rapport de la Chambre des Représentants, que l'inscription budgétaire comportant six cent millions de diminution, à la fois du Fonds des Communes et du Fonds des Provinces, ne peut être exécutée sans révision de la loi du 24 décembre 1948.

Il fait néanmoins des réserves formelles sur cette inscription budgétaire, par conséquent inopérante et illégale.

Le même commissaire fait observer que la déclaration prêtée au Ministre de l'Intérieur par le rapporteur à la Chambre concernant la procédure devant la Section de Législation du Conseil d'Etat, doit être le résultat d'une erreur. En effet, l'article 45 de la loi sur le Conseil d'Etat dispose que « lorsque l'avis est demandé dans un délai ne dépassant pas trois jours », le Section de Législation peut siéger sans assesseurs. Cette disposition implique que les auteurs de projets peuvent demander au Conseil d'Etat de donner son avis dans quelque délai que ce soit. L'opinion très répandue qu'il y a une procédure d'urgence de 3 jours est dénuée de tout fondement.

Les mesures proposées par le Ministre de l'Intérieur sont dès lors sans objet. Ces principes ont été rappelés maintes fois par l'un de ses prédécesseurs aux Ministres et aux Administrations, malheureusement sans succès.

Zoals een ander lid, is ook dit lid voorstander van de afschaffing van het getuigschrift van goed gedrag en zeden. Die afschaffing stelt echter tal van problemen. Bedoeld getuigschrift wordt in 350 wettelijke en reglementaire teksten vermeld; het komt zelfs voor in internationale overeenkomsten.

De herziening van de tuchtstraffen inzake administratieve epuratie onderging een grote vertraging omdat de magistraten die in een commissie van advies zetelen, hun taak niet steeds met de nodige ijver vervullen. Ook mag niet uit het oog verloren worden dat de Minister in deze aangelegenheid geen echte jurisdictionele functie vervult; hij kan en moet ook met nog andere dan juridische argumenten rekening houden.

Een nieuwe herziening mogelijk maken zou volgens het lid, een ernstige fout zijn, die schadelijk zou zijn voor de stabiliteit van onze instellingen.

* *

In verband met de vraag om een uitzonderlijke financiële tussenkomst voor de stad Charleroi, meent een lid dat deze procedure zeer bevreemdend is en naar overdrijving neigt.

Inzake de verdeling van de hulp gelden uit het fonds ingesteld bij artikel 18 van de wet Vermeylen aan de gemeenten uitgekeerd in 1958, kan men immers zonderlinge vaststellingen doen (zie verslag Kamer, Begroting 1959, blz. 33) :

Het verdeelde bedrag beloopt in totaal 320 miljoen. Daarvan kregen de gemeenten van de provincie Henegouwen 151 miljoen of bijna de helft van de hele som, zodat de andere helft te verdelen was onder al de gemeenten van de overige 8 provinciën samen. Het Vlaamse land kreeg slechts 55 miljoen of ongeveer één achtste.

Men stelt een gevaarlijke evolutie vast. Het onevenwicht is overduidelijk geworden en dat wijst er op dat het stelsel verkeerd groeit.

Dit lid is dan ook gekant tegen de aanwending van het criterium uitgaven bij de verdeling van het Fonds der gemeenten en het Fonds der Provincies. De gemeenten en provincien worden tot uitgaven aangezet.

Er zou anderzijds een scherper toezicht moeten uitgeoefend worden op de manier waarop de begrotingen opgesteld worden. Men kan immers een begrotingstekort doen ontstaan door overheveling van bepaalde kosten naar de afdeling Openbaar Onderwijs.

* *

Een lid onderstreept dat de beginselen die aan de hervorming der gemeentelijke en provinciale financiën van 1948 ten grondslag liggen, gezond waren en nog steeds geldig zijn. De wet van 24 december 1948 begrode een solidariteit tussen de gemeenten tot stand te brengen om de fiscale ongelijkheid tussen de inwoners van de verschillende gemeenten te kunnen uitschakelen.

Le même commissaire ainsi qu'un autre membre sont partisans de la suppression du certificat de bonnes vie et mœurs, mais celle-ci posera un certain nombre de problèmes. Ce certificat est mentionné dans 350 textes légaux et réglementaires, et même dans des conventions internationales.

La revision des peines disciplinaires en matière d'épuration administrative a été considérablement retardée parce que les magistrats siégeant dans une commission consultative ne s'acquittent pas toujours de leur tâche avec la diligence requise. Il ne faut pas non plus perdre de vue que le Ministre n'exerce pas en l'occurrence une véritable fonction juridictionnelle; il peut et doit tenir compte également d'arguments non juridiques.

D'après l'orateur, permettre une nouvelle revision serait une faute grave et pourrait nuire à la stabilité de nos institutions.

* *

Traitant de la demande d'intervention financière exceptionnelle en faveur de la ville de Charleroi, un membre considère la mesure proposée comme assez insolite et estime qu'elle trahit une tendance à l'exagération.

En effet, on peut faire des constatations singulières concernant la répartition de l'aide accordée par le Fonds (art. 18 de la loi Vermeylen) aux communes en 1958 (voir rapport de la Chambre sur le budget de 1959, p. 33) :

Le montant réparti s'élève à un total de 320 millions. Sur cette somme, 151 millions sont allés aux communes de la province de Hainaut, soit à peu près la moitié, l'autre moitié devant être répartie entre toutes les communes des huit autres provinces réunies. La région flamande ne s'est vu attribuer que 44 millions, soit environ un huitième.

Il y a là une évolution dangereuse. Le déséquilibre apparaît avec une évidence criante, ce qui dénote que le système est faussé.

Aussi, le membre se déclare-t-il adversaire de l'application du critère des dépenses à la répartition du Fonds des Communes et du Fonds des Provincies. Il a pour effet de pousser les communes et les provinces à dépenser davantage.

D'autre part, il y aurait lieu d'exercer un contrôle plus rigoureux sur la présentation des budgets. Il est possible, en effet, de provoquer un déficit budgétaire en faisant passer certaines dépenses à la section de l'Instruction publique.

* *

Un membre souligne le fait que la réforme des finances communales et provinciales qui a eu lieu en 1948, était basée sur des principes sains et que ceux-ci sont toujours valables. La loi du 24 décembre 1948 visait à créer une solidarité intercommunale et, par là, à mettre fin à l'inégalité fiscale entre les habitants des diverses communes.

Men moet alleen pogen de onrechtvaardigheden uit te schakelen waartoe die regeling aanleiding gaf.

Het criterium der gedane uitgaven moet zoveel mogelijk geweerd worden, want nu is de toestand zo dat hoe rijker een gemeente fiscaal gesproken is, hoe meer zij mag uitgeven en hoe meer zij uit het Fonds krijgt.

De wet van 4 april 1958 bracht nog een uitbreiding in de aangeklaagde zin. Men zou van nu af aan het besluit moeten nemen om geen enkele nieuwe uitbreiding van het uitgaven-criterium meer te aanvaarden, en zelfs voorstellen voorbereiden om de toepassing ervan te beperken.

Ook het Speciaal Hulpfonds van artikel 18 bracht vooral voordeel aan de gemeenten die er fiscaal of patrimoniaal goed voorstaan. Immers, dat zijn de gemeenten die geen schrik moeten hebben om opcentiemen te heffen of om zich door leningen in de schuld te steken. Ook dit artikel zou moeten gewijzigd worden om het aan zijn oorspronkelijke bestemming te doen beantwoorden.

In toepassing van het Schoolpact zullen de provinciën en de gemeenten van belangrijke uitgaven voor onderwijs ontlast worden. De 2 Fondsen samen zullen weliswaar nominatief met 600 miljoen vermindert worden, doch de financiële last die van de provinciën en de gemeenten afgenomen wordt overtreft het miljard, zodat in feite de Fondsen onrechtstreeks verhoogd worden.

Nu, aldus dit lid, op het nationale vlak bepaald is welke onderwijsuitgaven normaal door de gemeenschap te dragen zijn, zou het onlogisch zijn hier nog onrechtstreeks andere uitgaven aan toe te voegen. De gemeenten moeten vanzelfsprekend vrij blijven supplementaire onderwijsuitgaven te doen, doch deze bedragen, al zij het ook gedeeltelijk, zouden niet mogen ten laste vallen van de collectiviteit der gemeenten. Dit lid is dan ook voorstander van de afschaffing van de schijf « onderwijs » (art. 14). De kredieten die daardoor zouden vrijkomen, zou hij overbrengen naar de schijf van artikel 11, de enige die nog verdeeld wordt volgens objectieve criteria d.w.z. criteria die ontsnappen aan de invloed van de gemeenten.

* * *

Een ander lid vraagt dat de faciliteit die aan de gemeenten van eerste categorie verleend wordt om weddebijslagen van 10 pct. uit te keren, niet zou leiden tot een discriminatie tussen het officieel en het vrij onderwijs. De Minister betuigt hiermede zijn instemming voor zover de nieuwe schoolwetgeving zulks niet zal beletten.

De fiscale inspanningen van de gemeenten zijn bijna uitsluitend gericht op de opcentiemen op de grondbelastingen, en veel te weinig op de andere taken.

Zolang men de gelden van het Fonds der Gemeenten zal blijven verdelen volgens het uitgavencriterium, zullen de moeilijkheden blijven voortbestaan. Door dit systeem is elke gemeente verplicht haar uitgaven op te voeren al was het maar om relatief haar aandeel te bewaren in een verde-

Nous devons simplement nous efforcer de corriger les injustices auxquelles ce régime a donné lieu.

Il faut, dans toute la mesure du possible, écarter le critère des dépenses effectuées, car, actuellement, plus une commune est riche au point de vue fiscal, plus elle est autorisée à dépenser et plus importante est la part qu'elle reçoit du Fonds.

La loi du 4 avril 1958 est encore venue accentuer la tendance incriminée. Il faudrait décider dès à présent de ne plus admettre aucune extension nouvelle du critère des dépenses, et même préparer des propositions en vue d'en limiter l'application.

Le Fonds spécial d'aide aux Communes, créé par l'article 18, a, lui aussi, favorisé principalement les communes qui se trouvent dans une situation avantageuse au point de vue fiscal ou patrimonial. En effet, ces communes peuvent, sans la moindre crainte, soit lever des centimes additionnels, soit s'endetter par l'émission d'emprunts: Il conviendrait de modifier également cet article en sorte qu'il réponde désormais à son but initial.

L'application du Pacte scolaire exonérera les provinces et les communes de certaines dépenses considérables d'enseignement. Il est vrai que les deux Fonds réunis seront nominativement réduits de 600 millions, mais la charge financière des provinces et des communes sera allégée de plus d'un milliard, ce qui fait qu'en réalité, les Fonds seront indirectement majorés.

A présent que les dépenses d'enseignement à mettre normalement à la charge de la collectivité ont été définies sur le plan national, il serait illogique, selon l'orateur, d'y ajouter encore d'autres dépenses par la voie indirecte. Certes, les communes doivent rester libres de faire des dépenses supplémentaires dans le domaine de l'enseignement, mais il serait inadmissible de les faire supporter, ne fût-ce qu'en partie, par l'ensemble des communes. C'est pourquoi le commissaire préconise la suppression de la tranche « instruction publique » (art. 14). Les crédits ainsi libérés pourraient être transférés à la tranche de l'article 11, la seule qui soit encore répartie d'après des critères objectifs, c'est-à-dire des critères échappant à l'influence des communes.

* * *

Un autre commissaire demande que la faculté qui a été accordée aux communes de la première catégorie d'accorder un supplément de traitements de 10 p. c. n'aboutisse pas à une discrimination entre l'enseignement officiel et l'enseignement libre. Le Ministre marque son accord sur ce point, pour autant que la nouvelle loi scolaire n'y fasse pas obstacle.

L'effort fiscal des communes porte pour ainsi dire exclusivement sur les centimes additionnels à la contribution foncière, et beaucoup trop peu sur les autres taxes.

Aussi longtemps que l'on continuera à répartir le Fonds des Communes d'après le critère des dépenses, les difficultés subsisteront. Ce système oblige chaque commune à augmenter ses dépenses, ne fût-ce que pour conserver sa quote-part dans une répartition en vue de laquelle les autres communes

ling met het oog waarop de andere gemeenten hun uitgaven vermeerderd hebben. Het gevolg is dat uiteindelijk het totaal der uitgaven steeds minder en minder door het Fonds gedekt wordt. Men zou de reeks der facultatieve uitgaven d.w.z. uitgaven die bij de verdeling niet in aanmerking worden genomen, moeten uitbreiden. Als voorbeelden van facultatieve uitgaven citeert het lid de financiële last die voortspruit uit een kleiner aantal diensturen voor het personeel, een gunstiger verlofregeling, hogere barema's.

De wet van 24 december 1948 bracht echter aan de gemeenten twee zeer belangrijke voordelen : zij onttrok hun inkomsten aan de schommelingen van de economische conjunctuur en zij verzekerde hun, door de driemaandelijks uitkeringen, een regelmaat in de inkomsten.

Bij de oplossing van het probleem der grote agglomeraties moet met ons traditionalisme rekening gehouden worden. Dit lid is voorstander van de oprichting van metropolitane raden met een bevoegdheid die in den beginne zou beperkt zijn tot de meest essentiële intercommunale belangen, zoals het hospitaalwezen en de brandweer, om later geleidelijk uitgebreid te worden.

* * *

Een lid verheugt er zich over dat een kredietverhoging van 10 miljoen frank wordt voorzien, die moet toelaten eindelijk voor het probleem der herziening der provinciale kaders een oplossing te vinden.

Hij vraagt de aandacht voor het reeds lang aanslepend vraagstuk van het syndikaal en het gelukkig statuut van het gemeentepersoneel. De Minister deelt mede dat de twee voorontwerpen aan de Raad van State overgemaakt werden.

Ook het probleem der herklasseringen van gemeenten vraagt een dringende oplossing. De Minister moet nu wel reeds over een ruime documentatie beschikken die hem moet toelaten in een nabije toekomst de nodige maatregelen te treffen.

De leden van de Commissie ontvangen nu regelmatig het jaarlijks Bulletin van het departement, doch die publicatie verschijnt met een vrij grote vertraging of alleszins op een ogenblik dat vele van de administratieve teksten die er in opgenomen zijn veel van hun aktualiteit verloren hebben. Zou het niet mogelijk zijn de belangrijkste van die teksten onmiddellijk aan de leden op te sturen ?

Hetzelfde lid dankt de Minister voor het ter beschikking stellen van de gemeenten van het materieel van de Burgerlijke Bescherming. De voorwaarden zijn interessant en leggen de gemeenten terecht bepaalde verplichtingen op, bijvoorbeeld inzake vervanging.

Eens te meer wordt een reorganisatie van de Burgerlijke Bescherming aangekondigd. Het is te hopen dat zij ditmaal op een meer definitieve grondslag zal berusten. Men moet, naar het voorbeeld van Nederland, meer vrijwilligers opleiden en ook meer aandacht besteden aan de opdrachten die de Burgerlijke Bescherming in vredetijd kan vervullen.

ont augmenté leurs propres dépenses. Le résultat final est que le Fonds couvre de moins en moins la totalité des dépenses. Il y aurait lieu d'élargir la catégorie des dépenses facultatives, c'est-à-dire des dépenses qui ne sont pas prises en considération pour la répartition. Comme exemples de dépenses facultatives, l'orateur cite les charges financières découlant d'une réduction des heures de service du personnel, d'un régime des congés plus favorable, d'une majoration des barèmes.

Par ailleurs, la loi du 24 décembre 1948 a accordé aux communes deux avantages importants : elle a soustrait leurs recettes aux variations de la conjoncture économique et elle leur a assuré des recettes régulières grâce aux liquidations trimestrielles.

Il conviendra de tenir compte de notre traditionalisme lorsqu'on résoudra le problème des grandes agglomérations. L'intervenant préconise la création de conseils métropolitains, dont la compétence, initialement limitée aux intérêts intercommunaux les plus essentiels, comme l'organisation des hôpitaux et des services d'incendie, pourrait être étendue progressivement dans la suite.

* * *

Un commissaire se félicite de la majoration des crédits qui est prévue, ces 10 millions de francs supplémentaires devant permettre de trouver enfin une solution au problème de la réforme des cadres provinciaux.

Il attire l'attention de la Commission sur le problème, qui se pose depuis longtemps, déjà, du statut syndical et pécuniaire du personnel communal. Le Ministre communique à ce propos que les deux avant-projets de loi ont été transmis au Conseil d'Etat.

Le problème des reclassements de communes appelle lui aussi une solution urgente. Sans doute le Ministre dispose-t-il déjà d'une documentation abondante à ce sujet qui doit lui permettre de prendre les mesures nécessaires dans un avenir rapproché.

A l'heure présente, les membres de la Commission reçoivent régulièrement le « Bulletin annuel du Département », mais cette publication paraît avec un retard assez considérable, ou du moins à un moment où un grand nombre des textes administratifs qui y sont publiés, ont beaucoup perdu de leur actualité. Ne serait-il pas possible de communiquer immédiatement aux membres les textes les plus importants ?

Le même commissaire remercie le Ministre d'avoir mis le matériel de la Protection civile à la disposition des communes. Les conditions sont intéressantes et c'est à juste titre que les communes se voient imposer certaines obligations, notamment en matière de remplacement.

Voici qu'on annonce, une fois de plus, une réorganisation de la Protection civile. Il est à espérer qu'elle se fera cette fois sur une base plus définitive. A l'instar de ce qui se fait aux Pays-Bas, nous devons former des volontaires plus nombreux et être plus attentifs aux missions que la Protection civile est capable de remplir en temps de paix.

Het zou ook nuttig zijn na te gaan of de miljoenen die reeds voor de Burgerlijke Bescherming werden uitgetrokken, wel efficiënt besteed worden. Het bezoek aan de school van Florival, dat vorig jaar niet kon doorgaan, zou nog steeds de moeite waard zijn.

In de regeringsverklaring werd het vraagstuk aangesneden van de vermindering van het aantal gemeenten in België. In dat verband wijst hetzelfde lid op de gecompliceerdheid van het vraagstuk en dringt aan opdat men een aanvang zou maken met het oplossen er van door de toestand te regelen voor zowat een twintigtal blijkbaar « onleefbare » gemeenten. Zonder het probleem te willen aanraken van de versmelting van kleine gemeenten onderling of de opslorping ervan door aanpalende grotere gemeenten, is het lid nochtans van oordeel dat energieke wetgevende maatregelen zullen nodig zijn, indien men in ons land aan dit netelig vraagstuk een begin van oplossing wil geven.

* *

Een lid verklaart geen speciaal krediet voor Charleroi te zullen vragen, zoals een lid van de Senaat het deed.

Doch hij meent dat er zich toch een algemeen probleem stelt van de niet-zuiver gemeentelijke lasten die momenteel het centrum van elke agglomeratie te dragen heeft.

Men zal de conclusies moeten afwachten van de speciale commissie die door de Minister onlangs opgericht werd om dit vraagstuk te onderzoeken. Eens dat algemene gedragsregels zullen vastgesteld zijn, zal blijken in hoeverre Charleroi onder die regels valt. Ook valt aan te stippen dat een zeker aantal fiscale en sociale wetten reeds een vijfde agglomeratie kennen nl. die van Charleroi.

Tenslotte vraagt het lid zich af of na het Schoolpact het ogenblik niet gekomen is om voor de schijf « Onderwijs » van het Fonds der Provinciën het percentage te verlagen en een ander verdelingscriterium te zoeken dan dit der gedane uitgaven.

* *

Een ander lid verklaart het niet eens te zijn met de uiteenzetting van een lid van de Senaat inzake de toestand van Charleroi.

Ook het voorstel van een ander lid tot afschaffing van artikel 14 (schijf « Onderwijs ») van de wet betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, acht hij onaanvaardbaar. Hij onderstreept verder dat de gemeenten ingevolge die wet aanzienlijke inkomsten verloren hebben. Dit voorstel zou hierop neerkomen dat de gemeenten die inzake onderwijs een inspanning gedaan hebben hun inkomsten dubbel zouden zien verminderen.

* *

Een lid bepleit een decentralisatie van de diensten van de burgerlijke stand in gemeenten met veraf-

Il serait utile, d'autre part, d'examiner si les millions déjà versés à la Protection civile ont été utilisés à bon escient. L'idée d'une visite à l'école de Florival, qui n'a pas pu être réalisée l'année dernière, mériterait toujours d'être reprise en considération par la Commission.

La déclaration gouvernementale fait allusion au problème de la réduction du nombre des communes belges. Le même commissaire souligne la complexité du problème et insiste pour qu'on y apporte un début de solution en réglant la situation d'une vingtaine de communes manifestement « non viables ». Sans vouloir aborder le problème de la fusion de petites communes entre elles ou avec des communes voisines plus importantes, l'orateur estime cependant qu'il sera nécessaire de prendre des mesures législatives énergiques si l'on veut commencer à résoudre ce problème délicat.

* *

Un membre déclare qu'il ne sollicitera pas un crédit spécial en faveur de la ville de Charleroi, comme l'a fait un membre du Sénat.

Il pense toutefois qu'il existe un problème général, celui des charges qui ne sont pas purement communales et qui incombent actuellement au centre de chaque agglomération.

Il faudra attendre les conclusions de la Commission spéciale créée récemment par le Ministre en vue de l'examen de ce problème. Une fois que les principes généraux auront été définis, on verra dans quelle mesure ils sont applicables à la ville de Charleroi. En outre, il y a lieu de noter qu'un certain nombre de lois fiscales et sociales font d'ores et déjà état d'une cinquième agglomération, qui est celle de Charleroi.

Enfin, l'orateur se demande si, après la conclusion du Pacte scolaire, le moment n'est pas venu de réduire le pourcentage attribué à la tranche « Instruction publique » du Fonds des Provinces et de trouver un critère de répartition autre que celui des dépenses effectuées.

* *

Un autre commissaire ne peut marquer son accord sur l'exposé fait par un membre du Sénat en ce qui concerne la situation de Charleroi.

Il juge tout aussi inacceptable la suggestion d'un autre membre, tendant à supprimer l'article 14 (tranche « Instruction publique ») de la loi concernant les finances provinciales et communales. Il souligne également le fait que cette loi a fait perdre aux communes une partie importante de leurs recettes. Adopter la suggestion en question reviendrait à infliger aux communes qui ont fait un effort en matière d'enseignement, une double amputation de leurs recettes.

* *

Un membre plaide pour la décentralisation des services de l'état civil dans les communes dont

gelegen gehuchten, naar het voorbeeld van wat bepaald werd in de wetten tot aanhechting van Berendrecht, Lillo en Zandvliet bij Antwerpen. Hij vraagt dat voor die vroegere gemeenten de decentralisatie van de gemeentelijke diensten nog verder zou doorgevoerd worden. Hij wijst op de onbestuurbaarheid van te uitgestrekte gebieden en ook op de praktische moeilijkheden die hieruit voor de bewoners voortvloeien.

Volgens sommige auteurs zou voor het opmaken van akten van de burgerlijke stand en voor het houden van de registers de kwestie kunnen geregeld worden op grond van een tekst van floréal, jaar X. De vraag is echter te weten of die tekst nog in voege is.

* * *

Een ander lid blijft de mening toegedaan dat het beginsel van de wet op de gemeentefinanciën gezond is en dat het een vergissing zou zijn de gemeenten opnieuw toe te laten opcentiemen te heffen op de bedrijfsbelasting.

Hij is van oordeel dat inzake gemeentefinanciën reeds heel wat verbetering in de bestaande toestand zou kunnen gebracht worden, indien men de verdelingen op basis van de uitgaven niet ieder jaar op andere gegevens zou steunen. Men zou bijvoorbeeld de basisgegevens slechts om de 6 jaar, d.i. een normale bestuursperiode, kunnen wijzigen. De nieuwe uitgaven waartoe de gemeenten ondertussen zouden beslissen, zouden ze dan integraal zelf moeten weten te dekken. Als referentiejaar zou men, zoals in Nederland, een jaar moeten nemen toen de wet nog niet in voege was.

Het is in feite het criterium zelf dat niet deugt. Rijke gemeenten slagen er in om grote uitgaven te doen en die dan, langs de schijf « Schuld » om, door de collectiviteit te laten dragen, althans voor een zeer belangrijk deel.

Wat de schijf voorzien in artikel 14 betreft, meent hij te moeten doen opmerken dat niet al de soorten uitgaven gedekt door dit artikel het voorwerp hebben uitgemaakt van een regeling in het kader van het Schoolpact. Bovendien dekt het artikel ook nog de uitgaven voor de Schone Kunsten en de Erediensten.

De overheveling van de kredieten van artikel 14 naar een andere schijf zou voor gevolg hebben dat de gemeenten die een eigen onderwijs ingericht hebben hun aandeel in het Fonds zouden zien verminderen, terwijl de gemeenten zonder eigen onderwijs hun aandeel zouden zien toenemen. Dit zou een ernstig politiek probleem stellen dat de geest waarin het Schoolpact kon tot stand komen, zeker niet zou bevorderen.

Inzake de inning van de verhaalbelasting op de wegenis- en rioleringswerken doet zich een moeilijkheid voor. Vele gemeenten hebben aanvaard dat de betaling over 15 jaar zou gespreid worden. Men werpt hun nu echter de vijfjarige verjaring der directe belastingen tegen.

dépendent des hameaux très éloignés du centre; à l'appui de sa thèse, il invoque certaines dispositions de la loi portant incorporation du territoire des communes de Lillo, Berendrecht et Zandvliet à la ville d'Anvers. Il demande que la décentralisation des services communaux soit plus poussée encore pour ces anciennes communes et fait valoir l'impossibilité d'administrer des territoires trop étendus ainsi que les difficultés pratiques qui en découlent pour les habitants.

Selon certains auteurs, le problème pourrait être réglé, en ce qui concerne l'établissement des actes de l'état civil et la tenue des registres, sur la base d'un texte de Floréal, An X, mais la question est de savoir si ce texte est toujours en vigueur.

* * *

Un autre membre persiste à croire que la loi sur les finances communales s'inspire d'un principe sain et que ce serait une erreur de permettre à nouveau aux communes de percevoir des centimes additionnels à la taxe professionnelle.

Il est d'avis que pour améliorer considérablement la situation existante en matière de finances communales, il suffirait de renoncer à baser les répartitions sur des dépenses variant d'une année à l'autre. On pourrait, par exemple, ne modifier les données de base que tous les 6 ans, c'est-à-dire à l'époque normale du renouvellement des administrations communales. Quant aux communes qui voteraient dans l'intervalle des dépenses nouvelles, elles devraient trouver le moyen de les couvrir elles-mêmes. Comme aux Pays-Bas, on devrait prendre pour année de référence une année antérieure à la mise en vigueur de la loi.

En fait, c'est le critère lui-même qui est mauvais. Certaines communes riches qui font de grosses dépenses parviennent à les faire supporter par la collectivité, en recourant à la tranche « dette », du moins pour une part importante.

Au sujet de la tranche prévue à l'article 14, le commissaire croit devoir faire observer qu'on ne peut dire que toutes les sortes de dépenses couvertes par cet article aient fait l'objet d'un arrangement dans le cadre du Pacte scolaire. De plus, l'article englobe également les dépenses afférentes aux Beaux-Arts et aux Cultes.

Si les crédits de l'article 14 devaient être transférés à une autre tranche, les communes qui ont organisé leur propre enseignement verraient réduire leur quote-part du Fonds, tandis que celle des communes ne possédant pas un tel enseignement serait augmentée. Pareille situation poserait un grave problème politique, qui ne serait certainement pas de nature à promouvoir l'esprit dans lequel le Pacte scolaire a pu voir le jour.

La perception de la taxe rémunératoire sur les travaux de voirie et sur les travaux effectués aux égouts présente une difficulté. En effet, nombre de communes ont accepté l'étalement du paiement sur 15 années. Or, on leur oppose maintenant la prescription quinquennale des impôts directs.

Het lid deelt volledig de mening dat het vraagstuk betreffende de fusies van gemeenten, niet essentieel van politieke aard is. Men zou bijvoorbeeld per provincie een commissie kunnen belasten met het doen van voorstellen.

De suggestie betreffende de metropolitane raden bevat veel goeds. Het lid is eveneens van oordeel dat men sterk rekening dient te houden met ons diep ingeworteld traditionalisme. Het argument van de burgemeesterssjerpen is echter te weinig ernstig om enige aandacht te verdienen.

* * *

Een ander lid kan niet al de kritiek delen die uitgebracht werd tegen de verdelingen op grond van de gedane uitgaven.

Die kritiek zou slechts gegrond zijn indien de gemeenten nog over hun fiscale autonomie beschikten of indien het Rijk moest beslissen die autonomie gedeeltelijk te herstellen.

Als men de evolutie van de uitgaven nagaat, stelt men vast dat het juist diegene zijn die volgens objectieve criteria door het Fonds gedekt worden die relatief het sterkst toegenomen zijn, zoals bijvoorbeeld de administratieve uitgaven.

Ander voorbeeld : de schijf « Schuld » wordt verdeeld volgens de netto-last en iedereen weet dat de grote steden relatief de grootste deficits hebben en toch is de netto-schuldenlast in de grote steden slechts met 31 pct toegenomen tegen een verhoging met 531 pct in de gemeenten met minder dan 1000 inwoners.

In het Fonds der Gemeenten dat bestond vóór het huidige, geschieden de uitkeringen uitsluitend op basis van de objectieve criteria van het bevolkingscijfer en het kadastraal inkomen. Zulks valt echter uit in het nadeel van de kleine gemeenten.

Het is een vergissing te denken dat de Staatstussenkomsst voorzien in het Schoolpact alle onontbeerlijke uitgaven voor onderwijs dekt.

Het lid trekt ook de aandacht op de meeruitgaven die ingevolge het Schoolpact voor de gemeenten van eerste categorie zullen voortvloeien uit de toekenning van weddebijslagen aan het onderwijzend personeel. Krachtens de wet van 9 april 1955 viel ten hoogste 5 pct. ten laste van de gemeente. Nu moeten de 10 pct. integraal door de gemeente gedragen worden en zij zullen op hogere weddeschalen berekend worden.

Het innen van meer gemeentelijke taksen, zoals een vorig spreker het zou wensen, is, volgens dit lid niet steeds gerechtvaardigd. Vele van die taksen, zoals bijvoorbeeld de taks op de balkons, treffen hetzelfde object als de opcentiemen op de grondbelastingen; andere taksen, zoals die op het ophalen van het huisvuil, brengen in verhouding tot hun opbrengst te veel administratief werk mee.

Le commissaire partage entièrement l'avis selon lequel le problème des fusions de communes n'est pas essentiellement d'ordre politique. On pourrait par exemple, créer dans chaque province une commission chargée de formuler des propositions.

Quant à la suggestion relative aux conseils métropolitains, elle offre de nombreux avantages. L'orateur estime, lui aussi, qu'il convient de tenir largement compte de notre caractère foncièrement traditionaliste. Cependant, l'argument des écharpes mayorales est trop peu sérieux pour retenir quelque attention.

* * *

Un autre membre déclare ne pouvoir admettre toutes les critiques qui ont été émises au sujet des répartitions basées sur les dépenses effectuées.

Ces critiques ne seraient fondées que si les communes jouissaient encore de l'autonomie fiscale ou si l'Etat venait à décider le rétablissement partiel de celle-ci.

Lorsqu'on suit l'évolution des dépenses, on constate que ce sont précisément les dépenses couvertes par le Fonds sur la base de critères objectifs qui ont augmenté dans la plus forte proportion, par exemple les dépenses administratives.

Autre exemple : la tranche « Dette » est répartie d'après la charge nette et nul n'ignore que ce sont les grandes villes qui, toutes proportions gardées, ont les deficits les plus importants; pourtant la charge de la dette n'a augmenté que de 31 p. c. dans les grandes villes contre 531 p. c. dans les communes comptant moins de 1000 habitants.

Sous le régime du Fonds des Communes qui a précédé le Fonds actuel, les liquidations se faisaient uniquement sur la base des critères objectifs que sont le chiffre de la population et le revenu cadastral. Toutefois, ce régime est de nature à défavoriser les petites communes.

C'est une erreur de croire que l'intervention de l'Etat prévue dans le Pacte scolaire couvre toutes les dépenses indispensables de l'enseignement.

L'intervenant attire également l'attention de la Commission sur le surcroît de dépenses que le Pacte scolaire entraînera pour les communes de la première catégorie, en raison de l'octroi de suppléments de traitements au personnel enseignant. D'après la loi du 9 avril 1955, la commune n'avait à supporter que 5 p. c. de cette dépense. Désormais, elle devra supporter intégralement les 10 p. c. et cette proportion sera calculée sur la base de barèmes plus élevés.

Le commissaire estime que l'augmentation du nombre de taxes communales, moyen préconisé par l'un des préopinants ne se justifie pas toujours. Beaucoup de ces taxes, telle, par exemple, la taxe sur les balcons, frappent le même objet que les centimes additionnels à la contribution foncière; d'autres, comme la taxe sur l'enlèvement des immondices, nécessitent un travail administratif disproportionné à leur rendement.

De nieuwe kadastrale schattingen zouden zo vlug mogelijk moeten in toepassing gebracht worden met het doel de last van de grondbelasting rechtvaardiger te kunnen verdelen.

* * *

Een lid signaleert dat de gemeenten de leningen voor huizenbouw moeten uittrekken op hun gewone begroting. Hij zou wensen dat deze last zou kunnen gefinancierd worden door leningen.

Antwoorden van de Minister.

Op de derde vergadering gewijd aan de algemene bespreking van de begroting werd de Minister van Binnenlandse Zaken om gezondheidsredenen verontschuldigd en werd hij vervangen door de heer Lilar, Onder-voorzitter van de Kabinetsraad. De Commissie drukt eenparig wensen van spoedig herstel uit aan Minister Lefèbvre.

* * *

In naam van de heer Minister Lefèbvre werd volgende uiteenzetting voorgelezen betreffende de provinciale en gemeentelijke financiën.

Financiële toestand van de gemeenten.

Uit de statistieken in verband met de gemeentebegrotingen voor 1958 blijkt dat de algemene batige saldo's 237 miljoen frank bedroegen en de algemene tekorten 4.834 miljoen frank. In totaal was het algemeen tekort van de grote steden 3.330 miljoen frank en dat van de andere gemeenten 1.500 miljoen.

Het aantal gemeenten die ten aanzien van de oorspronkelijke begrotingen een tekort hebben, is van 880 in 1957 tot 1.018 in 1958 gestegen.

Men verlieze evenwel niet uit het oog dat de verhoging van het Fonds der Gemeenten, waarin de wet van 4 april 1958 voorzag, niet op de gemeentebegrotingen 1958 voorkwam. Het gaat hier om ontvangsten ten bedrage van meer dan een half miljard.

Een lid gaf in overweging het tekort van de grote steden te verminderen door middel van leningen.

Aan te stippen valt dat het algemeen tekort van de vier grote steden, dat 3.330 miljoen beloopt, ten dele gedekt is door leningen van de vorige jaren.

Houdt men rekening met de leningen die het tekort van de gewone dienst moesten dekken, dan wordt het algemeen tekort tot veel geringere verhoudingen teruggebracht.

De vermelde statistiek is gegrond op de begrotingstoestand van de gemeenten.

De werkelijke uitkomsten zullen in de gemeenterekeningen voor 1958 zeker gunstiger zijn.

Il y aurait lieu d'appliquer au plus tôt la revision cadastrale afin que la charge de l'impôt foncier puisse être répartie d'une façon plus équitable.

* * *

Un membre signale que les communes sont obligées d'inscrire à leur budget ordinaire les prêts consentis pour la construction de maisons. Il souhaiterait que cette charge puisse être financée par l'emprunt.

Réponses du Ministre.

A la troisième réunion consacrée à la discussion générale du budget, le Ministre de l'Intérieur, excusé pour motifs de santé, a été remplacé par M. Lilar, Vice-Président du Conseil de Cabinet. La Commission unanime a exprimé au Ministre Lefèbvre ses vœux de prompt rétablissement.

* * *

Au nom du Ministre, il est donné lecture de l'exposé suivant, concernant les finances provinciales et communales.

Situation financière des communes.

Les statistiques des budgets communaux de 1958 indiquent que les bonis généraux représentent 237.000.000 de francs et les malis généraux 4.834.000.000 de francs. Dans ce total, les grandes villes accusent un déficit général de 3.330.000.000 de francs et les autres communes de 1.500.000.000 de francs.

Le nombre des communes en déficit d'après les budgets initiaux est passé de 880 en 1957 à 1.018 en 1958.

Toutefois, on ne peut pas perdre de vue que la majoration du Fonds des communes prévue par la loi du 4 avril 1958 n'a pas été portée dans les budgets communaux de 1958, il y a donc là un montant de recettes de l'ordre de plus d'un demi milliard.

Un membre de la Commission a suggéré de réduire le déficit des grandes villes au moyen d'emprunts.

Il est à noter que si le déficit général des quatre grandes villes est de 3.330.000.000 de francs, celui-ci est couvert en grande partie par des emprunts contractés au cours des années précédentes.

Si l'on tenait compte des emprunts qui ont servi à couvrir le déficit du service ordinaire, le déficit général serait ramené à des proportions beaucoup plus modestes.

Les statistiques citées se basent sur la situation budgétaire des communes.

Le résultat réel sera certainement meilleur dans les comptes communaux de 1958.

Voor 1957 sluiten de gemeenterekeningen namelijk met een algemeen tekort van 2.581 miljoen, d.i. nagenoeg 1.400 miljoen frank minder dan op de begrotingen was geraamd. De batige saldi daarentegen bedragen 1.667 miljoen, d.i. ongeveer 1.400 miljoen meer dan voor de vorige begrotingen. Het aantal gemeenten die een tekort hebben, is tot 762 gedaald, d.i. 118 gemeenten minder dan de begrotingsramingen in het vooruitzicht stelden.

Wat de gemeenterekeningen over 1958 betreft, zijn er geen statistische gegevens voorhanden, daar de rekeningen nog maar pas zijn afgesloten.

Fonds der Gemeenten en Fonds der Provinciën.

Op de begroting 1959 komt een bedrag voor dat overeenstemt met de normale dotaties van het Fonds der Gemeenten en van het Fonds der Provinciën, verminderd met 600 miljoen frank.

Bij het einde van de werkzaamheden van de Schoolcommissie werd het bedrag van de terugvorderingen voor het dienstjaar 1959 globaal op 540 miljoen frank gesteld.

Sommige leden betreuren het, dat nu reeds een verrichting wordt overwogen, die in strijd is met de wet van 24 december 1948.

De Regering wilde dat de begrotingen van 1959, betreffende de gewone uitgaven, de werkelijkheid zo dicht mogelijk benaderen. Daarom werden ingevolge het schoolpakt op de begroting van het Departement van Openbaar Onderwijs de nodige gelden uitgetrokken voordat de desbetreffende wet is goedgekeurd.

De begroting van Binnenlandse Zaken moest dan ook in de terugvordering van deze bedragen voorzien.

Deze terugvordering zal zowel op het Fonds der Provinciën als op het Fonds der Gemeenten geschieden. De verdeling zal plaats hebben in het wetsontwerp tot wijziging van de bestaande wetgeving inzake provinciale en gemeentelijke financiën.

Sommige leden hebben gewag gemaakt van het feit dat de Staat een belangrijk gedeelte van de werkingskosten die vroeger door de provinciën en de gemeenten werden gedragen, te zijnen laste neemt om te vragen dat in de toekomstige wet tot regeling van de verdeling tussen het Fonds der Gemeenten en het Fonds der Provinciën geen criterium « Openbaar Onderwijs » meer zou worden gesteld.

Er kan geen sprake van zijn, de schijf « Openbaar Onderwijs » af te schaffen, omdat het Schoolpact zelf bepaalt dat de toelagen zoals voorheen zullen worden toegekend waar de werkelijke uitgaven de aangenomen criteria overschrijden en voor zover ze aanvaard worden door het voogdijgezag.

Het toekomstig wetsontwerp zal dan ook zo weinig mogelijk verandering brengen in de beginselen die ten grondslag liggen aan de vorige verde-

En 1957, on constate, en effet, que les comptes communaux accusent des malis généraux de 2.581.000.000 de francs soit près de 1.400.000.000 de francs de moins que prévus dans les budgets. Et les bonis généraux atteignent 1.667.000.000 de francs soit près de 1.400.000.000 de francs d'amélioration par rapport aux budgets. Le nombre des communes déficitaires était ramené à 762, soit 118 communes en moins que d'après les prévisions budgétaires.

Aucune statistique concernant les comptes communaux de 1958 n'a encore été dressée étant donné que la date de clôture des comptes est arrivée tout récemment.

Fonds des communes et Fonds des provinces.

Le budget de 1959 prévoit un montant égal aux dotations normales du Fonds des communes et du Fonds des provinces, diminuées de 600 millions de francs.

Lors de la conclusion des travaux de la Commission scolaire, le montant des récupérations a été fixé globalement à 540 millions de francs pour l'exercice 1959.

Certains membres reprochent de prévoir dès maintenant une opération contraire à la loi du 24 décembre 1948.

Le Gouvernement a voulu que les budgets de 1959 relatifs aux dépenses ordinaires reflètent d'une manière aussi proche que possible la réalité. C'est pourquoi, suite à l'accord intervenu en matière scolaire, le budget du Département de l'Instruction Publique a prévu, bien avant le vote de la loi, les sommes nécessaires à l'exécution du pacte scolaire.

Il convenait donc de prévoir au budget du Ministère de l'Intérieur, l'opération de la récupération.

Cette récupération porte à la fois sur le Fonds des provinces et sur le Fonds des communes. La ventilation en sera faite dans le projet de loi modifiant la législation actuellement existante en matière de finances provinciales et communales.

Certains membres ont fait état du fait que l'Etat reprend à sa charge une partie importante des frais de fonctionnement qui autrefois étaient supportés par les provinces et les communes pour demander que dans la loi future réglant la répartition du Fonds des communes et du Fonds des provinces, il ne soit plus fait état d'un critère « Instruction publique ».

Il ne peut être question de supprimer la tranche « Instruction publique » en fonction même du Pacte scolaire qui prévoit que des subsides continueront à être donnés comme précédemment là où les dépenses réelles dépassent les critères admis et pour autant qu'elles soient admises par le pouvoir de tutelle.

Par conséquent, le projet de loi qui doit intervenir, modifiera aussi peu que possible les principes qui sont à la base des répartitions antérieures.

lingen. De schijf zal natuurlijk worden verminderd om tot de overname van 540 miljoen te komen, en de diensten van het Departement van Binnenlandse Zaken bestuderen thans de methode, die zal moeten worden toegepast om een zo billijk mogelijke oplossing voor de gemeenten en de provinciën te vinden.

Wanneer het wetsontwerp betreffende het schoolpact zal zijn goedgekeurd, zal het mogelijk zijn instructies te geven aan de provinciën en aan de gemeenten voor de raming van de nieuwe, daaruit voortvloeiende uitgaven. Sommige gemeenten zullen gemeentelijke bijwedden mogen doorbetalen.

In antwoord op een vraag, verklaart de Minister dat deze bijwedden niet in aanmerking komen bij de berekening van de zuiver facultatieve uitgaven van 3 ‰, die voor de deficitaire gemeenten nog zijn toegelaten. Zoniet zouden deze laatste, die ingevolge de wet een gemeentelijke bijwedde van maximum 10 pct. mogen toekennen, feitelijk dikwijls geen gebruik kunnen maken van het door de wet verleende voorrecht.

Speciaal hulpfonds voor het dienstjaar 1958.

Het Speciaal Hulpfonds, dat in 1958 320 miljoen frank beliep, heeft 593 gemeenten geholpen.

De voornaamste verdeling, een van 260 miljoen, heeft plaats gehad volgens de suggesties van de beheerraad van het Fonds der Gemeenten.

Sommige deficitaire gemeenten werden uitgesloten, omdat hun rekeningen op het einde van 1958 een boni aanwezen, of omdat het vermoedelijk tekort op het einde van 1958 minder dan 50 frank per inwoner bedroeg of nog, omdat de belastingheffing onvoldoende was. In 1958 bedroeg het vereiste gemiddelde 566 opcentimes op de grondbelasting voor de jaren 1956, 1957 en 1958; in 1958 moesten 600 opcentimes geheven worden.

Zoals de Minister reeds eerder verklaarde, het is niet voldoende dat de begroting met een tekort sluit, ondanks de minimum-belastingheffing van 600 opcentimes, opdat de gemeenten ipso facto in aanmerking zouden komen bij de verdeling van het Speciaal Hulpfonds.

De memorie van toelichting bij de wet van 4 april 1958 bepaalt dat voor dit Speciaal Fonds alleen in aanmerking komen de gemeenten die een einstige inspanning hebben gedaan om hun toestand gezond te maken door een verhoging van hun eigen ontvangsten en, naar hun mogelijkheden, door een inkrimping van hun uitgaven.

Sommige leden brachten critiek uit op het ministeriële rondschrijven van 22 december 1958 waarin aan de deficitaire gemeenten wordt gemeld dat een belangrijk gedeelte van het Speciaal Hulpfonds zal toekomen aan de gemeenten die een bijzondere inspanning doen om hun financiële toestand te verbeteren en die tenminste 800 opcentimes op de

Le montant de la tranche sera évidemment réduit pour arriver à la reprise des 540 millions et les services du Département de l'Intérieur étudient actuellement la méthode qui devra être appliquée pour obtenir une solution aussi équitable que possible entre les communes et les provinces.

Lorsque le projet de loi concrétisant le pacte scolaire aura été adopté, il sera possible d'envoyer des instructions aux provinces et aux communes pour calculer une estimation des recettes nouvelles à prévoir de ce chef. Certaines communes seront autorisées à allouer encore des suppléments communaux.

Répondant à une question qui a été posée, le Ministre déclare que ces suppléments n'interviennent pas dans le calcul des dépenses purement facultatives de 3 ‰ qui sont encore autorisées pour les communes déficitaires. Sinon les communes déficitaires autorisées par la loi à accorder un supplément communal maximum de 10 p. c. se trouveraient souvent en fait dans l'impossibilité d'user de la faculté laissée par la loi.

Fonds spécial d'aide pour l'exercice 1958.

Le Fonds spécial d'aide de 1958, d'un montant de 320 millions de francs, est intervenu au profit de 593 communes.

La répartition principale qui a porté sur 260 millions a été faite conformément aux suggestions présentées par le Conseil d'administration du Fonds des Communes.

Ont été éliminées certaines communes déficitaires, soit parce que leurs comptes clôturaient en boni fin 1958, soit parce que le déficit de ceux-ci présumés à fin 1958 était inférieur à 50 francs par habitant, soit parce que la fiscalité était insuffisante. La moyenne exigée était, en 1958, de 566 centimes additionnels à la contribution foncière pour les années 1956, 1957 et 1958 et la perception de 600 centimes additionnels en 1958.

Ainsi que le Ministre l'a déclaré antérieurement, la simple raison d'avoir un budget en déficit malgré la perception de la fiscalité minimum qui est de 600 centimes additionnels pour les communes déficitaires, n'est pas un élément suffisant pour justifier *ipso facto* une participation à la répartition du Fonds spécial d'aide.

Dans l'exposé des motifs de la loi du 4 avril 1958, il a été stipulé que ne doivent bénéficier de ce fonds spécial que les communes qui feront un effort sérieux pour redresser leur situation par l'augmentation de leurs recettes propres et, selon leurs possibilités, par la diminution de leurs dépenses.

Certains membres ont critiqué le fait de la parution de la circulaire du 22 décembre 1958 faisant savoir aux communes déficitaires qu'une part importante du Fonds spécial d'aide sera réservée au profit des communes qui auront fait un effort particulier pour redresser leur situation financière et qui auront levé au moins 800 centimes addi-

grondbelasting hebben geheven. In feite kon dit criterium, ook zonder ministerieel rondschrijven, na advies van de beheerraad van het Fonds der Gemeenten worden toegepast.

Na dit rondschrijven hebben vele gemeenten een grotere fiskale inspanning gedaan. De basis van 800 opcentimes op de grondbelasting of de tegenwaarde daarvan, rekening gehouden met de belasting op het ophalen van het huisvuil, de belasting op het meubilair en de prestaties inzake wegendienst, zal een strengere selectie bij de verdeling van het Speciaal Hulpfonds mogelijk maken.

Een gedeelte van dit fonds zal worden toegewezen aan deficitaire gemeenten, die aan de gestelde voorwaarden voldoen en ten minste 800 opcentimes hebben gegeven.

Een ander gedeelte zal verdeeld worden onder de deficitaire gemeenten, die tenminste 600 opcentimes hebben gegeven en aan de gestelde voorwaarden voldoen (ook aan die welke voor de eerste tranche gelden).

Bij rondschrijven van 21 maart 1959 werden de gemeenten uitgenodigd hun rekeningen te zenden aan de diensten van Binnenlandse Zaken, die, aan de hand van de gemeenterekeningen over het dienstjaar 1958, een algemeen overzicht zullen opmaken.

Zodra dit werk klaar is zal de beheerraad van het Fonds der gemeenten de verdelingsmodaliteiten van het hulpfonds moeten bestuderen.

Na onderzoek van dat advies, zal de Minister met kennis van zaken beslissen welk gedeelte zal worden toegewezen aan de deficitaire gemeenten die de speciale inspanning hebben gedaan, waarvan sprake is in het rondschrijven van 22 december 1958.

Een ander lid merkt op, dat de verdeling van het speciaal hulpfonds voor 1958 met name de provincie Henegouwen heeft bevoordeeld; deze provincie heeft namelijk 151.400.000 frank ontvangen op een totaal van 320 miljoen frank.

Hij was ook van oordeel dat de Vlaamse gemeenten benadeeld worden.

Het cijfer 151.400.000 frank is juist en wanneer men de verdeling tussen Vlaamse en Waalse gemeenten nagaat, blijkt inderdaad, dat aan de verdeling hebben deelgenomen: 146 Vlaamse gemeenten op een totaal van 1.110 Vlaamse gemeenten, 6 gemeenten van de Brusselse agglomeratie op een totaal van 19 gemeenten en 444 Waalse gemeenten op een totaal van 1.537 Waalse gemeenten.

Men mag evenwel niet uit het oog verliezen dat de gelijkheid, wat het aantal gemeenten betreft, niet mogelijk is. Het criterium ligt in de bijzonder benarde financiële toestand en alleen op grond daarvan kan worden bepaald welke gemeenten bij de verdeling van het speciaal hulpfonds in aanmerking komen.

Voor 1958 werden de gelden hoofdzakelijk verdeeld door Minister Vermeylen (260 miljoen), door Minister Héger (30 miljoen) en door de huidige

tionnels au foncier. En réalité, même si cette circulaire n'avait pas été publiée, le même critère aurait pu être appliqué après avis du Conseil d'Administration du Fonds des communes.

Suite à la parution de cette circulaire, de nombreuses communes ont consenti un effort fiscal supplémentaire. La base de 800 centimes additionnels au foncier ou l'équivalent compte tenu des taxes d'enlèvement des immondices, de la taxe sur le mobilier et des prestations de voirie, permettra de faire une sélection plus sévère dans la répartition du Fonds spécial d'aide.

Une part de ce Fonds ira aux communes déficitaires qui réuniront les conditions fixées et qui ont levé au moins 800 centimes additionnels.

Une autre part ira à toutes les communes déficitaires qui auront levé au moins 600 centimes additionnels et qui réuniront les conditions fixées (y compris celles retenues pour la première tranche).

Par circulaire du 21 mars 1959, les communes ont été invitées à faire parvenir leurs comptes aux services du département qui établiront une situation d'ensemble en partant des comptes communaux de l'exercice 1958.

Lorsque ce travail sera fait, le Conseil d'administration du Fonds des communes sera appelé à examiner les modalités de répartition de ce Fonds d'aide.

Après examen de cet avis, le Ministre décidera en connaissance de cause sur la part qui sera réservée aux communes déficitaires qui auront fait l'effort spécial prévu par la circulaire du 22 décembre 1958.

Un autre membre a fait remarquer que la répartition du Fonds spécial d'aide pour 1958 avait favorisé notamment la province de Hainaut qui avait reçu une somme de 151.400.000 francs sur une répartition totale de 320 millions de francs.

Il estimait en outre que les communes flamandes étaient défavorisées.

Le chiffre de 151.400.000 francs est exact et lorsque l'on étudie la répartition entre communes flamandes et wallonnes, on constate en effet que 146 communes flamandes sur un total de 1.110 communes flamandes ont participé à la répartition; 6 communes de l'agglomération bruxelloise sur un total de 19 communes et 444 communes wallonnes sur un total de 1.537 communes wallonnes.

On ne doit pas perdre de vue cependant qu'en cette matière il n'est pas possible d'établir une quelconque égalité au point de vue nombre des communes. Le critère admis est la situation financière particulièrement obérée et ce critère est le seul qui permette de déterminer les communes appelées à participer à la répartition du Fonds spécial d'aide.

Cette répartition de 1958 a été faite pour la plus grande part par M. Vermeylen (260 millions), par M. Héger (30 millions) et par l'actuel Ministre

Minister op het einde van het jaar (30 miljoen). Telkens werd de min of meer benarde financiële toestand als beslissende factor genomen.

*Gemeentefonds voor openbare onderstand
en Fonds der Gemeenten.*

Op 23 oktober 1958 heeft de raad van beheer van het Gemeentefonds voor openbare onderstand de wens uitgesproken dat de Regering een wetsontwerp zou indienen tot verhoging van de dotatie van het Gemeentefonds voor openbare onderstand met 300.000.000 frank en tot wederinvoering ten behoeve van het Fonds, van een verhoging in verhouding tot die welke het Fonds der Gemeenten geniet.

De Minister heeft dit stuk gekregen van zijn geachte ambtsvoorganger en heeft aan de voorzitter van de raad van beheer medegedeeld dat deze aangelegenheid zal worden onderzocht in het raam van de studie betreffende de financiële toestand van de gemeenten.

Een lid heeft gesproken over de deelneming van de gemeenten in de door de Staat geheven verkeersbelasting. Van 1 januari 1958 af krijgen de gemeenten een aandeel in deze belasting, aangezien de wet van 4 april 1958 bepaalt dat het Fonds onder meer wordt gestijfd met 1/8^e van de opbrengst, bij de afsluiting van het voorlaatste dienstjaar, van de mobiliënbelasting, de bedrijfsbelasting en de verkeersbelasting op de motorrijtuigen alsmede van de sommen op dezelfde datum verkregen inzake directe belasting op de opbrengsten der afgesloten dienstjaren. De Minister was van oordeel dat, rekening gehouden met wat zijn ambtsvoorgangers hebben gedaan en met de toestand zoals deze blijkt uit de statistiek inzake gemeentebegrotingen en -rekeningen, het probleem in zijn geheel moest worden bekeken, nu de nieuwe regeling reeds tien jaren in zwang is. Daarom heeft hij commissies ingesteld om de toestand te overschouwen in het licht van de beginselen die aan de wet van 24 december 1948 ten grondslag liggen.

Er zijn drie commissies : de eerste is belast met de afzonderlijke bestudering van de financiële toestand van de grote steden, de tweede met de bestudering van de gemeentefinanciën en de derde met de bestudering van de provinciale financiën. Zij zijn alle drie met hun werk begonnen.

Zij hebben tot taak de deugdelijkheid te onderzoeken van de bepalingen die de fondsen beheersen, de zwakke punten van de huidige wetgeving in het licht te stellen en middelen tot verhelping daarvan voor te stellen.

Sommige verdelingscriteria zullen misschien gewijzigd moeten worden omdat, zoals sommige leden hebben opgemerkt, de criteria, waarbij uitgegaan wordt van de uitgaven, tot gevolg hebben dat sommige gemeenten er maar op los leven zonder zich altijd te bekommeren om het begrotingsevenwicht.

Sommige leden hekelden het feit dat de verschillende herzieningen van de wet op het Fonds der Gemeenten hoofdzakelijk aan de grote steden ten goede zijn gekomen.

en fin d'année (30 millions). Chaque fois l'élément déterminant a été la situation financière plus ou moins obérée.

*Fonds communal d'assistance publique
et Fonds des communes.*

Le 23 octobre 1958, le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique a émis le vœu de voir le Gouvernement déposer un projet de loi majorant de 300.000.000 de francs la dotation du Fonds communal d'assistance publique et rétablissant au profit de ce Fonds une augmentation proportionnelle à celle dont bénéficie le Fonds des communes.

Ce document a été remis au Ministre par son honorable prédécesseur ; il a fait savoir au président du Conseil d'administration que cette question ferait l'objet d'un examen dans le cadre de l'étude de la situation financière des communes.

Un membre a posé la question de la participation des communes à la taxe de roulage perçue par l'Etat. Depuis le 1^{er} janvier 1958, les communes participent à cette taxe puisque la loi du 4 avril 1958 prévoit une alimentation partielle notamment par 1/8^e du produit à la clôture de l'exercice pénultième des taxes mobilières, professionnelles et de circulation sur les véhicules automobiles ainsi que les sommes réalisées à la même date en matière de contribution directe sur le produit des exercices clos.

Tenant compte de ce qui a été fait par ses prédécesseurs et de la situation reflétée par les statistiques en matière de budgets et de comptes communaux, le Ministre a estimé qu'il convenait de faire le point de la situation au moment où le nouveau système fonctionnait déjà depuis dix ans. C'est pourquoi il a constitué des commissions chargées d'étudier la situation à la lumière de l'application des principes qui sont à la base de la loi du 24 décembre 1948.

Les trois Commissions sont chargées : la première, d'étudier séparément la situation financière des grandes villes, la seconde, d'étudier les finances communales et la troisième, d'étudier les finances provinciales. Elles ont toutes les trois commencé leurs travaux.

Leur mission consiste à examiner le bien-fondé des dispositions régissant les Fonds, de faire apparaître les faiblesses de la législation actuelle et de proposer des remèdes.

Certains critères de répartition devront peut-être être modifiés car, ainsi que certains membres l'ont fait remarquer, les critères basés sur les dépenses ont pour effet d'inciter certaines communes à aller de l'avant sans se préoccuper toujours de l'équilibre budgétaire.

Des griefs ont été faits contre le fait que les différentes révisions de la loi du Fonds des communes ont profité principalement aux grandes villes.

Ook dit probleem zal door de Commissie voor de grote steden worden onderzocht en de oplossing zal misschien hierin gevonden worden dat naast het Fonds der Gemeenteneen afzonderlijk Fonds der grote steden zal komen te staan, zodat het in de toekomst mogelijk zal zijn onvolkomenheden in het een of andere onderdeel van het Fonds te verhelpen zonder het geheel te moeten herzien.

Gemeenteleningen.

In een omzendbrief van 21 november 1958 heeft de Minister de instructies van de omzendbrief van 15 december 1954 opnieuw in werking gesteld, welke instructies het principiële verbod inhielden om leningen op te nemen ter financiering van de giften van de provinciale en gemeentelijke autoriteiten.

Aangezien de last van de leningen voortdurend zwaarder wordt is het noodzakelijk gebleken, slechts krediet op te nemen ter financiering van de buitengewone uitgaven, omdat deze het provinciaal en gemeentelijk patrimonium over het algemeen verrijken. Dit is evenwel niet het geval voor de giften die niet binnen het kader van de buitengewone uitgaven vallen, maar waarvan de budgetaire toelaatbaarheid om reden van hun facultatief karakter moet afhangen van de financiële toestand en onderworpen dient te blijven aan de jaarlijkse begrotingscontrole.

De financiering van giften door middel van leningen heeft tot gevolg dat het voogdijrecht normaal niet meer uitgeoefend kan worden, aangezien de annuïteiten ter aflossing van leningen verplichte uitgaven zijn en dus moeten worden betaald, ook wanneer de financiële toestand slecht wordt.

Aan de andere kant moet het Fonds der Gemeenten — tranche schuld — artikel 15 — bij een beroep op leningen een gedeelte van de onverplichte uitgaven, waartoe sommige gemeenten hebben besloten, helpen bestrijden.

Daarom was de Minister van oordeel dat geen krediet meer opgenomen kon worden om allerlei leningen en premieën te verstrekken: Dit kan nog wel geschieden in het kader van de onverplichte uitgaven, uitgetrokken op de gewone dienst van de begrotingen.

Op te merken valt dat de provinciën en de gemeenten, krachtens het schoolpact, niet meer zullen kunnen bijdragen aan het bouwen van scholen voor het vrij onderwijs.

Herziening van het Kadaster.

Er is al verscheidene jaren lang sprake van de herziening van het kadaster. Het voorbereidende werk dat de Staat moest verrichten, is zo goed als beëindigd.

Deze zaak behoort niet tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken, maar tot die van de Minister van Financiën. Het spreekt vanzelf dat het percentage van de provinciale en gemeentelijke opcentimes op de grondbelasting

Ici encore le problème sera étudié par la Commission des grandes villes et la solution consiste peut-être à séparer nettement un Fonds des grandes villes du Fonds des communes de manière à ce qu'il soit possible, à l'avenir, de remédier à des imperfections touchant l'une ou l'autre partie du Fonds sans reviser l'ensemble.

Emprunts communaux.

Par une circulaire du 21 novembre 1958, le Ministre a remis en vigueur les instructions contenues dans la circulaire du 15 décembre 1954 qui interdisait en principe la conclusion d'emprunts devant servir à financer des libéralités consenties par les autorités provinciales et communales.

Devant l'aggravation constante des charges relatives aux emprunts, il est apparu indispensable que l'appel au crédit soit réservé au financement des dépenses extraordinaires. Celles-ci, en général, enrichissent le patrimoine provincial et communal. Il n'en est pas de même des libéralités qui ne rentrent pas dans le cadre des dépenses extraordinaires mais dont l'admission dans le budget doit, en raison de leur caractère facultatif, dépendre de la situation financière et rester soumise ainsi au contrôle budgétaire annuel.

Le financement de largesses au moyen d'emprunts a pour résultat de mettre en échec l'exercice normal de ce droit de tutelle car les annuités d'emprunts revêtent le caractère de dépenses obligatoires et doivent donc être payées même si la situation financière devient mauvaise.

D'autre part, par ce système de recours aux emprunts, on fait intervenir le Fonds des communes — tranche dette article 15 — pour couvrir une partie des dépenses facultatives décidées par certaines communes.

Dans ces conditions, le Ministre estime qu'il n'était plus possible de contracter des emprunts pour octroyer des prêts ou des primes diverses. Les communes peuvent continuer à le faire dans le cadre des dépenses facultatives admises au service ordinaire des budgets.

A noter que le Pacte scolaire a prévu que les provinces et les communes n'auront plus à intervenir en matière de construction scolaire pour l'enseignement libre.

Révision cadastrale.

Depuis plusieurs années, on parle de révision cadastrale. Les travaux préparatoires qui devaient être exécutés par l'Etat sont actuellement sur le point d'être terminés.

Cette question n'est pas de la compétence du Ministre de l'Intérieur, mais du Ministre des Finances. Il va sans dire qu'une adaptation des taux des centimes additionnels provinciaux et communaux à la contribution foncière devra intervenir

aangepast zal moeten worden, met inachtneming van de verhogingen die over het gehele land zullen hebben plaatsgehad.

Dit vraagstuk is van bijzonder belang voor de provinciën en de gemeenten en zal de volle aandacht van de Minister hebben wanneer de Regering ten deze haar standpunt zal moeten bepalen.

Gemeentelijke weddebijslagen.

Het rondschrĳven van 26 januari 1959 deelde mede dat de rijksbijdrage in de gemeentelijke weddebijslagen als conservatoire maatregel werd geschorst.

De gemeenten mochten de gemeentelijke weddebijslagen blijven uitbetalen zolang de wetgeving inzake het schoolpact niet was goedgekeurd. De nieuwe schoolwet zal in de meeste gevallen een einde maken aan de gemeentelijke weddebijslagen.

Op 7 januari 1959 werden onderhandelingen aangeknoopt met het Ministerie van Openbaar Onderwijs met het oog op de toekenning van voorschotten in mindering van de achterstallige wedden, die aan de onderwijzers verschuldigd zouden zijn vanaf 1 september 1958.

Daarom deelde de Minister in de Kamercommissie mede dat de procedure van de voorschotten was ingeleid met het doel de maandwedde van de onderwijzers niet brutaal te verminderen gedurende de overgangsperiode naar de werkelijke toepassing van de in het schoolpact vervatte bepalingen.

Bij de besprekingen bleek, dat de berekening van de voorschotten voor ieder personeelslid afzonderlijk in feite onmogelijk was, omdat dit te veel werk zou vragen.

In dat geval moesten er 42.000 weddekaarten een eerste maal worden onderzocht om de voorschotten te berekenen en dan nog eens onderzocht worden voor het berekenen van de nieuwe wedden en het juiste bedrag van de achterstallen.

Op die manier zou de berekening van de nieuwe wedden ook veel later zijn klaargekomen.

Tenslotte heeft het Departement van Openbaar Onderwijs op een bijeenkomst van 2 maart 1959 toegestaan dat de rijksbijdrage op basis van de wet van 9 april 1955 betreffende de gemeentelijke weddebijslagen, als een voorschot zou worden beschouwd op de nieuwe weddeschalen van het onderwijzend personeel der gemeenten.

Dientengevolge zal de Staat, krachtens de beslissing van de Minister in zijn rondschrĳven van 6 maart 1959, aan de gemeenten voorschotten uitbetalen voor de periode van 1 september 1958 tot 30 september 1959.

De gemeenten blijven de weddebijslagen uitkeren. Wat aldus aan het onderwijzend personeel wordt uitbetaald zal gelden als een voorschot op de nieuwe weddeschalen en de toestand zal worden

compte tenu des majorations qui auront été constatées pour l'ensemble du pays.

Cette question, qui intéresse plus particulièrement les provinces et les communes, fera l'objet de toute l'attention du Ministre lorsque le Gouvernement sera appelé à prendre position en la matière.

Suppléments communaux de traitements.

La circulaire du 26 janvier 1959 faisait savoir que l'intervention de l'Etat dans le remboursement des suppléments communaux de traitements était suspendue à titre conservatoire.

Les communes pouvaient continuer à payer les suppléments communaux aussi longtemps que la législation concernant le pacte scolaire n'était pas adoptée. Celle-ci mettra fin, dans la plupart des cas, à l'octroi des suppléments communaux.

Le 7 janvier 1959, des pourparlers avaient été entamés avec le Ministère de l'Instruction Publique en vue d'arriver à l'octroi d'avances à valoir sur les arriérés de traitement qui seraient dus aux instituteurs à partir du 1^{er} septembre 1958.

C'est pourquoi à la Commission de la Chambre, le Ministre faisait savoir que cette procédure de recours à des avances était entamée et qu'elle avait pour but de ne pas réduire brutalement le traitement mensuel payé aux instituteurs pendant la période transitoire qui s'écoulerait avant l'application effective des dispositions contenues dans le Pacte scolaire.

Au cours des entretiens qui eurent lieu, il s'avéra qu'il était matériellement impossible de calculer le montant des avances qui devraient être payées à chaque membre du personnel étant donné l'importance du travail à réaliser.

Il aurait fallu examiner une première fois 42.000 fiches de traitements et déterminer le montant des avances, puis recommencer ce même travail pour calculer les nouveaux traitements et le montant exact des arriérés.

Cette procédure aurait retardé d'autant le calcul des nouveaux traitements.

Finalement, au cours d'une réunion tenue le 2 mars 1959, le Département de l'Instruction Publique a été d'accord pour considérer l'intervention de l'Etat calculée sur base des dispositions de la loi du 9 avril 1955 sur les suppléments communaux de traitements comme une avance à valoir sur les nouveaux barèmes qui seront alloués à ce personnel enseignant.

Par conséquent, ainsi que le Ministre l'a décidé par sa circulaire du 6 mars 1959, l'Etat versera aux communes des avances pour la période du 1^{er} septembre 1958 au 30 septembre 1959.

Les communes continueront à liquider les suppléments communaux. Les sommes ainsi attribuées au personnel enseignant seront considérées comme des avances sur les nouveaux barèmes et la situation

geregulariseerd door toedoen van het Ministerie van Openbaar Onderwijs.

Wij kunnen dit vraagstuk dus als afgehandeld beschouwen.

Werkloosheidsuitgaven.

Vóór de oorlog moesten de gemeenten krachtens een koninklijk besluit van 31 mei 1933 niet alleen voor de werklozencontrole zorgen maar hadden zij ook een gedeelte te dragen van de financiële last die verbonden was aan de vergoeding der werklozen die op hun grondgebied woonden.

Bij de instelling van de maatschappelijke zekerheid der werknemers bij besluitwet van 28 december 1944 verviel de bijdrage van de gemeenten in de werkloosheidsvergoedingen, maar moesten de gemeenten niet alleen voor het stempelen instaan, maar ook voor de uitkering van de vergoedingen.

Achteraf hebben de gemeenten hun beklag gemaakt over de verplichtingen waartoe zij nog gehouden waren, vooral omdat zij soms grote verliezen leden doordat werkloosheidsvergoedingen die zij uitgekeerd hadden in sommige gevallen verworpen werden omdat de betrokkenen niet aan alle voorwaarden voldeden.

De gemeenten hebben altijd meegewerkt aan de dagelijkse controle van de werklozen, maar het is onbillijk gebleken dat zij schade moeten lijden als gevolg van vergissingen bij de uitkering van de vergoedingen.

Na herhaaldelijke stappen van het Departement van Binnenlandse Zaken, kwam een hervorming tot stand door de wet van 14 juli 1951 en het koninklijk besluit ter uitvoering van 13 december 1951. Sedertdien betalen de gemeenten de werkloosheidsvergoedingen niet meer uit en dragen zij nog alleen de kosten van het stempelen, een betrekkelijk geringe uitgave, vergeleken bij de lasten die zij vroeger te dragen hadden.

Een nieuwe bijdrage uit de Schatkist ter dekking van de stempelkosten is uitgesloten, omdat deze uitgaven voortvloeien uit de medewerking van de gemeenten aan de toepassing van de algemene wetten.

De financiële toestand van Charleroi.

Een lid heeft de aandacht gevestigd op de bijzondere financiële toestand van de stad Charleroi.

In de huidige stand van de wetgeving kan de stad Charleroi een aandeel krijgen in het speciaal hulpfonds voor 1959, natuurlijk voor zover die stad aan de desbetreffende algemene voorwaarden voldoet.

Het is niet mogelijk een verhoging van de steunverlening aan de grote steden in overweging te nemen ten behoeve van Charleroi.

sera régularisée par l'intermédiaire du Ministère de l'Instruction Publique.

On peut donc considérer ce problème comme résolu.

Dépenses de chômage.

Avant la guerre, en vertu d'un arrêté royal du 31 mai 1933, les communes étaient tenues non seulement d'assurer le pointage des chômeurs mais devaient, en outre, supporter une partie de la charge financière résultant de l'indemnisation des chômeurs habitant sur leur territoire.

Lors de la création de la Sécurité Sociale des travailleurs, l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 supprima l'intervention des communes dans les allocations de chômage mais, en vertu de cet arrêté-loi, les communes devaient intervenir non seulement pour assurer le pointage des chômeurs mais pour assurer le paiement des allocations accordées à ceux-ci.

Les communes se sont plaintes par après des obligations qui leur restaient imposées surtout qu'elles subissaient des pertes parfois sensibles du fait du rejet d'indemnités payées à leur intervention et pour des chômeurs qui ne remplissaient pas toutes les conditions fixées.

De tout temps, les communes ont participé aux opérations de contrôle journalier des chômeurs mais il est apparu injuste de leur faire subir des préjudices du fait des erreurs inhérentes au paiement des indemnités.

Après plusieurs interventions du Département de l'Intérieur, une réforme a été réalisée par la loi du 14 juillet 1951 et par l'arrêté royal d'exécution du 13 décembre 1951. Dorénavant les communes ne paient plus les indemnités de chômage mais supportent simplement les frais de pointage des chômeurs, dépense relativement minime par rapport aux charges qui pesaient autrefois sur elles.

Il n'est pas possible de prévoir une intervention nouvelle du Trésor tendant à couvrir ces frais de pointage, il s'agit de dépenses résultant de la participation des communes à l'application des lois générales.

Situation financière de Charleroi.

Un membre de la Commission a attiré l'attention du Ministre sur la situation financière spéciale de la ville de Charleroi.

Dans l'état actuel de la législation, la ville de Charleroi pourra bénéficier d'une quote-part dans le fonds spécial d'aide pour 1959 pour autant, bien entendu, qu'elle réunisse les conditions générales qui seront fixées pour cette répartition.

Il n'est pas possible de prévoir une augmentation du montant de l'aide aux grandes villes, au profit de Charleroi.

Het lid dat de aandacht van de Minister gevestigd heeft op de bijzondere kenmerken van deze stad, heeft kunnen zien hoe zijn collega's reageerden, die ook andere steden als gewestelijke centra dezelfde voordelen zouden willen zien genieten.

* *

Op de andere vragen die aan de Minister waren gesteld, werden de volgende antwoorden verstrekt.

De grote agglomeraties.

Het probleem van de grote agglomeraties is geen nieuw probleem. Het was al aan de orde op het einde van de XIX^e eeuw.

Het is nutteloos hier alle voorgestelde oplossingen aan te geven. De instelling van een metropolitaanse raad was een idee van baron Holvoet, koninklijk Commissaris, die speciaal belast was met de bestudering van de grote agglomeraties. Het verslag, dat hij in 1936 in diende, wordt thans nog steeds fel omstreden.

Ongeveer twee jaar geleden wijdde het Instituut voor Politieke Wetenschappen een zeer belangwekkend colloquium aan dit probleem. Zijnerzijds heeft de Bond der Steden een speciale commissie ingesteld onder het voorzitterschap van gouverneur Gruslin.

Wat is een metropolitaanse raad? Is het een trapsgewijze verkozen college met beslissingsbevoegdheid, dan ware de oprichting van zulk een raad ongrondwettelijk: artikel 108 eist rechtstreekse verkiezing.

Is het een raadgevend college ten dienste van de betrokken gemeentebesturen of van de Regering, dan ware het geen erg doelmatige oplossing.

De oplossing ligt wellicht in de intercommunale behandeling van zaken die alle gemeenten van de agglomeratie op hetzelfde vlak raken. Dit nieuwe gezichtspunt wordt thans bestudeerd.

Samenvoeging van kleine niet levensvatbare gemeenten.

Zoals medegedeeld is in de regeringsverklaring, zal de opheffing van de kleine gemeenten die als niet levensvatbaar worden beschouwd, door het Departement van Binnenlandse Zaken worden onderzocht.

De Minister heeft dit probleem voorgelegd aan de Commissie belast met de studie van de gemeentefinanciën.

Het is een zeer ingewikkeld vraagstuk, maar de noodzaak van een oplossing wordt van jaar tot jaar dwingender. De verschillende voogdij-authoriteiten worden uitgenodigd om de aandacht van de Minister te vestigen op de speciale gevallen die een regeling behoeven. Binnenkort zullen er concrete voorstellen worden gedaan.

Le membre de la Commission qui a attiré l'attention sur les caractéristiques spéciales de la ville n'a pas manqué de constater les réactions de ses collègues qui voudraient voir d'autres cités bénéficier des mêmes avantages au titre de centres régionaux.

* *

Aux autres questions posées par les membres, le Ministre a donné les réponses suivantes :

Les grandes agglomérations.

Le problème des grandes agglomérations n'est pas neuf. A la fin du XIX^e siècle, il était déjà d'actualité.

Il est inutile de reprendre ici toutes les solutions qui ont été envisagées. La constitution d'un conseil métropolitain est une idée du baron Holvoet, commissaire royal, chargé spécialement de l'étude des grandes agglomérations. Son rapport, déposé en 1936, fait actuellement encore l'objet de discussions passionnées.

Il y a environ deux ans, l'Institut des Sciences Politiques a consacré un colloque très intéressant au problème. De son côté, l'Union des Villes a constitué une commission spéciale sous la présidence du gouverneur Gruslin.

Qu'est-ce qu'un conseil métropolitain? S'il s'agit d'un collège, doté d'un pouvoir de décision et élu au second degré, il faut constater que la constitution s'oppose à sa création; l'article 108 exige l'élection directe.

S'agit-il, au contraire, d'un collège consultatif devant inspirer ou bien les autorités communales intéressées ou bien le Gouvernement, il faut avouer que le remède serait peu efficace.

La solution réside peut-être dans l'intercommunalisation des matières touchant sur un même plan toutes les communes, composant la grande agglomération. Ce nouvel aspect du problème est actuellement à l'étude.

Fusion des petites communes non viables.

Ainsi qu'il a été dit dans la déclaration gouvernementale, le problème de la suppression des petites communes considérées comme non viables sera examiné par le Département de l'Intérieur.

Le Ministre a soumis cette question à l'examen de la Commission chargée de l'étude des finances communales.

Ce problème est complexe, mais sa solution s'impose chaque année davantage. Les différentes autorités de tutelle sont invitées à attirer l'attention du Ministre sur les cas d'espèce qu'il conviendrait de régler. Des propositions concrètes seront présentées très prochainement.

Teneinde de opnemings van deze niet-levensvatbare gemeenten in grotere gemeenten te vergemakkelijken, zullen maatregelen worden genomen om het financieel tekort aan te vullen.

Reeds vroeger zijn maatregelen getroffen voor de samen te voegen gemeenten.

Zo werd bijvoorbeeld gedurende vijf jaar het aandeel van een gemeente, dat eigenlijk op basis van 999 inwoners had moeten worden berekend, op basis van 1.499 inwoners berekend ter gelegenheid van de verdeling van het Fonds der Gemeenten.

Anderzijds werden ten laste van het Bijzonder Hulpfonds sommen toegekend aan de gemeenten, die de samenvoeging met andere gemeenten aanvaardden. Door dit middel werd het nog bestaande tekort volledig weggewerkt.

De Commissie zal daaromtrent advies uitbrengen en onderzoeken of een kaderwet al of niet noodzakelijk is om het gewenste resultaat te bereiken.

Volgens de vragen om inlichtingen die binnenkomen, kunnen bepaalde verwezenlijkingen binnen afzienbare tijd worden tegemoetgezien.

Het syndicaal statuut.

Het ontwerp van wet houdende syndicaal statuut van het personeel van de provincies, de gemeenten en de onder de provincies en gemeenten ressorterende publiekrechtelijke personen en de verenigingen van gemeenten zonder deelneming van particulieren of van vennootschappen is bij het Parlement ingediend (Gedr. St. Senaat, n^o 131, zitting 1958-1959).

Dit ontwerp heeft onder meer ten doel :

1^o het syndicale feit in de bedoelde administraties wettelijk te bekrachtigen;

2^o de ambtenaren van die administraties in staat te stellen hun stem te laten horen over problemen die min of meer direct verband houden met hun rechtstoestand en de organisatie van het werk of hun dienst;

Vooraleer in dezen een beslissing te nemen zal de overheid, die in eerste instantie bevoegd is, voortaan gehouden zijn het advies in te winnen van een syndicale raad van advies waarvan onder meer zullen deel uitmaken afgevaardigden van de door de regering erkende vakverenigingen die het betrokken personeel zullen vertegenwoordigen en aangewezen zullen worden met inachtneming van het aantal stemmen die zij bij de verkiezingen behaald hebben.

Verhaalbelasting voor wegenwerken.

De belastingverordening van Brasschaat en Wilrijk, houdende dat de kostprijs van de wegenwerken voor het jaar 1956 aan de aangelanden aangerekend wordt, bepaalt : in principe is de belasting onrechtstreeks; zij berust op artikel 138, § 2 der gemeentewet met eventuele toepassing van de wet van 29 april 1919 betreffende de indirecte belastingen. Zij is o.m. eisbaar wanneer het schepencollege beslist heeft een straat open te stellen.

Afin de faciliter l'intégration de ces communes non viables au sein d'autres communes plus importantes, des mesures seront prises de manière à résorber le mali financier actuellement existant.

Déjà antérieurement, on a pris certaines mesures pour les communes à fusionner.

C'est ainsi par exemple que pendant cinq ans la quote-part d'une commune qui aurait dû se calculer sur la base d'une population de 999 habitants, le fut sur la base de 1499 habitants lors de la répartition du Fonds des communes.

D'autre part, des sommes furent allouées à charge du Fonds spécial d'aide au profit des communes qui acceptaient de réaliser la fusion avec d'autres communes. Par ce moyen, le déficit subsistant dans les comptes a été complètement apuré.

La Commission formulera un avis en la matière et examinera s'il convient ou non de recourir à une loi de cadre pour obtenir le résultat souhaité.

Des demandes de renseignements qui sont actuellement transmises, permettent d'envisager des réalisations dans un avenir prochain.

Le Statut Syndical.

Le projet de loi portant le statut syndical des agents des provinces, des communes, des personnes publiques subordonnées aux provinces et aux communes, et des associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés, a été déposé au Parlement (voir Doc. du Sénat, n^o 131, session de 1958-1959).

Le projet en question tend notamment :

1^o à consacrer légalement le fait syndical dans les administrations susvisées;

2^o à permettre aux agents de ces administrations de faire entendre leurs voix sur tous les problèmes touchant plus ou moins directement à leur statut et à l'organisation de leur service ou du travail.

Avant de prendre toute décision en ces matières, l'autorité compétente en premier ressort sera désormais tenue de demander l'avis d'un comité de consultation syndicale, comprenant notamment des délégués des organisations syndicales agréées par le Gouvernement, représentant le personnel intéressé et désignées en tenant compte du nombre de voix qu'elles obtiendront lors des élections.

Taxe de remboursement pour travaux de voirie.

Le règlement de Brasschaat et Wilrijk, stipulant que pour l'année 1956 le prix de revient des travaux de voirie effectués serait compté aux riverains, contient la clause suivante :

En principe, la taxe est indirecte; elle est basée sur l'article 138, paragraphe 2, de la loi communale avec application éventuelle de la loi du 29 avril 1919 concernant les taxes indirectes. Elle est exigible entre autres lors de l'ouverture de rue décidée par le Collège échevinal.

Krachtens een andere bepaling wordt de indirecte belasting omgezet in een directe belasting die overeenkomstig artikel 139, § 1 van de gemeentewet in de vorm van annuïteiten (gemiddeld 15 jaren) eisbaar is *wanner de betrokken eigenaars dit schriftelijk aan het schepencollege hebben gevraagd*.

Een arrest van het Hof van Cassatie dd. 2 maart 1956, dat op klacht van een belastingplichtige werd gewezen, overweegt dat wanneer een belastingverordening betreffende wegenwerken bepaalt dat de indirecte belasting die ineens eisbaar is, op verzoek van de betrokken aangelanden omgezet wordt in een annuïteitsbelasting, dit vermogen slechts een wijze van betaling geldt, wat niet belet dat de eigenaar die ervan gebruik maakt zich alsdan kwijt van een belasting die, zoals zij gevestigd is, een onrechtstreekse belasting uitmaakt.

Deze uitspraak komt hierop neer dat de gemeente geen verhaal meer heeft tegen de belastingplichtigen die niet hebben betaald binnen de bij de wet gestelde verjaringstermijn (vijf jaren na de eisbaarheid). Teneinde hun rechten te vrijwaren tegenover degenen die een regeling bij annuïteiten gevraagd en verkregen hadden, hebben de betrokken gemeenten gepoogd een schuldbekentenis te verkrijgen betreffende de nog lopende annuïteiten.

De Raad van State is niet bevoegd om zich hierover uit te spreken.

Voorts heeft deze regeling in de vorm van schuldbekentenissen tot hiertoe geen aanleiding gegeven tot klachten bij de burgerlijke rechtbanken.

Aan de andere kant moet de aandacht worden gevestigd op artikel 2248 van het Burgerlijk Wetboek, hetwelk luidt als volgt :

« De verjaring wordt gestuit, doordat de schuldenaar of de bezitter het recht erkent van hem, tegen wie de verjaring liep ». Deze stuitingsgrond die uitgaat van de belastingplichtige welke bij de verjaring belang heeft, is een algemeen beginsel. Het is algemeen geldend recht niet alleen in burgerlijke zaken maar ook in fiscale zaken en vooral in zaken van gemeentebelastingen, zowel directe als indirecte.»

Bulletin van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Het is juist dat het *Bulletin van Binnenlandse Zaken* tot dusver met een zekere vertraging is verschenen, maar dit is te wijten aan ietwat speciale omstandigheden.

Ten gevolge van opmerkingen van financiële aard en in afwachting dat de Minister een beslissing zou nemen tot de afschaffing of inkrimping van het Bulletin, kon de uitgave 1955-1956 eerst op het einde van het jaar 1957 verschijnen.

De drukkerij van het *Staatsblad* heeft aangenomen voortaan te zorgen voor het drukken en het innaaien van dit boekdeel, op voorwaarde dat zulks tijdens de stille periode van het parlementair reces kan gebeuren.

Er werd op dezelfde wijze tewerk gegaan voor de uitgave van het bulletin 1957, die in december 1958 aan de niet betalende begunstigen werd rondgedeeld.

Suivant une stipulation, la taxe indirecte sera changée en taxe directe qui, sous forme d'annuités (en moyenne 15 ans), sera exigée en conformité avec l'article 138, paragraphe 1^{er}, de la loi communale, *lorsque les propriétaires intéressés en auront fait la demande écrite au collège échevinal*.

Un arrêt de la Cour de Cassation en date du 2 mars 1956, suite à une plainte introduite par un contribuable, mentionne : lorsqu'un règlement-taxe sur travaux de voirie prévoit qu'à la demande des riverains intéressés, la taxe indirecte qui est exigible en une fois peut être changée en une taxe d'annuités, cette possibilité doit être considérée seulement comme une modalité de paiement et cela ne change rien au fait que le propriétaire qui fait usage de cette faculté, paie une taxe semblable à celle qui a été mise sur pied et qui est une taxe indirecte.

Cette décision implique que la commune n'a plus de recours contre des contribuables qui n'ont pas payé dans le terme de prescription prévu par la loi (cinq ans à partir de l'exigibilité). Afin de sauvegarder leurs droits auprès des contribuables qui avaient demandé et obtenu le système des annuités, les communes intéressées ont essayé d'obtenir des reconnaissances de dette portant sur les annuités encore en cours.

Le Conseil d'Etat n'est pas compétent pour intervenir dans le cas présent.

D'autre part, le mode de règlement sous forme de reconnaissance de dette n'a donné jusqu'ici lieu à aucune plainte auprès des tribunaux civils.

Il faut également attirer l'attention sur l'article 2248 du Code civil :

« La prescription est interrompue par la reconnaissance que le débiteur ou le possesseur fait du droit de celui contre lequel il prescrivait. Cette cause d'interruption qui émane du contribuable intéressé à prescrire, est un principe général. Il est de droit universel, non seulement dans les matières civiles mais en matière finale, spécialement en matière d'impositions communales tant directes qu'indirectes. »

Bulletin du Ministère de l'Intérieur.

Il est vrai que le *Bulletin de l'Intérieur* a paru jusqu'à présent avec un certain retard, mais cela est dû à des circonstances quelque peu spéciales.

Suite à des observations de nature financière et dans l'attente, à l'époque, d'une décision ministérielle visant la suppression ou la réduction du Bulletin, l'édition 1955-1956 n'a pu être publiée qu'en fin d'année 1957.

L'imprimerie du *Moniteur Belge* a accepté de s'occuper dorénavant de l'impression et du brochage de ce volume à condition de pouvoir utiliser à cet effet la période creuse des vacances parlementaires.

Le même procédé a été utilisé pour l'édition du Bulletin 1957 qui a été distribué en décembre 1958 aux bénéficiaires non payants.

De diensten van het Departement hebben stappen gedaan bij de directie van het *Belgisch Staatsblad* opdat het Bulletin van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1958, waarvan de omvang aanzienlijk beperkt werd, ze spoedig mogelijk en zeker in de loop van het eerste halfjaar 1959 zou kunnen worden gedrukt.

Het nodige werd dus gedaan om zoveel mogelijk de toestand waarop gewezen werd, te verhelpen.

Kosten van het parket.

Verscheidene Commissieleden hebben hun beklag gemaakt over de belangrijke uitgaven veroorzaakt door de parketkosten, die ten laste komen van de gemeenten waar een politierechtbank gevestigd is.

Niet alleen kunnen deze gemeenten nog slechts op een beperkte directe medewerking van sommige leden van hun personeel rekenen, maar bovendien moeten zij instaan voor de vergoeding toegekend aan de officieren van het openbaar ministerie en voor de bezoldiging van het personeel van de officieren van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken.

Om die kosten ten laste te brengen van de Staat moet de huidige wetgeving gewijzigd worden.

Voorstellen in die zin werden reeds ingediend door de senatoren Allard en Deruelles; zij hadden in 1956 de oprichting tot gevolg van een Commissie, afhankelijk van het Ministerie van Justitie, die een ontwerp van wet voorbereidde met de bedoeling de vergoeding toegekend aan de officieren van het openbaar ministerie ten laste van de Staat te brengen.

Aan de andere kant heeft een van de voorgangers van de huidige Minister, samen met zijn collega's van Justitie en Financiën, een ontwerp van wet laten voorbereiden dat strekt om de personeelsuitgaven in verband met de werking van de parketten door de Staat te doen terugbetalen.

Gelet op de tussenkomsten van verscheidene senatoren, die lid zijn van de Commissie, heeft de Minister aan zijn collega van Justitie gevraagd de voorafgaande procedure tot indiening van de zojuist vernoemde ontwerpen van wet te hervatten.

Zoals de zaken thans staan, kan het departement van Binnenlandse Zaken slechts bij toepassing van de door artikel 132 van de Gemeentewet ingestelde procedure tussenbeide komen in de kwestie van de sommen, welke de stad Antwerpen van de gemeenten uit haar agglomeratie eist als bijdrage in de kosten van de politierechtbank. Indien de gemeenten zich benadeeld achten, kunnen zij immers in beroep gaan bij de Bestendige Deputatie en eventueel bij de Koning.

Wat de beoordeling van een lid betreft, volgens welke de politiecommissarissen doorgaans de vereiste opleiding missen om in een politierechtbank zitting te hebben, dit behoort niet tot de bevoegdheid van het Departement van Binnenlandse Zaken.

Les services du Département font actuellement une démarche auprès de la Direction du *Moniteur Belge* afin que l'impression du Bulletin du Ministère de l'Intérieur pour 1958, dont le volume a été considérablement réduit, puisse se faire dès que possible et certainement au cours du premier semestre de l'année 1959.

Les mesures nécessaires ont donc été prises pour remédier, dans toute la mesure du possible, à l'état de choses signalé.

Frais de parquet.

Plusieurs membres de la Commission se sont plaints des dépenses importantes qui résultent des frais de parquet pour les communes qui sont siége d'un tribunal de police.

Outre que ces communes ne peuvent plus guère compter que sur une collaboration directe limitée de certains membres de leur personnel, elles doivent supporter l'indemnité allouée aux officiers du Ministère public et la rémunération du personnel des officiers du Ministère public près les tribunaux de police.

Pour mettre ces dépenses à charge de l'Etat, il faut modifier la législation actuelle.

Des propositions à cet effet ont été déposées dans le passé par MM. les sénateurs Allard et Deruelles; elles ont donné lieu en 1956 à la création d'une Commission relevant du Ministère de la Justice qui élaborera un projet de loi ayant pour objet d'imputer à l'Etat l'indemnité allouée aux officiers du Ministère public.

D'autre part, de concert avec ses collègues de la Justice et des Finances, un des honorables prédécesseurs du Ministre a fait préparer un projet de loi ayant pour objet le remboursement par l'Etat des frais de personnel occasionnés par le fonctionnement des parquets.

Eu égard aux interventions de plusieurs sénateurs, membres de la Commission, le Ministre a demandé à son collègue de la Justice de reprendre la procédure préalable au dépôt des projets de loi auxquels il vient d'être fait allusion.

Dans la situation actuelle, le Département de l'Intérieur ne pourrait intervenir dans la question des sommes réclamées par la ville d'Anvers aux communes de son agglomération à titre d'intervention dans les frais de tribunal de police, qu'en application de la procédure prévue à l'article 132 de la loi communale. Si ces communes s'estiment lésées, il leur est, en effet, loisible d'en appeler à la Députation permanente et éventuellement au Roi.

Quant à l'appréciation d'un membre, suivant laquelle les commissaires de police n'auraient généralement pas la formation requise pour siéger au tribunal de police, elle n'est pas de la compétence du Département de l'Intérieur.

Voor het overige heeft de Minister het vraagstuk van de overname door de Staat van de kosten van aanleg en onderhoud van de gerechtslokalen in studie laten nemen.

Bescherming van de burgerbevolking.

Een lid heeft zijn verwondering uitgesproken over het feit dat iedere Minister van Binnenlandse Zaken de bescherming der burgerbevolking wil hervormen.

Dit is nochtans elementair en heel gewoon voor wie, door een dagelijkse praktijk, kan constateren welke bovenmatige uitgaven werden vastgelegd door de gepensioneerde officieren die zich aanvankelijk met de bescherming van de burgerbevolking hebben ingelaten.

Het moge volstaan hier te vermelden dat honderden wagens en meer dan 380 kilometer persbuisen in de opslagplaatsen van de bescherming van de burgerbevolking dreigen onbruikbaar te worden omdat zij geen bestemming krijgen.

Derhalve heeft de huidige Minister bij een amendement op het ontwerp van begroting ingediend door zijn achtbare voorganger, maatregelen voorzien om de vrachtwagens uit te delen aan de gemeentebesturen van de plaatsen die als gewestelijke brandcentra worden beschouwd. Die verdeling is thans aan de gang.

Verder kan het programma, uitgestippeld voor het bevoegde bestuur van het Departement, in grote trekken als volgt worden samengevat :

1^o keuze van een plaats waar het Nationaal Hulpfonds kan worden gekazerneerd, want het moet de noorder-hall van het Jubelpark ontruimen;

2^o oprichting met het beschikbare personeel van drie of vier lichtere colonnes voor onmiddellijk ingrijpen;

3^o samenwerking tussen de gemeentelijke brandweer en het Nationaal Hulpkorps (en zijn toegevoegde lichte colonnes);

4^o studie van de kwestie van de verplichte toetreding van alle gemeenten tot een gewestelijk brandweercentrum;

5^o bijdrage van deze gewestelijke centra tot de controle op de schouwburg- en bioscoopzalen;

6^o verdeling tussen die gewestelijke centra van allerhande materieel (ook van de persbuisen die niet onmiddellijk benut zullen worden of die dreigen onbruikbaar te worden);

7^o opleiding van het « full time » en « part time » personeel;

8^o versterking van de « part time » vrijwilligers door mannen van de militecontingenten die niet meer bij de strijdende eenheden kunnen worden ingedeeld;

9^o schets van een politiek inzake bescherming van de burgerbevolking in oorlogstijd.

Een lid heeft geklaagd over de hoge uitgaven voor de werking van de school voor burgerlijke bescherming te Florival.

Pour le surplus, le Ministre a fait mettre à l'étude la question de la reprise par l'Etat des frais d'aménagement et d'entretien des locaux judiciaires.

Protection civile.

Un membre s'est étonné de ce que chaque Ministre de l'Intérieur parle de réformer la Protection civile.

Cette préoccupation apparaît cependant élémentaire et toute naturelle lorsque, par la pratique journalière, l'on est amené à se rendre compte des dépenses démesurées engagées par les officiers pensionnés qui, à l'origine, se sont occupés de la Protection civile.

Qu'il suffise, par exemple, de signaler que des centaines de véhicules automobiles et plus de 380 kilomètres de tuyaux de refoulement risquent de se détériorer, à défaut d'utilisation ou d'affectation, dans les dépôts de la Protection civile.

C'est pour cette raison que par voie d'amendement au projet de budget déposé par son honorable prédécesseur, le Ministre actuel a fait prévoir la distribution — actuellement en cours d'exécution — de camions aux administrations communales des localités centres régionaux d'incendie.

Par ailleurs, le programme tracé à l'administration compétente du Département, peut, dans ses grandes lignes, se résumer comme suit :

1^o emplacement à affecter au casernement du Corps National de Secours (lequel doit quitter le Hall Nord du Cinquantenaire);

2^o création, avec le personnel existant, de 3 ou 4 colonnes plus légères de première intervention;

3^o collaboration à assurer entre les Corps communaux de sapeurs-pompiers et le Corps National de Secours (et ses colonnes légères annexes);

4^o étude de la question de l'affiliation obligatoire de toutes les communes à un centre régional d'incendie;

5^o collaboration de ces centres régionaux au contrôle des salles de spectacles;

6^o répartition entre ces centres régionaux de toute espèce de matériel (y compris les tuyaux de refoulement) dont l'utilisation immédiate n'est pas prévue ou qui risque de se détériorer);

7^o formation du personnel à temps plein et à temps réduit;

8^o renforcement des agents volontaires à temps réduit par des hommes des contingents de milice qui ne sont plus affectables à des unités combattantes;

9^o esquisse d'une politique de protection civile pour le temps de guerre.

Un membre s'est plaint des dépenses élevées qu'exigerait le fonctionnement de l'Ecole de la Protection civile à Florival.

Een algemeen onderzoek over deze school heeft, bij gebreke aan concrete gegevens, niets abnormaals aan het licht gebracht.

Indien het geachte lid evenwel zijn beweringen nader wou omschrijven, zal de Minister onmiddellijk een nieuw onderzoek laten instellen naar deze welbepaalde feiten.

Talentelling.

Verscheidene leden hebben de talentelling en de werkzaamheden van het Centrum Harmel ter sprake gebracht.

De Regering staat thans voor de volgende toestand :

- de tienjaarlijkse telling 1960;
- de werkzaamheden van het Centrum Harmel;
- het wetsontwerp Moyersoën dat de Senaat ter vergadering van 16 juli 1953 heeft goedgekeurd na het te hebben gewijzigd.

Deze toestand werd bestudeerd door een Commissie van ambtenaren en vervolgens, na raadpleging van de Raad van State, voorgelegd aan een beperkt ministerieel comité.

Als besluit van deze werkzaamheden heeft de Minister een voorontwerp van wet houdende volledige herziening van de wet van 28 juni 1932 op het gebruik der talen in bestuurszaken voorbereid.

Dit ontwerp wil het probleem ontdoen van zijn stekelige politieke kanten, het houdt ruimschoots rekening met de aspiraties en de behoeften van de beide nationale gemeenschappen en van de Brusselse agglomeratie en het tracht de verstandhouding in het land meer dan ooit te doen heersen.

Getuigschrift van goed zedelijk gedrag.

De Minister heeft, in overeenstemming met zijn collega van Justitie, de instructies van 10 augustus 1951 vervangen door een omzendbrief van 2 april 1959.

Krachtens deze omzendbrief moeten de eigenlijke veroordelingen steeds, met het vroeger gemaakte onderscheid, zowel op de getuigschriften voor de particulieren als op die voor de openbare besturen voorkomen.

Maar op deze laatste getuigschriften mag voortaan niet meer worden vermeld het verval van de burgerlijke en politieke rechten dat *ab initio* werd opgeheven, noch het verval dat de betrokkene voordien heeft getroffen zonder strafrechtelijk veroordeeld te zijn, maar dat werd opgeheven of waarvan de duur was verstreken op de datum waarop hij het getuigschrift aanvraagt.

Er kan niet worden ingegaan op het voorstel om het getuigschrift van goed zedelijk gedrag eenvoudigweg af te schaffen. Krachtens een stel wettelijke bepalingen hebben de openbare besturen immers steeds het recht en zelfs de plicht het te eisen. Aan de andere kant zouden de particulieren, bij gebrek aan een officieel stuk, voor verschillende

A défaut d'indications concrètes, une première enquête à portée générale effectuée à l'égard de cette Ecole, n'a rien révélé d'anormal.

Si toutefois l'honorable membre veut bien préciser ses allégations, le Ministre ordonnera immédiatement une nouvelle enquête sur ces faits bien déterminés.

Recensement linguistique.

Divers membres ont fait allusion au recensement linguistique et aux travaux du Centre Harmel.

Le Gouvernement se trouve actuellement confronté avec la situation suivante résultant :

- du recensement décennal prévu pour 1960;
- des travaux du Centre Harmel;
- du projet de loi Moyersoën, voté, après amendement, par le Sénat en séance du 16 juillet 1953.

Cette situation a été étudiée par une Commission de fonctionnaires, puis elle a été déferée à un Comité ministériel restreint, après consultation du Conseil d'Etat.

A la suite de ces divers travaux, le Ministre vient de mettre sur pied un avant-projet de loi portant révision complète de la loi du 28 juin 1932 sur l'emploi des langues en matière administrative.

Ce projet a été conçu avec le souci de débarrasser le problème de ses aspects politiques irritants, avec le désir de tenir largement compte des aspirations et des nécessités des deux communautés nationales et de l'agglomération bruxelloise et avec la préoccupation d'assurer plus que jamais la cohésion du pays.

Certificat de bonnes vie et mœurs.

D'accord avec son collègue de la Justice, le Ministre a remplacé les instructions du 10 août 1951 par une circulaire en date du 2 avril 1959.

En vertu de cette circulaire, les condamnations proprement dites doivent toujours figurer avec les distinctions antérieures, tant sur les certificats pour les particuliers que pour ceux des administrations publiques.

Mais sur ces derniers ne peuvent plus désormais figurer ni les déchéances de droits civils et politiques levées *ab initio*, ni celles dont le titulaire du certificat n'ayant pas encouru de condamnation pénale, a été frappé dans le passé, mais dont il a été relevé ou dont la durée a pris fin à la date de sa demande de certificat.

D'autre part, la suggestion tendant à la suppression pure et simple du certificat de bonnes vie et mœurs, ne peut être retenue. Les administrations publiques sont en effet toujours en droit et ont même le devoir de l'exiger en vertu du jeu des dispositions légales. D'autre part, à défaut de document officiel, les particuliers risqueraient de

vormen van getuigschriften van allerlei herkomst komen te staan, die de waarborg van een officieel stuk niet meer zouden bieden.

Administratieve zuivering.

Een lid heeft geklaagd over de traagheid bij de administratieve zuivering.

Bij het Departement van Binnenlandse Zaken werden 538 beroepen tot herziening, gegrond op de wet van 24 december 1953, aanhangig gemaakt.

Voor 454 dossiers is reeds een definitieve beslissing genomen. Van de 84 dossiers die nog moeten worden afgehandeld, zijn nagenoeg 50 in beroep aanhangig bij de commissies of teruggezonden naar de plaatselijke autoriteiten voor een nieuw advies of een nieuwe beslissing.

Er zijn instructies gegeven om de 84 dossiers, waaromtrent nog een definitieve beslissing moet worden genomen, binnen de kortst mogelijke tijd af te handelen. Op 6 november, toen de huidige Minister de leiding van het Departement op zich nam, moesten nog 149 dossiers in behandeling komen. Thans zijn er maar 84 meer: tijdens de jongste maanden werden dus 65 dossiers afgehandeld, wat er wel op wijst dat de Minister met deze zaak zo spoedig mogelijk klaar wenst te komen.

Hervorming van de kaders der provinciale gouvernementen.

De Minister kan over een krediet van ongeveer 10 miljoen beschikken voor de uitvoering van deze hervorming, waarvan de noodzakelijkheid voortdurend door de Provinciégouverneurs werd ondersteunt en door zijn geachte voorgangers erkend.

Door de traagheid van de diensten van de administratieve en begrotingscontrole, kon het programma, dat reeds op 3 februari laatsleden werd vastgelegd, eerst op het einde van deze week ter goedkeuring aan de Eerste-Minister en aan de ondervoorzitter van de Kabinetsraad, worden voorgelegd.

Pensioenbijdragen voor nevenbedieningen van het gemeentelijk onderwijzend personeel.

Dit vraagstuk ressorteert onder het Ministerie van Financiën, Administratie der Pensioenen, die de pensioenwetgeving van het gemeentelijk onderwijzend personeel in zijn bevoegdheden heeft.

Bezoldiging van het lager personeel.

Verschillende leden hebben een lans gebroken voor de herziening van de bezoldigingen van het lager personeel in 't algemeen en van de veldwachters in 't bijzonder.

Deze vraagstukken, alsmede de herclassering van de gemeenten, zullen worden geregeld door het

se trouver en présence de multiples formes de certificats d'origines diverses n'offrant plus la garantie d'une pièce officielle.

Épuration administrative.

Un membre s'est plaint de la lenteur de l'épuration administrative.

Le Département de l'Intérieur a été saisi de 538 recours en révision, basés sur la loi du 24 décembre 1953.

Une décision définitive est intervenue pour 454 de ces dossiers. Parmi les 84 qui restent à régler, une bonne cinquantaine font l'objet d'un recours devant les Commissions ou ont été renvoyés aux autorités locales pour nouvel avis ou nouvelle décision.

Des instructions ont été données pour que les 84 dossiers en instance de décision définitive soient traités dans les délais les plus brefs. Au 6 novembre, quand le Ministre actuel a pris la direction du Département, il restait 149 dossiers à traiter; il n'en reste plus que 84 aujourd'hui: 65 dossiers ont donc été liquidés au cours de ces derniers mois; ce qui montre la volonté du Ministre d'en terminer dans le délai le plus bref.

Réforme des cadres des Gouvernements provinciaux.

Le Ministre a pu obtenir un crédit d'une dizaine de millions de francs pour la mise en application de cette réforme, dont la nécessité, sans cesse soulignée par les Gouverneurs de province, a été reconnue par ses honorables prédécesseurs.

Par suite des lenteurs imputables aux instances relevant du contrôle administratif et budgétaire, ce n'est qu'à la fin de la présente semaine que le programme arrêté dès le 3 février dernier pourra être soumis à l'agrément du Premier Ministre et du Ministre-Vice-Président du Conseil de Cabinet.

Versements pour pension en ce qui concerne les fonctions accessoires du personnel enseignant communal.

Cette question relève du Ministère des Finances, Administration des pensions, qui a dans ses attributions la législation des pensions du personnel enseignant communal.

Traitements du personnel subalterne.

Divers membres ont plaidé en faveur de la révision des traitements du personnel subalterne en général, et les gardes champêtres en particulier.

Ces questions, de même que celle concernant le reclassement des communes, seront réglées par

zojuist bij de Senaat ingediend ontwerp van wet betreffende de bezoldigingsregeling van het gemeentepersoneel (zie Gedr. St. n^o 130, zitting 1958-1959).

Bijzonder register van de Burgerlijke Stand.

Een lid brengt het vraagstuk opnieuw ter sprake betreffende het bijhouden van een bijzonder register van de burgerlijke stand op het gehucht « Sint-Antonius » onder de gemeente Brecht.

Deze toestand zou feitelijk door een ontwerp van wet moeten worden geregeld, dat hoofdzakelijk en zelfs uitsluitend tot doel zou hebben een wijziging van de reglementering van de burgerlijke stand in te voeren.

Dit probleem behoort tot de bevoegdheid van het departement van Justitie, waaraan het Ministerie van Binnenlandse Zaken zijn zienswijze ter zake heeft bekendgemaakt bij dienstbrief van 3 juli 1957.

Deze dienstbrief is tot dusver zonder gevolg gebleven, maar de Minister van Justitie werd zojuist verzocht het onderzoek van dit probleem te hervatten.

De Arrondissementscommissarissen en de economische herleving.

Een lid maakt gewag van een bijeenkomst van de Arrondissementscommissarissen, waarin het probleem van de economische herleving op het gewestelijk vlak werd besproken, een probleem waarvan de politieke weerslag voor de hand ligt.

De Minister geeft toe dat de Arrondissementscommissarissen zich hoofdzakelijk moeten wijden aan hun administratieve taak, waarvan de voornaamste de voogdij over de niet-ontvoogde gemeenten is.

In de vorm van raadgevingen kunnen zij evenwel de initiatieven steunen, die in hun ambtsgebied genomen worden.

De uiteenzetting van de Minister en de antwoorden op de in vorige vergaderingen der Commissie gestelde vragen geven nog aanleiding tot volgende opmerkingen :

In verband met het antwoord inzake de School voor Burgerlijke Bescherming te Florival, laat een lid opmerken dat hij inzake het bedrag der werkingskosten van de School geen klachten heeft geuit en dat men dus zijn opmerkingen verkeerd begrepen heeft. Het lid doet opmerken dat het vooral bekommerd is om de vraag of de honderde

le projet de loi portant statut pécuniaire du personnel communal qui vient d'être déposé au Sénat (voir Doc. n^o 130, de la session de 1958-1959).

Registre spécial de l'Etat civil.

Un membre a rappelé le problème de la tenue d'un registre spécial de l'état civil pour le hameau « Sint-Antonius », dépendant de la commune de Brecht.

En fait, cette situation nécessiterait l'élaboration d'un projet de loi visant principalement et même exclusivement une modification dans la réglementation de l'état civil.

Cette question est de la compétence du Département de la Justice auquel le Ministère de l'Intérieur a fait part de sa manière de voir par une dépêche en date du 3 juillet 1957.

Cette dépêche est restée jusqu'ici sans réponse, mais le Ministre de la Justice vient d'être invité à reprendre l'examen de la question soulevée.

Les Commissaires d'arrondissement et la relance économique.

Un membre fait allusion à une conférence réunissant les Commissaires d'arrondissement et au cours de laquelle aurait été discuté le problème de la relance économique au point de vue régional, problème dont les incidences politiques sont évidentes.

Le Ministre est d'accord pour reconnaître que les Commissaires d'arrondissement doivent, en ordre principal, s'en tenir à leur mission administrative dont l'essentielle est la tutelle des communes non émancipées.

Ils ont néanmoins la possibilité sous forme de conseils d'aider les initiatives qui se manifestent dans le territoire de leur compétence.

L'exposé du Ministre et les réponses qu'il a faites aux questions posées au cours des précédentes réunions de la Commission donnent encore lieu aux interventions suivantes :

Au sujet de la réponse relative à l'Ecole de Protection civile de Florival, un membre fait observer qu'il n'a pas critiqué le montant des frais de fonctionnement de l'Ecole et qu'on a donc mal interprété les remarques qu'il a formulées. Il se déclare surtout soucieux de savoir si les centaines de millions inscrits dans les budgets successifs

miljoenen die sedert de bevrijding voor de Burgerlijke Bescherming organisatie reeds op de achter-eenvolgende begrotingen werden uitgetrokken wel doelmatig en zonder verspillen aangewend werden.

Met betrekking tot het Bulletin van het Ministerie van Binnenlandse Zaken wijst hetzelfde lid er op dat het vooral aandringt opdat de meest belangrijke circulaire aan provincies en gemeenten, aan de leden van de Commissies in overdruk zouden worden meegedeeld.

Het lid wijst er ook nog op, dat sommige wetsontwerpen, die in vorm van voor-ontwerp aan syndicale organisaties ter consultatie worden voorgelegd, reeds in syndicale organen worden gepubliceerd vooraleer de bevoegde Parlementaire Commissie er kennis van krijgen. Zo hebben de syndicale organen de tekst gepubliceerd van het nog niet aan de parlementairen rondgedeelde wetsontwerp betreffende het geldelijk statuut van het gemeentelijk personeel en de tekst van het wetsontwerp inzake het syndicaal statuut.

Het lid is van oordeel dat de consultatie over voorontwerpen moet geschieden, doch het meent dat in ruil daarvoor de nodige discretie door de syndicale voormannen moet aan de dag gelegd.

Uw Commissie heeft eenparig, samen met de ondervoorzitter van de kabinetsraad, die mening beaamd.

Een lid vraagt of er bij het bepalen van de fiscale inspanning van een gemeente rekening zal gehouden worden met de taksen die ze heft naast de opcentiemen op de grondbelasting.

Een lid meent bevestigend te mogen antwoorden aangezien de Minister onlangs aan de stad Bergen liet weten dat de taks die ze heft op het ophalen van het huisvuil met 40 opcentiemen zal gelijkgesteld worden.

Een ander lid doet opmerken dat zijn vraag betreffende de door de gemeenten toegestane bouwleningen niet beantwoord werd.

In verband hiermee vraagt een lid zich af of dit probleem niet kan opgelost worden door een regeling met de Algemene Spaar- en Lijfrentekas. Zouden de leningen niet door dit organisme kunnen toegestaan worden met waarborg van de gemeente en tegen een hogere intrestvoet ?

Een ander lid stelt voor de gemeenten toe te laten met dit doel leningen aan te gaan, doch met dien verstande dat deze schuldenlast niet in aanmerking zou genomen worden bij de verdeling van het Fonds der Gemeenten.

De opmerkingen betreffende de leningen zullen aan de heer Minister van Binnenlandse Zaken worden overgemaakt.

* * *

depuis la libération pour l'organisation de la Protection civile ont été employés à bon escient et sans gaspillages.

A propos du Bulletin du Ministère de l'Intérieur, le même commissaire insiste surtout pour que les circulaires les plus importantes, qui sont destinées aux provinces et aux communes, soient communiquées aux membres des Commissions sous forme de tiré à part.

Par ailleurs, il signale que certains projets de loi, soumis au stade d'avant-projet à des organisations syndicales pour consultation, sont publiés dans des organes syndicalistes avant que la Commission parlementaire compétente n'en ait pris connaissance. C'est ainsi que les organes syndicalistes ont publié le texte du projet relatif au statut pécuniaire du personnel communal, qui n'a pas encore été distribué aux parlementaires, ainsi que le texte du projet de loi relatif au statut syndical.

L'intervenant estime que les chefs syndicalistes ont le droit de consulter les avant-projets, mais qu'en revanche, ils sont tenus d'observer la discrétion qui s'impose.

Votre Commission unanime, ainsi que le Vice-Président du Conseil des Ministres, se sont ralliés à ce point de vue.

Un membre demande si, dans la fixation de l'effort fiscal imposé à une commune, on tiendra compte des taxes qu'elle lève en plus des centimes additionnels à la contribution foncière.

Un commissaire pense pouvoir répondre affirmativement, étant donné que le Ministre a fait savoir récemment à la ville de Mons que la taxe qu'elle perçoit sur l'enlèvement des immondices serait assimilée à 40 centimes additionnels.

Un autre membre fait observer que sa question relative aux prêts à la construction accordés par les communes est restée sans réponse.

Un commissaire se demande s'il ne serait pas possible de résoudre ce problème au moyen d'un arrangement avec la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite. Les prêts ne pourraient-ils pas être accordés par cet organisme, sous la garantie de la commune et à un taux d'intérêt plus élevé ?

Un autre commissaire propose d'autoriser les communes à contracter des emprunts à cet effet, mais, bien entendu, la charge constituée par ces dettes n'entrerait pas en ligne de compte dans la répartition du Fonds des Communes.

Les observations relatives aux prêts seront transmises au Ministre de l'Intérieur.

* * *

Amendementen.

Er werden op de begroting drie amendementen ingediend. Zij hadden alle betrekking op de kredieten voorzien onder art. 24.

Amendement bij artikel 24 - 2 en 3.

Het amendement wil de in de begroting vermelde terugvordering van 600 miljoen op het Fonds der Gemeenten en het Fonds der Provinciën dóen vervallen.

De opsteller van het amendement meent dat het Schoolpact alleen tot doel heeft het onderwijs te bevorderen en dus geen direct verband houdt met de dotaties van het Fonds der Gemeenten en het Fonds der Provinciën. Het wetsontwerp ter uitvoering van het Schoolpact bevat trouwens geen enkele bepaling dien-aangaande.

De vermindering der Fondsen met 600 miljoen is derhalve ongerechtvaardigd. Onrechtstreeks zou deze vermindering trouwens tegen de geest van het Schoolpact ingaan vermits de gemeenten hun inspanningen zouden moeten verminderen ten bate van het gemeentelijk onderwijs, dat toch een belangrijk onderdeel van het onderwijs in ons land uitmaakt en trouwens eveneens door het Schoolpact bedoeld wordt.

Een ander lid meent de Commissie te moeten waarschuwen tegen de ernstige principiële vergissing die zij zou begaan door het amendement niet aan te nemen.

Men vergeet al te dikwijls dat de dotaties van de Fondsen en de verdelingscriteria twee totaal van elkaar verschillende dingen zijn.

De behoeften van de gemeenten dienen alleen als verdelingscriteria en zijn volledig onafhankelijk van de dotaties.

De dotaties zijn geen toelagen van de Staat maar een eigen bezit van de gemeenten en provinciën, beheerd door de Minister van Binnenlandse Zaken. Dit is het grote kenmerk van de wet van 24 december 1948 en meteen een bescherming van de ondergeschikte besturen tegen al te ver doorgedreven centralisatie.

Door aan te nemen dat het Schoolpact als direct gevolg een vermindering der twee Fondsen moet meebrengen, geeft men een der basisbeginselen van de wet van 1948 prijs.

Deze zienswijze wordt nog door een ander lid bijgetreden.

Een lid kan de principiële stellingname van andere leden der Commissie bijtreden betreffende het juridisch karakter van de fondsen. Hij laat nochtans opmerken dat men bij het opstellen van de wet van 1948 en bij de berekening van de dotaties niet enkel met de inkomsten, doch ook met de behoeften van de gemeenten en provinciën rekening gehouden heeft. De vermindering van de onderwijsuitgaven met ten minste één miljard zou dus zeker haar invloed gehad hebben.

Men moet echter, zoals men het terecht deed opmerken, het probleem in zijn geheel zien. En dan is men wel verplicht vast te stellen dat, in andere sectoren, de

Amendements.

Trois amendements ont été déposés; ils concernent tous les trois les crédits inscrits à l'article 24 du budget.

Amendement à l'article 24 - 2 et 3.

L'amendement tend à supprimer la récupération de 600 millions à charge du Fonds des Provinces et du Fonds des Communes qui est prévue dans le budget.

L'auteur de l'amendement estime que le pacte scolaire vise uniquement à la promotion de l'enseignement et qu'il n'a donc pas de rapport direct avec les dotations du Fonds des Communes et du Fonds des Provinces. D'ailleurs, le projet de loi issu du Pacte scolaire ne contient aucune disposition à ce sujet.

Par conséquent, la réduction de 600 millions au détriment des deux Fonds n'est pas justifiée. Du reste, elle irait indirectement à l'encontre de l'esprit du Pacte scolaire, puisque les communes devraient réduire l'effort qu'elles consentent en faveur de l'enseignement communal, qui constitue tout de même une branche importante de notre réseau d'enseignement et qui est d'ailleurs inclus dans le Pacte scolaire.

Un autre membre croit devoir mettre en garde la Commission contre la grave erreur de principe qu'elle commettrait en rejetant l'amendement.

On oublie trop souvent que les dotations des Fonds et les critères de répartition sont deux choses totalement différentes.

Les besoins des communes, qui constituent uniquement un critère de répartition, sont totalement indépendants des dotations.

Les dotations ne sont pas des subventions de l'Etat, mais bien l'avoir propre des communes et des provinces, qui est géré par le Ministre de l'Intérieur. C'est la caractéristique essentielle de la loi du 24 décembre 1948; en même temps, elle assure la protection des pouvoirs subordonnés contre une centralisation excessive.

En admettant que le Pacte scolaire doive avoir pour conséquence directe de réduire les deux Fonds, on abandonnerait l'un des principes fondamentaux de la loi de 1948.

Ce point de vue est appuyé par un autre commissaire.

Un membre déclare pouvoir se rallier à la position de principe adoptée par d'autres commissaires à l'égard du statut juridique des Fonds. Toutefois, il fait observer que, dans l'élaboration de la loi de 1948 et dans le calcul des dotations, on a tenu compte non seulement des recettes, mais aussi des besoins des communes et des provinces. Par conséquent, si on avait réduit d'un milliard au moins les dépenses d'enseignement, il n'est pas douteux que cette mesure aurait eu certaines répercussions.

Cependant, comme on l'a fait observer à juste titre, il convient d'envisager le problème dans son ensemble. Et alors, il faut bien constater que les

behoeften van de gemeenten zijn toegenomen en dat de meeste onder hen in een moeilijke financiële toestand verkeren.

Tenslotte wordt door een paar leden uwer Commissie de wijziging van de wet van 1948 door een budgettaire wet becritiseerd en zij vragen dat, indien de Regering toch wenst haar wil door te drijven, ze dit zou doen langs wettelijke weg namelijk, door een formele wijziging voor te stellen van de wet van 24 december 1948.

Nadat een lid zijn oordeel gaf, dat onder juridisch oogpunt, dit probleem nader dient onderzocht te worden, onderstreepte de heer Ondervoorzitter van de Kabinetsraad, die de heer Minister van Binnenlandse Zaken verving, dat het Schoolpact en de weerslag ervan op het Fonds der Gemeenten en het Fonds der Provinciën onderdelen zijn van een ondeelbaar akkoord dat afgesloten werd tussen de drie grote politieke partijen. Die overeenkomst moet dan ook integraal uitgevoerd worden.

De provincies en gemeenten doen er trouwens geen slechte zaak aan. Zij worden van 1600 miljoen onderwijsuitgaven ontlast, terwijl de Fondsen slechts met 600 miljoen verminderd worden. Immers, de dotaties worden slechts verminderd met 45 t.h. van 1600 miljoen, hetzij het gewone interventiepercentage van het Fonds voor onderwijsuitgaven. Onrechtstreeks winnen de provincies en gemeenten bij de operatie dus 55 t.h. van 1600 miljoen, hetzij 880 miljoen. Verder heeft de Regering besloten de dotaties niet met 720 miljoen, doch slechts met de drie vierden van dit bedrag te verminderen, hetzij met 540 miljoen.

Het amendement wordt verworpen met 10 stemmen tegen 7 bij 1 onthouding.

Amendement bij artikel 24-4.

Een lid stelt bij amendement voor het krediet voorzien als speciale hulpverlening aan de grote steden te verhogen met 60.000.000 frank en de stad Charleroi toe te voegen aan de lijst der vier steden die voor dergelijke hulpverlening in aanmerking komen.

Dit amendement werd door de opsteller breedvoerig toegelicht tijdens de algemene bespreking.

Een lid verklaart het amendement te zullen goedkeuren opdat er klaarheid zou gebracht worden in de definitie der lasten van een agglomeratie die voor een speciale geldelijke hulp in aanmerking komt. Als bewijs dat de toestand van Charleroi onder dit oogpunt een bijzondere aandacht verdient, verwijst het naar een verklaring die de Eerste-Minister op 27 november 1958 in de Senaat afgelegd heeft.

De Ondervoorzitter van de Kabinetsraad vraagt dat men de conclusies zou afwachten van de speciale commissies die onlangs belast werden met het onderzoek van de problemen gesteld door de gemeentelijke en provinciale financiën.

Een lid verklaart geen vlugge resultaten te verwachten van bedoelde commissies. In de huidige stand van de wetgeving meent het echter dat inzake hulpverlening aan grote steden er slechts één criterium kan gelden, namelijk de opsomming van de wet van 1948,

besoins des communes se sont accrus dans d'autres secteurs et que la plupart se trouvent dans une situation financière difficile.

Enfin, quelques membres de votre Commission critiquent le fait de vouloir modifier la loi de 1948 par une loi budgétaire. Pour le cas où, malgré tout, le Gouvernement persisterait dans sa détermination, ces commissaires demandent qu'il suive la voie légale en proposant une modification formelle de la loi du 24 décembre 1948.

Un membre estime qu'il convient d'examiner ce problème de plus près sous l'angle juridique; ensuite, le Vice-Président du Conseil de Cabinet, qui remplace le Ministre de l'Intérieur, souligne que le Pacte scolaire et ses incidences sur le Fonds des Communes et sur le Fonds des Provinces constituent les éléments d'un accord indivisible conclu entre les trois grands partis politiques. Aussi est-il nécessaire que cet accord soit exécuté intégralement.

D'ailleurs, les provinces et les communes n'y perdent rien : elles sont déchargées de 1600 millions de dépenses d'enseignement, tandis que les Fonds ne subissent qu'une réduction de 600 millions. En effet, les dotations ne sont diminuées que de 45 % sur 1.600 millions, c'est-à-dire du pourcentage normal de l'intervention du Fonds dans les dépenses d'enseignement. Les provinces et les communes gagnent donc indirectement à l'opération les 55 % restants de 1.600 millions, c'est-à-dire 880 millions. Au surplus, le Gouvernement a décidé de ne pas réduire les dotations de 720 millions, mais seulement des 3/4 de ce montant, soit de 540 millions.

L'amendement est rejeté par 10 voix contre 7 et une abstention.

Amendement à l'article 24 - 4.

Un membre propose de majorer de 60.000.000 de francs, par voie d'amendement, le crédit affecté à l'aide spéciale en faveur des grandes villes et d'ajouter la ville de Charleroi à la liste des 4 villes auxquelles cette aide est actuellement destinée.

Cet amendement a été amplement commenté par son auteur au cours de la discussion générale.

Un commissaire le votera afin de voir préciser quelles sont les charges d'une agglomération entrant en ligne de compte pour l'octroi d'une aide financière spéciale. A l'appui de sa thèse, selon laquelle la situation de Charleroi mérite une attention particulière à cet égard, il invoque une déclaration que le Premier Ministre a faite au Sénat le 27 novembre 1958.

Le Vice-Président du Conseil de Cabinet demande que l'on attende les conclusions des commissions spéciales chargées récemment d'examiner les problèmes qui se posent en matière de finances communales et provinciales.

Un membre déclare ne pas s'attendre à ce que ces commissions aboutissent rapidement à un résultat. Par ailleurs, il pense que, dans l'état actuel de notre législation, il ne peut y avoir, en matière d'aide en faveur des grandes villes, qu'un seul critère valable, à savoir la

en daar worden er slechts vier grote steden vermeld. Hierin kan alleen wijziging gebracht worden door een wetgevende maatregel.

Een ander lid, dat het amendement wil stemmen, vreest dat aangezien de drie speciale commissies elk een bijzondere opdracht kregen, er zich geen enkele zal bezighouden met het nieuwe probleem dat zich voor Charleroi, en wellicht ook nog voor andere kernsteden, stelt.

Een ander lid meent dat het verkieslijk zou zijn de kwestie van de bijzondere hulp aan de stad Charleroi te regelen bij een wetsvoorstel en stelt voor de stemming tot volgende commissievergadering uit te stellen.

In deze commissievergadering wordt het amendement ingetrokken door de opsteller ervan, daar de kwestie ter studie is in de studiecommissie ingesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Hij wenst zich echter het recht voor te behouden later op deze kwestie terug te komen.

Amendement tot invoeging van een artikel 24-18bis.

Door dit amendement wordt de inschrijving gevraagd van een speciaal krediet van 100 miljoen ten bate van de gemeenten gelegen in de vier door het Regeringsprogramma voor economische herleving aangeduide testgebieden.

Deze hulp zou goed te onderscheiden zijn van die verleend door Hulpfondsen van artikel 18. Zij zou alleen voor bepaalde activiteiten verleend worden die aansluiten bij het economische Regeringsprogramma. De bedoeling is te beletten dat de gemeenten die aan de inspanningen voor economische herleving van hun streek willen meehelpen, hierdoor in nog grotere financiële moeilijkheden zouden geraken.

De Ondervoorzitter van het Kabinetssraad antwoordt dat de uitvoering van het programma van economische herleving, om efficiënt te zijn, niet over de veel departementen mag verspreid worden. Ook de vage omschrijving van de toekenningsmodaliteiten van de voorgestelde speciale hulp acht hij ondoelmatig.

Waar een lid er op wijst dat de Regering in bedoelde gebieden van de gemeenten nochtans een speciale medewerking vergt, laat de Ondervoorzitter van de Kabinetssraad opmerken dat de Regering niet zal nalaten de gemeenten hiervoor ter hulp te komen, doch dat hiertoe nog andere middelen bestaan dan hetgeen voorgesteld wordt.

Het amendement wordt verworpen met 10 stemmen tegen 5 bij 2 onthoudingen.

Het ontwerp van begroting is aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
R. DE MAN.

liste contenue dans la loi de 1948, laquelle ne mentionne que quatre grandes villes. C'est là un état de choses qui ne peut être modifié que par l'intervention du législateur.

Un autre commissaire, qui a l'intention de voter l'amendement, craint que, du fait que les trois commissions spéciales se sont vu assigner une tâche particulière, aucune ne puisse s'occuper du problème nouveau qui se pose pour Charleroi et peut-être encore pour d'autres villes qui sont au centre d'une agglomération.

Un autre membre croit préférable de régler par une proposition de loi la question de l'aide spéciale à accorder à la ville de Charleroi et il suggère de renvoyer le vote à la prochaine réunion de la Commission.

L'auteur de l'amendement le retire, la question étant actuellement examinée par la commission d'étude instituée par le Ministre de l'Intérieur.

Il entend toutefois se réserver le droit d'y revenir par la suite.

Amendement tendant à insérer un article 24-18bis.

Cet amendement vise à faire inscrire au budget un crédit spécial de 100 millions en faveur des communes situées dans les quatre zones-test prévues par le programme gouvernemental de relance économique.

Il convient de bien distinguer cette aide de celle qui est octroyée par le Fonds d'aide de l'article 18. Elle ne serait accordée que pour certaines activités en rapport avec le plan économique du Gouvernement. Le but de l'amendement est d'éviter que les communes disposées à participer à l'effort régional de relance économique n'arrivent de ce fait à se trouver confrontées avec des difficultés financières encore accrues.

Le Vice-Président du Conseil de Cabinet répond que le programme de relance économique ne pourra être appliqué avec efficacité si son exécution est confiée à un trop grand nombre de départements. Il juge également inadéquate, parce qu'imprécise, la définition des modalités d'octroi de l'aide spéciale qui est proposée.

Un commissaire ayant fait observer que le Gouvernement exige cependant une collaboration spéciale de la part des communes situées dans les zones précitées, le Vice-Président du Conseil de Cabinet déclare que le Gouvernement ne manquera pas de prêter assistance aux communes dans ce domaine, mais qu'il existe, pour ce faire, d'autres moyens encore que ceux que l'on propose.

L'amendement est rejeté par 10 voix contre 5 et 2 abstentions.

Le projet de budget a été adopté par 8 voix contre 3 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
R. DE MAN.

BIJLAGE I.

Tekst van het ministerieel besluit van 13 februari 1959 houdende instelling van een Commissie voor het bestuderen van het vraagstuk der Provincie- en Gemeentefinanciën.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN,

Overwegende dat ondanks de thans geldende reglementaire en wetsbepalingen, tal van gemeenten nog steeds af te rekenen hebben met ernstige financiële moeilijkheden;

Overwegende dat een onderzoek dient gewijd aan de oorzaken van de financiële malaise en dat de midelen dienen opgezocht waarmede de toestand kan verholpen worden;

Overwegende anderzijds, dat de uitwerking der wet van 24 december 1948 inzake provinciale financiën dient te worden onderzocht en dat de redenen van het begrotingstekort van zekere provincies moet worden bestudeerd;

Gelet op het gunstig advies uitgebracht door de Minister van Financiën de 10 februari 1959 betreffende de werkingskosten van een Commissie,

BESLUIT :

EERSTE ARTIKEL.

Er wordt bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken een Commissie ingesteld voor het bestuderen van het vraagstuk der Provincie- en Gemeentefinanciën.

Deze Commissie zal bij de Minister van Binnenlandse Zaken een gemotiveerd verslag over de stand van de aangelegenheid alsmede alle suggesties indienen binnen een termijn van vier maanden te rekenen van haar samenstelling.

ART. 2.

De Commissie is samengesteld uit twee secties :

De eerste sectie zal de vraagstukken betreffende de provinciale financiën,

De tweede sectie de vraagstukken betreffende de gemeentefinanciën bestuderen.

ART. 3.

De eerste sectie is als volgt samengesteld :

Close R., Lid van de Bestendige Deputatie van de Provinciale Raad van Namen;

De Cooman R., Lid van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, Lid van de Commissie van Binnenlandse Zaken van de Kamer;

ANNEXE I.

Texte de l'arrêté ministériel du 13 février 1959 créant une commission chargée d'étudier le problème des finances provinciales et communales.

LE MINISTRE DE L'INTERIEUR.

Considérant qu'en dépit des dispositions légales et réglementaires actuellement en vigueur, de nombreuses communes continuent à connaître de sérieuses difficultés financières;

Considérant qu'il importe d'examiner les causes de ce malaise financier et de rechercher les remèdes appropriés susceptibles d'y être apportés;

Considérant, d'autre part, qu'il convient d'examiner les effets de la loi du 24 décembre 1948 en matière de finances provinciales et d'étudier les raisons du déficit budgétaire de certaines provinces;

Vu l'avis favorable émis le 10 février 1959 par le Ministre des Finances concernant les frais de fonctionnement d'une Commission.

ARRÊTE :

ARTICLE PREMIER.

Il est institué au Ministère de l'Intérieur une Commission chargée d'étudier le problème des finances provinciales et communales.

Cette Commission présentera au Ministre de l'Intérieur un rapport motivé sur l'état de la question, un avant-projet de plan d'assainissement ainsi que toutes suggestions utiles, dans un délai de quatre mois à dater de sa constitution.

ART. 2.

La Commission est composée de deux sections :

La première section étudiera les problèmes relatifs aux finances provinciales,

La seconde section étudiera les problèmes relatifs aux finances communales.

ART. 3.

La première section est composée comme suit :

Close R., Membre de la Députation permanente du Conseil provincial de Namur;

De Cooman, R., Membre de la Chambre des Représentants, Membre de la Commission de l'Intérieur de la Chambre;

De Man R., Questor van de Senaat, Lid van de Commissie van Binnenlandse Zaken van de Senaat;

De Wilde E., Lid van de Bestendige Deputatie van de Provinciale Raad van Oost-Vlaanderen;

Doyen H., Adjunct-Adviseur bij het Bestuur der Provincie- en Gemeentefinanciën;

Ducamp L., Lid van de Bestendige Deputatie van de Provinciale Raad van Luxemburg;

Esteingeldoir J., Directeur van Administratie bij het Ministerie van Openbaar Onderwijs;

Ghijs L., Directeur bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin;

Gillon L., Lid van de Bestendige Deputatie van de Provinciale Raad van West-Vlaanderen;

Gruyters J., Lid van de Bestendige Deputatie van de Provinciale Raad van Limburg;

Hougardy Ch., Directeur van Administratie bij het Bestuur der Provincie- en Gemeentefinanciën;

Mambourg E., Directeur-Generaal bij het Bestuur der Provincie- en Gemeentefinanciën;

Opdebeeck L., Secretaris-Generaal bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken;

Parmentier F., Kabinetschef bij het Ministerie van Openbare Werken en Wederopbouw;

Potier J., Lid van de Bestendige Deputatie van de Provinciale Raad van Luik;

Thome R., Lid van de Bestendige Deputatie van de Provinciale Raad van Henegouwen;

Van den Eynde J., Questor van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, Voorzitter van de Bestuursraad van het Fonds der provinciën;

Vandevelde J., Lid van de Bestendige Deputatie van de Provinciale Raad van Brabant;

Van Put Fr., Lid van de Bestendige Deputatie van de Provinciale Raad van Antwerpen;

Van Thorenburg F., Adviseur-Dienstchef bij het Bestuur der Provincie- en Gemeentezaken;

Willems A., Inspecteur van Financiën.

ART. 4.

De tweede sectie is als volgt samengesteld :

Allard J., Senator, Gemeentesecretaris van Jupille;

Daro R., Gemeentesecretaris van Herchies;

De Cooman R., Lid van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, Lid van de Commissie van Binnenlandse Zaken van de Kamer;

De Man R., Questor van de Senaat, Lid van de Commissie van Binnenlandse Zaken van de Senaat;

Doyen H., Adjunct-Adviseur bij het Bestuur der Provincie- en Gemeentefinanciën;

Estengeldoir J., Directeur van Administratie bij het Ministerie van Openbaar Onderwijs;

Ghijs L., Directeur bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin;

Harmegnies H., Questor van de Senaat, Voorzitter van de Bestuursraad van het Gemeentefonds;

De Man R., Questeur du Sénat, Membre de la Commission de l'Intérieur du Sénat;

De Wilde E., Membre de la Députation permanente du Conseil provincial de Flandre Orientale;

Doyen H., Conseiller adjoint à l'Administration des Finances provinciales et communales;

Ducamp L., Membre de la Députation permanente du Conseil provincial de Luxembourg;

Esteingeldoir J., Directeur d'Administration au Ministère de l'Instruction publique;

Ghijs L., Directeur au Ministère de la Santé publique et de la Famille;

Gillon L., Membre de la Députation permanente du Conseil provincial de Flandre Occidentale;

Gruyters J., Membre de la Députation permanente du Conseil provincial de Limbourg;

Hougardy Ch., Directeur d'Administration à l'Administration des Finances provinciales et communales;

Mambourg E., Directeur général à l'Administration des Finances provinciales et communales;

Opdebeeck L., Secrétaire général au Ministère de l'Intérieur;

Parmentier F., Chef de Cabinet du Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction;

Potier J., Membre de la Députation permanente du Conseil provincial de Liège;

Thome R., Membre de la Députation permanente du Conseil provincial du Hainaut;

Van den Eynde J., Questeur de la Chambre des Représentants, Président du Conseil d'administration du Fonds des provinces;

Vandevelde J., Membre de la Députation permanente du Conseil provincial du Brabant;

Van Put Fr., Membre de la Députation permanente du Conseil provincial d'Anvers;

Van Thorenburg F., Conseiller-Chef de Service à l'Administration des Affaires provinciales et communales;

Willems A., Inspecteur des Finances.

ART. 4.

La seconde section est composée comme suit :

Allard J., Sénateur, Secrétaire communal de Jupille;

Daro R., Secrétaire communal de Herchies;

De Cooman R., Membre de la Chambre des Représentants, Membre de la Commission de l'Intérieur de la Chambre;

De Man R., Questeur du Sénat, Membre de la Commission de l'Intérieur du Sénat;

Doyen H., Conseiller adjoint à l'Administration des Finances provinciales et communales;

Esteingeldoir J., Directeur d'Administration au Ministère de l'Instruction publique;

Ghijs L., Directeur au Ministère de la Santé publique et de la Famille;

Harmegnies H., Questeur du Sénat, Président du Conseil d'Administration du Fonds des communes;

Hougardy Ch., Directeur van Administratie bij het Bestuur der Provincie- en Gemeentefinanciën;

Hambourg E., Directeur-Generaal bij het Bestuur der Provincie- en Gemeentefinanciën;

Nihoul F., Senator, Burgemeester van Villers-St-Siméon;

Opdebeeck L., Secretaris-Generaal bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken;

Parmentier F., Kabinetschef bij het Ministerie van Openbare Werken en Wederopbouw;

Picron J., Burgemeester van Ormeignies;

Pinckers O., Burgemeester van Charleroi;

Thuybaert, Burgemeester van Lokeren;

Van Goidsenhove P., Burgemeester van Ezemaal;

Van Thorenburg F., Adviseur-Diensthooft bij het Bestuur der Provincie- en Gemeentezaken;

Van Winghe J., Lid van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, Burgemeester van Willebroeck;

Willems A., Inspecteur van Financiën.

ART. 5.

M. Opdebeeck L., Secretaris-Generaal, is benoemd tot voorzitter van de twee secties van de Commissie.

M. Van der Avort F., Bestuurssecretaris, is benoemd tot secretaris van de twee secties van de Commissie.

De Commissie regelt zelf de orde van haar werkzaamheden.

De Commissie kan alle personen raadplegen wier advies zij voor het onderzoeken van een bepaalde gelegenheid dienstig acht.

ART. 6.

Het lidmaatschap is onbezoldigd.

De leden kunnen evenwel de terugbetaling bekomen van de reiskosten die zij voor de vervulling van hun mandaat moeten doen.

Zij ontvangen de vergoedingen voor verblijf- en andere kosten als bepaald in de regelingen geldend voor de opperamptenaren.

De kosten van de werkzaamheden van de Commissie, komen ten laste van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Brussel, 13 februari 1959.

Hougardy Ch., Directeur d'Administration à l'Administration des Finances provinciales et communales;

Mambourg, E., Directeur général de l'Administration des Finances provinciales et communales;

Nihoul, F., Sénateur, Bourgmestre de Villers-St-Siméon;

Opdebeeck L., Secrétaire Général au Ministère de l'Intérieur;

Parmentier F., Chef de Cabinet du Ministre des Travaux Publics et de la Reconstruction;

Picron J., Bourgmestre d'Ormeignies;

Pinckers O., Bourgmestre de Charleroi;

Thuybaert, Bourgmestre de Lokeren;

Van Goidsenhoven P., Bourgmestre d'Ezemaal;

Van Thorenburg F., Conseiller-Chef de Service à l'administration des affaires provinciales et communales;

Van Winghe J., Membre de la Chambre des Représentants, Bourgmestre de Willebroeck;

Willems A., Inspecteur des Finances.

ART. 5.

M. Opdebeeck L., Secrétaire Général, est nommé président des deux sections de la Commission.

M. Van der Avort F., Secrétaire d'Administration, est nommé secrétaire des deux sections de la Commission.

La Commission règle elle-même l'ordre de ses travaux.

Elle est autorisée à consulter les personnalités dont l'avis lui paraîtrait utile dans l'examen d'une question déterminée.

ART. 6.

Le mandat des membres est gratuit.

Toutefois, ils peuvent obtenir, le cas échéant, le remboursement des frais de déplacement occasionnés lors de l'accomplissement de leur mandat.

Ils bénéficient des indemnités pour frais de séjour et autres prévus dans les barèmes en vigueur pour les fonctionnaires généraux.

Les frais résultant du fonctionnement de la Commission sont à charge du Ministère de l'Intérieur.

Bruxelles, le 13 février 1959.

R. LEFEBVRE.

BIJLAGE II.

Tekst van het ministerieel besluit van 13 februari 1959 houdende instelling van een Commissie voor het bestuderen van het vraagstuk van de financiën der steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN,

Overwegende dat een onderzoek dient gewijd aan de financiële toestand van elk der steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik en dat inzonderheid dient bepaalt in welke mate de lasten van algemeen belang, die zij te dragen hebben, op de gemeentelijke financiën drukken;

Overwegende dat middelen dienen gezocht om de financiële moeilijkheden van voornoemde vier steden te verhelpen en dat het, derhalve, wenselijk is over alle beoordelingsgegevens te beschikken welke kunnen dienen voor een gezondmaking van de financiële toestand van die steden;

Gelet op het gunstig advies uitgebracht door de Minister van Financiën de 10 februari 1959 betreffende de werkingskosten van bedoelde commissie;

BESLUIT :

EERSTE ARTIKEL.

Er wordt bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken een Commissie ingesteld voor het vraagstuk van de financiën der steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik, afzonderlijk te bestuderen.

De Commissie zal bij de Minister van Binnenlandse Zaken een gemotiveerd verslag over de stand van de aangelegenheid, een voorontwerp van gezondmakingsplan alsmede alle dienstige suggesties indienen binnen een termijn van vier maanden te rekenen van haar samenstelling.

ART. 2.

De Commissie bestaat uit :

Beghin J., Afdelingschef bij het Provinciaal Gouvernement van Oost-Vlaanderen;

Biltiau A., Professor van Atheneum, Kabinetsattaché bij het Ministerie van Openbaar Onderwijs;

Buisseret A., Senator, Burgemeester van de Stad Luik;

Craeybecks F.F.L., Lid van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, Burgemeester van de Stad Antwerpen;

Delord, Directeur bij het Provinciaal Gouvernement van Luik;

De Rons P., Eerste Schepen, Schepen van Financiën van de Stad Brussel;

ANNEXE II.

Texte de l'arrêté ministériel du 13 février 1959 créant une commission chargée d'étudier le problème des finances des villes d'Anvers, de Bruxelles, de Gand et de Liège.

LE MINISTRE DE L'INTERIEUR,

Considérant qu'il convient d'examiner la situation financière de chacune des villes d'Anvers, de Bruxelles, de Gand et de Liège et de déterminer plus spécialement dans quelle mesure les charges d'intérêt général qu'elles supportent sont de nature à obérer les finances communales;

Considérant qu'il importe de rechercher les moyens propres à remédier aux difficultés financières dont souffrent les quatre villes précitées, et que dans cet ordre d'idées, il est utile de disposer de tous les éléments d'appréciation afin de déterminer les bases d'un assainissement de la situation financière de ces villes;

Vu l'avis favorable émis le 10 février 1959 par le Ministre des Finances concernant les frais de fonctionnement d'une Commission,

ARRÊTE :

ARTICLE PREMIER.

Il est institué au Ministère de l'Intérieur une Commission chargée d'étudier séparément le problème des finances des villes d'Anvers, de Bruxelles, de Gand et de Liège.

La Commission présentera au Ministre de l'Intérieur un rapport motivé sur l'état de la question, un avant-projet de plan d'assainissement ainsi que toutes suggestions utiles, dans un délai de quatre mois à dater de sa constitution.

ART. 2.

La Commission est composée comme suit :

Beghin J., Chef de Division au Gouvernement provincial de la Flandre Orientale;

Biltiau A., Professeur d'Athénée, Attaché de Cabinet du Ministre de l'Instruction publique;

Buisseret A., Sénateur, Bourgmestre de la Ville de Liège;

Craeybecks, F.F.L., Membre de la Chambre des Représentants, Bourgmestre de la Ville d'Anvers;

Delord, Directeur au Gouvernement provincial de Liège;

De Rons P., Premier Echevin, Echevin des Finances de la Ville de Bruxelles;

Doyen H., Adjunct-Adviseur bij het Bestuur der Provincie- en Gemeentefinanciën;

Fierlafyn, Afdelingschef bij het Provinciaal Gouvernement van Antwerpen;

Ghijs L., Directeur bij het Bestuur van Onderstand, Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin;

Hougardy Ch., Directeur van Administratie bij het Bestuur der Provincie- en Gemeentefinanciën;

Mambourg E., Directeur-Generaal bij het Bestuur der Provincie- en Gemeentefinanciën;

Oosterlinck A., Schepen van Financiën van de Stad Gent;

Opdebeeck L., Secretaris-Generaal bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken;

Parmentier F., Kabinetschef van het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw;

Vandenbranden T., Directeur bij het Provinciaal Gouvernement van Brabant;

Van Thorenburg F., Adviseur-Diensthooft bij het Bestuur der Provincie- en Gemeentezaken;

Willems A., Inspecteur van Financiën.

ART. 3.

M. Opdebeeck, L., Secretaris-Generaal, is voorzitter benoemd van de Commissie.

M. Van Winghe F., Bestuurssecretaris, is secretaris benoemd van de Commissie.

De Commissie regelt zelf de orde van haar werkzaamheden.

De Commissie kan alle personen horen wier advies zij voor het onderzoek van een bepaalde aangelegenheid dienstig acht.

ART. 4.

Het lidmaatschap van de Commissie is onbezoldigd.

De leden kunnen evenwel de terugbetaling bekomen van de reiskosten die zij voor de verwisseling van hun mandaat moeten doen.

Zij ontvangen de vergoedingen voor verblijf- en andere kosten als bepaald in de regelingen geldende voor de opperamptenaren.

De kosten van de werkzaamheden van de Commissie komen ten laste van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en worden aangerekend op artikel 6 van de begroting voor het dienstjaar 1959.

Brussel, 13 februari 1959.

Doyen H., Conseiller adjoint à l'Administration des Finances provinciales et communales;

Fierlafyn J., Chef de Division au Gouvernement provincial d'Anvers;

Ghijs L., Directeur à l'Administration de l'Assistance au Ministère de la Santé publique et de la Famille;

Hougardy Ch., Directeur d'Administration à l'Administration des Finances provinciales et communales;

Mambourg E., Directeur général à l'Administration des Finances provinciales et communales;

Oosterlinck A., Echevin des Finances de la Ville de Gand;

Opdebeeck, L., Secrétaire général au Ministère de l'Intérieur;

Parmentier F., Chef de Cabinet du Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction;

Vandenbranden T., Directeur au Gouvernement provincial du Brabant;

Van Thorenburg F., Conseiller-Chef de Service à l'Administration des Affaires provinciales et communales;

Willems A., Inspecteur des Finances.

ART. 3.

M. Opdebeeck L., Secrétaire général, est nommé président de la Commission.

M. Van Winghe F., Secrétaire d'Administration, est nommé secrétaire de la Commission.

La Commission règle elle-même l'ordre de ses travaux.

La Commission est autorisée à entendre les personnalités dont l'avis lui paraîtrait utile dans l'examen d'une question déterminée.

ART. 4.

Le mandat des membres est gratuit.

Toutefois, ils peuvent obtenir, le cas échéant, le remboursement des frais de déplacement occasionnés lors de l'accomplissement de leur mandat.

Ils bénéficient des indemnités pour frais de séjour et autres prévus dans les barèmes en vigueur pour les fonctionnaires généraux.

Les frais résultant du fonctionnement de la Commission sont à charge du Ministère de l'Intérieur.

Bruxelles, le 13 février 1959.

R. LEFEBVRE.

BIJLAGE III.

ANNEXE III.

Tekst van de ministeriële omzendbrief van 6 maart 1959 betreffende de weddebijslage aan het gemeentelijk onderwijzend personeel.

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN. Brussel, 6 maart 1959.

Documentatie - Studiën
Fondsen.
N° 594-16. D.G. - IV.

*Aan de heren provinciegouverneurs.
Voor kennisgeving aan de heren arrondissementscommissarissen.*

BETREFT : Weddebijslagen door de gemeenten aan de onderwijzers verleend. — Weerslag van het schoolpact.

Bij rondschrĳven dd. 26 januari 1959 (n° 594-16 D.G. - IV) werd U in kennis gesteld van de beslissing om op 31 augustus 1958 de rekening van de Rijkstegemoetkoming in de door de gemeenten aan de onderwijzers verleende weddebijslagen af te sluiten.

Deze beslissing vloeide voort uit het schoolpact, hetwelk de afschaffing voorziet van die weddebijslagen alsmede van de Rijkstegemoetkoming met terugwerkende kracht op 1 september 1958 alsmede de toekenning aan de onderwijzers, op diezelfde datum, van nieuwe weddeschalen.

Daarin werd de gemeentebesturen die mochten menen weddebijslagen te moeten blijven uitkeren, de raad gegeven al de nodige voorzorgen te nemen om de terugvorderingen, waartoe zij achteraf zouden moeten overgaan, te vergemakkelĳken.

Deze gedragslijn vloeide voort uit het feit dat een spoedige betaalbaarstelling door het departement van Openbaar Onderwijs, van voorschotten, in mindering te brengen op de achterstallen, voortvloeiende uit de toepassing van de nieuwe weddeschalen, werd overwogen.

Het onderzoek dat terzelfdertĳd door de Departementen van Binnenlandse Zaken en van Openbaar Onderwijs werd gedaan om de wijze van bezoldiging van de onderwijzers aan de wettelijke voorzieningen, die de bepalingen van het schoolpact een vaste vorm zullen geven, aan te passen heeft het bestaan van zeer ingewikkelde vraagstukken doen bĳĳken.

Het is alzo dat het materieel onmogelijk is gebleken thans aan de onderwijzers voorschotten uit te keren in mindering van de achterstallen, die hen zullen verschuldigd zĳn bĳ het in werking treden van de nieuwe weddeschalen.

Texte de la circulaire ministérielle du 6 mars 1959 relative aux suppléments de traitements accordés par les communes aux instituteurs.

MINISTERE DE L'INTERIEUR. Bruxelles, le 6 mars 1959.
Administration des Finances
Provinciales et Communales.

Documentation.
Etudes et Fonds.
N° 594-16 D.G. - IV.

*A Messieurs les Gouverneurs de Province.
Pour information à Messieurs les Commissaires d'Arrondissement.*

OBJET : Suppléments de traitements accordés par les Communes aux instituteurs. — Incidence du pacte scolaire.

Par ma circulaire du 26 janvier 1959 (n° 594-16. DG-IV), vous avez été informé de la décision d'arrêter à la date du 31 août 1958 le compte de l'intervention de l'Etat dans les suppléments de traitements accordés par les communes aux instituteurs.

Cette décision procédait du Pacte Scolaire, qui prévoit l'abolition de ces suppléments et de l'intervention de l'Etat, avec effet rétroactif au 1^{er} septembre 1958, ainsi que l'octroi aux instituteurs, à la même date, de nouveaux barèmes de traitements.

Il y était conseillé aux administrations communales qui estimeraient devoir continuer à payer des suppléments de traitements, de prendre des précautions pour faciliter les récupérations qu'elles devraient effectuer ultérieurement.

Cette ligne de conduite procédait du fait qu'il était envisagé une prompte liquidation par le département de l'Instruction Publique, au personnel intéressé, d'avances à valoir sur les arriérés résultant de l'application des nouveaux barèmes de traitements.

L'étude, entreprise conjointement par les Départements de l'Intérieur et de l'Instruction Publique en vue d'adapter le mode de rémunération des instituteurs aux dispositions légales qui viendront concrétiser les clauses du Pacte Scolaire, a fait apparaître l'existence de problèmes extrêmement complexes.

C'est ainsi qu'il s'avère matériellement impossible d'organiser pour l'instant le versement, aux instituteurs, d'avances à valoir sur les arriérés qui leur seront dus lors de la mise en application des nouveaux barèmes de traitements.

Deze vaststelling brengt het Departement van Binnenlandse Zaken er toe het standpunt, hetwelk bepaald werd in bovenvermeld rondschrijven van 26 januari 1959, te herzien.

Ten einde te voorkomen dat de onderwijzers uit dien hoofde tijdelijk zouden worden beroofd van een gedeelte van hun bezoldiging werd er aan de gemeenten gevraagd de betaling van de weddebijslagen ten minste tot 30 september 1959 voort te zetten, in afwachting dat het departement van Openbaar Onderwijs de perequatie zal kunnen verrichten van de wedden van de lagere onderwijzers en van de bewaarschool onderwijzeressen onderworpen aan de wet op het lager onderwijs, op grondslag van de weddeschaal van de Rijksonderwijzer.

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken zal aan de gemeenten *bij wijze van voorschotten* op de aan die onderwijzers en onderwijzeressen verschuldigde achterstallen, het aandeel terugbetalen dat hem ten laste komt volgens de modaliteiten, voorzien in de wet van 9 april 1955.

Om die voorschotten te bekomen moeten de gemeentebesturen door uwe bemiddeling aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken (Bestuur der Provincie- en Gemeentefinanciën) doen toekomen *voor ieder van de volgende tijdvakken* :

1° van september tot december 1958,

2° eerste kwartaal 1959,

3° tweede kwartaal 1959,

4° derde kwartaal 1959,

een eenvoudige samenvattingsstaat opgemaakt volgens het model van die welke zij te voren hadden overgelegd met het oog op het bekomen van voorschotten voor de drie eerste kwartalen van 1957 en de twee eerste kwartalen van 1958 (zie M.C. van 29 mei 1957 n° 594-16 D.G.-IV).

De Minister van Openbaar Onderwijs zal de door de gemeenten voorgeschoten sommen aftrekken van de achterstallen die aan het bedoelde personeel dienen te worden uitgekeerd.

Er wordt beklemtoond dat deze circulaire het rondschrijven van 26 januari jl. niet wijzigt waar zij onderrichtingen geeft omtrent de stukken die aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken moeten worden verstrekt met het oog op de uitkering van de Rijkstegevoetkoming in de weddebijslagen, door de gemeenten voor de eerste acht maanden van 1958 betaald.

Anderzijds wordt de aandacht erop gevestigd dat de betalingen door de gemeenten voor het per 1 september 1958 ingaande tijdvak gedaan, als voorschotten dienen te worden beschouwd in mindering te brengen op de nieuwe weddeschalen die naderhand met terugwerking tot die datum door het Rijk zullen worden toegekend.

Cette constatation amène le département de l'Intérieur à revoir la position définie dans la circulaire précitée du 26 janvier 1959.

Afin d'éviter que les instituteurs, ne soient privés temporairement d'une partie de leurs rémunérations, il est demandé aux communes de poursuivre les paiements des suppléments de traitements, tout au moins jusqu'au 30 septembre 1959, en attendant que le département de l'Instruction Publique puisse faire la péréquation des traitements des instituteurs primaires et des institutrices gardiennes soumis à la loi sur l'enseignement primaire, sur la base de l'échelle de traitements de l'instituteur de l'Etat.

Le Ministère de l'Intérieur remboursera aux communes, à titre d'avances, sur les arriérés dus à ces instituteurs et institutrices, la part qui lui incombait suivant les modalités prévues à la loi du 9 avril 1955.

Pour obtenir ces avances, les administrations communales auront à produire, par votre intermédiaire, au Ministère de l'Intérieur (Administration des Finances provinciales et communales) *pour chacune des périodes suivantes* :

1° de septembre à décembre 1958;

2° premier trimestre 1959;

3° deuxième trimestre 1959;

4° troisième trimestre 1959,

un *simple état récapitulatif* établi selon le modèle de celui qu'elles ont produit précédemment en vue d'obtenir des avances pour les trois premiers trimestres de 1957 et les deux premiers trimestres de 1958 (cfr. C. M. du 29 mai 1957, n° 594-16.DG - IV).

Le Ministre de l'Instruction Publique déduira les sommes avancées par les communes des arriérés à liquider au personnel en cause.

Il est souligné que la présente ne modifie pas la circulaire prérappelée du 26 janvier dernier, en ce qu'elle donne des instructions au sujet des documents à fournir au *Ministère de l'Intérieur* en vue du paiement de l'intervention de l'Etat dans les suppléments de traitements payés par les communes pour les huit premiers mois de 1958.

D'autre part, l'attention est attirée sur ce que les paiements effectués par les communes pour la période commençant le 1^{er} septembre 1958 doivent être considérés comme avances à valoir sur les nouveaux barèmes qui seront attribués ultérieurement par l'Etat, avec effet rétroactif à cette date.

De gemeenten worden dan ook uitgenodigd bij wijze van voorschotten slechts het netto-bedrag betaalbaar te stellen dat aan de belanghebbende dient uitbetaald bij toepassing van de wet van 9 april 1955, te weten, het verschil tussen de krachters die wet verschuldigde bruto-bedragen en de inhoudingen welke aan de bron als bedrijfsbelasting en als persoonlijke bijdragen voor het pensioenfonds moeten worden gedaan.

De belasting- en pensioeninhoudingen voor het tijdvak van 1 september 1958 tot 30 september 1959, zullen naderhand in mindering worden gebracht van de door het Rijk voor dit tijdvak betaalbaar te stellen achterstallen en door toedoen van het Ministerie van Openbaar Onderwijs worden geregulariseerd.

De inhoudingen over de verlopen maanden van bewust tijdvak welke de gemeenten op de betaalde weddebijslagen mochten hebben gedaan maar die thans nog niet aan het Ministerie van Financiën of aan het betrokken pensioenfonds mochten zijn gestort moeten in geen geval betaalbaar worden gesteld; de nodige regularisaties zullen later plaats hebben.

Het spreekt vanzelf dat de inhoudingen waarvan de gemeenten het bedrag reeds gestort hebben, aan deze achteraf zullen terugbetaald worden voor zover zij betrekking hebben op het gedeelte der weddebijslagen dat opgenomen wordt in de door het Rijk uit te keren wedden.

U gelieve, Mijnheer de Gouverneur, dit schrijven onverwijld ter kennis van de gemeentebesturen uit uwe provincie te brengen.

*De Minister
van Binnenlandse Zaken.*

R. LEFEBVRE.

Aussi, les communes sont-elles invitées à ne mettre en liquidation sous forme d'avances que la somme nette à payer aux intéressés en application de la loi du 9 avril 1955, c'est-à-dire la différence entre les sommes brutes dues en vertu de cette loi et les retenues à effectuer à titre de taxe professionnelle perçue à la source et à titre de contribution personnelle à la Caisse des pensions.

Les retenues pour impôt et pension afférentes à la période du 1^{er} septembre 1958 au 30 septembre 1959 seront prélevées ultérieurement sur les arriérés à liquider par l'Etat pour cette période et régularisées à l'intervention du Ministère de l'Instruction Publique.

Les retenues afférentes aux mois écoulés de la période considérée qui auraient été effectuées par les communes sur les suppléments mis en paiement, mais qui n'auraient pas été versées actuellement au Ministère des Finances ou à la Caisse de pension intéressée, ne doivent en aucun cas être liquidées; les régularisations nécessaires seront effectuées ultérieurement.

Il va de soi que les retenues qui auraient déjà été versées par les communes leur seront ultérieurement remboursées dans la mesure où elles s'appliquent à la partie de supplément incorporée dans les traitements qui seront servis par l'Etat.

Vous voudrez bien, Monsieur le Gouverneur, porter, de toute urgence, la présente à la connaissance des administrations communales de votre province.

Le Ministre de l'Intérieur,