

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1958-1959.

VERGADERING VAN 25 JUNI 1959.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANDEKERCKHOVE

DAMES EN HEREN,

I. Inleiding tot de bespreking.

Het regeringsontwerp toelichtende, herinnert de Minister van Binnenlandse Zaken eraan dat ingevolge de nieuwe schoolwetgeving een deel der onderwijsuitgaven die vroeger op de gemeenten en provinciën drukten door het Rijk overgenomen werden. Deze financiële voordelen werden, in de loop der besprekingen over het schoolpact, door de experten geraamd op 1.275 miljoen voor de gemeenten en op 325 miljoen voor de provinciën of samen op 1.600 miljoen frank.

Aanvankelijk werd er overwogen een som van 600 miljoen voor het Rijk terug te winnen door een verlaging van de dotaties van het Fonds der gemeenten en het Fonds der provinciën met een gelijkwaardig bedrag. De begroting voor 1959 vertoont inderdaad een afknijping van 600 miljoen van de globale dotatiekredieten.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De hh. HARMEGNIES, voorzitter; Allard, Bertinchamps, De Bruyne, De Man, Ridder de Schaetzen, de Stexhe, Gillon, Lacroix, Lagae, Lemal, Machtens, Nihoul, Poncelet, Sledsens, Van der Borgh, Vermeylen, Versé, Yernaux en Vandekerckhove, verslaggever.

R. A 5709.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

215 (Zitting 1958-1959) : Ontwerp van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1958-1959.

SÉANCE DU 25 JUIN 1959.

Projet de loi modifiant la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. VANDEKERCKHOVE.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. Introduction à la discussion.

Commentant le projet gouvernemental qui vous est soumis, le Ministre de l'Intérieur a rappelé qu'en vertu de la nouvelle législation scolaire, l'Etat a pris à charge une partie des dépenses d'enseignement, supportée jusqu'ici par les communes et les provinces. Au cours des négociations sur le pacte scolaire, ces avantages financiers avaient été évalués par les experts à 1.275 millions de francs pour les communes et à 325 millions pour les provinces, soit un total de 1.600 millions de francs.

A l'origine, on avait envisagé de permettre à l'Etat de récupérer une somme de 600 millions en réduisant d'un montant correspondant les dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces. Le budget de 1959 prévoit en effet une réduction de 600 millions du montant global des crédits affectés à ces dotations.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. HARMEGNIES, président; Allard, Bertinchamps, De Bruyne, De Man, le chevalier de Schaetzen, de Stexhe, Gillon, Lacroix, Lagae, Lemal, Machtens, Nihoul, Poncelet, Sledsens, Van der Borgh, Vermeylen, Versé, Yernaux et Vandekerckhove, rapporteur.

R. A 5709.

Voir :

Document du Sénat :

215 (Session de 1958-1959) : Projet de loi.

Tenslotte werd de som van 600 miljoen herleid tot 540 miljoen. Tijdens de laatste besprekingen over het schoolpact, kort vóór de ondertekening ervan, werd tussen de drie nationale partijen overeengekomen dat slechts $\frac{3}{4}$ van 45 % van de oorspronkelijk geraamde voordelen (1.600 miljoen) zouden worden gerecupereerd. Deze omrekening geeft 540 miljoen als uitslag.

De vraag stelde zich dan hoe men deze terugnemings zou bewerken?

Men heeft een maximale precisie nagestreefd, liever dan een globale vermindering op de beschikbare dotaties toe te passen. Er zijn immers gemeenten en provinciën die grote onderwijsuitgaven kennen, andere hebben er bijna geen.

Voorafgaandelijk moest uitgemaakt welke sommen respectievelijk ten laste van het Fonds der gemeenten en van het Fonds der provinciën moesten vallen. Men heeft de voornoemde $\frac{3}{4}$ van 45 % toegepast op de raming van 1.275 miljoen aan voordelen voor de gemeenten en op deze van 325 miljoen in voordeel van de provinciën. Deze ventilatie toepassende op de 540 miljoen, bekwamen 430 miljoen op het Fonds der gemeenten op te halen, en 110 miljoen op het Fonds der provinciën te recupereren.

Er diende meteen rekening gehouden met het mobiliteitsstelsel dat op deze fondsen van toepassing is.

Belangrijker nog was de vraag of de vermindering op de globale cijfers der respectievelijke dotaties moest verhaald worden, dan wel alleen op de desbetreffende tranches voor onderwijs. Het is volkomen verantwoord dat de andere tranches hun volle omvang moesten behouden, omdat de voordelen exclusief aan de onderwijstranches toevielen.

Nu zit in deze tranche, zowel voor het Fonds der gemeenten als dit der provinciën, een deel uitgaven vast die de sectoren erediensten en schone kunsten betreffen. Deze sectoren hebben evenmin enig voordeel vanwege het schoolpact, en moesten in hun originele bedrag beschikbaar blijven. De nauwgezetheit verder drijvend, drong een nieuwe splitsing zich op. Allerlei berekeningen lieten toe te besluiten dat in de onderwijstranche van het Fonds der gemeenten de eigenlijke onderwijsuitgaven en de uitgaven voor medisch toezicht een percentage van 85,30 % bereikten, en de uitgaven voor erediensten en schone kunsten 14,70 %. Omgerekend op de 17 honderdste toegewezen aan de globale tranche onderwijs, wordt dit respectievelijk 2,50 % voor erediensten en schone kunsten en 14,50 % voor eigenlijke onderwijsuitgaven. In de cijfers van de dotatie van 1959 wordt dit een bedrag van 445.909.380 fr. d.i. 14,50 % van 876 miljoen 009.380 frank.

Voor het Fonds der Provinciën werd een gelijkwaardige berekening doorgevoerd.

Wanneer men aanneemt dat de andere tranches in de Fondsen hun volle middelen moeten behouden terwijl die voor onderwijs door de in uitvoering van het schoolpact toegekende voordelen in omvang daalt, moeten de respectievelijke

Finale, la somme de 600 millions a été ramenée à 540 millions. Au cours des dernières discussions sur le pacte scolaire, peu de temps avant sa signature, les trois partis nationaux s'étaient mis d'accord pour ne récupérer que les trois quarts des 45 % des avantages prévus initialement (1 milliard 600 millions). Ces calculs aboutissent à un montant de 540 millions.

On s'est demandé alors comment on procéderait à la récupération de cette somme.

Les auteurs du projet ont recherché le maximum de précision plutôt que d'opérer une réduction globale des dotations disponibles. Certaines communes supportent en effet des dépenses importantes pour leur enseignement, tandis que d'autres n'en ont presque pas.

Il fallait, au préalable, déterminer quelles sommes seraient mises à charge respectivement du Fonds des Communes et du Fonds des Provinces. On a appliqué les dits trois quarts des 45 % aux avantages des communes estimés à 1.275 millions et aux avantages des provinces évalués à 325 millions. En appliquant cette ventilation aux 540 millions déjà cités, on aboutit à la conclusion que la somme à récupérer sur le Fonds des communes est de 430 millions et celle à récupérer sur le Fonds des provinces, de 110 millions.

Il faut tenir compte, d'autre part, du régime de mobilité applicable à ces fonds.

Une question plus importante encore était celle de savoir s'il fallait opérer la réduction envisagée sur les chiffres globaux des dotations respectives plutôt que sur la seule tranche « instruction ». Il se justifie parfaitement que les autres tranches restent intactes, puisque les avantages accordés portent uniquement sur la tranche « instruction ».

Toutefois, cette tranche comprend, aussi bien pour le Fonds des Communes que pour celui des Provinces, des dépenses se rapportant aux cultes et aux beaux-arts. Ces secteurs, qui ne retirent aucun avantage du pacte scolaire, ne peuvent évidemment être amputés. Il fallait donc, pour plus de précision, procéder à une nouvelle scission. Divers calculs ont permis d'établir que dans la tranche « instruction » du Fonds des Communes, les dépenses proprement dites d'instruction publique et d'inspection médicale atteignent un taux de 85,30 % tandis que celles des cultes et des beaux-arts s'élèvent à 14,70 %. En appliquant ce pourcentage aux 17 centièmes octroyés à l'ensemble de la tranche « instruction », on obtient respectivement 2,50 % pour les cultes et les beaux-arts et 14,50 % pour les dépenses d'instruction publique proprement dites. Pour la dotation de 1959, on obtient un montant de 445 millions 909.380 francs, soit 14,50 % de 876.009.380 francs.

Un calcul analogue a été appliqué au Fonds des provinces.

Si l'on admet que les autres tranches des deux Fondsen doivent garder intégralement leurs ressources, alors la tranche « instruction publique » est réduite en raison des avantages accordés par le pacte scolaire, il est nécessaire d'adapter les quotités respec-

quota's der tranches aangepast worden. Men heeft deze omrekening op een honderdste percent gepreciseerd. Aan latere hervormingen wordt de zorg gelaten de wenselijke afronding op het percent of tiende percent te bewerken.

II. Algemene bespreking.

A. De bespreking ontwikkelde zich direct naar de algemene structuur van de Fondsen der provinciën en der gemeenten.

1. Verschillende leden hielden voor dat deze Fondsen elk een onsplitsbaar geheel vormen. De quota's en tranches zijn slechts indicies voor de « verdeling » der Fondsen. Er kan slechts één vraag geldig weerhouden worden : hebben deze fondsen wel middelen genoeg om aan de behoeften van de gemeenten en provinciën te voldoen ? Het antwoord is in elk geval ontkennend. Het schoolpact is vreemd aan de « omvang » der Fondsen. Reeds door de wet van 4 april 1958 waren de gemeenten en provinciën gefrustreerd. Er moest 1/8 van het totaal der directe Rijksbelastingen toegekend, en er werd slechts 1/9 voorzien. Nu vergroot men nog deze benadeling, vermits een amputatie van 540 miljoen frank wordt doorgevoerd.

2. Wat meer is. De Fondsen maken het rechtmatige eigendom uit van de provinciën en van de gemeenten. De Regering heeft haar eigen algemene middelen. De Fondsen zijn een compensatie voor de gemeentelijke en provinciale belastingen die ingevolge de hervorming van 1948 aan het Rijk werden overgemaakt. De Fondsen zijn onaantastbaar. Het schoolpact kan er geen invloed op uitoefenen.

3. De gemeenten en provinciën kennen steeds stijgende uitgaven. De financiële toestand dezer Fondsen moet in een gedepolitiseerde sfeer herzien worden. De vermindering met 540 miljoen komt bijzonder ongelegen, nu zovele besturen met grote financiële moeilijkheden worstelen.

Hier wordt een goede gelegenheid geboden om het geleden onrecht te herstellen. Geen vermindering, maar een verhoging der Fondsen is nodig geworden.

4. Een ander lid kan niet aannemen dat de voorstelling ingang zou vinden dat diegenen die het Regeringsontwerp steunen tegenstanders zouden zijn van een verhoging van de middelen der gemeenten en provinciën. Hij wil de zaken verduidelijken met een dubbel onderscheid. Wat de Regering nu vraagt is aan te nemen dat, aangezien de onderwijsuitgaven van de provinciën en de gemeenten ingevolge het schoolpact met 1.600 miljoen verminderd werden, het dienvolgend onmogelijk voorkomt deze volledige som aan de bevoordeelden over te laten. Een deel ervan moet aan het Rijk terugkomen.

tives des tranches. Ces quotités ont été arrêtées au centième de pour cent. Des réformes devront permettre de les arrondir, comme il est souhaitable à l'unité ou au dixième de pour cent.

II. Discussion générale.

A. Le débat s'est immédiatement porté sur la structure générale des Fonds des provinces et des communes.

1. Plusieurs membres ont soutenu que chacun de ces Fonds constitue un tout indivisible. Les quotités et tranches ne sont que des indices en vue de la « répartition » des Fonds. Il n'y a qu'une seule question qui puisse être valablement retenue : ces Fonds disposent-ils de ressources suffisantes pour satisfaire aux besoins des communes et des provinces ? La réponse est négative. Le pacte scolaire est étranger au « volume » des Fonds. Les communes et les provinces étaient déjà frustrées par la loi du 1948. Alors qu'un huitième du total des impôts directs établis au profit de l'Etat devait leur être attribué, le taux prévu n'était que de 1/9. Or, à l'heure actuelle on constate que l'écart est encore agrandi, puisqu'il y aura une amputation de 540 millions de francs.

2. Qui plus est, les Fonds sont la propriété légitime des provinces et des communes. Le Gouvernement dispose de ses ressources générales propres. Les Fonds constituent une compensation pour les taxes communales et provinciales que la réforme de 1948 a attribuées. Ils sont insaisissables et le pacte scolaire ne peut les affecter d'aucune manière.

3. Les dépenses communales et provinciales ne cessent d'augmenter. C'est dans un climat dépolitisé que la situation financière de ces Fonds devra être revue. La diminution de 540 millions est particulièrement inopportune à un moment où de nombreuses administrations se débattent dans de graves difficultés financières.

Une belle occasion se présente ici pour réparer l'injustice commise. Il faut non pas diminuer les Fonds, mais, au contraire, les augmenter.

4. Un autre membre ne peut admettre que l'on puisse faire croire que les partisans du projet gouvernemental seraient hostiles à une augmentation des ressources communales et provinciales. Pour rendre les choses plus claires, il entend faire une double distinction. Ce que le Gouvernement demande à l'heure actuelle, c'est simplement d'admettre que les dépenses d'enseignement à charge des provinces et des communes étant diminuées d'un montant de 1.600 millions par application du pacte scolaire, il paraît impossible d'abandonner la totalité de somme aux bénéficiaires de pareil avantage. Une partie doit en revenir au Trésor.

Of er nu een verhoging van de dotaties der Fondsen nodig is, maakt een andere kwestie uit. Er zijn studietoelagencommissies aan het werk om deze algemene vragen te onderzoeken en daarbij alle uitzichten onder ogen te nemen. Dit studiewerk moet eerst tot een goed einde komen, voornamelijk men over de maat en wijze der verhoging een oordeel vormen kan.

Hetzelfde lid vergelijkt de huidige situatie waarin de Minister van Binnenlandse Zaken verkeert met die van 1958. Toen belette de financiële toestand dat het Rijk 1/8 van de opbrengst der directe belastingen toestond en er werd slechts 1/9 verleend. De huidige Minister had ook veel liever alle voordelen integraal aan de gemeenten en provinciën overgelaten, maar de financiële toestand belet dit ook nu weer.

Het lid acteert dat voor de eerste maal met eenparigheid wordt toegegeven dat de wet van 4 april 1958 aan de gemeenten en provinciën niet hun rechtmatig deel gegeven heeft. Er moet restitutie komen. Anderzijds dient echter ook gezegd dat de behoeftenendrang der gemeenten wel eeuwig zal blijven bestaan en de discussie hierover evenzeer.

De politiek van de Regering vormt echter een geheel. De schakels ervan mogen niet losgehaakt worden.

Daarentegen komt een ander lid met nadruk verklaren dat in het verleden alle regeringen de gemeenten hebben genegeerd en nalieten de aanzuivering te verrichten. Deze Regering betoont een vreemde haast in de zin van vermindering der middelen, waar een verhoging geboden en onontwijkbaar is.

5. De Minister laat in zijn antwoord gelden dat de discussie tot haar werkelijke toedracht moet herleid worden. Het ontwerp heeft niet tot doel grondige hervormingen van de wet Vermeulen door te voeren. Dit algemeen probleem — dat in studie is — staat los van het voorgelegde ontwerp. Dit ontwerp wil alleen een omzetting in wetteksten bewerken van wat de drie nationale partijen in het kader van het schoolpact hebben besloten.

De gevolgen van deze overeenkomst werden nauwkeurig afgewogen en geventileerd op de uitgavenposten waarop ze betrekking hebben. De algemene hervorming is het werk der studietoelagencommissies, de conclusies die de Regering hieruit zal trekken zullen het voorwerp uitmaken van een ander, algemeen ontwerp van wet.

B. 1. Andere leden verdiepten zich in de mogelijkheden die het ontwerp bieden kan om de verdelingscriteria te verbeteren. Zij brachten kritiek uit op de huidige criteria, die hoofdzakelijk op de uitgaven steunen en die medebrengen dat de gemeenten en provinciën tot steeds grotere uitgaven worden aangezet. Met dit ontwerp kan er reeds een verbetering ingevoerd worden. De onderwijsuitgaven der gemeenten en provincies zullen in ruime mate dalen. Slechts 540 miljoen van de 1.600 mil-

Quant à la nécessité d'augmenter la dotation des Fonds, c'est là une autre question. Des commissions d'étude s'occupent actuellement de l'examen des problèmes d'ordre général qu'elle pose; aucun de ses aspects ne peut être perdu de vue. Ce n'est qu'après la clôture de ces travaux que l'on pourra se faire une idée de l'ampleur de cette augmentation et de ses modalités.

Il compare la situation où se trouve le Ministre de l'Intérieur avec celle de 1958. A ce moment aussi, la situation financière était telle qu'il était impossible à l'Etat d'accorder 1/8 du produit des impôts directs et l'on s'est arrêté à 1/9. Le Ministre actuel aurait lui aussi préféré maintenir intégralement tous les avantages assurés aux communes et aux provinces, mais une fois de plus, la situation financière l'empêche d'entrer dans cette voie.

Il note que c'est la première fois qu'il y a unanimité à reconnaître que la loi de 1948 n'a pas permis de donner aux provinces et aux communes la part qui leur était due. Il faut que restitution soit faite. Il est vrai, d'autre part, que les besoins des communes subsisteront indéfiniment, de même que la discussion à laquelle ils donnent lieu.

Cependant, la politique du Gouvernement forme un ensemble cohérent. On ne peut séparer les éléments qui la composent.

Un autre membre déclare par contre que tous les Gouvernements qui se sont succédé jusqu'ici, ont négligé les communes et ont omis de procéder à l'apurement. Le Gouvernement actuel fait preuve d'une précipitation insolite dans le sens d'une diminution des ressources, alors qu'une augmentation de celles-ci s'avère nécessaire et inéluctable.

5. Dans sa réponse, le Ministre souligne qu'il importe de ramener la discussion à ses proportions exactes. Le projet ne tend pas à remanier fondamentalement le Fonds Vermeulen. Ce problème général — qui est à l'étude — n'a aucun rapport avec le présent projet. Celui-ci ne vise qu'à traduire en textes légaux les décisions que les trois partis nationaux ont prises dans le cadre du pacte scolaire.

Les conséquences de ce pacte ont été examinées avec soin et ventilées entre les différents postes de dépenses auxquelles elles se rapportent. Quant à la réforme générale, celle-ci fait l'objet des travaux des commissions d'étude. Les conclusions que le Gouvernement estimera devoir tirer de ces travaux, seront incorporées dans un autre projet de loi, de portée générale.

B. — 1. D'autres membres se sont préoccupés des possibilités que peut offrir le projet en vue d'améliorer les critères de répartition. Ils ont critiqué les critères actuels, qui sont basés essentiellement sur les dépenses et qui ont pour résultat d'inciter les communes et les provinces à des dépenses toujours accrues. Le présent projet permet déjà d'améliorer la situation actuelle. Les dépenses d'enseignement des provinces et des communes vont diminuer dans une mesure sensible. Sur les 1.600 millions d'avant-

joen nieuwe voordelen worden door het Rijk teruggevorderd. Vóór 1948 moesten vele wedden en werkingskosten uitsluitend door die besturen gedragen worden. Nu worden ze door het Rijk vereffend. Deze uitbetaling door het Rijk zou een gemakkelijke en officiële referentiebasis kunnen vormen, die onmiddellijk als criterium zou kunnen ingevoerd worden. De Fondsen zouden kunnen tussenkomen op basis van de cijfers door het Departement van Onderwijs verstrekt. Dit vormt een objectief criterium, dat rechtvaardig en dienstig voorkomt.

2. Een ander lid had de berekening gemaakt dat de middelen van de gemeenten ingevolge het schoolpact met 800 miljoen aangroeien. De toelage per leerling, door het schoolpact voorzien, zou alle normale kosten moeten dekken. De voorbereiding van het schoolpact is ernstig geschied en op basis van een volledige dokumentatie. Dit lid is eerder voorstander van het criterium van de bevolkingsgetallen.

3. De Minister wenst met dit ontwerp het dispuut over de criteria, dat reeds bij de bespreking over de begroting van Binnenlandse Zaken van dit jaar uitvoerig tot gelding kwam, niet opnieuw aan te wakkeren. Zijn ontwerp heeft een ander doel, zoals reeds gezegd. De studietoelagen zijn aan het werk en moeten ook de criteria onder alle oogpunten onderzoeken. Die herziening zal het voorwerp moeten uitmaken van het algemeen herzieningsontwerp waarvan reeds sprake was. De Minister vraagt dat de amendementen tot bij die gelegenheid worden voorbehouden.

C. Andere leden betwijfelen of de Regering nu reeds in staat is de gevolgen van het schoolpact voor de gemeentelijke en provinciale financiën te meten. Hoe kan deze berekening gebeuren? De verdelingen van de dotaties der Fondsen geschieden op basis van de nettolasten van het voorlaatste dienstjaar, in casu 1957. De vermoedelijke voordelen van het schoolpact kunnen geen invloed hebben op de cijfers van het referentiedienstjaar. De tranches voor eigenlijke onderwijsuitgaven worden verlaagd van 14,50% tot 7,95% in het Fonds der gemeenten en van 37,10% tot 27,82% in het Fonds der provinciën, doch zelfs het departement van Openbaar Onderwijs is niet in staat cijfermatige gegevens te verschaffen. Op welke goede gronden kan men dan nu reeds van een amputatie der dotaties spreken?

De toestanden verschillen van gemeente tot gemeente en provincie tot provincie. Hier worden weddetoeslagen verleend, elders niet of met een verschillend bedrag. Er zijn gemeenten met eigen scholen, en andere zonder; gemeenten met aangename scholen en gemeenten zonder. De pensioenberekening en evolutieve weddeschalen zijn verschillend, evenals de vele gevallen van verworven rechten.

Deze leden knopen er de bedenking aan vast dat de Regering enkele vereenvoudigingen had kunnen doorvoeren ter gelegenheid van dit ontwerp, doch dat ze naliet dit te doen.

tages nouveaux, 540 millions seulement seront recouvrés par l'Etat. Avant 1948, une partie importante des traitements et des frais de fonctionnement étaient exclusivement à charge de ces administrations. Dorénavant, ces dépenses seront liquidées par l'Etat. Cette procédure fournira une base de référence facile et officielle, susceptible d'être adoptée immédiatement comme critère. Les Fonds interviendront sur la base des chiffres fournis par le Département de l'Instruction Publique. On disposera ainsi d'un critère objectif, qui paraît équitable et utile.

2. Un autre commissaire a fait un calcul dont il ressort que les ressources des communes s'accroîtront de 800 millions en vertu du pacte scolaire. Le subside par élève, prévu au pacte scolaire, devrait couvrir tous les frais normaux. L'élaboration du pacte scolaire a été faite consciencieusement et sur la base d'une documentation complète. Ce membre est plutôt partisan du critère fondé sur les chiffres de la population.

3. En déposant le présent projet, le Ministre n'a pas voulu rouvrir le débat sur les critères qui ont déjà fait l'objet d'une large discussion au cours de l'examen du budget du Ministère de l'Intérieur pour 1959. Ainsi qu'il a déjà été dit, son projet a un autre but. Les commissions d'étude s'occupent de la question; elles sont notamment chargées d'examiner les critères sous tous leurs aspects. Cette révision devra faire l'objet du projet de réforme générale dont il a déjà été question. Il demande que les amendements soient réservés jusqu'au moment où le dit projet viendra en discussion.

C. D'autres membres mettent en doute que le Gouvernement soit à même d'apprécier dès à présent les incidences du pacte scolaire sur les finances communales et provinciales. Comment peut-on les établir? La répartition des dotations des Fonds est basée sur les charges nettes de l'exercice pénultième, en l'occurrence celui de 1957. Les avantages probables du pacte scolaire ne peuvent avoir aucune influence sur les chiffres de l'exercice de référence. Les tranches « instruction publique » sont réduites de 14,50 % à 7,95 % pour le Fonds des communes et de 37,10 % à 27,82 % pour le Fonds des provinces. Le Département de l'Instruction Publique lui-même n'est pas en mesure de fournir des données chiffrées. Comment peut-on, dans ces conditions, parler dès à présent d'une amputation des dotations?

La situation diffère d'une commune à l'autre et d'une province à l'autre. Telle administration accorde des suppléments de traitements, telle autre n'en accorde pas ou en accorde d'un montant différent. Telle commune possède une école communale, telle autre n'en a pas. Certaines communes subsidient des écoles adoptées, d'autres pas. Le calcul de la pension ainsi que les barèmes diffèrent; en outre, dans de nombreux cas, il faut tenir compte des droits acquis.

Ces membres regrettent que le Gouvernement n'ait pas profité de l'occasion qui lui était offerte par le présent projet de procéder à certaines simplifications.

De Minister antwoordt dat de gevolgen voor de besturen inderdaad zeer verschillend uitvallen. Hij heeft nauwkeurige berekeningen laten uitvoeren, en onderwerpt enkele becijferde uitslagen aan de aandacht der leden. Deze berekeningen worden als bijlage bij dit verslag gevoegd. Hieruit blijkt dat alle situaties, al zijn ze verschillend, door de aanpassingen in artikel 8 van het ontwerp voorzien, goed worden ondervangen. Zijn er geen uitgaven omdat er geen scholen of minder scholen zijn, dan zal het participatierecht in tranche onderwijs ook haar aanpassing vinden.

D. De kwestie der weddebijlagen der onderwijzers werd uitvoerig besproken.

1. Volgens het stelsel ingevoerd door de wet van 9 april 1955, mochten alle gemeenten aan hun onderwijzend personeel der lagere en bewaarscholen weddebijlagen toekennen respectievelijk van maximum 15 % of 20 %, al naargelang de gemeente al dan niet was ingedeeld in de klasse van gemeenten van meer dan 100.000 inwoners.

Respectievelijk 10 % of 15 % werden integraal ten laste genomen door het Rijk. Een speciaal krediet werd hiertoe uitgetrokken op de begroting van Binnenlandse Zaken (art. 24-10). Met het deel dat ten laste van de gemeente bleef, werd rekening gehouden bij de verdeling van de tranche « onderwijs » van het Fonds der gemeenten.

De nieuwe Schoolwetgeving schaft in het merendeel der gemeenten de bijwedden af, met als compensatie een verhoging van de wedde zelf, die natuurlijk zoals de wedde zelf ten laste van het Rijk komt.

Alleen de gemeenten ingedeeld in de categorie der gemeenten met meer dan 100.000 inwoners zullen nog een bijslag van maximum 10 % mogen toekennen. Doch deze last blijft nu integraal voor de gemeente m.a.w. het Rijk komt niet meer « rechtstreeks » tussen. De Minister heeft echter bij artikel 8 een amendement ingediend opdat deze uitgaven in aanmerking zouden genomen worden bij de verdeling van het Fonds. Hij neemt hierdoor trouwens een voorstel over dat reeds vervat was in een amendement ingediend door een lid van de Commissie.

2. Er werden twee ministeriële omzendbrieven terzake uitgegeven. De eerste liet aan de gemeenten weten dat de Staat niet verder zou tussenkomen voor de weddebijlagen. De tweede omzendbrief kondigde aan dat, in afwachting van de herziening der weddeschalen, de afgeschafte weddebijlagen verder kunnen uitbetaald worden, doch nu ten titel van voorschot op de nieuwe wedden.

De vrees werd uitgedrukt dat de besturen die de bijlagen betaalden hiervan het gelag zouden moeten betalen, of minstens geen zekerheid hebben.

3. De Minister verduidelijkt en geeft toe dat er onvoldoende contact tussen de departementen van

Le Ministre répond que les conséquences sont en effet très variables d'une administration à l'autre. Il a fait procéder à de minutieux calculs dont il soumet certains résultats à l'attention des commissaires. Ces données sont reproduites en annexe au présent rapport. Il en résulte que toutes les situations, quoique différentes, ont été envisagées par les adaptations prévues à l'article 8 du présent projet. S'il n'y a pas de dépenses parce qu'il n'y a pas ou qu'il y a moins d'écoles, le droit de participation à la tranche « instruction publique » y sera adapté en conséquence.

D. Le problème des suppléments de traitements accordés aux instituteurs a fait l'objet d'une discussion approfondie.

1. En vertu du régime établi par la loi du 8 avril 1955, toutes les communes étaient autorisées à payer au personnel enseignant de leurs écoles primaires et gardiennes des suppléments de traitements allant jusqu'à un taux maximum de 15 % ou de 20 %, suivant que la commune appartenait ou non à la catégorie des communes comptant plus de 100.000 habitants.

Ces suppléments étaient supportés par l'Etat, à concurrence de 10 % ou 15 %, selon le cas. Un crédit spécial fut inscrit à cet effet au budget de l'Intérieur (art. 24-10). Il était tenu compte de la partie restant à charge de la commune, dans la répartition de la tranche « instruction publique » du Fonds des communes.

La nouvelle législation scolaire supprime les suppléments dans la majorité des communes, en prévoyant, à titre de compensation, une majoration des traitements qui est évidemment à charge de l'Etat, tout comme les traitements mêmes.

Seules, les communes de plus de 100.000 habitants seront encore autorisées à accorder un supplément limité à 10 % du traitement. Toutefois, cette charge devra être supportée intégralement par la commune. En d'autres termes, l'Etat n'interviendra plus « directement ». Cependant, le Ministre a déposé un amendement à l'article 8, prévoyant que ces dépenses seront prises en considération pour la répartition du Fonds. Il n'a fait d'ailleurs que reprendre une proposition déjà formulée dans un amendement déposé par un membre de la Commission.

2. A ce sujet, deux circulaires ministérielles ont été envoyées aux communes. La première leur signalait que l'Etat n'interviendrait plus dans le paiement des suppléments de traitements. La seconde circulaire leur annonçait qu'en attendant la révision des barèmes, le paiement des suppléments de traitements pouvait se poursuivre, mais dorénavant à titre d'avances sur les nouveaux traitements.

On a exprimé la crainte que les administrations qui accordent des suppléments, n'aient à supporter elles-mêmes les frais de l'opération; tout au moins, elles n'auraient aucune garantie à cet égard.

3. Le Ministre donne des explications; il admet que les contacts entre les Départements de l'Instruc-

Onderwijs en Binnenlandse Zaken heeft bestaan, zodat et tegenstrijdigheid kon blijken. De weddebijslagen die nu ten titel van voorschot op de nieuwe wedden worden uitgekeerd, zullen door het departement van Onderwijs aan de betrokken gemeenten terugbetaald worden eens dat de nieuwe weddeschalen zijn vastgesteld. Anderzijds zal er, zoals reeds gezegd, niets aan de tussenkomst der Fondsen worden gewijzigd voor wat de uitgaven betreft voor weddebijslagen die nog geoorloofd zijn.

E. 1. Met bijzondere nadruk heeft een lid aan de Regering haar vreemde haast verweten, zodat ze naliet aan de Beheerraden van de Fondsen der gemeenten en der provinciën advies over haar ontwerp te vragen. Hij maakt hierover alle voorbehoud.

Samen met andere leden vindt hij het ergelijk nog langer te moeten wachten op de oplossing van het lastige vraagstuk der gemeentelijke financiën. Er zijn weliswaar studiecmissies aan het werk. Hij verwacht echter dat deze werkzaamheden nog zeer lang kunnen aanslepen, zodat de toestand intussen nog meer verslechteren zal. Bovendien het gefrustreerde aandeel in de opbrengst der directe belastingen, waarover reeds sprake, moet er ook nog herinnerd aan de 150 miljoen die men aan het Gemeentefonds voor openbare onderstand heeft tekortgedaan. Alleen de gemeenten mochten zware offers brengen. Deze gelegenheid zal hij niet laten ontsnappen om de toegebrachte nadelen teniet te doen.

2. De Minister kent het vraagstuk en wil er een oplossing aan geven. De haast wordt ingegeven door het feit dat zonder de wettelijke regeling, in dit ontwerp vervat, de uitbetaling van het laatste kwartaal (ongeveer 2 miljard) niet kan geschieden omdat met de laatste uitbetaling tevens de definitieve afrekening voor het gaanse jaar moet gepaard gaan. Deze uitbetaling moet voor het jaareinde kunnen geschieden. Hij dringt aan op spoedige afhandeling in het voordeel der besturen zelf.

Wat de grondige hervorming van de Fondsen betreft, verklaart de Minister dat hij er zijn volle werk van maakt en gedurende het reces de concrete uitwerking zal aanvatten, zodat over enkele maanden hij zijn ontwerp zal kunnen voorleggen. Hij vraagt tenzake, gezien het belang en de omvang der kwesties, elk begrijpelijk ongeduld te willen bedwingen.

III. Artikelgewijze behandeling.

Eerste artikel.

Bij het eerste artikel, werden door een lid twee amendementen ingediend die luiden als volgt :

Eerste amendement :

« Voor het eerste artikel van het ontwerp, een nieuw eerste artikel in te lassen, luidende :

tion Publique et de l'Intérieur ont été insuffisants, ce qui a pu donner lieu à certaines contradictions. Les suppléments de traitements liquidés à titre d'avances sur les nouveaux barèmes seront remboursés aux communes intéressées par les soins du Département de l'Instruction Publique, lorsque les nouveaux barèmes auront été fixés. D'autre part, ainsi qu'il a déjà été dit, l'intervention des Fonds ne subira aucune modification en ce qui concerne les dépenses afférentes aux suppléments de traitements qui sont encore autorisées.

E. — 1. En termes vigoureux, un commissaire a reproché au Gouvernement la hâte insolite dont il a fait preuve en la matière et qui l'a fait négliger de demander l'avis des conseils d'administration des Fonds des communes et des provinces sur son projet. Le membre fait toutes ses réserves à cet égard.

Appuyé par d'autres commissaires, il estime qu'il est choquant qu'on doive attendre encore davantage qu'une solution soit donnée au problème ardu des finances communales. Certes, des commissions d'études s'en occupent. Mais l'orateur s'attend à voir leurs travaux s'éterniser, tandis que la situation se détériorera de plus en plus. D'autre part, il rappelle qu'outre la quote-part dans le produit des impôts directs dont il a été frustré, ainsi qu'il a déjà été dit, le Fonds communal d'assistance publique a été privé de 150 millions. Seules les communes sont appelées à supporter de lourds sacrifices. Le membre ne veut pas laisser échapper l'occasion qui s'offre de réclamer des mesures en vue de réparer les préjudices causés.

2. Le Ministre connaît le problème et il entend y apporter une solution. La hâte avec laquelle, le Gouvernement a agi, a été inspirée par le fait qu'en l'absence de dispositions légales, telles qu'elles sont prévues au projet, il serait impossible de procéder au paiement relatif au dernier trimestre (2 milliards environ), le dernier paiement devant s'accompagner du décompte définitif de l'ensemble de l'année. Ce paiement doit pouvoir se faire avant la fin de l'année. Le Ministre insiste sur la nécessité de faire vite dans l'intérêt des administrations elles-mêmes.

En ce qui concerne la réforme fondamentale des Fonds, il déclare qu'il s'en occupe sérieusement, et qu'il compte en entamer l'élaboration concrète durant les vacances parlementaires, afin de pouvoir déposer son projet dans quelques mois. Etant donné l'importance et l'ampleur des problèmes soulevés, il demande aux commissaires de réprimer leur impatience, si compréhensible soit-elle.

III. Discussion des articles,

Article premier.

A l'article premier, un membre a déposé deux amendements. Ceux-ci étaient rédigés comme suit :

Premier amendement :

« Avant l'article premier du projet, insérer un article premier nouveau libellé comme suit :

» In artikel 6, lid 2, dat vervangen is door het eerste artikel van de wet van 4 april 1958, wordt het bedrag van 1.127.500.000 frank vervangen voor 1.427.500.000 frank. »

Tweede amendement :

« Het eerste artikel van het ontwerp aan te vullen met een tweede lid, luidende :

» In het n^o 2^o van hetzelfde lid worden de woorden « een negende » vervangen door de woorden « een achtste ».

De indiener brengt opnieuw de benadelingen in herinnering die reeds bij de algemene bespreking werden uiteengezet. Daarom voorziet hij de voorgestelde kredieten verhogen. Het eerste amendement betreft het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand, het tweede het Fonds der gemeenten.

De Minister wil de geldbehoeften der gemeenten, die in de voorbereidende werkzaamheden der commissies besproken werden, niet verenigd zien met dit ontwerp van een beperkte draagwijdte.

Een ander lid bevestigt dat het om een fundamenteel twistpunt gaat, en er niet langer mag gewacht worden. Hij vindt de ijver om de Fondsen te vermindern niet verantwoord, vergeleken met de traagheid waarmee elke tegemoetkoming aan de gemeenten wordt onderzocht.

De Minister geeft nogmaals de verzekering zohast mogelijk een algemene ontwerp te zullen indienen. Hij vraagt de verwerping van de amendementen.

De amendementen worden verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

Het eerste artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen tegen 8.

Artikel 2.

Dit artikel wordt met dezelfde meerderheid aangenomen.

Artikel 3.

Bij artikel 3 werd een amendement ingediend met volgende inhoud :

« Het laatste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 2. — 7,95 honderste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de last voor openbaar onderwijs. Deze last is forfaitair gebaseerd op grond van de rijkstoelagen die de gemeente werkelijk heeft geïnd. »

De indiener blijft geneigd nu reeds de criteria te verbeteren, zoals in de algemene bespreking werd voorgehouden.

De Minister wil op deze weg de indiener niet volgen. Hij vraagt geduld te oefenen tot de algemene herziening der Fondsen zal komen. De uitvoering van

« Dans l'article 6, deuxième alinéa, remplacé par l'article premier de la loi du 4 avril 1958, le montant de 1.127.500.000 francs est remplacé par 1 million 427.500 francs. »

Deuxième amendement :

« Compléter l'article premier du projet par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

» Au 2^o du même alinéa, les mots « un neuvième » sont remplacés par les mots « un huitième ».

L'auteur rappelle les préjudices subis, dont il a déjà été question au cours de la discussion générale. C'est pour les réparer qu'il prévoit les augmentations de crédits proposées. Le premier amendement concerne le Fonds communal d'assistance publique, le deuxième a trait au Fonds des Communes.

Le Ministre déclare qu'il faut se garder de mêler la question des besoins financiers des communes, qui ont été discutés lors des travaux préparatoires des commissions, au présent projet qui n'a qu'une portée limitée.

Un autre membre affirme qu'il s'agit là d'une controverse fondamentale et qu'on ne peut attendre davantage. Il estime que l'empressement avec lequel on s'applique à amputer les Fonds, est injustifiable, quand on le compare avec la lenteur mise à l'examen de tout avantage destiné aux communes.

Le Ministre donne, une fois de plus, l'assurance qu'il déposera dès que possible un projet général. Il demande le rejet des amendements.

Les amendements sont rejetés par 9 voix contre 8.

L'article premier est adopté sans modifications par 10 voix contre 8.

Article 2.

L'article 2 est adopté à la même majorité.

Article 3.

Un amendement avait été proposé à l'article 3. Il était libellé comme suit :

« Remplacer le dernier alinéa de cet article comme suit :

« § 2. — 7,95 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la charge d'instruction publique. Cette charge est forfaitairement basée sur les subsides de l'Etat effectivement recouverts par la commune. »

L'auteur de cet amendement désire améliorer dès à présent les critères, comme il avait été proposé au cours de la discussion générale.

Le Ministre déclare qu'il n'entend pas suivre l'auteur de l'amendement dans cette voie. Il lui demande de prendre patience jusqu'au moment

de schoolpact stelt reeds genoeg delikate problemen. De Minister heeft niet het inzicht de bestaande criteria te verdedigen. Hij vindt inderdaad dat er vele redenen bestaan om naar objectievere verdelingscriteria over te gaan.

Daarop wordt het amendement ingetrokken.

* * *

Een ander lid wil graag weten hoelang de geslachte algemene hervorming zal uitblijven. De Minister antwoordt hem dat wellicht in oktober de eerste stappen zullen kunnen gezet worden.

Een ander lid merkt op dat de voorgestelde amendementen wellicht niet goed waren voorbereid. Hij wenst een meer verregaande vereenvoudiging.

Artikel 3 wordt aanvaard met 10 stemmen tegen 8.

Artikel 4.

Dit artikel wordt op gelijke wijze aangenomen.

Artikel 5.

Bij artikel 5 is een amendement ingediend. Het luidt als volgt :

« Dit artikel te doen luiden als volgt :

» In artikel 27, eerste lid, gewijzigd bij artikel 3 van de wet van 20 juni 1956, wordt het bedrag van 742.500.000 frank vervangen door 747.000.000 fr. »

De indiener laat voor het Fonds der provinciën dezelfde argumenten gelden als voor het Fonds der gemeenten, waarop een gelijkaardige weerlegging van de Minister volgt.

Het amendement wordt op met dezelfde meerderheid verworpen, en het artikel 5 aangenomen.

Artikel 6.

Artikel 6 wordt met dezelfde meerderheid aangenomen.

Artikel 7.

Bij artikel 7 worden de amendementen teruggetrokken. Zij hadden het zelfde doel als het amendement bij artikel 3 en luiden als volgt :

« a) Het n° 3° van dit artikel te vervangen als volgt :

» 3° 27,92 honderste naar rato van de last voor openbaar onderwijs » ;

« b) Een artikel 7bis in te voegen, luidende :

» In dezelfde wet wordt een artikel 30bis ingevoegd, luidende :

où les Fonds seront soumis à une revision générale. L'exécution du Pacte scolaire pose déjà à lui seul assez de questions délicates. Le Ministre fait observer qu'il n'entend pas défendre les critères existants. Il estime, en effet, que de nombreuses raisons plaident en faveur de l'adoption de critères de répartition plus objectifs.

Sur ce, l'amendement est retiré.

* * *

Un autre commissaire demande combien de temps il faudra encore attendre la réalisation de la réforme générale projetée. Le Ministre lui répond que celle-ci pourra sans doute être entamée dès le mois d'octobre prochain.

Un autre membre fait observer que les amendements proposés n'avaient peut-être pas été préparés comme il l'eût fallu. Il se déclare partisan d'une simplification plus poussée.

L'article 3 est adopté par 10 voix contre 8.

Article 4.

L'article 4 est adopté à la même majorité.

Article 5.

A l'article 5, un membre avait déposé un amendement rédigé comme suit :

« Libeller cet article comme suit :

» A l'article 27, alinéa premier, modifié par l'article 3 de la loi du 20 juin 1956, le montant de 742.500.000 francs est remplacé par 747.000.000 francs. »

L'auteur fait valoir les mêmes arguments pour le Fonds des provinces que ceux qu'il a développés pour le Fonds des communes, le Ministre les repousse en s'appuyant sur des considérations similaires à celles qu'il vient de faire valoir.

L'amendement est rejeté à la même majorité et l'article 5 est adopté.

Article 6.

L'article 6 est adopté à la même majorité.

Article 7.

Les amendements proposés à l'article 7 sont retirés. Ils avaient le même but que ceux déposés à l'article 3 et ils étaient rédigés comme suit :

« a) Remplacer le 3° de cet article comme suit :

» 3° 27,92 centièmes au prorata de la charge d'instruction publique » ;

« b) Insérer un article 7bis libellé comme suit :

» Il est inséré dans la même loi un article 30bis rédigé comme suit :

» Artikel 30bis — De in de artikel 30, 3^o, bedoelde last voor openbaar onderwijs is forfaitair gebaseerd op de werkelijk door de provincies geïnde toelagen, vermeerderd met de werkelijk door de provincie uitbetaalde toelagen voor klas-sebenodigdheden ».

Artikel 7 werd aangenomen met 10 tegen 8 stemmen.

Artikel 8.

Bij dit artikel had een lid het volgende amendement ingediend :

« Het n^o 1^o van dit artikel te vervangen als volgt :

» 1^o met de nettolast van de weddebijslagen toegekend aan het onderwijzend personeel van de lagere en bewaarscholen krachtens de wet van 9 april 1955.

» Deze bepaling is niet van toepassing op de gemeenten ingedeeld in de klasse der gemeenten met meer dan 100.000 inwoners bij artikel 32 van de gecoördineerde wetten op het lager onderwijs, welke gemeenten nog een gemeentelijke bijslag van 10 % betalen.

» Voor de gemeenten uit deze klasse wordt de nettolast van de in 1957 en 1958 betaalde bijslagen tegen het dubbele bedrag in rekening gebracht. »

Men dient rekening te houden, zegt de indiener, met de weddebijslagen. Hoe dit gebeuren kan, op basis van de uitgaven van het referentiejaar 1957, is niet duidelijk weergegeven. Hij vreest dat de gemeenten de toeslag van 10% volledig zelf zullen moeten dragen, waar vroeger de bijslagen werden terugbetaald door het Rijk tot een beloop van 10 % of 15 %, al naar gelang het geval, en het overblijvend gedeelte dan toch nog in aanmerking genomen werd voor de verdeling van het Fonds der gemeenten.

De Minister, verwijzend naar de algemene bespreking, heeft een regeringsamendement ingediend, dat luidt als volgt :

« Het 1^o van artikel 8 aan te vullen met een lid luidende :

» De bij het vorige lid bedoelde gemeenten die, voor het jaar 1959 of voor het jaar 1960, vóór 1 september 1959 of voor 1^{ste} april 1960, aan het onderwijzend personeel der lagere of der bewaarscholen een weddebijslag zullen hebben toegekend, zal deze uitgave, forfaitair geraamd volgens de voet en het bedrag van de voor het voorlaatste dienstjaar toegekende weddebijslag, in de plaats gesteld worden van de nettolast van deze. »

Bedoeling was dat de uitgaven der gemeenten voor weddebijslagen in dezelfde mate door het Fonds zouden gedekt worden als vroeger het geval was.

Een lid maakt hierbij de bedenking dat de grote agglomeraties weeral een groter deel van het Fonds zullen opstrijken. Inderdaad, mogen alleen zij nog weddebijslagen toekennen. De middelen van het Fonds worden hiertoe aangesproken. Wat

» Article 30bis — La charge d'instruction publique visée à l'article 30, 3^o, est forfaitairement basée sur les subsides effectivement recouvrés par les provinces, majorés des subsides au titre de fournitures classiques effectivement versés par la province ».

L'article 7 a été adopté par 10 voix contre 8.

Article 8.

A cet article, un membre avait déposé l'amendement suivant :

« Remplacer le 1^o de cet article par le texte suivant :

» 1^o de la charge nette des suppléments de traitement accordés au personnel enseignant des écoles primaires et gardiennes en vertu de la loi du 9 avril 1955.

» Cette disposition n'est pas applicable aux communes classées dans la catégorie des communes de plus de 100.000 habitants par l'article 32 des lois coordonnées sur l'enseignement primaire, qui paieront encore un supplément communal de 10 %.

» Pour les communes de cette catégorie, la charge nette des suppléments payés en 1957 et 1958 sera portée en compte pour le double de sa valeur ».

L'auteur déclare qu'il convient de tenir compte des suppléments de traitements. Or, le projet n'indique pas clairement la manière de le faire si l'on se base sur les dépenses de l'année de référence 1957. L'intervenant exprime la crainte que les communes ne se voient obligées de supporter complètement la charge du supplément de 10 %, alors qu'auparavant, l'Etat leur remboursait cette dépense à concurrence de 10 % ou de 15 %, suivant le cas, tandis que l'excédent était encore pris en considération pour la répartition du Fonds des communes.

Renvoyant à la discussion générale, le Ministre dépose alors un amendement rédigé comme suit :

« Compléter le 1^o de l'article 8 par un alinéa libellé comme suit :

» Pour les communes visées à l'alinéa précédent et qui, pour l'année 1959 ou pour l'année 1960, auront accordé, avant le 1^{er} septembre 1959 ou avant le 1^{er} avril 1960, un supplément de traitement au personnel enseignant des écoles primaires ou gardiennes, cette dépense, évaluée forfaitairement d'après le taux et le montant du supplément de traitement accordé pour l'exercice pénultième, sera substituée à la charge nette de celui-ci. »

Cet amendement a pour but de couvrir dans la même proportion que précédemment les dépenses faites par les communes en ce qui concerne les suppléments de traitements.

A ce sujet, un membre fait observer qu'une fois de plus, les grandes agglomérations se verront attribuer une quote-part plus élevée du Fonds. En effet, seules ces grandes agglomérations sont encore autorisées à accorder des suppléments de

daarvan aldus verdwijnt, komt ten nadele van de andere gemeenten uit, die samen een geringer bedrag moeten verdelen.

Daarop volgt een omstandige bespreking, waarin verwezen wordt naar het feit dat vroeger voor deze weddebijslagen een speciaal krediet op het begroting bestond dat tussen kwam tot beloop van 10 %, respectievelijk 5 %, met het gevolg dat maximum een bijslag van 5 % in aanmerking kwam voor de verdeling van de tranche « onderwijs » van het Fonds. Nu komen, krachtens het regeringsamendement, de weddebijslagen van 10 % integraal in rekening voor de verdeling van de tranche onderwijs.

De Minister antwoordt dat blijkens de berekeningen de nieuwe schoolwet vele voordelen aan de gemeenten biedt. Hoofdzaak is dat zijn amendement elke bijkomende last in vergelijking met vroeger doet verdwijnen.

Andere leden werpen de vraag der verworven rechten op. Wie zal deze bijzondere lasten dragen? De Minister antwoordt dat de verworven rechten zullen behouden blijven, naar de schoolwet zelf voorziet. Normaal zal het nieuwe weddebarema hoger liggen dan de bestaande wedden, bijslagen inbegrepen, zodat elke vrees moet wegvallen.

Een lid citeerde het cijfer van 180 gevallen waarin de betrokkenen hogere bedragen zouden kunnen vorderen.

Niettemin willen vele leden een precies antwoord ontvangen. De Minister herhaalt daartoe de draagwijdte van het Regeringsamendement.

Ook het vraagstuk der pensioenen wordt opgeworpen. De weddebijslagen worden immers medegerekend voor het bepalen van het pensioenbedrag, maar die last blijft ten onrechte integraal ten laste van de gemeenten. Anderzijds moet worden aangestipt dat wanneer nieuwe voordelen worden toegekend, deze ook ten goede komen aan de pensioengenieters van vorige regimes. Dit is een vaste regel voor de Rijksbetrekkingen.

Zal de staat de volledige pensioen last op zich nemen, nu het schoolpact een nieuwe regeling heeft getroffen?

Wie zal de last dragen dezer hogere pensioenen indien ze het nieuwe barema overtreffen? Vermindering is niet mogelijk.

De Minister antwoordt dat de pensioenregeling niet in zijn bevoegthsfeer ligt. Hij heeft de kwestie voorgelegd aan zijn collega van Financiën.

Tenslotte wordt het regeringsamendement aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

traitements. Pour ce faire, elles feront appel aux ressources du Fonds. Ce prélèvement lèse les autres communes, dont le montant qu'elles auront à se partager se trouvera réduit d'autant.

Votre Commission procède ensuite à un échange de vues approfondi, au cours duquel on fait observer que, précédemment, un crédit spécial était inscrit au budget en vue de couvrir les suppléments de traitements à concurrence de 10 % ou de 15 %, selon le cas, et que dès lors les suppléments étaient pris en considération pour la répartition de la tranche « instruction publique » pour 5 % au maximum. En vertu de l'amendement du Gouvernement, les suppléments de traitements de 10 % seront pris intégralement en considération pour la répartition de la tranche « instruction publique ».

Le Ministre répond que les calculs font ressortir que la nouvelle loi scolaire offre de nombreux avantages aux communes. Ce qui est essentiel, à son sens, c'est que l'amendement supprime toute charge supplémentaire par rapport à la situation antérieure.

D'autres commissaires soulèvent la question des droits acquis. Qui va supporter cette charge supplémentaire? Le Ministre répond que les droits acquis seront sauvegardés, ainsi qu'il est prévu dans la loi scolaire elle-même. Normalement, le nouveau barème sera supérieur aux traitements actuellement en vigueur, suppléments compris, de sorte que toute appréhension à ce sujet est sans fondement.

Un membre affirme qu'il connaît 180 cas où les intéressés seraient fondés à revendiquer un traitement supérieur.

De nombreux commissaires ayant exprimé le désir de recevoir une réponse précise, le Ministre expose une fois de plus la portée de l'amendement gouvernemental.

Le problème des suppléments implique également le problème des pensions. En effet, les suppléments de traitement sont pris en considération acquis seront sauvegardés, ainsi qu'il est prévu pour la détermination du taux de la pension, et c'est à tort que cette charge reste intégralement à charge des communes. D'autre part, il convient de remarquer que lorsque de nouveaux avantages sont octroyés, ils le sont également aux bénéficiaires des régimes antérieurs. C'est là une règle d'application constante dans les services de l'Etat.

L'Etat assumera-t-il entièrement la charge des pensions, maintenant que le Pacte scolaire a instauré un régime nouveau?

Qui supportera la charge de ces pensions majorées, si elles dépassent le nouveau barème? Une réduction est impossible.

Le Ministre répond que le régime des pensions n'entre pas dans ses attributions. Il a soumis la question à son collègue des Finances.

Enfin, l'amendement du Gouvernement est adopté par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

Om misbruiken te voorkomen wordt het tweede lid van het 1^o van artikel 8 aangevuld met de woorden « voor zover zij een weddebijslag toekennen »

Het geamendeerde artikel 8 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 8.

Artikel 9.

Dit artikel wordt met 10 tegen 8 stemmen aangenomen.

Artikel 9bis.

Daar het probleem der klasseverheffingen nog geen wettelijke oplossing kreeg, heeft de Regering bij amendement voorgesteld in het huidig ontwerp een artikel 9bis in te lassen dat als volgt zou luiden :

« De gemeenten die, in de verdeling van het Fonds der gemeenten voor het dienstjaar 1958, een verhoging van de basisdotatie hebben bekomen in uitvoering van artikel 11, § 4, van de wet van 24 december 1948 en van het koninklijk besluit van 22 mei 1958, zullen er het genot van behouden voor de verdelingen betreffende de dienstjaren 1959 en 1960. »

Ziehier hoe het probleem zich stelt.

Artikel 11, § 4, van de wet van 24 december 1948, vervangen door artikel 9 van de wet van 3 juni 1957, bepaalt :

« Een verhoging van de basisdotatie wordt eveneens toegekend aan de gemeenten die bij toepassing van artikel 130 van de gemeentewet in een hogere klasse zijn ingedeeld, voor zover zij ten minste 900 inwoners tellen.

» Deze verhoging wordt bij koninklijk besluit bepaald.

» De klasseverheffingen worden enkel in aanmerking genomen indien zij uiterlijk op 30 september van het jaar vóór dat waarop de verdeling betrekking heeft, hebben plaats gehad. »

Uit deze bepalingen, welke betrekking hebben op de tranche van het Fonds der gemeenten verdeeld naar rata van de bevolking, vloeit voort dat voor de verdeling van 1959 recht hebben op een verhoging van de basisdotatie de gemeenten welke op 30 september 1958 in een hogere klasse waren ingedeeld.

Zo ook, zal de verdeling van 1960 beïnvloed worden door de op 30 september 1959 bestaande klasseverheffingen.

Welnu, op 30 september 1958, was geen enkele gemeente meer in een hogere klasse ingedeeld.

Inderdaad, door het afschaffen van het merendeel van de bepalingen van het koninklijk besluit van 24 december 1957, houdende klasseverheffing van bepaalde gemeenten, werd bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 5 juli 1958, bekendgemaakt op 13 juli en van kracht geworden op de 23^{ste} der zelfde maand, op deze laatste datum een einde aan alle bestaande klasseverheffingen gemaakt.

En vue d'éviter les abus, le deuxième alinéa du 1^o de l'article 8 est complété par les mots « pour autant que ces communes accordent un supplément de traitement. »

L'article 8 ainsi amendé est adopté par 10 voix contre 8.

Article 9.

L'article 9 est adopté par 10 voix contre 8.

Article 9bis.

Le problème des reclassements n'ayant pas encore reçu une solution légale, le Gouvernement propose par voie d'amendement d'insérer dans le présent projet un article 9bis, libellé comme suit :

« Les communes qui, dans la répartition du Fonds des communes pour l'exercice 1958, ont obtenu une majoration de la dotation de base en exécution de l'article 11, § 4, de la loi du 24 décembre 1948 et de l'arrêté royal du 22 mai 1958, en conserveront le bénéfice pour les répartitions afférentes aux exercices 1959 et 1960. »

Voici comment se pose le problème.

L'article 11, § 4, de la loi du 24 décembre 1948, remplacé par l'article 9 de la loi du 3 juin 1957, dispose :

« Bénéficient également d'une majoration de la dotation de base, pour autant que leur population atteigne au moins 900 habitants, les communes qui ont été reclassées en application de l'article 130 de la loi communale.

» Cette majoration sera fixée par arrêté royal.

» Les reclassements ne seront pris en considération que s'ils ont été effectués au plus tard le 30 septembre de l'année précédant celle à laquelle se rapporte la répartition. »

Il résulte de ces dispositions, qui concernent la tranche du Fonds des communes répartie au prorata de la population, que pour la répartition de 1959 ont droit à une majoration de la dotation de base les communes qui, au 30 septembre 1958, bénéficiaient d'un reclassement.

De même, la répartition de 1960 sera influencée par les reclassements existant au 30 septembre 1959.

Or, au 30 septembre 1958, plus aucune commune n'était reclassée.

En effet, en abrogeant la plupart des dispositions de l'arrêté royal du 24 décembre 1957 portant reclassement de certaines communes, l'article 2 de l'arrêté royal du 5 juillet 1958, publié le 13 juillet et entré en vigueur le 23 du même mois, a mis fin, à cette dernière date, à tous les reclassements existants.

Sindsdien werd geen klasseverheffing meer toegestaan.

Vorenvermeld artikel 11, § 4 is dus doelloos voor de verdeling van het Fonds van 1959.

Temeer daar de klasseverheffing van de gemeenten thans afhangt van het goedstemmen van het wetsontwerp betreffende de bezoldigingsregeling van het gemeentepersoneel (Doc. Senaat, zitting 1958-1959, n° 130), is het uitgesloten dat de nieuwe klasseverheffingen zouden kunnen doorgevoerd worden vóór 30 september 1959 en, derhalve, dat vorenvermeld artikel 11, § 4, zou kunnen worden toegepast voor de verdeling van 1960.

Kortom, indien op het wetgevende vlak geen maatregelen worden getroffen, zullen in 1959 en in 1960, talrijke gemeenten de hun voorheen toegekende en vaak aanzienlijke dotatiebijslag verliezen.

De door het amendement voorgestelde overgangsbepaling strekt ertoe hun dergelijk verlies van inkomsten te besparen.

Aan de voorheen in een hogere klasse ingedeelde gemeenten verzekert zij, voor de verdelingen van 1959 en 1960, het behoud van het verhogingspercentage van de basisdotatie waarvan zij bij de verdeling van het Fonds der gemeenten van 1958 hebben genoten.

Dit Regeringsamendement werd door de Commissie eenparig aanvaard.

Artikelen 10 en 11.

Deze artikelen werden aangenomen met 10 stemmen tegen 8.

* * *

De in bijlage genoemde voorbeelden tonen aan welke gevolgen de toepassing van dit wetsontwerp zal hebben. De bijdragepercentages zijn bij wijze van voorbeeld vermeld. De werkelijke percentages zullen worden bepaald wanneer al de in aanmerking te nemen gegevens nauwkeurig zullen bekend zijn. De afnemings ten laste van de dotaties van het Fonds der gemeenten en van het Fonds der provincies zal in geen geval de som van 539.925.000 fr. te boven gaan.

* * *

Het geamendeerde wetsontwerp in zijn geheel werd aangenomen met 10 stemmen tegen 8.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
R. VANDEKERCKHOVE. H. HARMEGNIES.

Depuis lors, nul reclassement nouveau n'a été accordé.

L'article 11, § 4, reproduit ci-dessus, est donc sans objet pour la répartition du Fonds de 1959.

De plus, le reclassement de communes dépendant actuellement du vote du projet de loi relatif au statut pécuniaire du personnel communal (Doc. Sénat, session de 1958-1959, n° 130), il est exclu que les nouveaux reclassements puissent être acquis pour le 30 septembre 1959, et, partant, que l'article 11, § 4, susvisé soit susceptible d'application pour la répartition de 1960.

En bref, si des mesures ne sont pas prises sur le plan législatif, de nombreuses communes perdront, en 1959 et en 1960, le complément de dotation, souvent substantiel, qui leur était attribué précédemment.

La disposition transitoire proposée par l'amendement tend à leur éviter pareille perte de ressources.

Aux communes naguère reclassées, elle assure, pour les répartitions de 1959 et 1960, la conservation du pourcentage de majoration de la dotation de base dont elles ont bénéficié pour la répartition du Fonds des communes de 1958.

L'amendement du Gouvernement est adopté à l'unanimité.

Articles 10 et 11.

Les articles 10 et 11 sont adoptés par 10 voix contre 8.

* * *

Les exemples cités en annexe montrent les effets de l'application du présent projet de loi. Les pourcentages réels seront déterminés quand l'ensemble des données à prendre en considération sera connu avec précision. En aucune manière, le prélèvement à charge des dotations du fonds des communes et du Fonds des provinces ne dépassera 539.925.000 fr.

* * *

L'ensemble du projet de loi ainsi amendé a été adopté par 10 voix contre 8.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur, *Le Président,*
R. VANDEKERCKHOVE. H. HARMEGNIES.

TEKST VOORGEDRAGEN
DOOR DE COMMISSIE.

TEXTE PRÉSENTÉ
PAR LA COMMISSION.

HOOFDSTUK I.

CHAPITRE I^{er}.

Wijzigingen in de wet van 24 december 1948
betreffende de gemeentelijke en provinciale
financien.

Modifications à la loi du 24 décembre 1948
concernant les finances provinciales et com-
munales.

EERSTE ARTIKEL.

ARTICLE PREMIER.

In artikel 9, eerste lid, 1^o, vervangen door arti-
kel 2 van de wet van 4 april 1958, worden de woorden
« 2.180.000.000 frank » vervangen door de woorden
« 1.806.000.000 frank ».

Dans l'article 9, premier alinéa, 1^o, remplacé par
l'article 2 de la loi du 4 avril 1958, les mots
« 2.180.000.000 de francs » sont remplacés par les
mots « 1.806.000.000 de francs ».

ART. 2.

ART. 2.

De quota's vermeld in artikel 11, inleidend lid,
in artikel 12, § 1 en § 2, eerste lid, en in artikel 13,
onder meer gewijzigd bij artikel 4 van de wet van
4 april 1958, zomede in artikel 15, gewijzigd bij
artikel 6 van de wet van 3 juli 1956, worden door
de navolgende quota's vervangen :

Les quotités mentionnées à l'article 11, alinéa
liminaire, à l'article 12, § 1^{er}, et § 2, premier alinéa,
et à l'article 13, modifiés notamment par l'article 4
de la loi du 4 avril 1958, ainsi qu'à l'article 15, modi-
fié par l'article 6 de la loi du 3 juillet 1956 sont
remplacées par les quotités suivantes :

- 1^o in artikel 11 : « 36,60 honderdste » in plaats
van « vier en dertig honderdste »;
- 2^o in artikel 12, § 1 en § 2, lid 1 : « 7,54 honderdste »
in plaats van « zeven honderdste »;
- 3^o in artikel 13 : « 4,31 honderdste » in plaats van
« vier honderdste »;
- 4^o in artikel 15 : « 22,61 honderdste » in plaats
van « een en twintig honderdste ».

- 1^o à l'article 11 : « 36,60 centièmes » au lieu de
« trente-quatre centièmes »;
- 2^o à l'article 12, § 1^{er} et § 2, alinéa 1^{er} : « 7,54 cen-
tièmes » au lieu de « sept centièmes »;
- 3^o à l'article 13 : « 4,31 centièmes » au lieu de
« quatre centièmes »;
- 4^o à l'article 15 : « 22,61 centièmes » au lieu de
« vingt et un centièmes ».

ART. 3.

ART. 3.

Artikel 14, gewijzigd bij artikel 5 van de wet
van 9 april 1955 en bij artikel 5 van de wet van
3 juli 1956, wordt door de navolgende bepalingen
vervangen :

L'article 14, modifié par l'article 5 de la loi du
9 avril 1955 et par l'article 5 de la loi du 3 juillet
1956, est remplacé par les dispositions suivantes :

« ART. 14 — § 1. — 2,69 honderdste van het
Fonds wordt verdeeld naar rato van de nettolast
der uitgaven voor schone kunsten en erediensten.

« ART. 14 — § 1^{er}. — 2,69 centièmes du Fonds
sont répartis au prorata de la charge nette des
dépenses des beaux-arts et des cultes.

» § 2. — 7,95 honderdste van het Fonds wordt
verdeeld naar rato van de nettolast der uitgaven
voor openbaar onderwijs. »

» § 2. — 7,95 centièmes du Fonds sont répartis
au prorata de la charge nette des dépenses d'ins-
truction publique. »

ART. 4.

ART. 4.

Artikel 15bis, door artikel 7 van de wet van
3 juli 1956 ingevoegd en door artikel 5 van de
wet van 4 april 1958 vervangen, wordt als volgt
gewijzigd :

L'article 15bis, inséré par l'article 7 de la loi
du 3 juillet 1956 et remplacé par l'article 5 de la
loi du 4 avril 1958, est modifié comme suit :

1^o in het eerste lid worden de woorden « tien
honderdste » vervangen door de woorden « 10,76 hon-
derdste »;

1^o au premier alinéa, les mots « dix centièmes »
sont remplacés par les mots « 10,76 centièmes » ; •

2º het tweede lid wordt door de navolgende bepaling vervangen :

« De quota's van deze twee tranches worden onderscheidenlijk op 6,46 en op 4,30 honderste vastgesteld. »

ART. 5.

In artikel 27, eerste lid, gewijzigd bij artikel 3 van de wet van 20 juni 1956, worden de woorden « 742.500.000 frank » vervangen door de woorden « 647.000.000 frank. »

ART. 6.

In de artikelen 28, eerste lid, en 29, vervangen door de artikelen 13 en 14 van de wet van 3 juli 1956, worden de woorden « zeventien honderste » vervangen door de woorden « 19,51 honderste ».

ART. 7.

Artikel 30, vervangen door artikel 15 van de wet van 3 juli 1956, wordt door de navolgende bepalingen vervangen :

« ART. 30. — 60,98 honderste van het Fonds wordt verdeeld als volgt :

1º 3,44 honderdste naar rato van de nettolast der uitgaven voor openbare gezondheid;

2º 3,33 honderdste naar rato van de nettolast der uitgaven voor schone kunsten;

3º 27,82 honderdste naar rato van de nettolast der uitgaven voor openbaar onderwijs;

4º 26,39 honderdste naar rato van de nettolast der schuld, niet inbegrepen de last der kredietopeningen en der niet geconsolideerde kasgeldleningen. »

HOOFDSTUK II.

Overgangsbepalingen.

ART. 8.

Voor de dienstjaren 1959 en 1960, wordt de tranche van het Fonds der gemeenten, bedoeld bij § 2 van artikel 14, van de wet van 24 december 1948, vervangen door artikel 3 van deze wet, verdeeld naar rato van de nettolast der uitgaven voor openbaar onderwijs, vastgesteld overeenkomstig artikel 16 van de wet van 24 december 1948, vervangen door artikel 8 van de wet van 3 juli 1956, maar vooraf verminderd :

1º met de nettolast van de weddebijslagen toegekend aan het onderwijzend personeel van de lagere en bewaarscholen krachtens de wet van 9 april 1955.

Deze bepaling is niet van toepassing op de gemeenten ingedeeld in de klasse der gemeenten met meer dan 100.000 inwoners bij artikel 32

2º le deuxième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Les quotités de ces deux tranches sont fixées respectivement à 6,46 et 4,30 centièmes. »

ART. 5.

Dans l'article 27, premier alinéa, modifié par l'article 3 de la loi du 20 juin 1956, les mots « 742.500.000 francs » sont remplacés par les mots « 647.000.000 de francs. »

ART. 6.

Dans les articles 28, premier alinéa, et 29, remplacés par les articles 13 et 14 de la loi du 3 juillet 1956, les mots « dix-sept centièmes » sont remplacés par les mots « 19,51 centièmes ».

ART. 7.

L'article 30, remplacé par l'article 15 de la loi du 3 juillet 1956, est remplacé par les dispositions suivantes :

« ART. 30. — 60,98 centièmes du Fonds sont répartis comme suit :

1º 3,44 centièmes au prorata de la charge nette des dépenses d'hygiène publique;

2º 3,33 centièmes au prorata de la charge nette des dépenses des beaux-arts;

3º 27,82 centièmes au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique;

4º 26,39 centièmes au prorata de la charge nette de la dette, non comprise la charge des ouvertures de crédits et des emprunts de trésorerie non consolidés. »

CHAPITRE II.

Dispositions transitoires.

ART. 8.

Pour les exercices 1959 et 1960, la tranche du Fonds des communes visée au § 2 de l'article 14, de la loi du 24 décembre 1948, remplacé par l'article 3 de la présente loi, sera répartie au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique, déterminée conformément à l'article 16 de la loi du 24 décembre 1948, remplacé par l'article 8 de la loi du 3 juillet 1956, mais préalablement amputée :

1º de la charge nette des suppléments de traitements accordés au personnel enseignant des écoles primaires et gardiennes en vertu de la loi du 9 avril 1955.

Cette disposition n'est pas applicable aux communes classées dans la catégorie des communes de plus de 100.000 habitants par l'article 32 des lois

van de gecoördineerde wetten op het lager onderwijs, voor zover zij weddebijslagen toekennen.

De bij het vorige lid bedoelde gemeenten die, voor het jaar 1959 of voor het jaar 1960, vóór 1 september 1959 of voor de 1^{ste} april 1960, aan het onderwijzend personeel der lagere of der bewaarscholen een weddebijslag zullen hebben toegekend, zal deze uitgave, forfaitair geraamd volgens de voet en het bedrag van de voor het voorlaatste dienstjaar toegekende weddebijslag, in de plaats gesteld worden van de nettolast van deze.

2^o met de tegemoetkomingen aan vrije scholen andere dan de muziekscholen, niet inbegrepen de lasten voortspruitende uit het medisch toezicht en uit het toekennen van sociale voordelen aan de leerlingen.

De derwijze vastgestelde nettolast wordt verminderd met een som berekend op basis van het aantal leerlingen van de gemeentescholen, overeenkomstig de volgende bepalingen :

1^o a) voor de bewaar-, lagere, middelbare en normaalscholen bedraagt de in mindering te brengen som per leerling onderscheidenlijk 750 frank, 1.000 frank, 3.250 frank en 3.750 frank;

b) voor de technische scholen en deze voor kunstonderwijs, met uitsluiting van de muziekscholen, zal zij 3.250 frank bedragen voor het onderwijs met volledig leerplan en 600 frank voor het onderwijs met beperkt leerplan;

2^o naargelang het de verdeling betreft van het Fonds der gemeenten van 1959 of van 1960, moeten in aanmerking worden genomen :

a) in het ene geval, voor twee derden het aantal leerlingen van het schooljaar 1956-1957, en voor één derde dat van het schooljaar 1957-1958;

b) in het andere geval, voor twee derden het aantal leerlingen van het schooljaar 1957-1958, en voor één derde dat van het schooljaar 1958-1959.

ART. 9.

Voor dezelfde dienstjaren, zal de tranche van het Fonds der provinciën bedoeld bij artikel 30 3^o, van de wet van 24 december 1948, vervangen door artikel 7 van deze wet, worden verdeeld naar rato van de nettolast der uitgaven voor openbaar onderwijs vastgesteld overeenkomstig artikel 31 van de wet van 24 december 1948, vervangen door artikel 16 van de wet van 3 juli 1956. Evenwel :

1^o dienen, voor de vaststelling van deze nettolast, de uitgaven voortvloeiende uit de kosteloze verstrekking van schoolbehoeften in de lagere en bewaarscholen, voor 120 pct. van hun bedrag te worden aangerekend :

2^o dienen van de nettolast te worden afgetrokken, de tegemoetkomingen ten gunste van de vrije scholen andere dan de muziekscholen, niet inbegrepen de uitgaven bedoeld onder bovenstaand 1^o noch de lasten voortvloeiende uit het medisch toezicht en uit de aan de leerlingen verleende sociale voordelen.

coördonnées sur l'enseignement primaire, pour autant qu'elles accordent des suppléments de traitements.

Pour les communes visées à l'alinéa précédent et qui, pour l'année 1959 ou pour l'année 1960, auront accordé avant le 1^{er} septembre 1959 ou avant le 1^{er} avril 1960, un supplément de traitement au personnel enseignant des écoles primaires ou gardiennes, cette dépense, évaluée forfaitairement d'après le taux et le montant du supplément de traitement accordé pour l'exercice pénultième, sera substituée à la charge nette de celui-ci.

2^o des interventions en faveur d'écoles libres autres que les écoles de musique, non comprises les charges résultant de la tutelle sanitaire et de l'octroi d'avantages sociaux aux élèves.

De la charge nette ainsi établie, sera défalquée une somme calculée en fonction du nombre d'élèves des écoles communales, conformément aux dispositions suivantes :

1^o a) pour les écoles gardiennes, primaires, moyennes et normales, la somme à défalquer par élève sera respectivement de 750 francs, 1.000 francs, 3.250 francs et 3.750 francs ;

b) pour les écoles techniques et artistiques, à l'exclusion des écoles de musique, elle sera de 3.250 francs pour l'enseignement de plein exercice et de 600 francs pour l'enseignement à horaire réduit ;

2^o selon qu'il s'agit de la répartition du Fonds des communes de 1959 ou de 1960, seront pris en considération :

a) dans l'un cas, pour deux tiers le nombre d'élèves de l'année scolaire 1956-1957, et pour un tiers celui de l'année scolaire 1957-1958 ;

b) dans l'autre cas, pour deux tiers le nombre d'élèves de l'année scolaire 1957-1958, et pour un tiers celui de l'année scolaire 1958-1959.

ART. 9.

Pour les mêmes exercices, la tranche du Fonds des provinces visée à l'article 30, 3^o, de la loi du 24 décembre 1948, remplacé par l'article 7 de la présente loi, sera répartie au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique déterminée conformément à l'article 31 de la loi du 24 décembre 1948, remplacé par l'article 16 de la loi du 3 juillet 1956. Toutefois :

1^o pour l'établissement de cette charge nette, seront comptées à 120 p. c. de leur montant, les dépenses suscitées par la délivrance gratuite de fournitures classiques dans les écoles primaires et gardiennes ;

2^o seront déduites de la charge nette, les interventions en faveur d'écoles libres autres que les écoles de musique, non comprises les dépenses visées au 1^o ci-dessus, ni les charges résultant de la tutelle sanitaire et de l'octroi d'avantages sociaux aux élèves.

De aldus bepaalde nettolast zal verminderd worden met een som berekend op basis van het aantal leerlingen der provinciale scholen volgens de regelen gesteld bij artikel 8, tweede lid, van deze wet.

ART. 10.
(oud art. 9bis).

De gemeenten die, in de verdeling van het Fonds der gemeenten voor het dienstjaar 1958, een verhoging van de basisdotatie hebben bekomen in uitvoering van artikel 11, § 4, van de wet van 24 december 1948 en van het koninklijk besluit van 22 mei 1958, zullen er het genot van behouden voor de verdelingen betreffende de dienstjaren 1959 en 1960.

HOOFDSTUK III.

Slotbepalingen.

ART. 11
(oud art. 10).

Het globaal krediet van 6.295.319.000 frank, onder artikel 24, littera's 2 en 3, van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het dienstjaar 1959 geopend ten behoeve van het Fonds der gemeenten en van het Fonds der provinciën wordt door de navolgende kredieten vervangen :

« Artikel 24, littera 2. — Fonds der gemeenten : 5.611.344.000 frank.

Littera 3. — Fonds der provinciën : 744 miljoen 50.000 frank. »

ART. 12
(oud art. 11).

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1959.

De la charge nette ainsi établie sera défalquée une somme calculée en fonction du nombre d'élèves des écoles provinciales, selon les règles fixées par l'article 8, deuxième alinéa, de la présente loi.

ART. 10.
(ancien art. 9bis).

Les communes qui, dans la répartition du Fonds des communes pour l'exercice 1958, ont obtenu une majoration de la dotation de base en exécution de l'article 11, § 4, de la loi du 24 décembre 1948 et de l'arrêté royal du 22 mai 1958, en conserveront le bénéfice pour les répartitions afférentes aux exercices 1959 et 1960.

CHAPITRE III.

Dispositions finales.

ART. 11
(ancien art. 10).

Le crédit global de 6.295.319.000 francs ouvert pour le Fonds des communes et le Fonds des provinces sous l'article 24, litteras 2 et 3, du budget du Ministère de l'Intérieur pour l'exercice 1959, est remplacé par les crédits suivants :

« Article 24, littera 2. — Fonds des communes : 5.611.344.000 francs.

Littera 3. — Fonds des provinces : 744 millions 50.000 francs. »

ART. 12
(ancien art. 11),

La présente loi a effet le 1^{er} janvier 1959.

BIJLAGE.

Proeve van berekening van de verdeling van de tranche « Openbaar Onderwijs » van het Fonds der gemeenten voor 1959, met toekenning van een aandeel uit de dotatie van het « Schoolpact ».

Geval n° 1.

Gemeente met alleen gemeentescholen, en die geen enkele gemeentelijke bijwedde toekent (categorie van 1.000 tot 1.500 inwoners).

A. — Aandeel in het Fonds der gemeenten volgens de huidige wettelijke regeling.

ANNEXE.

Essai de calcul concernant la répartition de la tranche « Instruction publique » du Fonds des communes pour 1959 avec attribution d'une quote-part provenant de la dotation du « Pacte scolaire ».

Cas n° 1.

Commune avec des écoles communales seulement, et n'allouant aucun supplément communal (catégorie de 1.000 à 1.500 habitants).

A. — Quote-part dans le Fonds des communes selon régime légal actuel.

Nettolasten 1957. — Charges nettes 1957 :

Erediensten. — Cultes	fr.	—
Schone Kunsten. — Beaux-Arts		8.500
Openbaar Onderwijs. — Instruction Publique		160.000
Medisch Schooltoezicht. — Inspection Médicale Scolaire		5.500
	Fr.	174.000
Met een aandeel van 45 %. — Si la quote-part est de 45 %	fr.	78.300

B. — Forfaitaire toelage voor de werkingskosten van de scholen, volgens de schoolbevolking.

Schoolbevolking :

B. — Subvention forfaitaire pour frais de fonctionnement d'écoles, d'après la population scolaire.

Population scolaire :

	1956-1957	1957-1958
1. Gemeentelijke bewaarschool. — Ecole gardienne communale . . .	32 leerlingen / élèves	34 leerlingen / élèves
2. Lagere gemeenteschool. — Ecole primaire communale . . .	107 leerlingen / élèves	110 leerlingen / élèves
Fictieve bevolking. — Population fictive :		
1. Bewaarschool. — Ecole gardienne	$\frac{32 \times 2}{3} = 21$	$\frac{34}{3} = 11$
2. Lagere school. — Ecole primaire	$\frac{107 \times 2}{3} = 71$	$\frac{110}{3} = 37$
Toelagen. — Subventions :		
1. Bewaarschool. — Ecole gardienne : 32 leerlingen / élèves $\times$ 750 fr.	fr.	24.000
2. Lagere school. — Ecole primaire : 108 leerlingen / élèves $\times$ 1.000 fr.		108.000
	Fr.	132.000

C. — Ontvangsten in 1959 dank zij het Schoolpact en de overgangsregeling getroffen voor de berekening van het aandeel in het Fonds der gemeenten.

C. — Recettes en 1959 grâce au Pacte scolaire et au régime transitoire prévu pour le calcul de la quote-part dans le Fonds des communes.

1. Forfaitaire toelage « Schoolpact » (zie hoger litt. B). — Subvention forfaitaire « Pacte scolaire » (voir litt. B ci-dessus)	fr.	132.000
2. Aandeel in tranche « Art. 14 ». — Quote-part sur tranche « Art. 14 » :		
a) Nettolasten. — Charges nettes :		
Erediensten. — Cultes		8.500
Schone Kunsten. — Beaux-Arts		—
Totaal. — Total	fr.	8.500

Met aandeel van 45 %. — <i>Si la quote-part est de 45 %</i> . . . fr.	3.825
b) Netto-lasten. — <i>Charges nettes</i> :	
Openbaar Onderwijs + Medisch Schooltoezicht. — <i>Instruction Publique + Inspection Médicale Scolaire</i> fr.	165.500
Af te trekken. — <i>A soustraire</i> :	
Toelage. — <i>Subvention</i> fr.	132.000
Saldo. — <i>Solde</i> . . . fr.	33.500
Met aandeel van 45 % — <i>Si la quote-part est de 45 %</i>	15.075
Totale ontvangst (schooldotatie en aandeel in Fonds der gemeenten). — <i>Recette totale (dotation scolaire et quote-part du Fonds des communes)</i> fr.	150.900

D. — *Vergelijking van de uitslagen.*D. — *Résultats comparés.*

Vergeleken met het aandeel dat de huidige regeling, met toepassing van het percentage 45 % (cfr. hoger onder litt. A), oplevert, brengt de voor 1959 voorgenen regeling een voordeel van. — <i>Par rapport à la quote-part que procurerait le régime légal actuel, avec application du taux de 45 % (cfr. ci-dessus litt. A), le régime envisagé pour 1959 procure un avantage de</i> fr.	150.900 — 78.300
	Fr. 72.600

N. B. — De definitieve verdeling van het Fonds der gemeenten voor 1959 zal worden berekend volgens de in de gemeenterekeningen over 1957 voorkomende nettolast.

Het aandeel van de tranche « Schone Kunsten en Erediensten » zal misschien 45 % bedragen, terwijl het aandeel van de tranche « Openbaar Onderwijs » misschien 50 % in plaats van 45 % bedragen.

Men zou dan bekomen :

1 ^o Forfaitaire subsidie « Schoolpact ». — <i>Subvention forfaitaire « Pacte scolaire »</i> fr.	132.000
2 ^o Tranche Schone Kunsten (ongewijzigd). — <i>Tranche Beaux-Arts (inchangé)</i>	3.825
3 ^o Tranche « Openbaar Onderwijs » met aandeel van 50 % van 33.500. — <i>Tranche « Instruction Publique » si la quote-part est 50 % de 33.500</i>	16.750
	Fr. 152.575

N. B. — La répartition définitive du Fonds des communes pour 1959 sera calculée d'après la charge nette existant aux comptes communaux de 1957.

La quote-part de la tranche « Beaux-Arts et Cultes » sera peut-être de 45 %, tandis que la quote-part de la tranche « Instruction publique » sera peut-être de 50 % au lieu de 45 %.

On aurait alors :

Geval n^o 2.

Gemeente met uitsluitend aangenomen scholen (en geen gemeentescholen).
(Categorie met 500 tot 1.000 inwoners.)

Opmerking. — Deze gemeente kende aan de onderwijzers van de aangenomen school 15 % als weddebijslag toe. Deze worden niet meer in aanmerking genomen.

A. — *Aandeel in het Fonds der gemeenten volgens de huidige wettelijke regeling.*

Cas n^o 2.

Commune ayant uniquement des écoles adoptées (pas d'école communale).
(Catégorie de 500 à 1.000 habitants.)

Observation. — Cette commune accordait aux instituteurs de l'école adoptée des suppléments de traitement de 15 %. Ceux-ci ne sont plus pris en considération.

A. — *Quote-part dans le Fonds des communes selon régime légal actuel.*

Nettolasten 1957 — <i>Charges nettes</i> 1957 :	
Erediensten. — <i>Cultes</i> fr.	700
Schone Kunsten. — <i>Beaux-Arts</i>	—
Openbaar Onderwijs. — <i>Instruction Publique</i>	43.000
Medisch Schooltoezicht. — <i>Inspection Médicale Scolaire</i>	2.500
	Fr. 46.200
Met aandeel van 45 % — <i>Si la quote-part est de 45 %</i> fr.	20.790

B. — <i>Forfaitaire toelage... voor gemeentescholen...</i> fr. nihil.	B. — <i>Subvention forfaitaire... pour écoles communales..</i> fr. néant.
C. — <i>Ontvangsten in 1959 dank zij het Schoolpact en de overgangsregeling dit getroffen is voor de berekening van het aandeel en het Fonds der gemeenten.</i>	C. — <i>Recettes en 1959 grace au Pacte scolaire et au régime transitoire prévu pour le calcul de la quote-part dans le Fonds des communes.</i>

1. Forfaitaire toelage «Schoolpact» (zie bovenstaande litt. B). — *Subvention forfaitaire «Pacte scolaire»* (voir litt. B ci dessus). Nihil - Néant

2. Mindere nettolasten ingevolge de afschaffing van de aanneming van scholen (in het huidig geval, practisch alle lasten van openbaar onderwijs, behalve die betreffende het medisch schooltoezicht).
Charges nettes en moins suite à la suppression de l'adoption d'écoles (en l'espèce, pratiquement toutes les charges d'instruction publique, sauf celles d'inspection médicale scolaire). 43.000

3. Aandeel in tranche «art. 14». — *Quote-part sur tranche «art. 14»:*

a) Nettolasten. — *Charges nettes:*

Erediensten. — *Cultes* fr. 700
Schone Kunsten. — *Beaux-Arts* —

Totaal. — *Total* . . . fr. 700

Met aandeel «Schone Kunsten en Erediensten van 45 %». — *Si la quote-part Beaux-Arts et Cultes est de 45 %* fr. 315

b) Nettolasten. — *Charges nettes:*

Openbaar Onderwijs + Medisch Schooltoezicht. — *Instruction Publique + Inspection Médicale Scientifique* fr. 45.500

Af te trekken. — *A soustraire:*

Subsidie. — *Subvention* fr. —
Mindere lasten. — *Charges en moins* 43.000

Saldo. — *Solde* . . . fr. 2.500

Met aandeel van 45 % — *Si la quote-part est de 45 %* fr. 1.125

Totaal der voordelen. — *Total des avantages* . . . fr. 44.440

D. — *Vergelijking van de uitslagen.*

D. — *Résultats comparés.*

Vergeleken met het aandeel dat de huidig wettelijke regeling zal opleveren door toepassing van het percentage van 45 % (cfr. bovenstaande litt. B), zou de voor 1959 voorgenomen regeling een voordeel bezorgen van. — *Par rapport à la quote-part que procurerait le régime légal actuel, avec application du taux de 45 % (cfr. ci-dessus litt. B), le régime envisagé pour 1959 procure un avantage de* fr.

44.440
— 20.790

Fr. 23.650

Geval n° 3.

Randgemeente met alleen gemeentescholen, en die gemeentelijke bijweden toekent (meer dan 50.000 inwoners, doch gelijkgesteld met gemeenten van meer dan 100.000 inwoners: 1^{ste} categorie).

A. — *Aandeel in het Fonds der gemeenten volgens de huidige wettelijke regeling.*

Nettolasten 1957. — *Charges nettes 1957:*

Erediensten. — *Cultes* fr. 255.700

Schone Kunsten. — *Beaux-Arts* 966.100

Openbaar Onderwijs en Medisch Schooltoezicht. — *Instruction Publique et Inspection Médicale Scolaire* 48.464.200

Fr. 49.686.000

Met aandeel van 45 %. — *Si la quote-part est de 45 %* fr. 22.358.700

Cas n° 3.

Commune d'agglomération ayant des écoles communales seulement, et allouant des suppléments communaux (plus de 50.000 habitants, mais assimilée aux communes de plus de 100.000 habitants: 1^{re} catégorie).

A. — *Quote-part dans le Fonds des communes selon le régime légal actuel.*

B. — *Forfaitaire toelage voor werkingskosten van de scholen, volgens de schoolbevolking.*

B. — *Subvention forfaitaire pour frais de fonctionnement d'écoles, d'après la population scolaire.*

Schoolbevolking :

Population scolaire :

	1956-1957	1957-1958
1. Bewaarscholen. — <i>Ecoles gardiennes</i>	1.486 leerlingen/élèves	1.490 leerlingen/élèves
2. Lagere scholen. — <i>Ecoles primaires</i>	3.967 leerlingen/élèves	4.006 leerlingen/élèves
3. Middelbaar onderwijs. — <i>Enseignement moyen</i>	949 leerlingen/élèves	960 leerlingen/élèves
4. Technische dagschool. — <i>Ecole technique de jour</i>	521 leerlingen/élèves	553 leerlingen/élèves
5. Technische avondscholen. — <i>Ecoles techniques du soir</i>	1.018 leerlingen/élèves	1.009 leerlingen/élèves
Fictieve bevo'king. — <i>Population fictive.</i>		
1. Bewaarscholen. — <i>Ecoles gardiennes</i>	$\frac{1.486 \times 2}{3} + \frac{1.490}{3} =$	$990 + 496 = 1.486$
2. Lagere scholen. — <i>Ecoles primaires</i>	$\frac{3.967 \times 2}{3} + \frac{4.006}{3} =$	$2.645 + 1.335 = 3.980$
3. Middelbaar onderwijs. — <i>Enseignement moyen</i>	$\frac{949 \times 2}{3} + \frac{960}{3} =$	$633 + 320 = 953$
4. Technische dagschool. — <i>Ecole technique de jour</i>	$\frac{521 \times 2}{3} + \frac{553}{3} =$	$347 + 184 = 531$
5. Technische avondschoon. — <i>Ecole technique du soir</i>	$\frac{1.018 \times 2}{3} + \frac{1.009}{3} =$	$678 + 336 = 1.014$

Toelagen. — *Subvention.*

1. Bewaarscholen. — <i>Ecoles gardiennes</i> : 1.486 leerlingen/élèves $\times$ 750 fr.	1.114.500
2. Lagere scholen. — <i>Ecoles primaires</i> : 3.980 leerlingen/élèves $\times$ 1.000	3.980.000
3. Middelbaar onderwijs. — <i>Enseignement moyen</i> : 953 leerlingen/élèves $\times$ 3.250	3.097.250
4. Technische dagschool. — <i>Ecole technique de jour</i> : 531 leerlingen/élèves $\times$ 3.250	1.725.750
5. Technische avondschoon. — <i>Ecole technique du soir</i> : 1.014 leerlingen/élèves $\times$ 600	608.400
Fr.	10.525.900

C. — *Ontvangsten in 1959 dank zij het Schoolpact en de overgangsregeling getroffen voor de berekening van het aandeel in het Fonds der gemeenten.*

C. — *Recettes en 1959 grâce au Pacte scolaire et au régime transitoire prévu pour le calcul de la quote-part dans le Fonds des communes.*

1. Forfaitaire toelage « Schoolpact » (zie bovenstaande litt. B). — <i>Subvention forfaitaire « Pacte scolaire »</i> (voir litt. B ci-dessus) fr.	10.525.900
2. Aandeel tranche « Art. 14 ». — <i>Quote-part sur tranche « Art. 14 »</i> :	
a) Nettolasten. — <i>Charges nettes</i> :	
Erediensten. — <i>Cultes</i> fr.	255.700
Schone Kunsten. — <i>Beaux-Arts</i>	966.100
Totaal. — <i>Total</i> fr.	1.221.800
Met aandeel van 45 %. — <i>Si la quote-part est de 45 %</i> fr.	549.810
b) Nettolasten. — <i>Charges nettes</i> :	
Openbaar Onderwijs + Medisch Schooltoezicht. — <i>Instruction Publique + Inspection Médicale Scolaire</i>	48.464.200
Af te trekken. — <i>A soustraire</i> :	
Subsidie. — <i>Subvention</i>	10.524.900
Saldo. — <i>Solde</i> fr.	37.939.300
Bij te voegen : éénmaal de netto-last van de bijwedden voor 1957. — <i>A ajouter : une fois la charge nette des suppléments de traitements aux instituteurs en 1957</i> fr.	1.159.000

In aanmerking te nemen netto-lasten. — <i>Charges nettes à considérer</i> fr.	39.098.300	
Met een toelage van 45 % — <i>Si la quote-part est de 45 %</i> fr.		17.594.235
Total ontvangst (schooldotatie en aandeel Fonds der gemeenten). — <i>Recette totale (dotation scolaire et quote-part du Fonds des Communes)</i> fr.		28.669.945

D. — *Vergelijking van de uitgaven.*D. — *Résultats comparés.*

In vergelijking met het aandeel dat de huidige wettelijke regeling zou opleveren door toepassing van het percentage van 45 % (zie hierboven litt. A), zou de voor 1959 voorgenomen regeling een voordeel bezorgen van. — <i>Par rapport à la quote-part que procurerait le régime légal actuel avec application du taux de 45 % (cfr. ci-dessus litt. A), le régime envisagé pour 1959 procure un avantage de</i> fr.	28.669.945 — 22.358.700
	Fr. 6.311.245

Het aandeel van de tranche « Schone Kunsten en Erediensten » zal misschien 45 % bedragen terwijl het aandeel van de tranche « Openbaar Onderwijs » misschien 50 % zal bereiken in plaats van 45 %.
— *La quote-part de la tranche « Beaux-Arts et Cultes » sera peut-être de 45 % tandis que la quote-part de la tranche « Instruction Publique » sera peut-être de 50 % au lieu de 45 %.*

Men zou aldus bekomen. — *On aurait alors :*

1. Forfaitaire toelage « Schoolpact ». — <i>Subvention forfaitaire « Pacte scolaire »</i> fr.	10.525.900
2. Tranche « Schone Kunsten en Erediensten ». — <i>Tranche « Beaux-Arts et Cultes »</i>	549.810
3. Tranche « Openbaar Onderwijs » met aandeel 50 % van 39.098.300. — <i>Tranche « Instruction Publique » si la quote-part est de 50 % de 39.098.300.</i>	19.549.150
	Fr. 30.624.860

Geval n^o 4.Cas n^o 4.

Gemeente met alleen gemeentescholen, en die bijwedden van 15 % toekende (hebben afgeschaft).

Commune ayant uniquement des écoles communales et allouant des suppléments de traitements de 15 % (supprimés actuellement).

(categorie van 5.000 tot 9.999 inwoners).

(catégorie de 5.000 à 9.999 habitants).

A. — *Aandeel in het Fonds der gemeenten volgens de huidige wettelijke regeling.*

A. — *Quote-part dans le Fonds des communes selon régime légal actuel.*

Nettolasten 1957. — *Charges nettes 1957 :*

Erediensten. — <i>Cultes</i> fr.	34.600
Schone Kunsten. — <i>Beaux-Arts</i>	56.400
Openbaar Onderwijs en Medisch Schooltoezicht. — <i>Instruction Publique et Inspection Médicale Scolaire</i>	685.000
	Fr. 776.000

Met de toelage van 45 % — *Si la quote-part avait été de 45 %* fr. 349.200

B. — *Forfaitaire toelage voor werkingskosten van de scholen, volgens de schoolbevolking.*

B. — *Subvention forfaitaire pour frais de fonctionnement d'écoles, d'après la population scolaire.*

Schoolbevolking :

Population scolaire :

	1956-1957	1957-1958
1. Bewaarschool. — <i>Ecole gardienne</i>	160 leerlingen/élèves	163 leerlingen/élèves
2. Lagere school. — <i>Ecole primaire</i>	161 leerlingen/élèves	159 leerlingen/élèves
3. Technische avondschool. — <i>Ecole technique du soir</i>	144 leerlingen/élèves	160 leerlingen/élèves

Fictieve bevolking. — *Population fictive* :

1. Bewaarschool. — <i>Ecole gardienne</i>	$\frac{160 \times 2}{3} + \frac{163}{3} = 107 + 54 = 161$
2. Lagere school. — <i>Ecole primaire</i>	$\frac{161 \times 2}{3} + \frac{159}{3} = 107 + 53 = 160$
3. Technische avondschoon. — <i>Ecole technique du soir</i>	$\frac{144 \times 2}{3} + \frac{160}{3} = 96 + 53 = 149$

Toelagen. — *Subventions* :

1. Bewaarschool. — <i>Ecole gardienne</i> : 161 leerlingen/élèves $\times$ 750 fr.	120.750
2. Lagere school. — <i>Ecole primaire</i> : 160 leerlingen/élèves $\times$ 1.000	160.000
3. Technische avondschoon. — <i>Ecole technique du soir</i> : 149 leerlingen/élèves $\times$ 600.	89.400
	Fr. 370.150

C. — *Ontvangsten van 1959 dank zij het Schoolpact en de overgangsregeling getroffen voor de berekening van het aandeel in het Fonds der gemeenten.*C. — *Recettes en 1959 grâce au Pacte scolaire et au régime transitoire prévu pour le calcul de la quote-part dans le Fonds des communes.*

1. Forfaitaire toelage « Schoolpact » (zie hoger litt. B). — <i>Subvention forfaitaire « Pacte scolaire »</i> (voir litt. B ci-dessus) fr.	370.150
2. Gemeentelijke bijwedden (heden afgeschaft) (mindere gemeentelijk aandeel). — <i>Suppléments de traitements supprimés (part communale en moins)</i>	60.000
3. Aandeel tranche « Art. 14 ». — <i>Quote-part sur tranche « art. 14 »</i> :	
a) Netto-lasten. — <i>Charges nettes</i> :	
Erediensten. — <i>Cultes</i> fr.	34.600
Schone Kunsten. — <i>Beaux-Arts</i>	56.400
	Fr. 91.000
Met aandeel van 45 % — <i>Si la quote-part est de 45 %</i> fr.	40.950
b) Netto-lasten. — <i>Charges nettes</i> :	
Openbaar Onderwijs + Medisch Schooltoezicht. — <i>Instruction Publique + Inspection Médicale Scolaire</i> fr.	685.000
Af te trekken. — <i>A soustraire</i> :	
Toelage. — <i>Subventions</i> fr.	368.950
Gemeentelijke bijwedden. — <i>Suppléments communaux</i>	60.000
	— 428.950
Saldo. — <i>Solde</i> fr.	256.050
Met een aandeel van 45 % — <i>Si la quote-part est de 45 %</i> fr.	115.222
Totaal voordeel (schooldotatie en aandeel Fonds der Gemeenten). — <i>Avantage total (dotation scolaire et quote-part du Fonds des Communes)</i>	586.322

D. — *Vergelijking van de uitslagen.*D. — *Résultats comparés.*

Vergeleken met het aandeel dat de huidige regeling met toepassing van het percentage van 45 % (cfr. hoger onder A), oplevert, brengt de voor 1959 voorgenomen regeling een voordeel van. — *Par rapport à la quote-part que procurerait le régime légal actuel, avec application du taux de 45 % (cfr. ci-dessus litt. A), le régime envisagé pour 1959 procure un avantage de* fr.

	586.322
	— 349.200
Fr.	337.122

Het aandeel van de tranche « Schone Kunsten en Erediensten » zal misschien 45 % bedragen terwijl het aandeel van de tranche « Openbaar Onderwijs » misch en 50% zal bedragen in plaats van 45%.
— *La quote-part de la tranche « Beaux-Arts et Cultes » sera peut-être de 45 %, tandis que la quote-part de la tranche « Instruction Publique » sera peut-être de 50 % au lieu de 45 %.*

Men zou aldus bekomen. — *On aurait alors :*

A. Met de tranche « Openbaar Onderwijs » van 43 % van 256.050. — *Si la tranche « Instruction Publique » est de 43 % de 256.050 :*

1. Forfaitaire subsidie « Schoolpact ». — <i>Subvention forfaitaire « Pacte scolaire »</i> fr.	370.150
2. Tranche « Schone Kunsten en Erediensten ». — <i>Tranche « Beaux-Arts et Cultes »</i> fr.	40.950
3. Tranche « Openbaar Onderwijs » met aandeel van 50 % van 256.050. — <i>Tranche « Instruction Publique » si la quote-part est de 50 % de 256.050</i>	128.025
4. Waarde der gemeentelijke bijwedden. — <i>Valeur des suppléments communaux</i>	60.000
	Fr. 599.125

Geval n° 5.

Gemeente hebbende tegelijkertijd gemeente- en aangenomen scholen, en die bijwedden van 15 % toekende (heden afgeschaft).
(Categorie van 25.000 tot 49.999 inwoners).

A. — *Aandeel in het Fonds der gemeenten volgens de huidige wettelijke regeling.*

Cas n° 5.

Commune ayant à la fois des écoles communales et des écoles adoptées, et octroyant des suppléments de traitements de 15 % (actuellement supprimés).
(Catégorie de 25.000 à 49.999 habitants).

A. — *Quote-part dans le Fonds des communes selon régime légal actuel.*

Nettolasten 1957. — *Charges nettes 1957 :*

Erediensten. — <i>Cultes</i>	26.300
Schone Kunsten. — <i>Beaux-Arts</i>	681.700
Openbaar Onderwijs en Medisch Schooltoezicht. — <i>Instruction Publique et Inspection médicale scolaire</i>	7.034.400
	Fr. 7.742.400
Met aandeel van 45 %. — <i>Si la quote-part est de 45 %</i> fr.	3.484.080

B. — *Forfaitaire toelage voor werkingskosten van de gemeentescholen, volgens de schoolbevolking.*

B. — *Subvention forfaitaire pour frais de fonctionnement d'écoles communales, d'après la population scolaire.*

Schoolbevolking :

Population scolaire :

	1956-1957	1957-1958
1. Bewaarscholen. — <i>Ecoles gardiennes</i>	539 leerlingen/élèves	547 leerlingen/élèves
2. Lagere scholen. — <i>Ecoles primaires</i>	910 leerlingen/élèves	912 leerlingen/élèves
3. Technische avondscholen. — <i>Ecoles techniques du soir</i>	427 leerlingen/élèves	454 leerlingen/élèves
Fictieve bevolking — <i>Population fictive.</i>		
1. Bewaarscholen. — <i>Ecoles gardiennes</i>	$\frac{539 \times 2}{3}$	$\frac{547}{3} = 359 + 182 = 541$
2. Lagere scholen. — <i>Ecoles primaires</i>	$\frac{910 \times 2}{3}$	$\frac{912}{3} = 607 + 304 = 911$
3. Technische avondscholen. — <i>Ecoles techniques du soir</i>	$\frac{427 \times 2}{3}$	$\frac{454}{3} = 285 + 151 = 436$

Toelagen. — <i>Subventions.</i>	
1. Bewaarscholen. — <i>Ecoles gardiennes</i> : 541 leerlingen / élèves × 750 fr.	405.750
2. Lagere scholen. — <i>Ecoles primaires</i> : 911 leerlingen / élèves × 1.000	911.000
3. Technische avondscholen. — <i>Ecoles techniques du soir</i> : 436 leerlingen / élèves × 600	261.600
	Fr. 1.578.350
C. — <i>Ontvangsten in 1959 dank zij het Schoolpact en de overgangsregeling er getroffen voor de berekening van het aandeel in het Fonds der gemeenten.</i>	
C. — <i>Recettes en 1959 grâce au Pacte scolaire et au régime transitoire prévu pour le calcul de la quote-part dans le Fonds des communes.</i>	

1. Forfaitaire toelage « Schoolpact » (zie bovenstaand litt. B). — <i>Subvention forfaitaire « Pacte scolaire » (voir litt. B ci-dessus)</i> fr.	1.578.350
2. Afschafte gemeentelijke bijweden (minder gemeentelijke aandeel). — <i>Suppléments communaux de traitements supprimés (part communale en moins)</i>	157.870
3. Netto-lasten verminderd ingevolge de afschaffing van de aangenomen scholen (hetzij al de lasten van openbaar onderwijs behalve deze van het medisch schooltoezicht). — <i>Charges nettes en moins suite à la suppression de l'adoption d'écoles (soit toutes les charges d'instruction publique sauf celles d'inspection médicale scolaire)</i>	2.890.000
4. Aandeel van de tranche « Art. 14 ». — <i>Quote-part sur tranche « Art. 14 » :</i>	
a) Netto-lasten. — <i>Charges nettes :</i>	
Erediensten. — <i>Cultes</i> fr.	26.300
Schone Kunsten. — <i>Beaux-Arts</i>	681.700
	Fr. 708.000
Met aandeel van 45 %. — <i>Si la quote-part est de 45 %</i> fr.	318.600
b) Nettolasten. — <i>Charges nettes :</i>	
Openbaar Onderwijs + Medische Schooltoezicht. — <i>Instruction Publique + Inspection Médicale Scolaire</i> fr.	7.034.400
Af te trekken. — <i>A soustraire :</i>	
Subsidie. — <i>Subventions</i> fr.	1.578.350
Mindere lasten. — <i>Charge en moins</i>	2.890.000
Gemeentelijke bijweden. — <i>Suppléments communaux</i>	157.870
	— 4.626.220
Saldo. — <i>Solde</i> fr.	2.408.180
Met aandeel van 45 % van 2.408.180. — <i>Si la quote-part est de 45 % de 2.408.180 fr.</i>	1.083.681
Totaal voordeel (schooldotatie en aandeel Fonds der gemeenten). — <i>Avantage total (dotation scolaire et quote-part du Fonds des Communes)</i> fr.	6.028.501

D. — *Vergelijking van de uitslagen.*D. — *Résultats comparés.*

Vergeleken met het aandeel dat de huidige wettelijke regeling zal opleveren door toepassing van het percentage van 45 % (cfr. hierboven litt. A) zou de voor 1959 voorgenomen regeling een voordeel bezorgen van. — <i>Par rapport à la quote-part que procurerait le régime légal actuel avec application du taux de 45 % (cfr. ci-dessus litt. A), le régime envisagé pour 1959 procure un avantage de</i> fr.	6.028.501
	3.484.080
	Fr. 2.544.421

Het aandeel van de tranche « Schone Kunsten » zal misschien 45 % bedragen terwijl het aandeel van de tranche « Openbaar Onderwijs » misschien 50 % zal bedragen in plaats van 45 %. — *La quote-part de la tranche « Beaux-Arts » sera peut-être de 45 % tandis que la quote-part de la tranche « Instruction Publique » peut-être de 50 % au lieu de 45 %.*

Men zou aldus bekomen. — *On aurait alors :*

1. Forfaitaire subsidie « Schoolpact ». — <i>Subvention forfaitaire « Pacte scolaire »</i> fr.	1.578.350
2. Aafgeschafte gemeentelijke bijwedden. — <i>Suppléments communaux supprimés</i>	157.870
3. Mindere netto-lasten (vrije scholen). — <i>Charges nettes en moins (écoles libres)</i>	2.890.000
4. Tranche « Schone Kunsten ». — <i>Tranche « Beaux-Arts »</i>	318.600
5. Tranche « Openbaar Onderwijs » met aandeel van 50 % van 2.408.180 — <i>Tranche « Instruction Publique » si la quote-part est de 50 % de 2.408.180</i>	1.204.090
Fr.	6.148.910