

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1958-1959.

3 JUILLET 1959.

Projet de loi relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. WIARD ET CONSORTS
AU TEXTE PRESENTE
PAR LA COMMISSION.

ART. 54.

Remplacer les paragraphes 1^{er} et 3 de cet article comme suit :

« § 1^{er}. Les personnes qui désirent obtenir une prestation à charge de l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants sont tenus d'en faire la demande.

» Le demandeur doit se présenter auprès du bourgmestre de la commune dans laquelle il a sa résidence effective. Celui-ci complète sur le champ une fiche-témoin conforme au modèle officiel qu'il signe conjointement avec le demandeur auquel il remet, en outre, un accusé de réception. Le bourgmestre dispose d'un délai de cinq jours pour faire parvenir la fiche-témoin à l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants.

» Sauf empêchement légitime, dans les trente jours de la réception de la fiche-témoin, l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants doit déléguer un de ses agents mandaté à cette fin, soit à la résidence du demandeur, soit dans un local spécialement mis à la disposition de l'agent par l'administration communale du lieu de résidence du demandeur.

R. A 5720.

Voir :

Documents du Sénat :

214 (Session de 1958-1959) : Projet de loi;
257 (Session de 1958-1959) : Amendements;
285 (Session de 1958-1959) : Rapport;
286, 287, 288, 289 et 290 (Session de 1958-1959) : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1958-1959.

3 JULI 1959.

Ontwerp van wet betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

AMENDEMENTEN
VAN DE HEER WIARD C.S.
OP DE TEKST VOORGEDRAGEN
DOOR DE COMMISSIE.

ART. 54.

De paragrafen 1 en 3 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. De personen die een uitkering ten laste van de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen wensen te verkrijgen, zijn gehouden daartoe een aanvraag in te dienen.

» De aanvrager moet zich aanbieden bij de burgemeester van de gemeente waar hij zijn werkelijke verblijfplaats heeft. Deze vult onmiddellijk een steekkaart van het officieel model in die hij samen met de aanvrager ondertekent en aan deze laatste overhandigt met daarbij een ontvangstbewijs. De burgemeester beschikt over een termijn van vijf dagen om deze steekkaart bij de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen te doen toekomen.

» Behoudens in geval van wettelijk beletsel, moet de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen binnen dertig dagen na ontvangst van de steekkaart een van zijn daartoe gemandateerde ambtenaren delegeren, hetzij naar de verblijfplaats van de aanvrager, hetzij naar een door het gemeentebestuur van de verblijfplaats van de aanvrager speciaal ter beschikking van deze ambtenaar gesteld lokaal.

R. A 5720.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

214 (Zitting 1958-1959) : Ontwerp van wet;
257 (Zitting 1958-1959) : Amendementen;
285 (Zitting 1958-1959) : Verslag;
286, 287, 288, 289 en 290 (Zitting 1958-1959) : Amendementen.

» Le délégué de l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants fait signer la demande après vérification des éléments d'état civil. Il réclame au requérant tous documents utiles et procède aux formalités d'instruction primaire de la demande.

» § 3. Les prestations à charge de l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants sont payées pour compte de cet Office par la Caisse Nationale des pensions de retraite et de survie.

» Le Roi arrête les modalités d'exécution du présent article. »

Justification.

I. L'arrêté royal du 30 octobre 1956, pris en exécution de la loi du 30 juin 1956 relative à la pension de vieillesse des travailleurs indépendants, désigne les receveurs des contributions en tant qu'autorité chargée de la réception des demandes d'allocations gratuites.

Le receveur, puis le contrôleur des contributions procèdent à l'enquête sur les ressources du demandeur avant de transmettre le dossier au Fonds de Solidarité et de Garantie.

Cette procédure longue et hasardeuse n'a jamais réussi à donner satisfaction, ni aux requérants, ni à l'administration, pas plus qu'elle n'a permis d'apporter une solution heureuse au problème posé par les carrières mixtes en matière d'introduction de demande (rendre valable une demande introduite dans un régime pour l'examen des droits dans les autres régimes).

L'article 54 § 1^{er}, du projet de loi maintient malheureusement ces dispositions.

II. L'amendement proposé vise non seulement à supprimer ces graves inconvénients mais aussi à simplifier et à faciliter la tâche des demandeurs et de l'administration.

L'administration techniquement compétente conservera le contrôle du dossier d'un bout à l'autre de l'instruction et sera seule responsable de la mener à bonne fin.

L'instruction primaire effectuée à l'échelon local constituera une déconcentration indispensable dont les demandeurs de la pension seront les premiers et heureux bénéficiaires puisqu'ils ne seront plus ni abandonnés à eux-mêmes, ni tenus à des déplacements longs et difficiles.

III. L'enquête sur les ressources ne constitue pas un obstacle à la réalisation de pareille méthode de travail et il suffit pour le prouver de constater qu'actuellement le dossier n'est nullement transmis aux receveurs de l'enregistrement alors que ces autorités collaborent dans chaque cas à l'enquête sur les ressources.

Il ne paraît pas inutile d'ajouter que l'incidence financière de la méthode proposée serait pratiquement nulle, le système pouvant valablement fonctionner sur l'économie réalisée par la suppression des indemnités actuellement allouées et par la réduction appréciable du nombre de correspondances actuellement expédiées par l'organisme.

IV. A remarquer le minimum de travail demandé aux administrations communales en raison d'une part de la multiplicité des tâches qui leur sont déjà confiées et d'autre part, de l'impossibilité où elles se trouvent dans la plupart des cas (toutes les petites communes notamment) de spécialiser un personnel.

J. WIARD.
G. BREYNE.
D. VANDER BRUGGEN.
G. HERCOT.

» Na verificatie van de inlichtingen inzake burgerlijke stand, doet de gedelegeerde van de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen de aanvraag ondertekenen. Hij vraagt van de verzoeker alle dienstige stukken en gaat over tot de formaliteiten van eerste onderzoek van de aanvraag.

» § 3. De uitkeringen ten laste van de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen worden voor rekening van deze Dienst uitbetaald door de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen.

» De Koning bepaalt de uitvoeringsmodaliteiten van dit artikel. »

Verantwoording.

I. Het koninklijk besluit van 30 oktober 1956, genomen in uitvoering van de wet van 30 juni 1956 betreffende het ouderdomspensioen der zelfstandigen, bepaalt dat de aanvragen voor kosteloze toelagen in ontvangst worden genomen door de ontvangers der belastingen.

De ontvanger en vervolgens de controleur der belastingen gaan over tot het onderzoek omtrent de bestaansmiddelen van de aanvrager alvorens het dossier aan het Solidariteits- en Waarborgfonds door te zenden.

Deze lange en onzekere procedure heeft nooit voldoening kunnen schenken, noch aan de aanvragers, noch aan de administratie; zij brengt geen bevredigende oplossing voor het probleem der gemengde loopbanen met betrekking tot het indienen van de aanvraag (een aanvraag in een bepaalde regeling geldig maken voor het onderzoek der aanspraken in de andere regelingen).

Volgens artikel 54, § 1, van het ontwerp van wet worden deze bepalingen echter gehandhaafd.

II. Dit amendement wil niet enkel deze ernstige nadelen uit de weg ruimen, maar tevens de taak van de aanvragers en van de administratie eenvoudiger en gemakkelijker maken.

De technisch bevoegde administratie zal de controle van het dossier gedurende het hele onderzoek behouden en zij alleen zal verantwoordelijk zijn voor het goede verloop ervan.

Het eerste onderzoek op het lokale vlak zal een noodzakelijke deconcentratie in de hand werken, waarvan de aanvragers van het pensioen het eerst voordeel zullen halen, aangezien zij niet meer aan hun lot overgelaten zullen zijn, noch lange en moeilijke verplaatsingen zullen behoeven te doen.

III. Het onderzoek omtrent de bestaansmiddelen is geen hinderpaal voor de toepassing van zulke werkmethode en ten bewijze daarvan volstaat het erop te wijzen dat het dossier thans geenszins aan de ontvangers der registratie wordt gezonden, alhoewel deze steeds aan het onderzoek omtrent de bestaansmiddelen deelnemen.

Het schijnt niet zonder nut hieraan toe te voegen dat de voorgestelde methode practisch geen financiële gevolgen zal hebben, daar de regeling zeer goed kan functioneren met behulp van de besparingen verwezenlijkt door de afschaffing van de thans uitgekeerde vergoedingen en ook door de aanmerkelijke inkrimping van de correspondentie van deze instelling.

IV. Men merke op dat van de gemeentebesturen slechts een minimum-inspanning gevraagd wordt, dit wegens de talrijke taken waarmee zij reeds belast zijn, eensdeels, en de onmogelijkheid, in de meeste gevallen (o.m. alle kleine gemeenten), om personeel te specialiseren, anderdeels.

ART. 63.

Remplacer cet article comme suit :

« § 1^{er}. Le Fonds de solidarité et de garantie cesse d'exister au 1^{er} janvier 1960.

» L'Office national des pensions pour travailleurs indépendants succède aux droits et obligations du dit Fonds.

» Les agents du Fonds de solidarité et de garantie sont transférés à l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants. Il sont, de droit, agents définitifs de cet organisme.

» § 2. Les agents de l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants seront soumis de droit au statut administratif réglant la position statutaire des agents relevant des organismes parastataux, dépendant du Ministère du Travail, du Ministère de la Prévoyance sociale et du Ministère de la Santé publique et de la Famille.

» Ils bénéficient du statut de pension fixé par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit.

» § 3. Les fonctionnaires de l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants qui ont reçu délégation à cette fin statuent de la manière prescrite par le Roi sur les demandes introduites en vue de bénéficier des avantages à charge de l'Office National, ainsi que sur le maintien ou le retrait de ceux-ci, sous réserve des recours des intéressés devant la juridiction compétente; ils surveillent l'application de la loi. »

Justification.

Cet article n'est pas suffisamment explicite en ce qui concerne la sauvegarde des intérêts des agents du Fonds de solidarité et de garantie.

Ces agents ont le droit de connaître clairement le sort qui leur sera réservé; les réticences de M. le Ministre à leur égard ont provoqué une inquiétude bien compréhensible.

En outre, les agents statutaires de l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants ont le droit de connaître quels seront leurs statuts administratif et de pension.

Il faut noter enfin au dernier alinéa que l'Office national ne statue pas sur les demandes d'avantages, qu'il s'agisse de ceux visés par la loi du 30 juin 1956 ou de ceux visés par le présent projet.

L'autorité responsable et les fonctionnaires qui en reçoivent délégation ont le pouvoir de statuer.

J. WIARD.
D. VANDER BRUGGEN.
A. VERSPEETEN.
G. CAMBY.
G. HERCOT.

ART. 63.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. Het Solidariteits- en Waarborgfonds houdt op te bestaan op 1 januari 1960.

» De Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen volgt dit Fonds op in zijn rechten en verplichtingen.

» De personeelsleden van het Solidariteits- en Waarborgfonds worden naar de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen overgeplaatst. Zij zijn van rechtswege vaste personeelsleden van deze dienst.

» § 2. De personeelsleden van de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen zijn van rechtswege onderworpen aan het administratief statuut houdende regeling van de rechtspositie van de personeelsleden bij de parastatale instellingen die onder het Ministerie van Arbeid, het Ministerie van Sociale Voorzorg en het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin ressorteren.

» Zij genieten het pensioenstatuut vastgesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden.

» § 3. De ambtenaren van de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen die daartoe delegatie hebben ontvangen, beslissen zoals de Koning heeft voorgeschreven op de aanvragen ter verkrijging van voordelen ten laste van de Rijksdienst, alsmede op de handhaving of de intrekking ervan, onder voorbehoud van het beroep van de belanghebbenden op het bevoegde rechtscollège; zij houden toezicht op de toepassing van de wet. »

Verantwoording.

Dit artikel is niet uitdrukkelijk genoeg wat betreft de vrijwaring van de rechten van het personeel van het Solidariteits- en Waarborgfonds.

Deze personeelsleden hebben het recht duidelijk te weten welk lot hun zal worden beschoren; de terughoudendheid van de Minister heeft een begrijpelijke onrust verwekt.

Bovendien hebben de statutaire personeelsleden van de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen het recht te weten wat hun administratief en pensioenstatuut zal zijn.

Ten slotte valt bij het laatste lid op te merken dat de Rijksdienst niet beslist op de aanvragen om voordelen als bedoeld in de wet van 30 juni 1956, noch als bedoeld in dit ontwerp.

De verantwoordelijke overheid en de ambtenaren die daartoe delegatie ontvangen, hebben macht om te beslissen.