

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1959-1960

28 NOVEMBRE 1959

Projet de loi fixant des dispositions transitoires relatives au financement du régime d'assurance contre les maladies professionnelles.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le problème du financement du régime d'assurance contre les maladies professionnelles se pose à l'heure actuelle d'une façon de plus en plus aiguë.

Le nombre de bénéficiaires des réparations qu'il accorde, ne cesse de croître d'année en année, entraînant ainsi une augmentation constante des dépenses auxquelles le Fonds de prévoyance en faveur des victimes des maladies professionnelles ne parvient plus à faire face en raison de l'insuffisance de ses ressources.

Les difficultés proviennent surtout du mode de financement instauré depuis 1949. Depuis lors, les recettes ont été évaluées d'après les dépenses de l'année antérieure. Comme les dépenses vont croissant régulièrement, il s'en est suivi que l'écart entre les recettes et les dépenses est allé grandissant d'année en année et que le Fonds de prévoyance a été mis dans l'impossibilité de se constituer des réserves.

Etant donné l'accroissement des dépenses, il a été procédé à des majorations du taux des cotisations exigées des employeurs assujettis. Ces taux sont dans certains cas fort élevés, si bien que pour l'exercice 1955, le gouvernement a réduit de moitié le montant de la cotisation exigée des employeurs qui exposaient au risque de pneumoconiose, ce qui a évidemment accentué le déséquilibre entre les ressources du régime.

La complexité des règles en vigueur pour la détermination du taux des cotisations à exiger des employeurs entraîne des travaux de contrôle fort

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1959-1960

28 NOVEMBER 1959

Ontwerp van wet tot vaststelling van overgangsbepalingen betreffende de financiering van de regeling der beroepsziekteverzekering.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het probleem der financiering van de regeling der beroepsziekteverzekering wordt thans met de dag scherper.

Het aantal der gerechtigden op schadeloosstelling groeit voortdurend en het Voorzorgsfonds ten behoeve van door beroepsziekten getroffen komt voor steeds zwaardere uitgaven te staan, die het, als gevolg van de ontoereikendheid zijner inkomsten, niet meer bij machte is te dekken.

De moeilijkheden zijn vooral het gevolg van de sedert 1949 vigerende financieringswijze. Sedertdien worden immers de uitgaven geraamd op grond van de uitgaven der voorgaande jaren. Aangezien de uitgaven geregeld toenemen, is ook de afstand tussen ontvangsten en uitgaven jaar na jaar toegenomen en is het Fonds in de onmogelijkheid gesteld reserves aan te leggen.

Wegens de stijgende uitgaven, heeft men het bedrag der van de verzekeringsplichtige werkgevers geëiste bijdragen herhaaldelijk verhoogd. Deze bedragen zijn in sommige gevallen zeer hoog, zodat voor het dienstjaar 1955 de Regering het bedrag der bijdrage die wordt geëist van de werkgevers in wier bedrijf er gevaar voor pneumoconiose bestaat, met de helft heeft verminderd; wat uiteraard het gebrek aan evenwicht tussen de inkomsten der regeling nog heeft verscherpt.

De complexiteit der regelen voor het bepalen van het bijdragebedrag dat van de werkgevers moet worden geëist, is oorzaak van tijdrovend controle-

longs qui ont pour conséquence la parution tardive des arrêtés royaux fixant annuellement le taux des cotisations et ont ainsi amené des retards considérables dans leur perception. C'est ainsi que les cotisations dues pour l'exercice 1957 n'ont pu être fixées que par arrêté royal du 10 mars 1959. Bien plus à l'heure actuelle, elles n'ont pas encore pu être perçues et ne peuvent pas être perçues car en vertu des dispositions légales, pour être valable l'enrôlement des cotisations doit être effectué avant la clôture de l'exercice, c'est-à-dire avant le 31 mars de l'année qui suit celle qui donne son nom à l'exercice.

Pour pallier ses difficultés de trésorerie et l'insuffisance de ses ressources, le Fonds de prévoyance a dû, depuis 1954, faire appel à des interventions spéciales de l'Etat. Le montant total des avances récupérables que celui-ci a ainsi consenties s'élèvera à la fin de 1959 à plus de 120 millions.

Conscient du problème du financement existant dans le régime des maladies professionnelles et désireux d'y remédier, le gouvernement avait déposé au mois d'avril de cette année un projet de loi qui, tout en modifiant les bases financières du régime, apportait également des modifications à la structure administrative du Fonds de prévoyance et au champ d'application des dispositions de la loi du 24 juillet 1927.

Depuis lors, les discussions auxquelles ont déjà donné lieu les modifications envisagées, ont permis de se rendre compte qu'il ne pouvait être procédé à une refonte partielle du régime sans préjuger de sa réforme globale.

C'est pourquoi, il semble nécessaire de devoir reconsidérer le problème dans son ensemble et d'abandonner la réforme partielle envisagée afin de pouvoir opérer une refonte plus complète et plus cohérente de tout le régime des maladies professionnelles. Cependant, il faut prévoir que cette refonte demandera un certain temps.

Toutefois le problème du financement du régime se pose avec une acuité toujours plus grande et il importe d'y apporter une solution dans le plus bref délai possible. C'est pourquoi le gouvernement vous propose, par le présent projet, des mesures susceptibles d'assurer provisoirement l'équilibre financier du régime des maladies professionnelles. Le présent projet prévoit que le financement des exercices 1957 à 1961 sera assuré d'une part par des cotisations exigées des chefs d'entreprise et des artisans assujettis à la loi, et d'autre part par un prélèvement de 80 millions sur les sommes versées à l'Office national de Sécurité sociale par les employeurs à titre d'intérêts de retard et de majoration de cotisations de sécurité sociale.

werk, met als gevolg daarvan een laattijdig verschijnen der koninklijke besluiten die jaarlijks het bijdragebedrag vaststellen en een aanzienlijke vertraging bij de inning. Aldus konden de voor het dienstjaar 1957 verschuldigde bijdragen pas bij koninklijk besluit van 10 maart 1959 worden vastgesteld. Bovendien werden zij nu nog niet geïnd en kan dat ook niet gebeuren, aangezien de wet bepaalt dat de aanslaglijsten, om geldig te zijn, moeten worden opgemaakt vóór het afsluiten van het dienstjaar, d.w.z. vóór 31 maart van het jaar volgend op het jaar dat aan het dienstjaar zijn naam geeft.

Om zijn schatkistmoeilijkheden te boven te komen en het tekort aan inkomsten te keer te gaan, heeft het Voorzorgsfonds, sedert 1954, beroep moeten doen op speciale Rijkstegemoetkomingen. Het totaal dezer aldus toegekende terugvorderbare voorschotten zal, per eind 1959, meer dan 120 miljoen bedragen.

Bewust van het financieringsprobleem op het gebied van de beroepsziekteverzekering en ten einde dat probleem te verhelpen, had de Regering in april van dit jaar een wetsontwerp ingediend, dat niet alleen de financiële bases van de regeling wijzigde, maar tevens wijzigingen aanbracht aan de administratieve structuur van het Voorzorgsfonds en aan het toepassingsgebied van het bepaalde in de wet van 24 juli 1927.

Sedertdien hebben de besprekingen aangaande de in uitzicht gestelde wijzigingen laten uitschijnen dat een partiële ombouw van de regeling bezwaarlijk kon gebeuren buiten het verband ener globale hervorming.

Daarom blijkt het nodig het probleem in zijn geheel te herzien en de in uitzicht gestelde partiële hervorming te laten varen, ten einde zodoende een meer volledige en meer samenhangende ombouw van de gehele regeling der beroepsziekten te bewerkstelligen. Men mag zich er echter aan verwachten dat met deze ombouw enige tijd zal gemoeid zijn.

Maar het probleem der financiering van de regeling wordt nu steeds scherper gesteld en het moet dan ook onverwijld zijn beslag krijgen. Bij dit ontwerp stelt de Regering dan ook maatregelen voor, aan de hand van welke de financiering der beroepsziektenregeling voorlopig in evenwicht kan worden gebracht. Dit ontwerp bepaalt, dat de financiering der dienstjaren 1957 tot 1961 zal worden verzekerd, enerzijds door de bijdragen die worden geëist van de verzekeringsplichtige ondernemingshoofden en ambachtslieden, en anderzijds door een afhouding van 80 miljoen op de sommen die door de werkgevers aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid worden betaald als verwijlinteressen en verhogingen der sociale-zekerheidsbijdragen.

L'exercice 1957 sera financé uniquement par les cotisations versées par les chefs d'entreprise et les artisans assujettis. Le taux de ces cotisations ayant déjà été fixé par l'arrêté royal du 10 mars 1959, il ne semble pas opportun d'y apporter des modifications.

Par contre le financement de l'exercice 1958 sera assuré entièrement par le prélèvement à l'O.N.S.S. De cette manière, il sera possible de pourvoir immédiatement le Fonds de prévoyance d'un volant de trésorerie qui lui permettra de ne plus faire appel aux interventions spéciales de l'Etat et même d'apurer, dans une certaine mesure, sa dette à l'égard de ce dernier.

Pour les autres exercices visés par le présent projet, le financement sera assuré pour une part par les cotisations qui seront fixées par le Roi et pour l'autre part par le prélèvement à l'O.N.S.S. Ce mode de financement permettra de ne pas fixer des taux de cotisations excessifs, tout en assurant au Fonds de prévoyance les ressources dont il a besoin.

Enfin, en vue de permettre la perception des cotisations prescrites, le projet comporte une disposition autorisant que les rôles d'assujettissement soient dressés et rendus obligatoires pendant une période de cinq ans, à dater du 1^{er} janvier de l'exercice pour lequel elles sont fixées.

Tel est Mesdames, Messieurs, l'objet du projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre de la Prévoyance sociale,

Het dienstjaar 1957 zal worden gefinancierd uitsluitend aan de hand van de door de verzekeringsplichtige ondernemingshoofden en ambachtslieden gestorte bijdragen. Aangezien het bedrag dezer bijdragen reeds bij koninklijk besluit van 10 maart 1959 werd vastgesteld, lijkt het wenselijk daar geen wijzigingen aan te brengen.

Daarentegen zal het dienstjaar 1958 volledig worden gefinancierd door de afhouding bij de R.M.Z. Aldus zal het mogelijk zijn het Voorzorgsfonds dadelijk schatkistmiddelen ter hand te stellen, zodat het niet meer zal hoeven beroep te doen op speciale tegemoetkoming van het Rijk en zelfs zijn schuld aan het Rijk enigszins zal kunnen aanzuiveren.

Voor de bij dit ontwerp bedoelde dienstjaren, zal de financiering worden verzekerd deels door de bij de Koning vast te stellen bijdragen en deels door de afhouding bij de R.M.Z. Dank zij deze financieringswijze zal men geen overdreven bijdragen hoeven vast te stellen en zal het Voorzorgsfonds toch over de nodige middelen kunnen beschikken.

Ten einde, ten slotte, de inning der voorgescreven bijdragen mogelijk te maken, bevat het ontwerp een bepaling, aan de hand van dewelke de aanslaglijsten mogen worden opgemaakt en verbindend verklaard gedurende een periode van vijf jaren, ingaande op 1 januari van het dienstjaar waarvoor zij zijn vastgesteld.

Dit is, Mevrouwen, Mijne Heren, het doel van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen en beslissingen voor te leggen.

De Minister van Sociale Voorzorg,

L. SERVAIS.

Projet de loi fixant des dispositions transitoires relatives au financement du régime d'assurance contre les maladies professionnelles.

BAUDOUIN,
ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, notamment l'article 2, alinéa 2 ;

Vu l'urgence ;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Prévoyance sociale,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de la Prévoyance sociale est chargé de présenter en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article Unique.

Pour les exercices 1957 à 1961 inclus, le régime d'assurance contre les maladies professionnelles est financé par :

1° les cotisations dues par les chefs d'entreprise et les artisans assujettis à la loi du 24 juillet 1927.

Pour l'exercice 1957, le taux des cotisations est celui qui a été fixé par l'arrêté royal du 10 mars 1959, fixant le taux des cotisations à payer pour l'exercice 1957, par les chefs d'entreprise et les artisans, en exécution de la loi du 24 juillet 1927 relative à la réparation des dommages causés par les maladies professionnelles.

Pour chacun des exercices 1959, 1960 et 1961, le taux des cotisations est fixé par le Roi, après avis du comité technique du Fonds de prévoyance en faveur des victimes des maladies professionnelles. Si ce dernier n'a pas rendu son avis dans les deux mois de la demande qui lui est faite, il peut être passé outre ;

2° un prélèvement de 80 millions sur les sommes payées à l'O.N.S.S. par les employeurs à titre d'intérêts de retard et de majoration de cotisations de sécurité sociale.

Ce prélèvement est destiné à assurer la totalité du financement de l'exercice 1958 et une partie de celui des exercices 1959, 1960 et 1961.

Ontwerp van wet tot vaststelling van overgangsbepalingen betreffende de financiering van de regeling der beroepsziekteverzekering.

BOUDEWIJN,
KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Gelet op de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, inzonderheid op artikel 2, lid 2 ;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid ;

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Voorzorg,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Sociale Voorzorg wordt gelast in Onze Naam aan de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet voor te leggen waarvan de inhoud volgt :

Enig Artikel.

Voor de dienstjaren 1957 tot en met 1961, wordt de regeling der verzekering tegen beroepsziekten gefinancierd door :

1° de bijdragen welke verschuldigd zijn door de ondernemingshoofden en ambachtslieden die onderworpen zijn aan de wet van 24 juli 1927.

Voor het dienstjaar 1957, is het bedrag der bijdragen datgene dat werd vastgesteld bij koninklijk besluit van 10 maart 1959, tot vaststelling van het bedrag der bijdragen, voor het dienstjaar 1957 te betalen door de ondernemingshoofden en ambachtslieden, in uitvoering van de wet van 24 juli 1927 betreffende schadeloosstelling inzake beroepsziekten.

Voor elk der dienstjaren 1959, 1960 en 1961, wordt het bedrag der bijdragen vastgesteld door de Koning, na advies van het Technisch Comité van het Voorzorgsfonds ten behoeve van door beroepsziekten getroffen. Heeft dat laatste zijn advies niet uitgebracht binnen twee maand na de hem daartoe gedane aanvraag, kan van dat advies worden afgezien ;

2° een afhouding van 80 miljoen op de sommen die door de werkgevers aan de R.M.Z. worden betaald als verwijlinteressen en verhogingen der sociale-zekerheidsbijdragen.

Deze afhouding is bestemd om te voorzien in de totale financiering van het dienstjaar 1958 en in een gedeelte van deze van de dienstjaren 1959, 1960 en 1961.

Par dérogation aux dispositions de l'article 20, alinéa 4, de la loi du 24 juillet 1927, les rôles d'assujettissement pour les exercices visés au 1^o, peuvent être dressés et rendus obligatoires pendant cinq ans à dater du 1^{er} janvier de l'exercice pour lequel les cotisations sont fixées.

Donné à Bruxelles, le 1^{er} décembre 1959.

Bij afwijking van het bepaalde in artikel 20, vierde lid, van de wet van 24 juli 1927, kunnen de aanslaglijsten voor de bij 1^o bedoelde dienstjaren, worden opgemaakt en verbindend verklaard gedurende een periode van vijf jaren, te rekenen vanaf 1 januari van het dienstjaar waarvoor de bijdragen worden vastgesteld.

Gegeven te Brussel, 1 december 1959.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :
Le Ministre de la Prévoyance sociale,

VAN KONINGSWEGE :
De Minister van Sociale Voorzorg,

L. SERVAIS.