

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1959-1960.

23 MAI 1960.

Projet de loi organique de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire.

AMENDEMENTS PRESENTES
PAR LE GOUVERNEMENT.

ART. 17.

Ajouter à cet article les deux alinéas suivants :

« La disposition qui précède est également applicable lorsqu'il s'agit de l'aménagement de quartiers résidentiels à créer par la Société nationale du Logement, la Société nationale de la Petite Propriété Terrienne, ou les sociétés locales agréées par celles-ci.

» Néanmoins le tracé de voies de communication ainsi que le plan d'implantation, les dimensions et le style des constructions devront préalablement à toute réalisation recevoir l'approbation du Ministre ou du fonctionnaire délégué sans préjudice des attributions dévolues par la présente loi au Conseil communal et au Collège des bourgmestre et échevins. »

Justification.

Les considérations qui ont amené à prévoir la dérogation à l'article 16 en ce qui concerne l'aménagement de zones industrielles ne sont pas moins valables pour les zones à réserver à la construction d'habitations, dans le cadre de l'activité de la Société nationale du Logement, de la Société nationale de la Petite Propriété Terrienne et des sociétés locales agréées par celles-ci.

R. A 5683.

Voir :

Documents du Sénat :

124 (Session de 1958-1959) : Projet de loi;
240 (Session de 1958-1959) : Amendements;
275 (Session de 1959-1960) : Rapport;
300, 311, 318 (Session de 1959-1960) : Amendements.

Annales du Sénat :

11 et 12 mai 1960.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1959-1960.

23 MEI 1960.

Ontwerp van wet tot organisatie van de stedenbouw en van de ruimtelijke ordening.

AMENDEMENTEN VOORGEDRAGEN
DOOR DE REGERING.

ART. 17.

Dit artikel aan te vullen met de volgende twee alinea's :

« De voorgaande bepaling is insgelijks van toepassing wanneer het de aanleg betreft van woonwijken op te richten door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting, de Nationale Maatschappij voor de Kleine Landeigendom, of de door deze erkende plaatselijke maatschappijen.

» Het tracé van de verkeerswegen evenals het bebouwingsplan, de afmetingen en de stijl van de gebouwen moeten echter, vooraleer met enige uitvoering wordt begonnen, door de Minister of de gemachtigde ambtenaar worden goedgekeurd, onverminderd de bevoegdheden die bij deze wet aan de Gemeenteraad en aan het College van burgemeester en schepenen zijn opgedragen. »

Verantwoording.

De overwegingen die hebben geleid tot het openstellen van de mogelijkheid van afwijking van artikel 16 wat de aanleg van industriegebieden betreft, gelden evenzeer voor de gebieden die voor woningbouw zullen worden bestemd in het raam van de activiteit van de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting, de Nationale Maatschappij voor de Kleine Landeigendom en de door deze erkende plaatselijke maatschappijen.

R. A 5683.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

124 (Zitting 1958-1959) : Ontwerp van wet;
240 (Zitting 1958-1959) : Amendements;
275 (Zitting 1959-1960) : Verslag;
300, 311, 318 (Zitting 1959-1960) : Amendementen.

Handelingen van de Senaat :

11 en 12 mei 1960.

En effet, au moment de l'établissement d'un plan particulier d'aménagement, lorsque des terrains devront être réservés à la création desdits quartiers résidentiels, il ne sera pas, dans la plupart des cas, possible d'indiquer d'une manière détaillée l'aménagement intérieur de ces quartiers.

Il va de soi que, ce plan d'aménagement ne comprenant pratiquement aucune donnée, il faut que le plan d'exécution soit soumis à l'approbation de l'autorité supérieure.

ART. 20.

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Les personnes désignées pour l'élaboration des plans d'aménagement informent la commission consultative par l'intermédiaire du collège échevinal, du déroulement des études préalables et lui communiquent les résultats ainsi que tous avant-projets ou projets de plans.

» Celle-ci peut à toute époque formuler les observations ou présenter les suggestions qu'elle juge utiles.

» Le Collège échevinal peut soumettre également à cette commission tous les problèmes d'ordre esthétique. »

Justification.

Il importe en vue de réaliser la collaboration la plus étroite possible que la Commission consultative n'ait des contacts avec les auteurs de projets que par l'intermédiaire du Collège échevinal, puisqu'en définitive la commune est maîtresse de son plan et que la commission doit se borner à lui donner des avis.

L'amendement proposé a pour but de préciser en conséquence la tâche des commissions consultatives.

ART. 21.

Modifier le dernier alinéa de cet article comme suit :

« Dans les soixante jours qui suivent le Conseil communal prend connaissance des résultats de l'enquête... ».

Justification.

Le délai de 30 jours prévu pour que le Conseil communal prenne une décision définitive paraît trop court et l'Union des Villes et des Communes Belges insiste pour qu'il soit porté à 60 jours. Il faut en effet laisser le temps d'élaborer des modifications éventuelles aux projets de plans à la suite de l'enquête; si le délai est trop court le travail sera mal fait, surtout si les modifications proposées sont importantes et posent des problèmes difficiles.

ART. 23.

Ajouter avant le troisième alinéa de cet article le texte suivant :

« En cas d'improbation, l'arrêté royal est motivé ».

Justification.

En vue d'établir un climat de compréhension envers les diverses autorités et afin d'éviter la répétition d'erreurs, il est

Op het ogenblik van het opmaken van een bijzonder plan van aanleg, wanneer terreinen zullen moeten worden bestemd voor het oprichten van genoemde woonwijken, zal het in de meeste gevallen immers niet mogelijk zijn de interne aanleg van die wijken in bijzonderheden aan te geven.

Vermits dat plan van aanleg praktisch geen enkel gegeven bevat, moet het uitvoeringsplan vanzelfsprekend aan de hogere overheid ter goedkeuring worden voorgelegd.

ART. 20.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De personen die zijn aangewezen voor het opmaken van de plannen van aanleg, lichten door bemiddeling van het schepencollege de commissie van advies over het verloop van de voorstudie in en delen haar de resultaten ervan evenals alle voorontwerp- of ontwerpplannen mede.

» Deze commissie kan te allen tijde de opmerkingen maken of de suggesties voordragen die zij nuttig acht.

» Het schepencollege kan insgelijks aan die commissie alle om het even welke problemen van esthetische aard onderwerpen. »

Verantwoording.

Met het oog op een zo nauw mogelijke samenwerking is het van belang dat de raadgevende Commissie slechts voeling neemt met de ontwerpers, door bemiddeling van het Schepencollege; de gemeente blijft inderdaad meester van haar plan en de Commissie dient er zich toe te beperken advies uit te brengen.

Het voorgesteld amendement heeft tot doel de taak van de commissies van advies dienovereenkomstig nader te omschrijven.

ART. 21.

Het laatste lid van dit artikel te wijzigen als volgt :

« Binnen de zestig daaropvolgende dagen neemt de gemeenteraad kennis van de uitslag van het onderzoek... ».

Verantwoording.

De termijn van 30 dagen, waarin de gemeenteraad een definitieve beslissing moet nemen, blijkt te kort te zijn en de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten vraagt nadrukkelijk dat hij op 60 dagen wordt gebracht. Men dient inderdaad de tijd te laten voor het opmaken van de eventuele wijzigingen in de ontwerp-plannen ten gevolge van het onderzoek; indien de termijn te kort is, zal slecht werk worden geleverd, vooral wanneer de voorgestelde wijzigingen omvangrijk zijn en lastige problemen doen rijzen.

ART. 23.

Tussen het tweede en derde lid van artikel 23 de volgende tekst in te voegen :

« Wanneer aan het plan goedkeuring wordt onthouden, is het koninklijk besluit met redenen omkleed. »

Verantwoording.

Ten einde een sfeer van begrip jegens de verschillende autoriteiten te scheppen en de herhaling van misslagen te voorko-

important que le pouvoir supérieur s'explique au sujet du rejet d'un plan communal en donnant les motifs de l'improbation.

C'est l'ailleurs une tendance de la doctrine de droit administratif ainsi que du projet de loi que les arrêtés d'improbations soient motivés.

Le Gouvernement se rallie ainsi au point de vue exprimé par l'Union des villes et communes belges.

ART. 43.

Insérer après le premier alinéa de cet article le texte suivant :

« En ce qui concerne toutefois les plans d'aménagement communaux, la révision d'office ne sera décrétée par le Roi que lorsqu'ils ne sont plus conformes à un plan régional approuvé ou un plan de secteur ou qu'ils s'opposent à l'exécution de travaux d'intérêt national. »

Justification.

Le Gouvernement se rallie à l'opinion exprimée par l'Union des villes et communes belges.

Il estime qu'il faut arriver à préciser l'article 43 et à distinguer les différents plans.

Pour les plans régionaux et de secteurs, il est évident que le pouvoir central, maître de l'ouvrage, peut toujours en décider la modification ou la révision.

Pour les plans communaux par contre, la révision ne doit pouvoir être prévue que dans certains cas limités à définir dans la loi; ainsi la révision des plans communaux ne peut être décrétée par le pouvoir central que sur la base d'un fait nouveau.

ART. 48.

Remplacer à l'article 48 les mots « son avis dans les quinze jours par les mots « son avis dans les trente jours ».

Justification.

Le Gouvernement est d'accord avec l'Union des villes et communes belges pour estimer que le délai de 15 jours donné à la commune pour émettre son avis est trop court. Lorsqu'il s'agit comme ce sera le cas, d'une demande de bâtir soulevant une série de problèmes qui doit faire l'objet de discussions par les services techniques des administrations intéressées, le délai de 15 jours est nettement insuffisant.

ART. 60.

Remplacer le premier alinéa de l'article 60 par le texte suivant :

« Chacune des communes du Royaume édicte soit d'initiative, soit dans le délai qui lui est imposé par le Roi un règlement communal sur les bâtisses complétant les prescriptions des règlements généraux ».

men, is het van belang dat de hogere overheid zich omtrent de verwerping van een gemeentelijk plan nader verklaart door de redenen van de niet-goedkeuring op te geven.

In de administratieve rechtsleer evenals in het wetsontwerp bestaat trouwens een strekking tot motivering van de besluiten waarbij goedkeuring wordt onthouden.

De Regering sluit zich aldus bij de zienswijze van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten aan.

ART. 43.

Tussen het eerste en tweede lid van dit artikel de volgende tekst in te voegen :

« Inzake de gemeentelijke plannen van aanleg zal de herziening van ambtswege door de Koning echter slechts worden bevolen wanneer die plannen niet meer in overeenstemming zijn met een goedgekeurd streekplan of met een gewestplan of wanneer ze de uitvoering van werken van nationaal belang in de weg staan. »

Verantwoording.

De Regering maakt de zienswijze van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten tot de hare.

Zij meent dat men er moet toe komen artikel 43 nader te omschrijven en een onderscheid te maken tussen de verschillende plannen.

Voor de streek- en gewestplannen spreekt het vanzelf dat het centraal bestuur, dat de opdrachtgever is, altijd moet kunnen beslissen tot de wijziging of de herziening van die plannen.

Voor de gemeentelijke plannen daarentegen mag de herziening slechts kunnen worden voorgeschreven in sommige beperkte gevallen, nader te omschrijven in de wet; zo zal het centraal bestuur de herziening van de gemeentelijke plannen maar mogen bevelen indien zich een nieuw feit heeft voorgedaan.

ART. 48.

In dit artikel het zinsdeel « brengt vooraf advies uit binnen vijftien dagen » te vervangen door « brengt vooraf advies uit binnen dertig dagen ».

Verantwoording.

De Regering is het met de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten erover eens dat de termijn van 15 dagen die aan de gemeente wordt gesteld voor het uitbrengen van haar advies, te kort is. Wanneer het geval zich zal voordoen dat een bouwaanvraag een reeks problemen doet rijzen die in de technische diensten van de betrokken besturen moeten worden onderzocht, zal de termijn van 15 dagen bepaald ontoereikend zijn.

ART. 60.

Het eerste lid van artikel 60 te vervangen door de volgende tekst :

« Elk van de gemeenten van het Koninkrijk vaardigt hetzij uit eigen beweging, hetzij binnen een haar door de Koning te stellen termijn, een gemeentelijke bouwverordening uit ter aanvulling van de voorschriften van de algemene bouwverordeningen. »

Justification.

En vue de respecter l'autonomie communale il importe de laisser à la commune le droit d'initiative dans cette matière qui est traditionnellement de sa compétence. Le texte du projet semblait lui enlever ce droit et ne lui permettait d'édicter un règlement qu'à l'invitation du pouvoir central.

ART. 65.

Remplacer à cet article les mots « le bourgmestre » par « le collège des bourgmestre et échevins ».

Justification.

En vertu de la loi communale c'est le Collège qui est habilité à exercer les actions civiles au nom de la commune.

*Le Ministre des Travaux publics
et de la Reconstruction,*

Verantwoording.

Ter eerbiediging van de gemeentelijke autonomie is het van belang dat aan de gemeente het recht van initiatief wordt gelaten in deze materie, die traditioneel tot haar bevoegdheid behoort. De tekst van het ontwerp scheen haar dat recht te ontfangen en liet haar slechts toe enkel op verzoek van het centraal bestuur een verordening uit te vaardigen.

ART. 65.

In dit artikel de woorden « de burgemeester » te vervangen door « het college van burgemeester en schepenen ».

Verantwoording.

Krachtens de gemeentewet is het College bevoegd tot het voeren van de rechtsgedingen in naam van de gemeente.

*De Minister van Openbare Werken
en van Wederopbouw,*

O. VANAUDENHOVE.