

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1959-1960.

VERGADERING VAN 14 JUNI 1960.

Ontwerp van wet tot wijziging van de gemeentewet opdat het grondgebied van de gemeenten voor het houden van de akten van de burgerlijke stand in districten kan worden ingedeeld.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. SLEDSSENS.

DAMES EN HEREN,

Het ontwerp dat aan uw beraadslagingen onderworpen wordt, sticht ertoe, door een algemene wetsbepaling, de Koning te machtigen om gemeenten, voor het houden van de akten van de burgerlijke stand, in districten in te delen.

Krachtens artikel 93 van de gemeentewet mag er in elke gemeente slechts één ambtenaar van de burgerlijke stand zijn.

Deze beperkende bepaling geeft in bepaalde omstandigheden aanleiding tot moeilijkheden voor de inwoners van verafgelegen gehuchten.

Ter gelegenheid van wijzigingen van gemeentegrenzen, van inlijving van zekere gedeelten van het grondgebied ener gemeente bij dit van een andere gemeente of van samensmelting van gemeenten, heeft de wetgever soms gebruikt gemaakt van afwijkingen op deze beperkende maatregel om een praktische regeling te treffen, die aan moeilijkheden als verre afstanden, gemis aan doelmatige verkeersmiddelen, enz., tegemoetkomt.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Harmegnies, voorzitter; Allard, Bertinchamps, Coulonvaux, De Bruyne, De Man, Gillon, Lacroix, Lagae, Lemal, Machtens, Neybergh, Nihoul, Vandekerckhove, Van der Borcht, Vermeylen, Versé, Yernaux en Sledsens, verslaggever.

R. A 5873.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

228 (Zitting 1959-1960) : Ontwerp van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1959-1960.

SÉANCE DU 14 JUIN 1960.

Projet de loi modifiant la loi communale en vue de permettre la division du territoire des communes en districts pour la tenue des actes de l'état civil.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. SLEDSSENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui est soumis à vos délibérations tend à autoriser le Roi, par une disposition légale générale, à diviser le territoire des communes en districts pour la tenue des actes de l'état civil.

En vertu de l'article 93 de la loi communale, il ne peut y avoir dans chaque commune qu'un seul officier de l'état civil.

Dans certaines circonstances, cette disposition restrictive entraîne des difficultés pour les habitants des hameaux éloignés.

Lors de la modification des limites territoriales de certaines communes, de l'incorporation de certaines parties du territoire d'une commune à celui d'une autre commune ou de la fusion de communes, le législateur a parfois profité de l'occasion pour déroger à cette règle trop stricte, afin d'arriver ainsi à un système pratique permettant de remédier à certains inconvénients, telles que les longues distances à parcourir, l'absence de moyens de communication aisés, etc.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Harmegnies, président; Allard, Bertinchamps, Coulonvaux, De Bruyne, De Man, Gillon, Lacroix, Lagae, Lemal, Machtens, Neybergh, Nihoul, Vandekerckhove, Van der Borcht, Vermeylen, Versé, Yernaux et Sledsens, rapporteur.

R. A 5873.

Voir :

Document du Sénat :

228 (Session de 1959-1960) : Projet de loi.

Er is weliswaar de wet van 18 *floréal*, jaar X, maar er is geen twijfel dat deze wet als opgeheven moet worden beschouwd door artikel 137 van de grondwet en door artikel 3 van de gemeentewet.

De Minister van Binnenlandse Zaken, verwijzend naar de memorie van toelichting, heeft er de nadruk op gelegd dat dit ontwerp zich verrechtvaardigt, daar in het verleden steeds een speciale wet nodig was om een afwijking mogelijk te maken van artikel 93 van de gemeentewet.

Ten einde te voorkómen dat men steeds afzonderlijke wetten zou moeten maken telkens een dergelijke afwijking zich opdringt, is de Regering de mening toegedaan dat de Koning moet gemachtigd zijn faciliteiten toe te staan voor het houden van de akten van de burgerlijke Stand, wanneer de omstandigheden zulks wettigen.

* *

Verskillende commissieleden vragen een nadere precisering van de uitdrukking « *wanneer de omstandigheden dit wettigen* », daar zij vrezen dat deze bepaling de deur zal openstellen voor te talrijke aanvragen van gemeenten met ververspreide wijken en gehuchten, en zulks ernstige financiële gevolgen voor deze gemeenten zou veroorzaken ingevolge o.m. uitbreiding van het personeel, indienstnemen van nieuwe lokalen met de daaraan verbonden verhoging van administratieve onkosten.

De Minister van Binnenlandse Zaken heeft hierop geantwoord dat het niet de bedoeling is vele afwijkingen toe te staan, maar het ontwerp er alleen toe strekt te voorkomen dat in de toekomst telkens een speciale wet zou nodig zijn wanneer deze afwijking zich opdringt.

Op verzoek van een lid, wordt nader bepaald dat onder meer appreciatie-elementen zijn om deze afwijking toe te staan: de afstand, de verkeersmiddelen, het bevolkingsaantal van het af te scheiden district.

Hierbij heeft de Minister er op gewezen dat dit ontwerp een nieuw toepassingsgebied zou vinden, indien er overgegaan wordt tot fusie van gemeenten.

Na deze gedachtenwisseling was de Commissie het er eenparig over eens om de toepassing van dit ontwerp streng te beperken tot zeer uitzonderlijke omstandigheden, en vulde zij de tekst aan met het woord « *uitzonderlijke* », zodat hij thans luidt: « *wanneer uitzonderlijke omstandigheden dit wettigen* ».

Aldus meent Uwe Commissie duidelijk weer te geven dat het de bedoeling van de wetgever is slechts in welbepaalde en zich verrechtvaardigende gevallen toevlucht te nemen tot de door dit ontwerp voorziene faciliteit.

Uwe Commissie hoopt aldus duidelijk de restrictieve betekenis van de tekst te onderstrepen.

* *

Il y a certes la loi du 18 *floréal*, An X, mais il n'est pas douteux que celle-ci doit être considérée comme étant abrogée par l'article 137 de la Constitution et par l'article 3 de la loi communale.

Se référant à l'exposé des motifs, le Ministre de l'Intérieur a souligné que ce projet se justifie pleinement, puisque, dans le passé, il a toujours fallu recourir à une loi particulière pour autoriser une dérogation à l'article 93 de la loi communale.

Pour éviter qu'il soit nécessaire de faire voter une loi particulière chaque fois que pareille dérogation s'impose, le Gouvernement estime que le Roi doit être autorisé à accorder certaines facilités pour la tenue des actes de l'état civil, lorsque les circonstances le justifient.

* *

Plusieurs commissaires ont réclamé des précisions au sujet du membre de phrase « *lorsque les circonstances le justifient* »; ils craignent en effet que cette disposition ne provoque une abondance de demandes émanant de communes dont les quartiers et hameaux sont très dispersés, ce qui pourrait avoir des incidences financières sérieuses pour les communes intéressées, en raison notamment de l'augmentation du personnel, de l'organisation de nouveaux locaux et de l'accroissement correspondant des frais administratifs qui en résulteraient.

Le Ministre de l'Intérieur a répondu qu'il n'entre pas dans ses intentions d'accorder des dérogations en grand nombre, mais que le projet tend uniquement à éviter qu'à l'avenir, il faille recourir à une loi particulière chaque fois qu'une dérogation s'avère nécessaire.

A la demande d'un commissaire, il a été précisé quels sont les éléments d'appréciation qui entrent en ligne de compte pour l'octroi de la dérogation; ce sont notamment la distance, les moyens de communication, le nombre d'habitants du district à créer.

A ce propos, le Ministre a signalé que le projet trouverait un champ d'application nouveau au cas où il serait procédé à des fusions de communes.

Après cet échange de vues, la Commission a été unanime à limiter strictement l'application du projet à des circonstances vraiment exceptionnelles. A cet effet, elle a inséré, après les mots « *des circonstances* », le mot « *exceptionnelles* », et dès lors le texte est libellé comme suit: « *lorsque des circonstances exceptionnelles le justifient* ».

Votre Commission croit avoir indiqué ainsi d'une manière très nette que le législateur n'entend accorder les facilités prévues par le projet que dans des cas bien déterminés et absolument justifiés.

Votre Commission espère avoir souligné ainsi la portée restrictive de ce texte.

* *

Een lid stelt voor de bevoegdheid van de Koning afhankelijk te maken van het voorafgaand initiatief van de betrokken gemeentelijke overheid, waartegen een ander lid aanvoert dat dergelijke voorwaarde soms wel eens een beletsel zou kunnen zijn om de afwijking te bekomen, die van groot belang kan zijn voor talrijke inwoners van een verafgelegen en dichtbewoond gehucht maar waar de gemeente zelf niets voor voelt.

Andere leden zijn de mening toegedaan dat een formele wettekst op dit stuk veeleer de gemeenten zou aanzetten om een aanvraag in te dienen, wat dan in tegenspraak zou zijn met de restrictieve betekenis die men aan dit ontwerp wil geven.

Een lid, alhoewel het beginsel van het ontwerp gunstig gezind, wenst een aanvulling op twee punten :

1^o ten einde misbruiken te vóórkomen zou telkens het advies van de bestendige deputatie moeten ingewonnen worden, zonder evenwel te eisen dat de later te nemen beslissing gelijklopend zou moeten zijn;

2^o om de opzoekingen niet te bemoeilijken, zouden er alleszins ook algemene jaarlijkse en tienjaarlijkse tabellen voor de ganse gemeente moeten opgemaakt worden.

Met instemming van de heer Minister beslist de Commissie eenparig in het eerste alinea na het woord « *wettigen* » de volgende woorden toe te voegen : « *en na het advies van de Bestendige Deputatie te hebben ingewonnen* ».

Op de suggestie van een lid om de Koning te verplichten zijn beslissing te motiveren, werd niet ingegaan.

* * *

Een lid vraagt zich af of dit ontwerp zich nog wel verrechtvaardigt nu alom wordt gestreefd naar meer rationalisatie van het administratief werk; hij wijst er nogmaals op dat de toepassing van dit ontwerp de inrichting zal vereisen van een afzonderlijk lokaal met afzonderlijke registers, wat tevens ook een supplement van personeel, bewaking en complicaties in de opzoekingen zou medebrengen; daarom acht dit lid het verkieselijker geen splitsing in de registers door te voeren, en acht hij het voldoende dat de ambtenaar van de burgerlijke stand zich, vergezeld van één of meer bedienden, op geregelde tijdstippen naar de afgelegen wijken zou begeven; hij meent dat zulks geredelijk kan geschieden nu algemeen aanvaard wordt dat de akten op losse bladen mogen opgemaakt worden, en men dus geen probleem van verplaatsing van de registers zou hebben.

Hij wijst er op dat de tekst van het ontwerp de gemeente *verplicht* de registers te splitsen.

Een ander lid stelt voor aan de gemeentebesturen de vrije keuze te laten tussen het systeem van de volledige splitsing en dit van de mobiele ambtenaar.

Un membre a proposé de subordonner la compétence du Roi à l'initiative préalable de l'autorité communale intéressée, mais un autre membre fait observer que pareille procédure pourrait faire obstacle à l'octroi d'une dérogation qui pourrait revêtir une importance considérable pour les habitants d'un hameau très éloigné et à population très dense, mais qui n'aurait pas la faveur de la commune elle-même.

D'autres membres expriment l'opinion qu'une disposition légale formelle serait plutôt de nature à inciter les communes à introduire une demande, ce qui serait contraire à la portée restrictive qu'on entend donner au projet.

Un membre, tout en se déclarant favorable au principe même du projet, souhaite obtenir un complément d'information sur les deux points suivants :

1^o afin d'éviter les abus, il conviendrait de demander dans chaque cas l'avis de la députation permanente, sans exiger toutefois que la décision à intervenir soit conforme à celui-ci;

2^o afin de ne pas compliquer les recherches, il conviendrait de dresser, en tout état de cause, des tables annuelles et décennales pour l'ensemble de la commune.

Avec l'assentiment du Ministre, la Commission décide à l'unanimité d'insérer au premier alinéa, après le mot « *justifie* », les mots « *et après avoir pris l'avis de la députation permanente* ».

Un commissaire a proposé d'obliger le Roi à motiver sa décision, mais cette suggestion n'a pas été retenue.

* * *

Un membre se demande si le projet à l'examen se justifie encore au moment où on s'efforce partout d'arriver à une rationalisation du travail administratif; il insiste une nouvelle fois sur le fait que l'application du projet nécessitera l'aménagement d'un local spécial où seront déposés les registres, ce qui comportera une extension du personnel ainsi que des mesures particulières de conservation, sans parler des complications qui en résulteront en ce qui concerne les recherches; aussi ce membre estime-t-il qu'il est plus indiqué de ne pas décentraliser les registres et qu'il suffirait que l'officier de l'état civil, accompagné d'un ou de plusieurs employés, se rende à intervalles réguliers dans le ou les hameaux éloignés; à son avis, cette procédure est parfaitement réalisable, puisqu'on admet généralement que les actes peuvent être établis sur des feuilles volantes, ce qui éliminerait les inconvénients inhérents aux déplacements des registres.

Il signale que le texte du projet *oblige* la commune à procéder à la division des registres.

Un autre membre a proposé de laisser aux communes la liberté de choisir soit le système de la division complète, soit celui de l'officier public itinérant.

De Minister van Binnenlandse Zaken oordeelt dat de verplichting tot bewaren van de registers in elk district een noodzakelijkheid is, en wijst er op dat zulks geen innovatie is, maar integendeel reeds op verschillende plaatsen bestaat zonder dat deze regeling aanleiding gaf tot moeilijkheden.

Hierop vraagt een lid dat alleszins in de akten duidelijk het district vermeld zij, waar de akte werd opgemaakt, en stelt een aanvulling voor bij het voorlaatste lid, dat dan na de woorden « *afzonderlijk opgemaakt* » verder zou luiden : « *en gecentraliseerd voor de gemeente* ».

De Commissie aanvaardt eenparig dit amendement.

Een lid meent dat deze tekst dan aldus dient begrepen te worden dat de authentieke akten in het districtslokaal moeten berusten, terwijl alleen de afschriften ervan moeten worden gecentraliseerd.

**

Bij het slot van de bespreking stellen enkele leden voorop liever toch maar voor elk geval afzonderlijk te legifereren, daar een algemene tekst voor veel kritiek vatbaar is.

Hierop antwoordt de Minister van Binnenlandse Zaken dat de huidige tekst, juist omwille van zijn algemeen karakter, te verkiezen is boven een reeks wetten met particulier karakter, en zulks o.m. ten overstaan van de mogelijkheden tot fusie van gemeenten. Een lid antwoordt hierop dat naar zijne mening dit ontwerp integendeel tegen het hoofdbeginsel van de fusie ingaat, wat een ander lid de gelegenheid geeft aan te stippen dat de fusie van gemeenten tal van nieuwe problemen, zoals dit thans reeds blijkt uit deze discussie, zal doen oprijzen wat het zeer twijfelachtige maakt of de fusies een besparing voor de gemeentelijke financiën zullen meebrengen.

**

Het ontwerp, aangevuld met de drie amendementen, werd aangenomen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. SLEDSSENS.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.

Le Ministre de l'Intérieur a exprimé l'avis que l'obligation de conserver les registres dans chaque district constitue une nécessité et il a signalé qu'il ne s'agissait pas d'une innovation, ce système existant déjà dans plusieurs localités, sans qu'il y ait donné lieu à des difficultés.

Dans le même ordre d'idées, un membre a demandé qu'en tout cas, les actes indiquent clairement le district où ils ont été passés et il a proposé en conséquence de compléter l'avant-dernier alinéa en ajoutant, après le mot « *séparément* » les mots « *et centralisées pour la commune* ».

La Commission a adopté cet amendement à l'unanimité.

Un commissaire a estimé que, dans ce cas, le texte doit être interprété en ce sens que les actes authentiques devront être conservés dans le local du district, et que les copies doivent être centralisées.

**

A la fin de la discussion, des membres ont fait valoir qu'après tout, il s'indique davantage de légiférer pour chaque cas particulier, plutôt que de voter un texte général qui prêterait le flanc à de nombreuses critiques.

En réponse à cette observation, le Ministre de l'Intérieur a déclaré que c'est précisément à cause de son caractère général que le présent projet est préférable à une série de lois à caractère particulier, et ce eu égard notamment à éventualité de certaines fusions de communes. Un commissaire a riposté en exprimant l'opinion que le projet heurte, au contraire, le principe de base de la fusion, ce qui offre l'occasion à un autre membre de souligner que la fusion de communes posera toute une série de problèmes nouveaux, ainsi qu'il résulte dès à présent la discussion actuelle; que, dans ces conditions, il paraît douteux que la fusion soit génératrice d'économies pour les finances communales.

**

Le projet, ainsi complété par les trois amendements précités, a été adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Le présent rapport a été approuvée à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. SLEDSSENS.

Le Président,
H. HARMEGNIES.

TEKST VOORGEDRAGEN
DOOR DE COMMISSIE

ENIG ARTIKEL.

In de gemeentewet wordt een artikel 93^{ter} ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 93^{ter}. — Voor het houden van de akten van de burgerlijke stand kan de Koning, wanneer uitzonderlijke omstandigheden dit wettigen en na het advies van de bestendige deputatie te hebben ingewonnen, het grondgebied van de gemeente indelen in districten waarvan hij de grenzen bepaalt.

» In elk district worden de akten van de burgerlijke stand opgemaakt en de registers bewaard in een daartoe speciaal bestemd lokaal, dat voor de afkondiging en de voltrekking van het huwelijk het « gemeentehuis » uitmaakt.

» De jaarlijkse en tienjaarlijkse tabellen worden voor elk district afzonderlijk opgemaakt en gecentraliseerd voor de gemeente.

» Wordt de bediening van ambtenaar van de burgerlijke stand gedelegeerd, dan kan het college ze, in afwijking van artikel 93, opdragen aan één of meer schepenen, die elk voor één of meer districten bevoegd zullen zijn. »

TEXTE PRÉSENTÉ
PAR LA COMMISSION.

ARTICLE UNIQUE.

Un article 93^{ter}, rédigé comme suit, est inséré dans la loi communale :

« Article 93^{ter}. — Pour la tenue des actes de l'état civil, le Roi peut, lorsque des circonstances exceptionnelles le justifient et après avoir pris l'avis de la députation permanente, diviser le territoire de la commune en districts dont il fixe les limites.

» Dans chaque district, les actes de l'état civil sont dressés et les registres conservés dans un local qui est spécialement affecté à cette destination et qui constitue la « maison commune » pour la publication et la célébration du mariage.

» Les tables annuelles et décennales sont dressées pour chaque district séparément et centralisées pour la commune.

» Lorsque les fonctions d'officier de l'état civil sont déléguées, le collège peut, par dérogation à l'article 93, les confier à un ou plusieurs échevins dont chacun aura compétence pour un ou plusieurs districts. »