

BELGISCHE SENAAT SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1959-1960

VERGADERING VAN 23 JUNI 1960

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden inzake de verlegging van de personencontrole naar de buitengrenzen van het Beneluxgebied, ondertekend op 11 april 1960, te Brussel.

VERSLAG

namens de Commissie voor de Buitenlandse Zaken (1)
uitgebracht door de h. LEYNEN.

DAMES EN HEREN,

Deze overeenkomst kan beschouwd worden als een aanhangsel van het Benelux-Unieverdrag. Zij heeft tot doel de personencontrole aan de binnengrenzen van de drie betrokken landen op te heffen en derhalve het vrije verkeer van de personen in Benelux-verband te vergemakkelijken. De controle aan de buitengrenzen zal gelden voor het ganse Benelux-gebied. Naast de ingezetenen van de drie landen zullen ook de buitenlanders hiervan genieten, in zoverre zij minder dan drie maanden in een der betrokken landen vertoeven. Elk land behoudt echter alle rechten voor om ongewenste vreemdelingen te kunnen uitwijzen. Uitzonderingsmaatregelen blijven nog mogelijk met het oog op de volksgezondheid en de openbare orde.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen : de hh. Baron NOTHOMB, Voorzitter; Baron de DORLODOT, DERBAIX, DE WINTER, MACHTENS, ORBAN en LEYNEN, Verslaggever.

R.A 5961

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

542 (Zitting 1959-1960) :

- 1 : Ontwerp van wet,
- 2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

21 juni 1960.

SESSION DE 1959-1960

SEANCE DU 23 JUIN 1960

Projet de loi portant approbation de la Convention entre le Royaume de Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et le Royaume des Pays-Bas, concernant le transfert du contrôle des personnes vers les frontières extérieures du territoire du Benelux, signée à Bruxelles, le 11 avril 1960.

RAPPORT

fait au nom de la Commission des Affaires étrangères (1)
par M. LEYNEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente convention peut être considérée comme une annexe au traité d'union Benelux. Elle vise à supprimer le contrôle des personnes aux frontières intérieures des trois pays intéressés et, dès lors, à faciliter la circulation des personnes dans le cadre du Benelux. Le contrôle organisé aux frontières extérieures sera valable pour l'ensemble de ce territoire. En dehors des ressortissants des trois pays, les étrangers jouiront également de cette réglementation, pour autant qu'ils séjournent moins de trois mois dans l'un de ces pays. Toutefois, chaque pays se réserve le droit d'expulser les étrangers indésirables. De même, il lui reste loisible de prendre des mesures exceptionnelles pour des raisons de santé publique ou d'ordre public.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission : MM. le Baron NOTHOMB, Président ; le Baron de DORLODOT, DERBAIX, DE WINTER, MACHTENS, ORBAN et LEYNEN, Rapporteur.

R.A 5961

Voir :

Doc. de la Chambre des Représentants :

542 (Session de 1959-1960) :

- 1 : Projet de loi.
- 2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

21 juin 1960.

De overeenkomst legt de algemene beginselen vast, doch de praktische uitwerking ervan wordt toevertrouwd aan de werkgroep voorzien in het Benelux-verdrag, in casu in algemene regel de Ministers van Buitenlandse Zaken en Justitie. In zoverre allerhande administratieve schikkingen eenvormig dienen gemaakt voor de drie landen zal er geen moeilijkheid zijn. Echter zal ook de harmonisatie van de betreffende wetgeving in elk der drie landen nodig zijn en de verbintenis om deze harmonisatie door te voeren wordt door de goedstemming van dit verdrag aangegeven.

In verband met de vraag, door de Raad van State opgeworpen, of dit laatste grondwettelijk kan verantwoord worden, dienden twee vaststellingen te worden gedaan :

1° de beslissingen van de werkgroep moeten eenparig zijn, zodat aan ons land geen enkele beslissing kan worden opgedrongen ;

2° de eventuele wijziging in de wetgeving moet door het Parlement worden goedgekeurd.

Voor verdere commentaar bij de overeenkomst moge verwezen worden naar de zeer uitvoerige memorie van toelichting (Gedr. St. Kamer, n° 542-1).

Uw Commissie verheugt zich over het tot stand komen van deze overeenkomst en verlangt dat de vertegenwoordigers van de drie landen in de werkgroep met een maximum aan goede wil de uitvoering aanvatten.

Daar de regeringen van de drie landen het inzicht hebben de overeenkomst toepasselijk te maken met ingang van 1 juli 1960, nodigt uw Commissie de Senaat uit deze conventie zonder verwijl goed te keuren.

Het ontwerp van wet alsmede dit verslag werden met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,

H. LEYNEN.

De Voorzitter,

P. NOTHOMB.

La convention fixe des règles générales, mais leur application pratique est confiée au groupe de travail prévu par le Traité de Benelux, et composé, en principe, pour cette matière des Ministres des Affaires étrangères et de la Justice. La mise en concordance des diverses réglementations administratives actuellement en vigueur dans les trois pays, n'offrira aucune difficulté. Mais il sera également nécessaire d'harmoniser la législation en la matière dans chacun des trois Etats et en ratifiant ce Traité, ceux-ci prennent l'engagement de réaliser cette harmonisation.

Quant à la question soulevée par le Conseil d'Etat, à savoir si cette ratification peut se justifier au point de vue constitutionnel, il convient de faire les deux constatations suivantes :

1° les décisions du groupe de travail devant être prises à l'unanimité, aucune décision ne pourra être imposée à notre pays ;

2° toute modification éventuelle de la législation nationale devra être soumise à l'approbation du Parlement.

Pour plus de précisions au sujet de la convention, nous renvoyons à l'exposé des motifs très détaillé qui précède le projet de loi (Doc. Chambre, n° 542-1).

Votre Commission se réjouit de la conclusion de la présente convention et elle exprime le vœu que les représentants des trois pays au sein du groupe de travail apportent à sa mise en œuvre un maximum de bonne volonté.

Etant donné que les gouvernements des trois pays ont l'intention d'appliquer la convention à partir du 1^{er} juillet 1960, votre Commission invite le Sénat à la voter d'urgence.

Le projet de loi et le présent rapport ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

H. LEYNEN.

Le Président,

P. NOTHOMB.