

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1959-1960.

SEANCE DU 22 JUIN 1960.

Projet de loi modifiant les lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées le 15 janvier 1948, en vue de favoriser la prospection pétrolière en Belgique.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES PAR M. **GODIN** (1).

MESDAMES, MESSIEURS,

En vue d'encourager la recherche de gisements d'hydrocarbures liquides et gazeux sur le territoire national, le Gouvernement a déposé un projet de loi accordant certains avantages fiscaux aux sociétés ou particuliers qui tenteraient ces recherches.

En pratique, seules les grosses sociétés disposant d'énormes capitaux peuvent se permettre d'exécuter des travaux importants comportant de grands risques, et encore, celles-ci ne le feront que si elles peuvent compter sur certains avantages fiscaux compensant ainsi le risque de l'entreprise. Dans beaucoup de pays, on a adopté une politique semblable de façon à encourager la recherche du pétrole et aussi à créer en cas de réussite une industrie nouvelle dans le pays.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierre De Smet, président; Adam, le baron de Dorlodot, Louis Desmet, Harmegnies, Janssen, Lacroix, Victor Leemans, Ligot, Meurice, Molter, Van Bulck, Van Laeys, van Loenhout, Vermeylen, Vreven, Wiard et Godin, rapporteur.

R. A 5934.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

424 (Session de 1959-1960) :

1 : Projet de loi;
2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

7 et 9 juin 1960.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1959-1960.

VERGADERING VAN 22 JUNI 1960.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten betreffende de inkomstenbelastingen, samengeordend op 15 januari 1948, tot bevordering van de petroleumprospectie in België.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN DOOR DE H. **GODIN** (1).

DAMES EN HEREN,

Ten einde de opzoeking van afzettingen van vloeibare of gasachtige koolwaterstoffen op het nationaal grondgebied te bevorderen, heeft de Regering een ontwerp van wet ingediend waarbij aan de vennootschappen of de particulieren die zulke opsporingen zouden ondernemen, bepaalde fiscale voordelen worden verleend.

Practisch kunnen alleen grote vennootschappen met een reusachtig kapitaal belangrijke werken uitvoeren waaraan grote risico's zijn verbonden, en zij zullen het dan nog slechts doen indien zij op bepaalde fiscale voordelen kunnen rekenen die aldus een tegemoetkoming vormen voor het risico van de onderneming. In tal van landen is een dergelijke politiek gevolgd om het opsporen van petroleum aan te moedigen en ook in geval van welslagen, een nieuwe industrie in het leven te roepen.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierre De Smet, voorzitter; Adam, Baron de Dorlodot, Louis Desmet, Harmegnies, Janssen, Lacroix, Victor Leemans, Ligot, Meurice, Molter, Van Bulck, Van Laeys, van Loenhout, Vermeylen, Vreven, Wiard en Godin, verslaggever.

R. A 5934.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

424 (Zitting 1959-1960) :

1 : Ontwerp van wet;
2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

7 en 9 juni 1960.

Le projet de loi prévoit que les entreprises qui se livrent à l'exploitation de gisements d'hydrocarbures liquides ou gazeux en Belgique, pourront à la clôture de chaque exercice comptable doter une provision qui sera immunisée de la taxe professionnelle dans la mesure où elle ne dépassera pas 50 % du bénéfice imposable annuel provenant de la vente, en l'état ou après transformation, des produits extraits des gisements exploités en Belgique par l'entreprise intéressée.

Cette immunité sera cependant subordonnée à la condition que la provision constituée à la date de clôture d'un exercice comptable déterminé soit investie, avant l'expiration d'un délai de cinq ans à partir de la même date dans l'entreprise du redevable en Belgique, en immeubles et outillages professionnels ou en participations de sociétés ayant leur siège social ou leur principal établissement en Belgique.

Lors de la discussion générale, un membre croit que ce projet n'est pas sain. Certaines sociétés privées feront pression pour faire voter cette loi, sinon elles renonceront à la prospection. En plus, il lui semble anormal d'introduire un précédent dans notre législation fiscale.

Il est possible, a dit un autre membre, que des sociétés demanderont des concessions, mais que celles-ci ne commenceront pas la prospection avant longtemps. Ce projet ne devrait être déposé que quand les travaux auront été entrepris. Il estime qu'il serait préférable que l'Etat fasse lui-même les recherches.

Le Ministre répond qu'il est logique d'accorder, à l'instar des autres pays, certains avantages fiscaux à ceux qui entreprennent de pareilles recherches comportant de grands risques. Il fait remarquer que les avantages fiscaux ne sont donnés qu'à la condition de faire des réinvestissements en Belgique. Il estime que ce n'est pas l'Etat qui doit entreprendre ces travaux mais plutôt les particuliers. Si ceux-ci demandaient des subsides au Gouvernement, il est fort possible que ceux-ci seraient distribués à fonds perdu comme cela a été le cas dans la gazéification. La meilleure solution pour encourager les recherches pétrolières est de donner des avantages fiscaux en cas de réussite et étant entendu que ces dégrèvements ne seront admis que si on réinvestit dans le pays.

*
**

L'ensemble du projet a été adopté par 7 voix contre 5.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. GODIN.

Le Président,
PIERRE DE SMET.

Het ontwerp van wet bepaalt dat de ondernemingen welke in België afzettingen van vloeibare of gasachtige koolwaterstoffen ontginnen, bij het afsluiten van elk boekjaar een provisie zullen mogen aanleggen, die van de bedrijfsbelasting zal zijn vrijgesteld, voor zover zij niet meer bedraagt dan 50 % van de jaarlijkse belastbare winst uit de verkoop, in ruwe staat of na veredeling, van de producten die door de betrokken onderneming uit de in België ontgonnen lagen werden gewonnen.

Voor deze vrijstelling geldt echter als voorwaarde dat de op de datum van afsluiting van een bepaald boekjaar aangelegde provisie, vóór het verstrijken van een op dezelfde datum ingaande termijn van vijf jaar geïnvesteerd wordt in de Belgische onderneming van de belastingplichtige in de vorm van bedrijfsimmobilien en -uitrusting of van participaties van vennootschappen waarvan de maatschappelijke zetel of de voornaamste inrichting in België gevestigd is.

Tijdens de algemene bespreking bracht een lid de mening naar voren dat dit ontwerp niet gezond is. Sommige particuliere vennootschappen zullen druk uitoefenen om deze wet te doen goedkeuren; anders zullen zij van de prospectie afzien. Bovendien komt het hem abnormaal voor zulk een precedent in onze belastingwetgeving in te voeren.

Het is mogelijk, zo zegt een ander lid, dat sommige vennootschappen concessies zullen aanvragen, maar met hun prospectie niet spoedig zullen aanvangen. Deze wet zou pas mogen ingediend worden wanneer de werken reeds begonnen zijn. Hij acht het verkieslijk, dat de Staat zelf de opzoeken zou doen.

De Minister antwoordt dat het logisch is, naar het voorbeeld van andere landen, bepaalde fiscale voordelen toe te kennen aan degenen die zulke opzoeken ondernemen, waaraan grote risico's verbonden zijn. Hij merkt op dat de fiscale voordelen slechts verleend worden op voorwaarde dat de herbeleggingen in België gebeuren. Hij meent dat het niet de taak is van de Staat om zulke werken te ondernemen, maar wel van particulieren. Indien particulieren de Regering om toelagen verzoeken, is het heel goed mogelijk dat dit verloren geld is zoals reeds het geval is geweest voor de vergassing. De beste oplossing om de opzoeken van petroleum aan te moedigen, is fiscale voordelen te verlenen in geval van welslagen en met dien verstande dat deze vrijstellingen slechts worden toegestaan indien de sommen in ons land worden belegd.

*
**

Het ontwerp in zijn geheel is met 7 tegen 5 stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. GODIN.

De Voorzitter,
PIERRE DE SMET.

ANNEXE.

Note concernant le cahier des charges des permis exclusifs de recherche et d'exploitation de pétrole.

L'arrêté royal n° 83, du 28 novembre 1939, relatif à la recherche et à l'exploitation des roches bitumineuses, du pétrole et des gaz combustibles, confirmé par la loi du 16 juin 1947, contient notamment les dispositions suivantes :

Article 7. — L'arrêté royal octroyant un permis détermine la durée de celui-ci et le périmètre à l'intérieur duquel les travaux de recherche ou d'exploitation peuvent être effectués.

A l'arrêté royal est annexé un cahier des charges où sont prévus notamment :

- a) Les avantages accordés au titulaire du permis;
- b) Le taux de la redevance due aux propriétaires du sol;
- c) Les prestations dues à l'Etat par le titulaire du permis;
- d) Les conditions à observer dans l'utilisation du permis;
- e) Les conditions auxquelles le titulaire sera tenu pour quitte et libre, soit à l'expiration du permis, soit dans le cas où il renoncerait au bénéfice du permis avant cette expiration;
- f) Les causes et conditions du retrait du permis et l'indemnité due éventuellement au titulaire en pareil cas;
- g) Les bases de l'indemnité éventuellement due au titulaire en vertu de l'article 10.

Le cahier des charges peut imposer au titulaire du permis l'obligation de s'affilier à des organismes créés dans l'intérêt commun des exploitants.

Article 10. — Lorsque des recherches ont abouti et que celui qui avait été autorisé à les effectuer dans un périmètre déterminé se voit refuser un permis d'exploiter valable pour un tiers au moins de la superficie limitée par ce périmètre, il a droit à une indemnité à charge de l'Etat, si, pour l'ensemble ou une partie de ladite superficie, un permis d'exploitation est accordé à autrui ou l'exploitation réservée à l'Etat par un arrêté royal pris en vertu de l'article 17.

BIJLAGE.

Nota betreffende het lastenkohier van de uitsluitende vergunningen tot het opsporen en ontginnen van petroleum.

Het koninklijk besluit n° 83 van 28 november 1939, betreffende het opsporen en het ontginnen van bitumineuze gesteenten, van petroleum en van verbrandingsgassen, bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1947, bepaalt onder meer wat volgt :

Artikel 7. — Het koninklijk besluit van vergunning stelt de duur ervan vast en de omtrek binnen dewelke de opsporings- of ontginningswerken mogen verricht worden.

Bij het koninklijk besluit is een lastenkohier gevoegd waarin onder meer vermeld worden :

- a) De voordelen aan de vergunninghouder verleend;
- b) Het beloop van de cijns verschuldigd aan de eigenaars van de bovengrond;
- c) De prestaties welke de vergunninghouder de Staat moet verstrekken;
- d) De voorwaarden die moeten in acht genomen worden bij het gebruik der vergunning;
- e) De voorwaarden onder dewelke de vergunninghouder zal aangezien worden als vrij en ontlast, hetzij wanneer de vergunning vervalt, hetzij wanneer hij aan het genot der vergunning vóór deze vervaltijd zou verzaken;
- f) De redenen en voorwaarden van het intrekken der vergunning en de vergoeding welke in dit geval aan de titularis gebeurlijk moet worden uitgekeerd;
- g) De grondslagen van de aan de titularis, ingevolge artikel 10, gebeurlijk verschuldigde vergoeding.

Het lastenkohier kan de vergunninghouder verplichten zich aan te sluiten bij zekere organismen die in het gemeenschappelijk belang der ontginners werden opgericht.

Artikel 10. — Wanneer opsporingen tot een uitslag hebben geleid en aan degene die gemachtigd werd deze binnen een bepaalde omtrek te verrichten, een ontginningsvergunning, geldig voor minstens één derde van de door deze omtrek afgebakende vlakte geweigerd wordt, heeft hij recht op een schadeloosstelling ten laste van de Staat, indien een vergunningsontginning voor het geheel of een deel van de gezegde oppervlakte, aan een ander wordt verleend of indien de ontginning bij een krachtens artikel 17 getroffen koninklijk besluit, aan de Staat wordt voorbehouden.