

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1959-1960.

VERGADERING VAN 7 JULI 1960.

Ontwerp van wet waarbij aan personen die wettig niet bevoegd zijn de geneeskunde te beoefenen, in uitzonderlijke omstandigheden toelating wordt verleend om bepaalde geneeskundige handelingen te verrichten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID EN HET GEZIN (1) UITGEBRACHT DOOR DE H. JACOBS.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie voor de Volksgezondheid en het Gezin heeft in de vergadering van 1 juni 1960 het ontwerp van wet onderzocht waarbij aan personen die wettig niet bevoegd zijn de geneeskunde te beoefenen, in uitzonderlijke omstandigheden toelating wordt verleend om bepaalde geneeskundige handelingen te verrichten.

De bespreking die door Uw Commissie aan de twee artikels van onderhavig ontwerp van wet werd gewijd, kan als volgt samengevat worden :

a) Opmerkingen in verband met artikel 1 :

1° In Uw Commissie werd gevraagd welke de geneeskundige handelingen zullen zijn die mogen worden

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

Mevr. Ciselet, voorzitter; de heren Bartelous, Emiel Claeys, De Grauw, Mej. Driessen, de heren Gilis, Hambye, Frans Houben, Mevr. Lehouck, Mélin, de heren Moulin, Remson, A. Smet, Stubbe, Uselding, Vandermeulen, Mevr. Vandervelde, de heer Verhaest, Mej. Wibaut en de heer Jacobs, verslaggever.

R. A 5907.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

298 (Zitting 1959-1960) : Ontwerp van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1959-1960.

SEANCE DU 7 JUILLET 1960.

Projet de loi autorisant des personnes qui ne sont pas légalement qualifiées pour exercer l'art de guérir à accomplir certains actes médicaux dans des circonstances exceptionnelles.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE LA FAMILLE (1) PAR M. JACOBS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 1^{er} juin 1960, votre Commission de la Santé Publique et de la Famille a examiné le projet de loi autorisant la pratique de certains actes médicaux par des personnes qui ne sont pas en possession d'un diplôme de docteur en médecine, chirurgie et accouchements.

Le débat qu'elle a consacré aux deux articles de ce projet peut se résumer comme suit :

a) Observations relatives à l'article premier :

1° Un membre a demandé quels seraient les actes médicaux que pourraient accomplir les personnes qui

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

Mme Ciselet, présidente; MM. Bartelous, Emiel Claeys, De Grauw, Mlle Driessen, MM. Gilis, Hambye, Frans Houben, Mmes Lehouck, Mélin, MM. Moulin, Remson, A. Smet, Stubbe, Uselding, Vandermeulen, Mme Vandervelde, M. Verhaest, Mlle Wibaut et M. Jacobs, rapporteur.

R. A 5907.

Voir :

Document du Sénat :

298 (Session de 1959-1960) : Projet de loi.

verricht door daartoe niet wettig bevoegde personen, wanneer oorlogsgebeurtenissen het verrichten van die handelingen dringend maken en er tekort is aan daartoe wettig bevoegde personen;

2° Daar de toepassing van artikel 1 slechts voorzien is voor oorlogsgebeurtenissen, rijst de vraag of de tekst niet dient uitgebreid te worden tot alle rampen telkens er een gebrek is aan wettig bevoegd personeel. In dit verband werd gewezen op de tegenstrijdigheid tussen de titel van het ontwerp, waar er sprake is van « uitzonderlijke omstandigheden » en artikel 1 waar oorlogsgebeurtenissen bedoeld worden. In Uw Commissie werd de wens uitgesproken dat het ontwerp zou uitgebreid worden tot alle ramptoestanden die gepaard gaan met een tekort aan wettig bevoegd personeel.

b) Opmerkingen in verband met artikel 2 :

1° De wens werd uitgesproken dat verpleegsters en degenen die het programma van het Rode-Kruis en van de Burgerlijke Bescherming gevolgd hebben, zouden gelijkgesteld worden met personen die een bijzondere opleiding hebben ontvangen in inrichtingen of centra ingericht door de Minister van Landsverdediging of door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin;

2° Verder werd er in Uw Commissie gevraagd of er door vrije gestichten vrije cursussen mogen gegeven worden ? De cursussen van het Rode-Kruis zijn niet ingericht door Landsverdediging of Volksgezondheid. Dienen dergelijke cursussen niet erkend te worden ? Wordt er voor de scholen waar para-medicale beroepen aangeleerd worden, een onderscheid gemaakt tussen de diploma's der vrije en der officiële gestichten ? Welk is de betekenis van het woord « ingericht » ? Voor de erkenning zouden er nochtans minima voorwaarden van programma en stage dienen bepaald te worden.

**

Als gevolg van bovengenoemde opmerkingen, werd door de Minister op 22 juni 1960 een nieuwe tekst voorgelegd waaraan Uw Commissie slechts een paar vormwijzigingen heeft aangebracht. Deze tekst die hieronder afgedrukt wordt, kan als volgt toegelicht worden :

1° Voor wat de *geneeskundige handelingen* betreft die zullen mogen verricht worden : volgens het Departement van Landsverdediging zal de Militaire Gezondheidsdienst in oorlogstijd wellicht niet over genoeg geneesheren beschikken om aderpuncties en plasma-injecties uit te voeren; in die omstandigheden zou de Militaire Gezondheidsdienst daarvoor beroep moeten doen op verpleegsters en op medisch hulppersoneel (officieren van de Gezondheidsdienst die geen geneesheer zijn, beroepsonderofficieren, enz.). In Uw Commissie werd de wens uitgedrukt dat voor het medisch hulppersoneel geen onderscheid zou gemaakt worden tussen mannelijk en vrouwelijk hulppersoneel.

2° In verband met de vraag wat door *oorlogsgebeurtenissen* dient verstaan te worden, herinnert uw ver-

ne sont pas légalement qualifiées, au cas où des faits de guerre rendraient urgent l'accomplissement de ces actes et où il y aurait pénurie de personnes légalement qualifiées à cette fin;

2° Puisque, d'après le projet, l'article 1^{er} ne sera applicable qu'aux faits de guerre, on peut se demander s'il n'y aurait pas lieu d'étendre le texte à toutes les calamités lors desquelles il y aurait pénurie de personnel légalement qualifié. A cet égard, on a souligné la contradiction existant entre l'intitulé du projet, qui parle de « circonstances exceptionnelles » et l'article premier, qui ne vise que les faits de guerre. Un commissaire a exprimé le vœu que le projet soit étendu à tous les événements catastrophiques lors desquels il y aurait pénurie de personnel légalement qualifié.

b) Observations relatives à l'article 2 :

1° Un membre a formulé le souhait que les infirmières ainsi que les personnes ayant suivi les cours prévus aux programmes de la Croix-Rouge et de la Protection civile soient assimilées aux personnes qui ont reçu une instruction spéciale dans les formations ou centres organisés par le Ministre de la Défense nationale ou par le Ministre de la Santé publique et de la Famille.

2° En outre, il a été demandé si des cours de cette nature pouvaient être donnés par des instituts libres. Les cours de la Croix-Rouge ne sont organisés ni par la Défense nationale, ni par la Santé publique. Ces cours libres ne devraient-ils pas être agréés ? Fait-on une distinction entre les diplômes délivrés respectivement par les instituts libres et officiels où sont enseignées des professions para-médicales ? Quel est le sens du terme « organisés » ? Toutefois, il conviendrait de fixer, en matière d'agrégation, des conditions minima de programme et de stage.

**

Faisant droit aux observations résumées ci-dessus, le Ministre a présenté, le 22 juin 1960, un texte nouveau, auquel votre Commission n'a apporté que quelques modifications de pure forme. Ce texte, reproduit ci-dessous, peut être commenté de la façon suivante :

1° Pour ce qui concerne les actes médicaux qui pourront être accomplis, signalons que d'après le Département de la Défense nationale, le service de Santé de l'Armée ne disposera peut-être pas, en temps de guerre, d'un nombre suffisant de médecins pour pratiquer des ponctions veineuses et des injections de plasma; dans ces conditions, ce service devrait faire appel à des infirmières et à un personnel médical auxiliaire (officiers non-médecins du service de santé, sous-officiers de carrière, etc.). Un commissaire a exprimé le vœu qu'il ne soit fait aucune distinction entre les membres masculins et féminins du personnel médical auxiliaire.

2° Quant à la question de savoir ce qu'il faut entendre par faits de guerre, votre rapporteur rappelle que

slaggever er aan dat de tijd van oorlog aanvangt op de dag bij koninklijk besluit bepaald voor de mobilisatie van het leger en dat hij eindigt op de dag bij koninklijk besluit bepaald voor het terugbrengen van het leger op vredesvoet;

3° Voor wat de *opleiding* in inrichtingen en centra van het Ministerie van Landsverdediging betreft, kan er vermeld worden dat het leger daarvoor beschikt over :

- a) bevoegd opleidingspersoneel (geneesheren);
- b) aangepast modern didactisch materiaal (kunstmatige elleboog met ader, enz.);
- c) een gespecialiseerde dienst (Militaire Dienst der Bloedtransfusies).

**

Het geamendeerde ontwerp werd eenparig aangenomen.

Dit verslag werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
S. JACOBS.

De Voorzitster,
G. CISELET.

**

TEKST VOORGEDRAGEN DOOR DE COMMISSIE.

EERSTE ARTIKEL.

In afwijking van de voorschriften van de wet van 12 maart 1818 tot regeling van al wat het uitoefenen der verschillende takken der geneeskunst betreft, bepaalt de Koning de geneeskundige handelingen die mogen gesteld worden door personen, die daartoe niet wettig bevoegd zijn op voorwaarde dat zij een speciale vorming daartoe hebben ontvangen :

1° tijdens de voorafgaande opleiding die aan deze personen gegeven wordt;

2° wanneer, bij ontstentenis van een voldoende aantal wettig bevoegde personen, het stellen van de bedoelde handelingen door oorlogsgebeurtenissen of rampen dringend gemaakt wordt.

De Koning stelt het bestaan vast van een ramptoestand die gepaard gaat met een tekort aan wettig bevoegd personeel.

ART. 2.

De inrichtingen en centra, waarin de opleiding aan de bijartikel 1 bedoelde personen gegeven wordt, worden, naargelang van de omstandigheden, door de Minister van Landsverdediging of door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin georganiseerd of daartoe erkend door deze laatste.

De opleiding wordt er gegeven door geneesheren, die door de bevoegde Minister aangesteld of erkend worden.

le temps de guerre commence le jour fixé par arrêté royal pour la mobilisation de l'armée et qu'il prend fin le jour, également fixé par arrêté royal, où l'armée est remise sur pied de paix.

3° Pour ce qui est de l'instruction à donner dans les formations et centres du Ministère de la Défense nationale, il convient de signaler que l'armée dispose à cet effet :

- a) d'un personnel instructeur compétent (médecins);
- b) d'un matériel didactique moderne (coudes artificiels munis d'une veine, etc.);
- c) d'un service spécialisé (Service militaire des Transfusions sanguines).

**

Le projet ainsi amendé a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
S. JACOBS.

La Présidente,
G. CISELET.

**

TEXTE PRESENTE PAR LA COMMISSION.

ARTICLE PREMIER.

Par dérogation aux dispositions de la loi du 12 mars 1818 réglant tout ce qui est relatif à l'exercice des différentes branches de l'art de guérir, le Roi détermine les actes médicaux qui peuvent être accomplis par des personnes non légalement qualifiées pour les faire à la condition qu'elles aient reçu une formation spéciale à cette fin :

1° au cours de l'instruction préalablement donnée à ces personnes;

2° lorsqu'en l'absence de personnel légalement qualifié en nombre suffisant, des faits de guerre ou des calamités rendent urgent l'accomplissement des dits actes.

Le Roi constate la survenance d'une calamité s'accompagnant d'une pénurie de personnel légalement qualifié.

ART. 2.

Les formations et centres dans lesquels l'instruction est donnée aux personnes visées à l'article 1^{er} sont, selon le cas, organisés par le Ministre de la Défense nationale ou par le Ministre de la Santé publique et de la Famille ou agréés à cette fin par ce dernier.

L'instruction y est donnée par des médecins désignés ou agréés par le Ministre compétent.