

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1960-1961.

4 JANVIER 1961.

Projet de loi modifiant et complétant les lois
sur la comptabilité de l'Etat.

AMENDEMENTS PRESENTES PAR
LE GOUVERNEMENT.

ART. 21.

Supprimer le dernier alinéa.

ART. 24bis.

Insérer un article 24bis libellé comme suit :

« Article 24bis. — Les contrôleurs des engagements peuvent se faire fournir tous documents, renseignements et éclaircissements relatifs aux engagements et aux ordonnancements. »

ART. 25.

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Article 25. — Les contrôleurs des engagements transmettent périodiquement à la Cour des comptes, appuyé des documents justificatifs, le relevé des engagements à charge des crédits d'engagement visés à l'article 7, § 2.

» Les relevés récapitulatifs annuels des engagements sont arrêtés par la Cour des comptes, dans les délais fixés par le Roi.

» Ces relevés sont intégrés dans le compte d'exécution du budget. »

R. A 5703.

Voir :

Documents du Sénat :

160 (Session de 1958-1959) : Projet de loi.

37 (Session de 1959-1960) : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1960-1961.

4 JANUARI 1961.

Ontwerp van wet tot wijziging en aanvulling
van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

AMENDEMENTEN VOORGEDRAGEN
DOOR DE REGERING.

ART. 21.

Het laatste lid te doen vervallen.

ART. 24bis.

Een artikel 24bis in te lassen waarvan de tekst luidt als volgt :

« Artikel 24bis. — De controleurs van de vastleggingen mogen zich alle stukken, inlichtingen en ophelderingen doen verstrekken betreffende de vastleggingen en de ordonnancerings. »

ART. 25.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 25. — De controleurs van de vastleggingen maken periodisch aan het Rekenhof een met de verantwoordingsstukken gestaafde lijst over van de vastleggingen ten laste van de vastleggingskredieten waarop artikel 7, § 2, betrekking heeft.

» De jaarlijkse verzamelstaten van de vastleggingen worden afgesloten door het Rekenhof binnen de door de Koning bepaalde termijn.

» Deze staten worden opgenomen in de rekening van uitvoering van de begroting. »

R. A 5703.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

160 (Zitting 1958-1959) : Ontwerp van wet.

37 (Zitting 1959-1960) : Amendementen.

Justification.

Articles 21 et 24bis. — La modification proposée à l'article 21 et l'insertion d'un *article 24bis* ont simplement pour but de préciser la nature de la documentation que les départements ministériels sont tenus à mettre à la disposition des contrôleurs des engagements.

Article 25. — Les remarques formulées par l'honorable Rapporteur au sujet de l'article 25 ont amené l'Administration à réétudier toute la matière couverte par cet article. Il est apparu que les relevés à transmettre à la Cour des comptes et à arrêter par celle-ci pouvaient se limiter aux engagements à charge des crédits d'engagement visés à l'article 7, paragraphe 2. Dans ce cas, en effet, ces relevés constituent un élément indispensable à la reddition des comptes, aucune autre procédure n'étant prévue pour permettre à la Cour et aux Chambres législatives de contrôler la consommation des crédits d'engagement.

Dans les autres cas, c'est-à-dire pour les engagements à charge des crédits non dissociés visés à l'article 7, paragraphe 1^{er} et pour les ordonnancements, la procédure prévue dans la rédaction ancienne de l'article 25 ferait double emploi avec la comptabilité et les justificatifs transmis à la Cour des comptes via la Trésorerie. Aussi dans un but de simplification administrative, il est proposé de renoncer à inclure ces opérations dans les relevés à transmettre à la Cour des comptes par les contrôleurs.

A noter pour le surplus que la tenue par les contrôleurs d'une comptabilité des engagements autres que ceux à charge des crédits d'engagement, se heurte, pour des raisons techniques, à de sérieuses difficultés.

Cela ne signifie bien entendu pas que les contrôleurs n'auront plus pour mission de surveiller les engagements à charge des crédits simples et les ordonnancements tant à charge de ces crédits que des crédits dissociés. Mais dans ces cas cette surveillance aura lieu par des mesures à arrêter par voie réglementaire. Il va de soi que la réglementation dont il s'agit sera établie en collaboration avec la Cour des comptes.

La simplification proposée permettra aux contrôleurs de consacrer une plus grande partie de leur temps à la surveillance de la consommation des crédits, tant au stade des engagements qu'au stade des ordonnancements. Ils pourront alerter les autorités budgétaires dès que le rythme de consommation des crédits fera apparaître un danger *potentiel* de dépassement de crédit. L'intervention des contrôleurs à ce stade est évidemment beaucoup plus efficace qu'au moment où un crédit est sur le point d'être dépassé.

Bref, aménagé de cette manière, le rôle à proprement parler « comptable » des contrôleurs est réduit au minimum au bénéfice de leur mission de « contrôle *préventif* ».

En ce qui concerne les modalités de la tenue des relevés des engagements, les délais de leur transmission à la Cour des comptes et ceux afférents à leur approbation par ce Haut Collège, le Gouvernement persiste à croire qu'il y a intérêt à régler ces points par voie réglementaire. (Pour plus de détails, voir réponses du Gouvernement aux questions du Rapporteur contenues dans le Document de Commission n° 7.) Sauf nécessité, admise d'un commun accord avec la Cour des comptes, on s'en tiendra à la procédure prévue par l'article 5 de la loi du 29 mars 1956 contenant le budget des Recettes et des Dépenses extraordinaires pour l'exercice 1956 (*Moniteur* du 21 avril 1956).

Le Ministre des Finances,

J. VAN HOUTTE.

*Le Ministre Sous-Secrétaire d'Etat
au Budget,*

W. DE CLERCQ.

Verantwoording.

Artikel 21 en 24bis. — De wijziging voorgesteld bij *artikel 21* en de inlassing van een *artikel 24bis* beogen alleen maar de aard van de documentatie te omschrijven die door de ministeriële departementen ter beschikking van de controleurs van de vastleggingen dient te worden gesteld.

Artikel 25. — De opmerkingen van de geachte Verslaggever betreffende artikel 25 hebben het Bestuur ertoe gebracht de stof bestreken door dit artikel opnieuw te bestuderen. Het bleek dat de staten over te maken aan en af te sluiten door het Rekenhof zich konden beperken tot de vastleggingen ten laste van de vastleggingskredieten waarop artikel 7, paragraaf 2 betrekking heeft. In dit geval immers zijn deze staten een onontbeerlijk element voor het opmaken van de rekeningen, daar het Rekenhof en de Wetgevende Kamers over geen enkele andere procedure beschikken waardoor zij het gebruik van de vastleggingskredieten kunnen controleren.

In de andere gevallen, d.w.z. voor de vastleggingen ten laste van de niet-gesplitste kredieten waarop artikel 7, paragraaf 1 betrekking heeft en voor de ordonnancerings, zou de procedure voorzien door het vroeger artikel 25 dubbel gebruik maken met de comptabiliteit en de verantwoordingsbescheiden die langs de Thesaurie aan het Rekenhof worden overgemaakt. Voor de administratieve vereenvoudiging wordt dan ook voorgesteld af te zien van het opnemen van deze verrichtingen in de staten die de controleurs overmaken aan het Rekenhof.

Daarenboven dient opgemerkt dat het voeren door de controleurs van een comptabiliteit van andere vastleggingen dan die ten laste van de vastleggingskredieten, op ernstige technische moeilijkheden stuit.

Dit betekent natuurlijk niet dat de opdracht van de controleurs zich niet meer uit zou strekken tot het toezicht op de vastleggingen ten laste van de enkelvoudige kredieten en op de ordonnancerings zowel ten laste van deze kredieten als van de gesplitste kredieten. Maar in deze gevallen zal het toezicht plaatsgrijpen door maatregelen die réglementair zullen vastgesteld worden. Het spreekt vanzelf dat deze réglementering in samenwerking met het Rekenhof zal opgesteld worden.

De voorgestelde vereenvoudiging zal het de controleurs mogelijk maken een groter gedeelte van hun tijd te wijden aan het toezicht op de aanwending van de kredieten, zowel in het stadium van de vastlegging als in het stadium van de ordonnancerings. Zij zullen de begrotingsautoriteiten kunnen verwittigen van zohast het aanwendingsritme van de kredieten een *potentieel* gevaar van kredietoverschrijding zal laten uitschijnen. De tussenkomst van de controleurs in dit stadium is natuurlijk veel afdoender dan op het ogenblik dat een krediet op het punt staat overschreden te worden.

In het kort, aldus aangepast wordt de eigenlijke « boekhoudkundige » rol van de controleurs beperkt tot het minimum, wat hun opdracht van « *preventieve* controle » ten goede komt.

Wat betreft de inhoudsmodaliteiten van de vastleggingstaten, de overmakingstermijnen aan en de goedkeuringstermijnen door het Rekenhof, blijft de Regering van mening dat deze punten réglementair dienen geregeld te worden. (Voor meerdere bijzonderheden, zie de antwoorden van de Regering op de vragen van de Verslaggever in het Commissiestuk n° 7.) Behalve in na gemeenschappelijk overleg met het Rekenhof aangenomen noodzakelijkheid, zal men zich houden aan de procedure voorzien door artikel 5 van de wet van 29 maart 1956 houdende de begroting van de buitengewone ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1956 (*Staatsblad* 21 april 1956).

De Minister van Financiën,

*De Minister-Onderstaatssekreteraris
voor de Begroting,*