

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAT

SESSION DE 1960-1961

ZITTING 1960-1961

SEANCE DU 1^{er} FEVRIER 1961

VERGADERING VAN 1 FEBRUARI 1961

Projet de loi portant certaines mesures provisoires en vue de faciliter le recrutement aux emplois publics en Belgique des personnes ayant exercé des fonctions publiques ou autres au Congo belge ou au Ruanda-Urundi.

Ontwerp van wet houdende sommige voorlopige maatregelen ten einde de recrutering tot de openbare ambten in België te vergemakkelijken ten gunste van de personen die in Belgisch-Congo of in Ruanda-Urundi een openbaar of een ander ambt hebben uitgeoefend.

RAPPORT

fait au nom de la Commission des Affaires africaines (1)
par M. ANCOT.

VERSLAG

namens de Commissie voor de Afrikaanse Zaken (1)
uitgebracht door de h. ANCOT.

MESDAMES, MESSIEURS,

DAMES EN HEREN,

Le nouveau projet de loi que le Gouvernement vous demande de voter d'urgence a pour but d'éviter que la situation des agents de l'administration d'Afrique revenus du Congo, suite aux événements de juillet 1960, puisse pâtir des conséquences de la conjoncture politique actuelle.

Het nieuwe ontwerp van wet, waarvoor de Regering spoedbehandeling vraagt, heeft ten doel te verhinderen dat de ambtenaren van het Bestuur in Afrika, die als gevolg van de gebeurtenissen in juli 1960 uit Congo zijn teruggekeerd, zouden te lijden hebben onder de gevolgen van de huidige politieke toestand.

Il est, en effet, devenu certain, d'une part, qu'une dissolution des Chambres législatives est en perspective, et d'autre part, que le projet de loi n° 53 (des documents du Sénat) destiné à remplacer la loi du 21 mars 1960 relative à l'intégration du personnel de l'administration d'Afrique, de la Force publique et de la magistrature dans les services publics métropolitains, ne pourra être adopté avant la fin de la législature actuelle.

Het staat immers vast dat de Wetgevende Kamers weldra zullen worden ontbonden en dat het ontwerp van wet n° 53 (Gedr. St. van de Senaat) in de plaats moet treden van de wet van 21 maart 1960 betreffende de opneming in de moederlandse diensten van het personeel van het Bestuur in Afrika, van de Weermacht en van de magistratuur, niet meer goedgekeurd zal kunnen worden voor het einde van de legislatuur.

C'est ce qui rend le présent projet de loi nécessaire et urgent et ce qui justifie aussi son caractère provisoire.

Daarom is dit ontwerp van wet noodzakelijk en dringend en is ook het voorlopig karakter ervan verantwoord.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission : MM. PHOLIEN, Président ; BLOCK, BUISSET, de la VALLEE POUSSIN, DELPORT, DUVIEUSART, ESTIENNE, GILSON, LAGAE, LEYNEN, PAIRON, PHILIPS, ROLAND, VAN CAUWELAERT, Mme VANDERVELDE et M. ANCOT, Rapporteur.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen : de hh. PHOLIEN, Voorzitter ; BLOCK, BUISSET, de la VALLEE POUSSIN, DELPORT, DUVIEUSART, ESTIENNE, GILSON, LAGAE, LEYNEN, PAIRON, PHILIPS, ROLAND, VAN CAUWELAERT, Mevr. VANDERVELDE en de h. ANCOT, Verslaggever.

Voir :

Doc. du Sénat :

91 (Session de 1960-1961) : Projet de loi.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

91 (Zitting 1960-1961) : Ontwerp van wet.

Le Gouvernement désire, en effet, donner tout de suite son efficacité aux mesures prévues en faveur des agents de l'Administration d'Afrique par l'article 5 du projet n° 53, aux termes duquel une série d'avantages leur seront accordés lors de leur participation aux concours d'admission aux emplois vacants dans les services de l'Etat, dans les services provinciaux et communaux et dans les organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954.

Aussi bien le projet se borne-t-il à reproduire les dispositions des articles 1 et 5 du projet de loi n° 53 rappelé ci-dessus, sauf à disposer par un article complémentaire qu'il entre en vigueur le 1^{er} février 1961.

Par l'article 1^{er}, le projet énumère les catégories d'agents qui bénéficieront des avantages prévus. Par l'article 2, il définit ces avantages. A la différence de l'article 1^{er} du projet n° 53, le présent projet de loi exclut de son champ d'application les agents de nationalité luxembourgeoise, ce qui s'explique par la considération que des étrangers ne participent normalement pas aux compétitions en vue de l'accès aux fonctions publiques. La même disposition figure d'ailleurs au § 3 de l'article 5 du projet n° 53, disposition que le projet actuel ne reproduit pas à son article 2, puisqu'elle résulte implicitement de son article premier.

Il semble donc à première vue que votre Commission eût pu se référer à sa décision et à son rapport relatifs à l'article 5 du projet n° 53 auquel elle avait apporté deux amendements, le premier de pure forme tendant à substituer à la locution « après la mise fin de carrière » figurant aux premier et dernier alinéas de l'article 2, l'expression plus correcte « après que leur carrière aura pris fin », le second supprimant la partie de la disposition relative à la compétence et à la procédure de préparation et de promulgation des arrêtés royaux d'exécution.

Le premier de ces amendements fut, sans aucune discussion, introduit dans le projet de loi actuel, tandis que le second donna lieu à un échange de vues animé.

Sans nier que la question de la répartition exacte des attributions respectives du Législatif et de l'Exécutif pose un problème institutionnel auquel il importe de prêter une attention vigilante, le Ministre de la Fonction publique invoqua de nombreux précédents en faveur du maintien du texte originaire et insista, en l'occurrence, sur une considération, à son sentiment, prépondérante. Il est à craindre, dit-il, que si la compétence de chaque Ministre intéressé et surtout celle du Ministre qui a l'administration des Affaires générales dans ses attributions, ne sont pas indi-

De Regering wenst namelijk de maatregelen die ten behoeve van de ambtenaren van het Bestuur in Afrika zijn neergelegd in artikel 5 van het ontwerp n° 53, onmiddellijk te doen ingaan. Krachtens dit artikel wordt hun een aantal voordelen toegekend bij deelneming aan de vergelijkende toelatingsexamens voor openstaande betrekkingen in de diensten van de Staat, de provinciën, de gemeenten en de instellingen van openbaar nut, bedoeld in de wet van 16 maart 1954.

Het ontwerp neemt dan ook de bepalingen van de artikelen 1 en 5 van het bovenvernoemde ontwerp van wet n° 53 over, maar bepaalt in een aanvullend artikel dat het op 1 februari 1961 in werking treedt.

Artikel 1 van het ontwerp noemt de personen op die de voordelen van de wet zullen genieten. Artikel 2 omschrijft die voordelen. In tegenstelling met artikel 1 van het ontwerp n° 53, sluit dit ontwerp de beampten van Luxemburgse nationaliteit uit, omdat vreemden normaal niet deelnemen aan de examens voor toelating tot de openbare betrekkingen. Dezelfde bepaling komt trouwens voor in § 3 van artikel 5 van het ontwerp n° 53, maar is in het huidige ontwerp niet overgenomen in artikel 2, daar zij stilzwijgend voortvloeit uit artikel 1.

Op het eerste gezicht schijnt het dus wel dat uw Commissie had kunnen verwijzen naar haar beslissing en haar verslag in verband met artikel 5 van het ontwerp n° 53, waarin zij twee amendementen heeft aangebracht. Het eerste, dat alleen de vorm betreft, strekt om in de Franse tekst de woorden « après la mise fin de carrière » in het eerste en het laatste lid van artikel 2 te vervangen door de juistere uitdrukking « après que leur carrière aura pris fin », terwijl het tweede amendement het gedeelte van de bepaling opheft, dat betrekking heeft op de bevoegdheid en de procedure inzake de voorbereiding en de afkondiging van de koninklijke besluiten ter uitvoering.

Het eerste amendement werd zonder bespreking in het ontwerp van wet aangebracht, maar het tweede gaf aanleiding tot een levendige gedachtenwisseling.

Zonder te ontkennen dat de juiste verdeling van de wederzijdse bevoegdheid van de wetgevende en de uitvoerende macht een institutioneel probleem doet rijzen, dat de grootste aandacht verdient, beriep de Minister van het Openbaar Ambt zich op tal van precedentes om de handhaving van de oorspronkelijke tekst te vragen. Hij legde hierbij de nadruk op een overweging die, naar zijn oordeel, doorslaggevend is. Het is te vrezen, aldus de Minister, dat indien de bevoegdheid van iedere betrokken Minister en vooral van de Minister die bevoegd is voor het bestuur van de

quées expressément dans le projet de loi, l'unité ou tout au moins l'uniformité des mesures à prendre par le pouvoir exécutif, ne sera guère assurée. Il pourrait en résulter entre les modalités d'exécution élaborées par tel département et celles adoptées par tel autre, une différence si sensible que la justice distributive s'en trouverait blessée et que l'impression produite sur les intéressés serait assurément fâcheuse. Ce danger est d'autant plus grave que les mesures à prendre ne dépendent pas seulement de départements ministériels distincts, mais aussi d'organismes parastataux et d'administrations provinciales et communales sur lesquels le Gouvernement n'aurait qu'une action très indirecte si le pouvoir législatif n'exprimait à cet égard sa volonté.

A l'exception d'un de ses membres, votre Commission se rallia à la manière de voir du Ministre. Il fut entendu toutefois que cette décision ne comporte nullement une remise en discussion de l'article 5 du projet n° 53 sur lequel votre Commission s'est prononcée de manière définitive et qu'elle n'en constitue pas davantage le désaveu de sa décision antérieure. Le projet actuel n'est, en effet, que provisoire, ainsi que l'indique son intitulé et il disparaîtra forcément le jour où seront votées et deviendront loi les dispositions correspondantes du projet de loi n° 53. Pour le même motif il n'y a guère lieu de s'inquiéter de la discordance entre la date d'entrée en vigueur du présent projet, à savoir le 1^{er} février 1961, et celle de la mise en application du projet n° 53, c'est-à-dire le 30 juin 1960.

Mis aux voix, l'article premier du projet fut adopté à l'unanimité moins une abstention.

La division de l'article 2 ayant été demandée, la partie du § 1^{er} commençant par les mots « pour l'admission dans les administrations de l'Etat... » jusqu'aux mots « dans les limites de la loi du 3 août 1919 et de la loi du 27 mai 1947 » fut adoptée par 6 voix contre 1 et 1 abstention.

L'ensemble de l'article 2 fut adopté par 6 voix et 2 abstentions.

L'article 3 fut adopté à l'unanimité moins 1 abstention.

L'ensemble du projet fut adopté de même à l'unanimité moins une abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
R. ANCOT.

Le Président,
J. PHOLIEN.

Algemene Zaken, niet uitdrukkelijk in het ontwerp van wet wordt vermeld, de eenheid of althans de eenvormigheid van de door de Uitvoerende Macht te nemen maatregelen niet verzekerd zal zijn. Dit zou kunnen meebrengen dat tussen de uitvoeringsmodaliteiten van een bepaald departement en die van een ander zulke grote verschillen naar voren treden, dat de verdelende rechtvaardigheid erdoor in het gedrang zou kunnen worden gebracht en dat dit zeker een onaangename indruk zou kunnen wekken bij de betrokkenen. Dit gevaar is des te groter omdat de te nemen maatregelen niet alleen van verschillende ministeriële departementen afhangen, maar ook van parastatale instellingen en van provincie- en gemeentebesturen, waarop de Regering niet dan indirect druk zou kunnen uitoefenen, indien de wetgevende macht daaromtrent haar wil niet te kennen gaf.

Uw Commissie heeft zich, met uitzondering van één lid, verenigd met de zienswijze van de Minister. Niettemin werd overeengekomen dat deze beslissing geenszins betekent dat artikel 5 van het ontwerp n° 53, waarover uw Commissie definitief heeft beslist, opnieuw te berde wordt gebracht en ook niet dat zij haar vroegere beslissing ontkent. Dit ontwerp is immers slechts voorlopig, zoals uit het opschrift blijkt; het zal noodzakelijkerwijze komen te vervallen op het ogenblik dat de overeenstemmende bepalingen van het ontwerp n° 53 zullen zijn aangenomen. Om dezelfde reden dient men zich evenmin ongerust te maken over het gebrek aan overeenstemming tussen de datum van inwerkingtreding van dit ontwerp, nl. 1 februari 1961 en die van de inwerkingtreding van het ontwerp n° 53, nl. 30 juni 1960.

Artikel 1 van het ontwerp werd met algemene stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

Bij artikel 2 werd de splitsing gevraagd; het gedeelte van § 1 vanaf de woorden « Wat de toelating tot de Rijksbesturen betreft... » tot de woorden « binnen de perken van de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 », werd met 6 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding aangenomen.

Artikel 2 in zijn geheel werd met 6 stemmen bij 2 onthoudingen aangenomen.

Artikel 3 werd met algemene stemmen bij één onthouding aangenomen.

Het ontwerp in zijn geheel werd eveneens met algemene stemmen bij één onthouding aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
R. ANCOT.

De Voorzitter,
J. PHOLIEN