

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1960-1961.

7 FÉVRIER 1961.

Projet de loi modifiant les lois sur les sociétés commerciales, coordonnées le 30 novembre 1935, en ce qui concerne les apports en nature.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)
PAR M. VAN REMOORTEL.

MESDAMES, MESSIEURS,

L'exposé des motifs du projet de loi n° 19 fait opportunément ressortir que les dispositions introduites en 1913 dans les lois coordonnées sur les sociétés commerciales ne procurent qu'une information très imparfaite quant aux évaluations des apports faits en nature lors de la constitution d'une société de capitaux ou lors d'une augmentation de capital. Cela peut nuire aux souscripteurs d'espèces, aux actionnaires en cas d'augmentation de capital, et même aux tiers venant à traiter avec une société.

Le régime actuel d'*innégociabilité relative* des actions représentatives d'apports en nature n'empêche évidemment pas la surévaluation de ces derniers, et le délai institué ne suffit souvent point à assurer une appréciation valable de leur rentabilité. Le système légal dresse par contre un obstacle absolument injustifié à des opérations qu'on voudrait effectuer dans des conditions irréprochables.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Rolin, président; Ancot, Camby, Chot, Mme Ciselet, MM. Custers, De Baeck, Dua, Duterne, Hambye, Lagae, Ligot, Nihoul, Ohlin, Orban, Pholien, Vandekerckhove, Mme Vandervelde, MM. Van Hemelrijck, Vermeylen et Van Remoortel, rapporteur.

R. A 6012.

Voir :

Document du Sénat :
19 (Session de 1960-1961) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1960-1961.

7 FEBRUARI 1961.

Ontwerp van wet tot wijziging van de op 30 november 1935 gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen ter zake van inbreng in natura.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN REMOORTEL.

DAMES EN HEREN,

De memorie van toelichting van het ontwerp van wet n° 19 onderstreept terecht dat de bepalingen welke in 1913 in de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen werden opgenomen, onvoldoende gegevens verschaffen over de schatting van de inbrengen in natura bij de oprichting van een kapitaalvennootschap of bij een kapitaalsverhoging. Dit kan ten nadele uitvallen van de inschrijvers in contanten, van de aandeelhouders in geval van kapitaalsverhoging en zelfs van derden die met een vennootschap zaken doen.

De huidige regeling van *betrekkelijke onverhandelbaarheid* van de effecten die inbrengen in natura vertegenwoordigen, verhindert natuurlijk niet dat deze worden overschat en de termijn is veelal te kort om hun rendabiliteit juist te kunnen beoordelen. De wettelijke regeling vormt echter wel een absoluut onverantwoorde hinderpaal voor verrichtingen die men op onberispelijke wijze zou willen doen.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Rolin, voorzitter; Ancot, Camby, Chot, Mevr. Ciselet, de heren Custers, De Baeck, Dua, Duterne, Hambye, Lagae, Ligot, Nihoul, Ohlin, Orban, Pholien, Vandekerckhove, Mevr. Vandervelde, de heren Van Hemelrijck, Vermeylen en Van Remoortel, verslaggever.

R. A 6012.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
19 (Zitting 1960-1961) : Ontwerp van wet.

Les dispositions du projet, visant à insérer un article 29bis dans les lois coordonnées sur les sociétés commerciales et à compléter leur article 34, répondent au souci d'assurer un contrôle de l'évaluation des apports en nature, par l'intervention d'un reviseur d'entreprise. Cette intervention permettra aux constituants, et aux actionnaires (en cas d'augmentation de capital) de prendre leur décision sur des données objectives et vérifiées.

* * *

L'abrogation des alinéas 2, 3 et 4 de l'article 199, mettra fin à la discrimination injustifiée qui existe à l'égard des actions de sociétés étrangères ou des certificats au porteur représentatifs d'actions nominatives des dites sociétés.

Conçus en vue de lutter contre la tentative d'éluider les dispositions de l'article 47 par la création de sociétés étrangères au moyen d'apports, ces alinéas ont pratiquement perdu leur utilité du fait des dispositions prises dans la plupart des pays pour protéger l'épargne. Par contre, ils soumettent les titres représentatifs d'apports à des sociétés étrangères, assimilables par leurs droits ou leur date de jouissance aux actions déjà négociées ou cotées en Belgique (soit sous leur forme originale, soit sous la forme de certificats au porteur représentatifs d'actions nominatives) à un régime d'*innégociabilité absolue* que l'article 47 ancien n'imposait pas aux actions de sociétés belges.

Il y a lieu de remarquer d'ailleurs, en ce qui concerne les actions nominatives de sociétés étrangères représentées par des certificats au porteur, que ces actions constituent dans la plupart des cas une masse fongible au sein de laquelle il est impossible de distinguer des autres les actions représentatives d'apports en nature. Aussi bien, dans ce cas, l'article 199 ancien est pratiquement inapplicable. Par contre, la discrimination joue pleinement envers les actions de sociétés étrangères négociées sous leur forme originale dans le marché belge.

Il est normal et opportun que ces discriminations et anomalies disparaissent de nos lois.

Au moment où s'instaure progressivement la Communauté Economique Européenne et où l'élargissement des cotes des marchés de fonds publics s'impose, il est indispensable que le régime de négociation des actions de sociétés étrangères soit conforme à celui des actions de sociétés belges, ou s'accorde autant que faire se peut à celui de leur pays d'origine.

La réforme proposée de l'article 199 atteint ce but.

* * *

De bepalingen van het ontwerp waarbij een artikel 29bis in de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen wordt ingevoegd en artikel 34 van die wetten wordt aangevuld, bedoelen een controle in te voeren op de schatting van de inbrengen in natura en wel door tussenkomst van een bedrijfsrevisor. Door deze controle zullen de oprichters en de aandeelhouders (in geval van kapitaalsverhoging) hun beslissing kunnen gronden op objectieve en gecontroleerde gegevens.

* * *

Door de opheffing van de leden 2, 3 en 4 van artikel 199 wordt een einde gemaakt aan de ongerechtvaardigde discriminatie ten aanzien van de aandelen van buitenlandse vennootschappen of van de certificaten aan toonder die aandelen op naam van de genoemde vennootschappen vertegenwoordigen.

Deze alinea's die bedoeld waren als verweermiddel tegen de pogingen om de bepalingen van artikel 47 te ontduiken door het oprichten van buitenlandse vennootschappen door middel van inbrengen, hebben praktisch alle nut verloren ten gevolge van de maatregelen welke in de meeste landen zijn genomen ter bescherming van het spaargeld. Daarentegen onderwerpen zij de aandelen die inbrengen in buitenlandse vennootschappen vertegenwoordigen en die door hun rechten of hun coupondag gelijk te stellen zijn met reeds in België verhandelde of genoteerde aandelen, hetzij in hun oorspronkelijke vorm, hetzij in de vorm van certificaten aan toonder die aandelen op naam vertegenwoordigen, aan een *absolute onverhandelbaarheid* die het vroegere artikel 47 niet oplegde aan de aandelen van Belgische vennootschappen.

Wat betreft de aandelen op naam van buitenlandse vennootschappen vertegenwoordigd door certificaten aan toonder, valt overigens op te merken dat deze effecten in de meeste gevallen een vervangbare massa vormen, waarin de aandelen welke inbrengen in natura vertegenwoordigen, onmogelijk te onderscheiden zijn van de andere. In dat geval kan het vroegere artikel 199 dan ook praktisch niet worden toegepast. De discriminatie geldt echter ten volle ten aanzien van de aandelen van buitenlandse vennootschappen die in hun oorspronkelijke vorm op de Belgische markt worden verhandeld.

Het is normaal en wenselijk dat deze discriminations en ongerijmdheden uit onze wetten verdwijnen.

Nu de Europese Economische Gemeenschap geleidelijk tot stand komt en een verruiming van de noteringen van onze openbare fondsenmarkten noodzakelijk is, moet het systeem van verhandeling van de aandelen van buitenlandse vennootschappen hetzelfde zijn als dat van de aandelen van Belgische vennootschappen of althans zoveel mogelijk overeenstemmen met dat van het land van herkomst.

Met de voorgestelde hervorming van artikel 199 wordt dit doel bereikt.

* * *

Des considérations beaucoup plus générales et plus importantes militent encore en faveur de l'adoption du projet de loi.

La nécessité s'impose de plus en plus aux entreprises industrielles, commerciales et financières belges d'élargir leur horizon, de renforcer leurs moyens d'action, de s'associer entre elles ou avec des entreprises étrangères en vue de s'adapter aux conditions de concurrence du Marché commun. Il s'ensuit que les fusions totales ou partielles d'entreprises sont appelées à se multiplier et que les apports en nature joueront un rôle croissant dans la réorganisation des moyens de production.

Il est évident que les auteurs des lois coordonnées sur les sociétés commerciales, élaborées en 1873 et en 1913, ne pouvaient prévoir l'évolution à laquelle nous assistons et que le législateur a le devoir d'encourager.

Les obstacles existant pendant un délai de deux ans à la négociabilité des actions dites d'apports constituent souvent un empêchement insurmontable à des alliances industrielles ou commerciales entre entreprises belges ou entre entreprises belges et étrangères.

Les sauvegardes partiellement illusoirement instituées en ordre principal par l'article 47 seront avantageusement remplacées par celles que le projet de loi comporte, l'objectif essentiel étant d'assurer dans toute la mesure du possible une évaluation équitable des apports. Cela étant acquis, il se recommande de lever aussi rapidement que possible les obstacles à la négociabilité des actions représentatives d'apports en nature. Les conséquences nocives du régime légal actuel pourraient en effet ne pas se limiter aux marchés financiers locaux, mais nuire au placement d'actions de sociétés belges dans les marchés étrangers, notamment dans ceux des pays de la Communauté Européenne.

* * *

Les articles du projet de loi ont été adoptés par votre Commission sans modifications, à l'exception toutefois de l'article 4, dont elle amenda le deuxième alinéa dans le désir de définir la tâche du réviseur de la même façon qu'à l'article premier du projet.

Au cours de l'examen de l'article 6, un membre a demandé pour quelle raison la nullité y prévue n'est que relative. Il lui fut répondu par la lecture du passage de l'exposé des motifs qui se rapporte à la question (p.4).

A l'article 10, un membre fit part de ses appréhensions quant à la possibilité de fraude qui pourrait résulter de la suppression de l'alinéa 2 de l'article 199 des lois coordonnées. Ici encore, la réponse se trouva dans l'exposé des motifs (p. 7); elle apparut péremptoire et justifiant la suppression du texte en cause.

* * *

Er zijn nog veel algemener en belangrijker beschouwingen die pleiten voor de aanneming van het ontwerp van wet.

Onze Belgische industriële, commerciële en financiële ondernemingen zijn hoe langer hoe meer verplicht hun horizon te verruimen, hun actiemiddelen te versterken, zich onderling of met vreemde ondernemingen te verenigen om zich aan de concurrentieverhoudingen op de Gemeenschappelijke Markt aan te passen. Daaruit volgt dat de volledige of gedeeltelijke fusies van ondernemingen steeds talrijker zullen worden en dat de inbrengen in natura een groeiende rol zullen spelen in de reorganisatie van de productiemiddelen.

Het is duidelijk dat de opstellers van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen, die in 1873 en in 1913 tot stand kwamen, de huidige evolutie, welke door de wetgever aangemoedigd dient te worden, niet konden voorzien.

Het feit dat gedurende een termijn van twee jaren de zogenaamde inbrengaandelen niet kunnen verhandeld worden staat dikwijls de industriële of commerciële bindingen tussen Belgische ondernemingen onderling of tussen Belgische en buitenlandse ondernemingen in de weg.

De ten dele denkbeeldige beschermingsmaatregelen welke voornamelijk bij artikel 47 waren ingesteld, zullen goed vervangen worden door die welke het voorgelegde ontwerp van wet bevat en die er hoofdzakelijk op gericht zijn de schatting van de inbrengen zo billijk mogelijk te doen zijn. Nu dit doel bereikt is, verdient het aanbeveling zo spoedig mogelijk de hinderpalen uit de weg te ruimen die de verhandelbaarheid belemmeren van de aandelen welke inbrengen in natura vertegenwoordigen. Het is immers mogelijk dat de nadelige gevolgen van de huidige wettelijke regeling niet beperkt blijven tot de plaatselijke financiële markten, doch ook de plaatsing van aandelen van Belgische vennootschappen op de buitenlandse markten, met name in de landen van de Europese Gemeenschap, zullen schaden.

* * *

De artikelen van het ontwerp van wet werden door uw Commissie ongewijzigd aangenomen, behalve artikel 4, waarvan het tweede lid werd geamendeerd, om de taak van de revisor op dezelfde wijze te omschrijven als in artikel 1 van het ontwerp is geschied.

Bij de behandeling van artikel 6 vroeg een lid waarom hier slechts in een betrekkelijke nietigheid wordt voorzien. Als antwoord werd de passus uit de memorie van toelichting voorgelezen die op deze kwestie betrekking heeft (blz. 4).

Bij artikel 10 sprak een lid er zijn bezorgdheid over uit dat de opheffing van alinea 2 van artikel 199 van de gecoördineerde wetten tot ontduiking kan leiden. Ook hier is het antwoord te vinden in de memorie van toelichting (blz. 7); het antwoord bleek afdoende en levert ten volle grond op voor de opheffing van de betrokken tekst.

* * *

Le projet de loi avait été soumis à la section de législation du Conseil d'Etat. Avant son dépôt au Parlement, le Gouvernement avait tenu compte des remarques de ce haut collège, sauf quant à l'application qu'il suggérerait de faire des dispositions nouvelles aux sociétés de personnes. Cette extension du champ de la loi n'apparaît point nécessaire, l'exposé des motifs ayant apporté à cet égard une justification satisfaisante.

* * *

Le projet de loi amendé a été adopté par tous les membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité

Le Rapporteur,
W. VAN REMOORTEL.

Le Président,
H. ROLIN.

* * *

AMENDEMENT ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION.

ART. 4.

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Dans l'article 34 des mêmes lois coordonnées, les dispositions suivantes sont insérées entre les alinéas premier et 2 :

» Au cas où l'augmentation de capital comporte des apports ne consistant pas en numéraire, un rapport est préalablement établi soit par le commissaire reviseur soit, pour les sociétés qui n'en ont pas, par un reviseur d'entreprise désigné par le conseil d'administration, portant notamment sur la description de chaque apport en nature, sur les modes d'évaluation adoptés et sur la rémunération attribuée en contrepartie. Ce rapport est joint à un rapport spécial dans lequel le conseil d'administration expose l'intérêt que présentent pour la société tant les apports que l'augmentation de capital proposée, ainsi que les raisons pour lesquelles éventuellement il s'écarte des conclusions du rapport annexé.

» Le rapport spécial du conseil d'administration et le rapport du réviseur sont annoncés dans l'ordre du jour; une copie en est adressée aux actionnaires en nom; elle est également transmise sans délai aux personnes qui ont accompli les formalités requises par les statuts pour être admises à l'assemblée. Tout actionnaire a le droit d'obtenir gratuitement, sur la production de son titre, quinze jours avant l'assemblée, un exemplaire des rapports. »

Het ontwerp van wet werd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voorgelegd. Alvorens het ontwerp bij het Parlement in te dienen, heeft de Regering rekening gehouden met de opmerkingen van dit hoge Collège, behalve waar in overweging werd gegeven, de nieuwe bepalingen ook op de personenvennootschappen toe te passen. Een dergelijke uitbreiding van de werkingssfeer lijkt werkelijk onnodig, aangezien de memorie van toelichting ten deze een bevredigende verantwoording geeft.

* * *

Het geamendeerde ontwerp van wet is door alle aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
W. VAN REMOORTEL.

De Voorzitter,
H. ROLIN.

* * *

AMENDEMENT AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE

ART. 4.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« In artikel 34 van dezelfde gecoördineerde wetten worden, tussen het eerste en het tweede lid, de volgende bepalingen ingevoegd :

» Ingeval een kapitaalsverhoging andere inbrengen dan in geld omvat, wordt, hetzij door de commissaris-revisor of, voor vennootschappen waar er geen is, door een bedrijfsrevisor, aan te wijzen door de raad van beheer, vooraf een verslag opgemaakt met name over de beschrijving van elke inbreng in natura, over de aangenomen wijze van schatting en over de als tegenprestatie toegekende beloning. Dat verslag wordt gevoegd bij een speciaal verslag, waarin de raad van beheer uiteenzet waarom zowel de inbrengen als de voorgestelde kapitaalsverhoging van belang zijn voor de vennootschap en eventueel ook waarom hij afwijkt van de conclusies van het bijgevoegde verslag.

» Het speciale verslag van de raad van beheer en het verslag van de revisor worden op de agenda aangekondigd; een afschrift ervan wordt toegezonden aan de houders van aandelen op naam; onverwijld wordt er ook een gezonden aan degenen die voldaan hebben aan de in de statuten vereiste formaliteiten voor toelating tot de vergadering. Iedere aandeelhouder heeft het recht, tegen overlegging van zijn aandeel, vijftien dagen vóór de vergadering, kosteloos een exemplaar van de verslagen te ontvangen. »