

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1961.

SEANCE DU 24 MAI 1961.

Projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens et le budget des Recettes extraordinaires pour l'exercice 1961.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **ADAM**.

S O M M A I R E .

	Page
I. PREAMBULE	2
II. ANALYSE DES BUDGETS	2
A. Budget ordinaire	3
1. Dépenses ordinaires	3
A. Dépenses en augmentation	4
1. Dette publique	4
2. Instruction publique	4
3. Expansion économique	5
B. Dépenses en diminution	5
1. Défense nationale	5
2. Subventions aux charbonnages	6
3. Intérieur : Subventions aux communes	6
4. Allocations de chômage	6
5. Subventions au logement	6
2. Recettes ordinaires	6
Contributions directes	7
Douanes et accises	8
Enregistrement, successions, timbres et taxes y assimilées	8
B. Budget extraordinaire	9
III. DECLARATION DU MINISTRE DES FINANCES	10
IV. DISCUSSION	11

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierre De Smet, président; le baron de Dorlodot, De Man, Louis Desmet, Franck, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Leemans, Ligot, Molter, Scokaert, Troclet, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Vreven, Wiard et Adam, rapporteur.

R. A 6042.

Voir :

Document du Sénat :

5-I + err. (Session de 1960-1961) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1961.

VERGADERING VAN 24 MEI 1961.

Ontwerp van wet houdende de Rijksmiddelenbegroting en de begroting van de Buitengewone Ontvangsten voor het dienstjaar 1961.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **ADAM**.

I N H O U D .

	Blz.
I. INLEIDING	2
II. ONTLEDING VAN DE BEGROTINGEN	2
A. Gewone begroting	3
1. Gewone uitgaven	3
A. Verhoogde uitgaven	4
1. Rijksschuld	4
2. Openbaar onderwijs	4
3. Economische expansie	5
B. Verminderde uitgaven	5
1. Landsverdediging	5
2. Toelagen aan de mijnen	6
3. Binnenlandse Zaken : Toelagen aan de gemeenten	6
4. Werkloosheidsvergoedingen	6
5. Toelagen voor de huisvesting	6
2. Gewone ontvangsten	6
Directe belastingen	7
Douanen en accijnzen	8
Registratie, successierechten, zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taxes	8
B. Buitengewone begroting	9
III. VERKLARING VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN	10
IV. BESPREKING	11

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierre De Smet, voorzitter; Baron de Dorlodot, De Man, Louis Desmet, Franck, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Leemans, Ligot, Molter, Scokaert, Troclet, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Vreven, Wiard en Adam, verslaggever.

R. A 6042.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-I + err. (Zitting 1960-1961) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. PREAMBULE.

La discussion du projet de loi d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier dite « Loi unique » (document Sénat, session 1960-1961, n° 67) a donné lieu à un large débat sur la situation des finances publiques.

Certains aspects du budget des Voies et Moyens et du budget des Recettes Extraordinaires furent examinés à cette occasion. Ce budget fut élaboré, en effet, dans la perspective d'une part, des recettes supplémentaires que devait procurer la loi unique, d'autre part des réductions de dépenses et des économies dont elle devait permettre la réalisation.

Dès après le vote de cette loi, des élections législatives ont eu lieu, à la suite desquelles un nouveau Gouvernement a été constitué. Ce Gouvernement est entré en charge alors que, voté par la Chambre des Représentants, le budget des Voies et Moyens élaboré par son prédécesseur, n'avait pas encore été discuté par le Sénat.

La loi est entrée en vigueur le 24 février 1961. Toutefois, une partie de ses dispositions d'ordre fiscal ne pourra produire ses effets qu'après qu'auront été pris certains arrêtés royaux d'exécution.

Le Gouvernement actuel n'a manifesté jusqu'ici aucune intention de modifier, avant fin 1961, les dispositions de la loi unique.

Une réserve doit être formulée, toutefois, en ce qui concerne les transferts de l'Etat aux communes, que le Gouvernement Eyskens avait sérieusement réduits, mais en élargissant leur pouvoir fiscal.

Le nouveau Ministre des Finances a déclaré, en effet, qu'il se propose de déposer vers le 15 juin, un feuillet de crédits supplémentaires qui comprendra entre autres un milliard de francs pour les communes.

De ces considérations, il résulte que l'exécution du budget des Voies et Moyens demeurera profondément influencée par les dispositions de la loi unique. L'analyse du budget qui va suivre le confirmera nettement.

II. ANALYSE DES BUDGETS.

Initialement, le volume des prévisions de dépenses ordinaires et extraordinaires s'élevait à 135.581 millions de francs; le total des recettes, à 123.515 millions.

L'évolution des crédits entre 1960 ajusté et 1961 se présente comme suit :

	1960	1961
Budgets ordinaires	117.123	122.892
Budgets extraordinaires (crédits propres à l'exercice)	23.650	12.689
Budget spécial d'assistance	4.189	—
Total :	144.962	135.581

DAMES EN HEREN,

I. INLEIDING.

De bespreking van het ontwerp van wet voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, de zgn. « eenheidswet » (Gedr. St. Senaat, zitting 1960-1961, n° 67) gaf aanleiding tot een ruim debat over de stand van de openbare financiën.

Te dier gelegenheid werden reeds enkele aspecten van de Rijksmiddelenbegroting en van de begroting van de Buitengewone Ontvangsten onderzocht. Deze begroting werd namelijk voorbereid in het vooruitzicht enerzijds van de aanvullende inkomsten die de eenheidswet zou verschaffen en anderzijds van de verminderde uitgaven en de besparingen die zij mogelijk zou maken.

Onmiddellijk na de goedkeuring van de eenheidswet hadden parlamentsverkiezingen plaats, die een nieuwe regering aan het bewind brachten. Deze regering is aangetreden toen de Rijksmiddelenbegroting, die de vorige regering had opgemaakt en de Kamer van Volksvertegenwoordigers had goedgekeurd, nog niet door de Senaat was behandeld.

De wet is in werking getreden op 24 februari 1961. Sommige bepalingen van fiscale aard zullen evenwel slechts toepassing vinden nadat bepaalde koninklijke besluiten ter uitvoering genomen zijn.

De huidige regering heeft tot dusver nog niet haar voornemen te kennen gegeven om de bepalingen van de eenheidswet voor einde 1961 te wijzigen, met uitzondering evenwel van de overdrachten van de Staat aan de gemeenten, die de regering Eyskens in aanzienlijke mate had verminderd met verruiming van de fiscale bevoegdheid van de gemeenten.

De nieuwe Minister van Financiën heeft namelijk verklaard dat hij van plan is omstreeks 15 juni een feuillet van bijkredieten in te dienen waarop o.m. één miljard frank voor de gemeenten zal worden uitgetrokken.

Uit een en ander blijkt dat de eenheidswet haar stempel zal blijven drukken op de uitvoering van de Rijksmiddelenbegroting. De onderstaande ontleding van de begroting zal dit nog duidelijker in het licht stellen.

II. ONTLEDING VAN DE BEGROTINGEN.

De gewone en buitengewone uitgaven waren aanvankelijk geraamd op 135.581 miljoen frank tegen een totaal aan uitgaven van 123.515 miljoen.

De ontwikkeling van de kredieten tussen het aangepaste dienstjaar 1960 en 1961 geeft het volgende beeld te zien :

	1960	1961
Gewone begrotingen	117.123	122.892
Buitengewone begrotingen (kredieten voor het dienstjaar zelf)	23.650	12.689
Bijzondere begroting voor hulpverlening	4.189	—
Totaal :	144.962	135.581

Ainsi, apparaît-il, que par rapport au budget ajusté de 1960, la réduction de dépenses est, en chiffres ronds, de 9 milliards 400 millions de francs.

Cet aperçu d'ensemble étant donné, voyons comment se présentent, dans leurs traits dominants, le budget ordinaire d'abord, le budget extraordinaire ensuite.

A. BUDGET ORDINAIRE.

Le budget ordinaire pour l'exercice 1961 est présenté en équilibre au niveau de 122,9 milliards : 122.905 millions de francs de recettes ordinaires, d'une part; 122.892 millions de francs de dépenses, d'autre part.

1. Dépenses ordinaires.

Ce dernier chiffre ne permet, toutefois, aucune comparaison avec le total des crédits ordinaires ajustés de 1960. En effet, le Gouvernement Eyskens, soucieux de rétablir la vérité budgétaire, a réintégré dans les crédits ordinaires, des dépenses qui, jusque là, figuraient au budget extraordinaire ou à un budget spécial d'assistance.

Ces dépenses réintégréées représentent, pour 1961, les montants ci-après :

	En millions de francs
Affaires Africaines	4,2
Frais de stationnement de l'armée en Allemagne	1
Primes à la construction	1
Avances à la Sécurité Sociale	1,4
Caisse autonome des dommages de guerre	1,6
Dépenses financées par la taxe exceptionnelle de conjoncture	0,5
Total	9,7

Ces dépenses n'enrichissant en rien l'Etat, le Gouvernement Eyskens a considéré que, normalement, elles doivent être couvertes, comme les autres dépenses courantes, par les recettes ordinaires et plus par l'emprunt.

Si l'on compare le budget ordinaire de 1961 au budget de 1960 ajusté, selon la présentation de 1961, c'est-à-dire après la réincorporation de toutes les dépenses de consommation, on note les principales réductions de dépenses ci-après :

Défense Nationale	1.400
Subventions aux charbonnages	300
Communications (principalement subventions à la S.N.C.B.)	600
Intérieur (pouvoirs locaux)	700
Travail et Prévoyance Sociale (essentiellement chômage)	1.600
Santé Publique (essentiellement subventions logement)	500
Finances	400
Affaires Africaines	1.400

Hieruit blijkt dat de uitgaven ten opzichte van de aangepaste begroting voor 1960 met circa 9.400 miljoen frank zijn verminderd.

Laten wij nu, na dit algemeen overzicht, onderzoeken hoe de gewone begroting en de buitengewone begroting er in grote trekken uitzien.

A. GEWONE BEGROTING.

De gewone begroting voor het dienstjaar 1961 is sluitend ingediend op een bedrag van 122,9 miljard : 122.905 miljoen frank aan gewone ontvangsten enerzijds, 122.892 miljoen frank aan uitgaven anderzijds.

1. Gewone uitgaven.

Dit bedrag kan evenwel niet worden vergeleken met de aangepaste gewone kredieten voor het dienstjaar 1960. De regering Eyskens, die ernaar streefde de begroting in overeenstemming te brengen met de werkelijkheid, heeft immers sommige uitgaven die tot dan toe op de buitengewone begroting of op de bijzondere begroting voor hulpverlening waren uitgetrokken, opnieuw bij de gewone kredieten ingedeeld.

Deze uitgaven waren voor 1961 vastgesteld op de volgende bedragen :

	In miljoenen franken
Afrikaanse Zaken	4,2
Stationeringskosten van het leger in Duitsland	1
Bouwpremies	1
Voorschotten aan de sociale zekerheid	1,4
Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade	1,6
Uitgaven gefinancierd uit de uitzonderlijke conjunctuurtaks	0,5
Totaal	9,7

Aangezien deze uitgaven de Staat niet verrijken, was de regering Eyskens van oordeel dat zij normaal, zoals de overige lopende uitgaven, moesten worden bestreden uit de gewone ontvangsten en niet meer uit leningen.

Vergelijkt men nu de gewone begroting 1961 met de aangepaste begroting voor 1960 aan de hand van de voorstelling van 1961, d.w.z. nadat alle verbruiksuitgaven daarin opnieuw zijn opgenomen, dan constateert men hoofdzakelijk de volgende uitgaafverminderingen :

Landsverdediging	1.400
Toelagen aan de steenkolenmijnen	300
Verkeerswezen (hoofdzakelijk toelagen aan de N.M.B.S.)	600
Binnenlandse Zaken (plaatselijke besturen)	700
Arbeid en Sociale Voorzorg (hoofdzakelijk werklozensteun)	1.600
Volksgezondheid (hoofdzakelijk bouwtoelagen)	500
Financiën	400
Afrikaanse Zaken	1.400

Compte tenu d'autres réductions de dépenses, le total de l'effort de compression est de l'ordre de 8 milliards de francs pour les seules dépenses de consommation.

Cet effort vaut d'être souligné, d'autant plus que les crédits pour 1961 comprennent à concurrence de plus de 1 milliards, des augmentations inéluctables de charges.

Ces augmentations sont, principalement, les suivantes :

	En milliards de francs
Intérêts et amortissements de la Dette Publique	+ 1,9
Instruction Publique	+ 1,1
Expansion économique	+ 0,5
Augmentation automatique des dotations légales aux régimes de pensions de vieillesse (0,2), aux fonds des provinces et des communes (0,4)	+ 0,6
Vieillessement des cadres du personnel	+ 0,3
Total	+ 4,4

Etant donné l'importance des dites réductions de dépenses d'une part et des dits accroissements de dépenses d'autre part, votre rapporteur croit utile d'apporter quelques précisions à leur sujet :

A. DEPENSES EN AUGMENTATION.

1. Dette Publique.

La charge nouvelle comprend principalement 1.185 millions pour le service des emprunts émis en 1960 et 856 millions pour les emprunts émis en 1959 et dont la première tranche d'amortissement intervient en 1961, avec pour contre-partie une réduction de 603 millions pour les charges d'emprunts remboursés ou plus largement amortis.

Les charges de la dette inscrites à l'ordinaire ont évolué comme suit depuis cinq ans :

1957	16.056 millions,
1958	17.046 millions,
1959	17.921 millions,
1960 (ajusté)	19.986 millions,
1961	21.874 millions.

Ce dernier chiffre comporte des amortissements pour 7.965 millions contre 7.033 en 1960, des intérêts pour 13.442 millions contre 12.504 millions et d'autres charges pour 468 millions contre 448 millions.

2. Instruction Publique.

L'exposé général du budget justifie l'augmentation des dépenses ordinaires à concurrence d'un milliard 100 millions, par la démocratisation de l'enseignement sous toutes ses formes et par l'augmentation de la population scolaire. Cette double extension nécessite un corps professoral plus nombreux et un équipement didactique plus important.

Met inachtneming van andere uitgaafverlagingen bedragen de besparingen, alleen voor de verbruiksuitgaven, ca 8 miljard frank.

Dit moet te meer worden onderstreept daar de kredieten voor 1961 voor meer dan 4 miljard zijn bezwaard met onafwendbare uitgaafverhogingen.

Deze verhogingen zijn hoofdzakelijk de volgende :

	in miljarden franken
Renten en afschrijvingen van de Rijks-schuld	+ 1,9
Openbaar onderwijs	+ 1,1
Economische expansie	+ 0,5
Automatische verhoging van de wettelijke dotaties aan de stelsels van de ouderdomspensioenen (0,2) en aan het Fonds der provinciën en gemeenten (0,4)	+ 0,6
Veroudering van het personeelskader	+ 0,3
Totaal	+ 4,4

Gegeven de omvang van de uitgaafverminderingen enerzijds en van de uitgaafvermeerderingen anderzijds, acht uw verslaggever het nuttig hieromtrent enkele nadere bijzonderheden te verstrekken :

A. VERHOOGDE UITGAVEN.

1. Rijksschuld.

De nieuwe last betreft hoofdzakelijk 1.185 miljoen voor de dienst van de leningen uitgegeven in 1960 en 856 miljoen voor de leningen uitgegeven in 1959 die voor het eerst ten dele in 1961 moeten worden gedelgd, waartegenover een vermindering staat van 603 miljoen aan lasten van leningen die terugbetaald zijn of verder zijn afgelost.

De ontwikkeling van de lasten voor de Rijksschuld die op de gewone begroting zijn uitgetrokken, geeft over 5 jaren het volgende beeld te zien :

1957	16.056 miljoen
1958	17.046 miljoen
1959	17.921 miljoen
1960 (aangepast)	19.986 miljoen
1961	21.874 miljoen

In dit laatste bedrag zijn begrepen : 7.965 miljoen aan delgingen tegen 7.033 in 1960, 13.442 miljoen interesten tegen 12.504 miljoen en 468 miljoen andere lasten tegen 448 miljoen.

2. Openbaar Onderwijs.

De algemene toelichting van de begroting verantwoordt de verhoging van de gewone uitgaven met 1.100 miljoen, op grond van de democratisering van het onderwijs in alle takken en van de verhoging van de schoolbevolking. Als gevolg van een en ander moet het lerarenkorps worden vergroot en het leermateriaal worden uitgebreid.

Le budget de l'Instruction Publique a presque doublé depuis cinq ans. Il atteint actuellement quelque 20 milliards.

L'effectif du personnel enseignant de l'Etat s'élevait au 30 juin 1960 à 22.183 unités contre 17.973 à la même date en 1957.

Quant aux *subventions* pour traitements, fonctionnement et équipement, leur répartition, sur les trois dernières années, par nature d'enseignement, se présente comme suit en millions de francs :

	Primaire	Moyen	Technique
1959	6.147	1.181	2.977
1960	6.813	1.505	3.396
1961	6.701	1.636	3.594

3. Expansion Economique :

Les augmentations à concurrence de 500 millions, relevées dans les divers budgets ministériels, au titre des interventions de l'Etat de caractère économique, peuvent être résumées comme suit :

— Affaires Economiques et Classes Moyennes : 577 millions en 1961 contre 410 millions en 1960, soit une augmentation de 167 millions;

— Communications — Prêts à taux d'intérêt réduit : 63 millions contre 57 millions en 1960, soit une augmentation de 6 millions;

— Commerce Extérieur : Fonds du Commerce Extérieur : 120 millions au lieu de 9 millions, soit une augmentation de 111 millions;

— Classes Moyennes : Formation et perfectionnement : 127 millions au lieu de 117 millions, soit une augmentation de 10 millions;

— Agriculture : Maladies des animaux, production laitière, distribution du lait, amélioration espèces, Fonds agricole, etc : 650 millions au lieu de 534 millions, soit une augmentation de 116 millions;

— I.R.S.I.A. : 235 millions au lieu de 160 millions, soit une augmentation de 75 millions;

— Centre d'Energie nucléaire : 282 millions au lieu de 271 millions, soit une augmentation de 11 millions.

B. DEPENSES EN DIMINUTION.

1. Défense Nationale :

Pour la Défense Nationale, le total des crédits ordinaires pour 1961 s'élève à 13 milliards, y compris les 1.014 millions de dépenses relatives au stationnement des troupes en Allemagne, qui précédemment relevaient du budget extraordinaire, soit une diminution de 1.100 millions.

Si l'on y ajoute les crédits inscrits à l'extraordinaire se montant à 2.675 millions, le total des dépenses militaires prévues pour 1961, s'établit à 15.675 millions contre un total des mêmes dépenses s'élevant à 19.190 millions pour l'exercice 1960 ajusté, soit une réduction de 3.515 millions.

De begroting voor Openbaar Onderwijs is in vijf jaar tijds bijna verdubbeld. Zij bedraagt thans nagenoeg 20 miljard.

Op 30 juni 1960 telde het rijksonderwijs 22.183 leerkrachten tegen 17.973 op dezelfde datum in 1957.

Wat betreft de *toelagen* voor wedden, werking en uitrusting, deze waren voor de laatste drie jaar, per soort van onderwijs, als volgt verdeeld :

	Lager	Middelbaar	Technisch
1959	6.147	1.181	2.977
1960	6.813	1.505	3.396
1961	6.701	1.636	3.594

3. Economische expansie :

De verhogingen ten belope van 500 miljoen, die als rijksbijdrage van economische aard in de verschillende ministeriële begrotingen voorkomen, kunnen worden samengevat als volgt :

— Economische Zaken en Middenstand : 577 miljoen in 1961 tegen 410 miljoen in 1960, d.i. een verhoging met 167 miljoen;

— Verkeerswezen : Leningen met lage rentevoet : 63 miljoen tegen 57 miljoen in 1960, d.i. een vermeerdering met 6 miljoen;

— Buitenlandse Handel : Fonds van de Buitenlandse Handel : 120 miljoen in plaats van 9 miljoen, d.i. een verhoging met 111 miljoen;

— Middenstand : Vakopleiding en vervolmaking : 127 miljoen in plaats van 117 miljoen, d.i. een verhoging met 10 miljoen;

— Landbouw : Veeziekten, melkproductie, melkverdeling, veredeling van de rassen, Landbouwfonds, enz. : 650 miljoen in plaats van 534 miljoen, d.i. een verhoging met 116 miljoen;

— I.W.O.N.L. : 235 miljoen in plaats van 160 miljoen, d.i. een verhoging met 75 miljoen;

— Centrum voor Kernenergie : 282 miljoen in plaats van 271 miljoen, d.i. een verhoging met 11 miljoen.

B. VERMINDERDE UITGAVEN :

1. Landsverdediging :

Voor Landsverdediging bedragen de gewone kredieten voor 1961 in totaal 13 miljard, met inbegrip van 1.014 miljoen voor de uitgaven met betrekking tot de legering van de troepen in Duitsland, die vroeger van de buitengewone begroting afhingen, d.i. een vermindering met 1.100 miljoen.

Voegt men daarbij de kredieten die op de buitengewone begroting zijn uitgetrokken ten bedrage van 2.675 miljoen, dan bereiken de militaire uitgaven voor 1961 in totaal 15.675 miljoen tegen een totaal van 19.190 miljoen voor dezelfde uitgaven voor het aangepaste dienstjaar 1960, d.i. een vermindering met 3.515 miljoen.

Si l'on élimine, pour la comparaison, les dépenses résultant en 1960 d'opérations militaires au Congo, le montant de la réduction s'élève encore à 2,8 milliards.

2. Subventions aux charbonnages :

Les interventions de l'Etat en faveur des charbonnages s'étaient élevées à 1.127 millions en 1957 et à 1.344 millions en 1958. Elles furent réduites progressivement à partir de 1959, au fur et à mesure de la fermeture de mines non rentables. Pour 1961, la subvention aux charbonnages a pu être ramenée à 550 millions de francs.

3. Intérieur : subventions aux communes :

L'attribution aux communes d'une plus grande autonomie dans l'établissement de leurs ressources financières par la loi unique, devait permettre une réduction globale de 682 millions des subventions inscrites au budget ordinaire de l'Intérieur.

Il va sans dire que si le nouveau Gouvernement abandonne les dispositions de la loi unique relatives à cet élargissement du pouvoir fiscal des Communes, l'équilibre du budget ordinaire sera rompu pour autant.

Signalons d'autre part que le nouveau régime instauré l'an dernier pour le financement des travaux communaux, a augmenté les charges supportées à ce titre par les budgets ordinaires des Travaux Publics et de la Santé Publique : elles passent de 8 à 145 millions de francs.

4. Allocations de chômage :

La réduction de la subvention de l'Etat pour allocations de chômage tient compte, d'une part, du produit en hausse des cotisations, d'autre part de la résorption du chômage et de l'incidence de la réforme envisagée par la loi unique.

5. Subventions au logement :

Le montant total des primes à la construction est sensiblement réduit pour 1961, par suite de l'instauration de nouvelles règles d'octroi, mieux adaptées, a estimé le Gouvernement Eyskens, à la situation de fortune et aux charges de famille des bénéficiaires.

De ce fait, le crédit pour primes De Taye qui était inscrit au budget extraordinaire de 1960 pour 990 millions, est ramené à un montant de 350 millions qui, lui, est porté au budget ordinaire de 1961.

2. Recettes ordinaires.

L'estimation des recettes ordinaires comporte 108 milliards de recettes fiscales sur base de la législation en vigueur à fin décembre 1960, 6,6 milliards de recettes à provenir d'impôts nouveaux et 8,3 milliards de recettes non fiscales.

Laat men bij de vergelijking de uitgaven achterwege die in 1960 het gevolg waren van militaire operaties in Congo, dan belooft de vermindering nog 2,8 miljard.

2. Toelagen aan de mijnen :

De rijksbijdragen ten voordele van de kolenmijnen beliepen 1.127 miljoen in 1957 en 1.344 miljoen in 1958. Zij werden geleidelijk verminderd vanaf 1959 naar gelang van de sluiting van de niet rendabele mijnen. Voor 1961 konden de toelagen aan de mijnen tot 550 miljoen frank worden verminderd.

3. Binnenlandse Zaken: toelagen aan de gemeenten :

De eenheidswet verleende een grotere autonomie aan de gemeenten voor het vaststellen van hun financiële inkomsten. Dit moest leiden tot een globale vermindering met 682 miljoen van de desbetreffende toelagen op de gewone begroting van Binnenlandse Zaken.

Het spreekt vanzelf dat, indien de Regering de bepalingen van de eenheidswet in verband met deze veruiming van de fiscale bevoegdheid van de gemeenten prijsgeeft, het evenwicht van de gewone begroting in dezelfde mate zal worden verstoord.

Verder zij vermeld dat de nieuwe regeling welke verleden jaar voor de financiering van de gemeentewerken werd ingesteld, de lasten heeft verhoogd welke dientengevolge door de gewone begrotingen van Openbare Werken en Volksgezondheid moeten worden gedragen : zij stijgen van 8 tot 145 miljoen frank.

4. Werkloosheidsvergoedingen :

De vermindering van de rijksbijdrage in de werkloosheidsvergoedingen houdt rekening, eensdeels, met de verhoogde bijdragen en, anderdeels, met de inkrimping van de werkloosheid en de weerslag van de bij de eenheidswet in het vooruitzicht gestelde hervorming.

5. Toelagen voor de huisvesting :

Het totaal bedrag van de bouwpremies is ten aanzien van 1961 gevoelig verminderd als gevolg van de invoering van nieuwe regels voor de toekenning, die, naar het oordeel van de regering Eyskens, meer in overeenstemming zijn met de vermogenstoestand en de gezinslasten van de gerechtigden.

Dientengevolge is het krediet ten behoeve van de premies De Taye dat op de buitengewone begroting voor 1960 voorkwam, en 990 miljoen bedroeg, tot 350 miljoen teruggebracht en op de gewone begroting voor 1961 uitgetrokken.

2. Gewone ontvangsten.

De gewone ontvangsten worden geraamd op 108 miljard fiscale ontvangsten op grond van de einde december 1960 van kracht zijnde wetgeving, 6,6 miljard ontvangsten uit nieuwe belastingen en 8,3 miljard niet-fiscale ontvangsten.

Comment ont été évaluées les recettes fiscales ?

Le Gouvernement a pris comme base les recettes de 1960. Celles-ci avaient été prévues initialement au montant de 102 milliards. En cours d'exercice, il estima qu'elles pourraient dépasser d'environ un milliard les espérances, grâce à l'amélioration continue de la conjoncture. (1)

Etant donné la persistance de celle-ci et de nouveaux progrès dans l'exacte perception des impôts, le Gouvernement Eyskens estima raisonnable d'escompter pour 1961, un supplément de recettes fiscales de l'ordre de 5 milliards environ par rapport à 1960, soit en tout 108 milliards.

Compte tenu de recettes non-fiscales s'élevant à 8,3 milliards, la différence à combler pour couvrir les dépenses ordinaires de 122,9 milliards était donc de 6,6 milliards. Ce chiffre indique l'ampleur du nouvel effort fiscal qui fut demandé à la Nation par la loi unique pour le fonctionnement des services de l'Etat.

Le Gouvernement Eyskens avait espéré pouvoir appliquer la plupart des dispositions fiscales de la loi unique à partir du 1^{er} janvier 1961. Il avait basé ses prévisions de recettes supplémentaires sur cette date d'application. Les événements politiques ayant retardé le vote du projet, l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions eut lieu le 24 février 1961 seulement. Il en résulte qu'il y a lieu de réduire proportionnellement le rendement qui avait été escompté des nouveaux impôts établis par la dite loi, du moins en ce qui concerne les impôts indirects.

Compte tenu des premières prévisions — c'est-à-dire de l'application de ces nouveaux impôts à l'intièreté de l'exercice en cours — le tableau général comparé des recettes fiscales pour 1960 et 1961 se présentait comme suit au moment du dépôt du projet de Budget des Voies et Moyens :

	En milliers de francs		
	Prévisions pour 1960	Résultats pour 1960	Prévisions pour 1961
Contributions directes	40.500.000	42.490.000	43.360.000
Douanes et Accises	22.894.046	22.370.000	22.727.000
Enregistrement, suc- cessions	38.588.000	38.700.000	46.505.000
	101.982.446	103.500.000	114.592.000

Ce tableau appelle les observations suivantes :

Contributions directes.

Dans l'estimation de leur montant, il a été tenu compte de l'incidence des dispositions de la loi unique en ce qui concerne la fiscalité d'Etat.

(1) Cette espérance ne s'est pas réalisée : le Bulletin de Documentation du Ministère des Finances (1961, avril n° 4, page 7) indique que le total des réalisations pour l'exercice 1960 s'est élevé à 101.873 millions, alors que les prévisions étaient de 101.981 millions, soit une différence en moins de 108 millions.

Hoe werden de fiscale ontvangsten geraamd ?

De Regering heeft de ontvangsten van 1960 als grondslag genomen. Deze waren aanvankelijk op 102 miljard geraamd. In de loop van het dienstjaar was de Regering van mening dat zij, dank zij de voortdurende verbetering van de conjunctuur, de verwachtingen met ongeveer 1 miljard konden te boven gaan (1).

Aangezien deze verbetering voortduurde en nieuwe vorderingen werden gemaakt bij de rechtige inning van de belastingen, achtte de regering Eyskens het redelijk voor 1961 een vermindering van de fiscale ontvangsten met ongeveer 5 miljard ten aanzien van 1960 in aanmerking te nemen, d.i. in totaal 108 miljard.

Met inachtneming van de niet-fiscale ontvangsten, die 8,3 miljard bedragen, beliep het verschil dat moest aangevuld worden om de gewone uitgaven ten belope van 122,9 miljard te dekken, dus 6,6 miljard. Uit dit cijfer blijkt hoe groot de nieuwe fiscale inspanning was die de eenheidswet voor de werking van de Rijksdiensten eiste.

De Regering Eyskens hoopte de meeste fiscale bepalingen van de eenheidswet met ingang van 1 januari 1961 te kunnen toepassen. Zij steunde haar ramingen inzake de bijkomende ontvangsten op deze datum van toepassing. Daar de politieke gebeurtenissen de aanneming van het ontwerp hadden vertraagd, konden de nieuwe bepalingen pas op 24 februari 1961 van kracht worden. De verwachte ontvangsten op grond van de nieuwe belastingen welke bij genoemde wet werden ingevoerd, moeten dus naar verhouding worden verminderd, althans wat de indirecte belastingen betreft.

Gelet op de eerste ramingen — d.w.z. de toepassing van de nieuwe belastingen op het geheel van het lopend dienstjaar — zag de algemene vergelijkings-tabel van de fiscale ontvangsten voor 1960 en 1961 er bij de indiening van het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting als volgt uit :

	In duizenden franken		
	Ramingen voor 1960	Uitslagen voor 1960	Ramingen voor 1961
Directe belastingen	40.500.000	42.490.000	43.360.000
Douanen en accijnzen	22.894.046	22.370.000	22.727.000
Registratie, successie- rechten	38.588.000	38.700.000	46.505.000
	101.982.446	103.500.000	114.592.000

Hierbij kan het volgende worden opgemerkt :

Directe belastingen.

Bij de raming van het bedrag is hier rekening gehouden met de weerslag van de bepalingen van de eenheidswet betreffende de staatsfiscaliteit.

(1) Deze hoop ging niet in vervulling : het Documentatiebulletin van het Ministerie van Financiën, (1961, april n° 4, blz. 7) vermeldt dat de verwezenlijkingen voor het dienstjaar 1960 in totaal 101.873 miljoen bedroegen, terwijl de vooruitzichten 101.981 miljoen beliepen, d.i. een minderontvangst van 108 miljoen.

Les prévisions de suppléments de recettes attendues des dispositions de cette loi augmentant les impôts directs sont les suivantes :

1° Prélèvement de diverses taxes exceptionnelles et temporaires sur les dividendes, sur les revenus de capitaux investis et sur divers revenus de sociétés commerciales : + 600 millions;

2° Doublement du revenu servant de base à la contribution foncière pour déterminer le revenu global imposable à l'impôt complémentaire personnel, en attendant la péréquation cadastrale : + 200 millions.

Quant à la *diminution* de recettes devant résulter de certaines dispositions de la loi unique en matière d'impôts directs, elle fut estimée à 450 millions pour l'ensemble de l'exercice : une moins-value de 350 millions à provenir de l'allègement de la taxation des revenus professionnels des travailleurs indépendants aidés par leur conjoint et une moins-value de 100 millions à résulter de l'extension aux petites et moyennes entreprises du bénéfice de la loi prorogée du 15 juillet 1959 qui immunise partiellement de la taxe professionnelle les investissements complémentaires.

Douanes et Accises.

La recette à provenir en 1961 des *droits d'entrée* est évaluée à 5.900 millions de francs contre 5.650 millions de francs en 1960, soit une augmentation de 250 millions.

Le Gouvernement a estimé que les réductions successives des droits d'entrée dans le cadre des stipulations du Marché Commun seront, à la faveur de ces réductions, compensées par un accroissement sensible des importations en provenance des pays de la Communauté Européenne au détriment des produits des Etats tiers.

Quant aux recettes d'*accises et taxes de consommation*, elles sont estimées à 16.566 millions de francs, contre une prévision de 16.971 millions de francs, soit une diminution de 405 millions de francs.

Cette diminution, malgré la persistance d'une conjoncture favorable, est attribuée essentiellement à une régression du rendement de l'accise sur la benzine, diminution qui s'est manifestée déjà en 1960 (900 millions environ en moins que les prévisions). Elle semble due à deux causes :

1° l'augmentation du nombre des véhicules équipés pour utiliser des gaz liquéfiés;

2° le remplacement des voitures puissantes par d'autres de cylindrée moyenne.

Enregistrement, successions, timbres et taxes y assimilées :

Les prévisions de recettes pour 1960 ayant été dépassées au titre des *droits d'enregistrement*, le Gou-

Van de bepalingen van die wet die de directe belastingen verhogen, worden de volgende bijkomende ontvangsten verwacht :

1° Heffing van verscheidene uitzonderlijke en tijdelijke belastingen op de dividenden, op de inkomsten uit geïnvesteerde kapitalen en op allerlei inkomsten van handelsvennootschappen : + 600 miljoen;

2° Verdubbeling van het inkomen dat als grondslag dient voor de grondbelasting om de globale inkomsten te bepalen waarop de aanvullende personele belasting geheven wordt, dit in afwachting dat de kadastrale aanpassing klaar komt : + 200 miljoen.

Wat de *vermindering* van ontvangsten betreft welke uit sommige bepalingen van de eenheidswet op het stuk van de directe belastingen moet voortvloeien, deze werd op 450 miljoen geraamd voor het geheel van het dienstjaar : een minderopbrengst van 350 miljoen ten gevolge van de verlichting van de belasting op de bedrijfsinkomsten van de zelfstandigen die door hun echtgenoot worden geholpen en een minderwaarde van 100 miljoen als gevolg van de uitbreiding tot de kleine en middelgrote ondernemingen van het voordeel van de verlengde wet van 15 juli 1959 die de aanvullende investeringen gedeeltelijk van bedrijfsbelasting vrijstelt.

Douanen en Accijnzen.

De in 1961 van de *invoerrechten* verwachte ontvangsten worden op 5.900 miljoen frank geraamd tegen 5.650 miljoen frank in 1960, d.i. een verhoging met 250 miljoen.

De Regering was van oordeel dat de opeenvolgende verlagingen van de invoerrechten in het kader van de bepalingen van de Gemeenschappelijke Markt, juist dank zij deze verlagingen, zouden worden gecompenseerd door een gevoelige verhoging van de invoer uit de landen van de Europese Gemeenschap ten nadele van de producten van derde Staten.

Wat de ontvangsten uit *accijnzen en verbruiksbelastingen* betreft, deze worden geraamd op 16.566 miljoen frank, tegen een raming van 16.971 miljoen frank, dit is een vermindering met 405 miljoen frank.

Deze vermindering, ondanks het aanhouden van een gunstige conjunctuur, is hoofdzakelijk toe te schrijven aan het teruglopen van de opbrengsten van de accijnzen op de benzine, welke vermindering reeds in 1960 tot uiting kwam (ongeveer 900 miljoen minder dan de ramingen). Zij schijnt te wijten te zijn aan twee oorzaken :

1° de verhoging van het aantal voertuigen uitgerust om vloeibare gassen te gebruiken;

2° de vervanging van de zware wagens door andere auto's met een middelgrote cylinderinhoud.

Registratie, successierechten, zegelrechten en met het zegel gelijkgesteld taxes :

Aangezien de voor 1960 geraamde ontvangsten, wat de *registratierechten* betreft, werden voorbijgestreefd,

vernement en a tenu compte dans son évaluation des recettes pour 1961 : il en a fixé le montant à 3.965 millions contre 3.900 millions pour 1960.

Par contre, la réforme du régime fiscal des actes judiciaires, consacrée par la loi du 12 juillet 1960, semble devoir entraîner une perte qui est évaluée à quelque 35 millions de francs; mais cette perte paraît devoir être compensée par une recette majorée des droits de greffe.

Quant aux *droits de succession*, l'évaluation pour 1961 est de 2 milliards de francs seulement contre 2.350 millions pour l'exercice échu.

Pour l'exercice 1960, les prévisions avaient été beaucoup trop optimistes, en dépit de la recette supplémentaire qui était espérée du raccourcissement du délai de paiement et de la tendance générale à la hausse du produit de l'impôt successoral, hausse qui s'était manifestée jusque là, d'année en année. Le déficit pour cet impôt fut de 330 millions.

Cette situation trouve sa cause dans la baisse de certaines valeurs boursières et plus spécialement des valeurs congolaises et des actions de charbonnages.

Le fait d'avoir majoré d'un décime les droits de succession par la loi unique, ne produira qu'environ 100 millions de recettes supplémentaires.

En ce qui concerne *le timbre et les taxes y assimilées*, la recette est évaluée à 40.050 millions contre 31.888 millions pour 1960, soit une augmentation de 8.162 millions.

Il est tenu compte, dans ce montant, du prélèvement d'un quart du produit de la taxe d'abattement au profit du Fonds agricole.

Pour l'année écoulée, les prévisions budgétaires furent dépassées à concurrence de 132 millions, par suite de l'augmentation du nombre et de l'importance des transactions résultant de l'évolution favorable de la situation économique.

Pour 1961, le Gouvernement attend un rendement supplémentaire de 5.700 millions de la taxe de transmission et autres taxes y assimilées, à la faveur, d'une part, de la loi unique majorant de deux décimes le taux de ces taxes, et d'autre part, de la persistance de l'expansion économique dont il attend deux milliards de plus-value spontanée. Soulignons que ce rendement supplémentaire s'entend, compte tenu de détaxations à concurrence de 900 millions portant essentiellement sur l'énergie.

Quand aux recettes non fiscales (péages, redevances, revenus patrimoniaux, remboursements, recettes résultant de la guerre, etc) les prévisions se rapprochent de celles de l'exercice écoulé : 8.312 millions pour 1960 contre 8.357 pour 1961.

B. BUDGET EXTRAORDINAIRE.

Les *recettes extraordinaires* sont estimées à 610.603.000 francs. Le poste le plus important est constitué, comme antérieurement, par le quote-part des pays membres de l'OTAN dans les dépenses d'in-

heeft de Regering daarmee rekening gehouden bij de raming van de ontvangsten voor 1961 : zij heeft het bedrag vastgesteld op 3.965 miljoen tegen 3.900 miljoen voor 1960.

Daartegenover staat dat de hervorming van het belastingstelsel voor gerechtelijke akten, dat bij de wet van 12 juli 1960 werd ingevoerd, een verlies schijnt te zullen veroorzaken dat op circa 25 miljoen frank wordt geraamd; maar dit verlies zal wellicht worden goedge maakt door een verhoging van de inkomsten uit de griffierechten.

Inzake de *successierechten* bedraagt de raming voor 1961 slechts 2 miljard frank tegen 2.350 miljoen voor het afgelopen dienstjaar.

Voor het dienstjaar 1960 zijn de ramingen veel te optimistisch geweest, ondanks de bijkomende ontvangst die verwacht werd van de inkorting van de betalings-termijn, en van de algemene stijgende tendens in de opbrengst van de successierechten die elk jaar weer tot uiting was gekomen. Het tekort voor deze belasting bedroeg 330 miljoen.

Een dergelijke toestand is te wijten aan de daling van sommige beurswaarden, meer bepaald van de Congolese waarden en van de aandelen der kolen-mijnen.

De verhoging met een tiende van de successierechten ingevolge de eenheidswet zal slechts ongeveer 100 miljoen aan bijkomende ontvangsten opleveren.

Inzake de *zegelrechten en gelijkgestelde taxes* wordt de ontvangst geraamd op 40.050 miljoen, tegen 31.888 miljoen voor 1960, d.i. een verhoging met 8.162 miljoen.

In dit bedrag wordt rekening gehouden met de heffing van een vierde van de opbrengst van de belasting op het geslacht ten bate van het Landbouwfonds.

De begrotingsramingen voor het afgelopen jaar werden met 132 miljoen overschreden, ingevolge de vermeerdering van het aantal en de omvang van de transacties die uit de gunstige ontwikkeling van de economische toestand voortspruiten.

Voor 1961 verwacht de Regering een meeropbrengst van 5.700 miljoen van de overdrachtsbelasting en andere ermede gelijkgestelde taxes, dank zij enerzijds de eenheidswet, die het bedrag van deze taxes met twee tiende verhoogt, en anderzijds de aanhoudende economische expansie waarvan zij twee miljard spontane meerwaarde verwacht. Er moge op gewezen worden dat bij deze meeropbrengst rekening dient te worden gehouden met vrijstellingen ten belope van 900 miljoen die in hoofdzaak toepasselijk zijn op de energie-sector.

Wat de niet-fiscale ontvangsten betreft (tolgelden, cijzen, patrimoniuminkomsten, terugbetalingen, ontvangsten voortvloeiende uit de oorlog, enz.), benaderen de ramingen die van het afgelopen dienstjaar, nl. 8.312 miljoen voor 1960 tegen 8.357 voor 1961.

B. BUITENGEWONE BEGROTING.

De *buitengewone ontvangsten* worden op 610.603.000 F geraamd. Zoals vroeger bestaat ook nu weer de voornaamste post uit de bijdrage van de lid-Staten van de N.A.V.O. in de infrastructuuruitgaven die

frastructuur realisées en Belgique pour compte de ces pays.

Le montant des crédits de paiement sollicités pour l'exercice 1961 est limité à 12,7 milliards, alors que les crédits extraordinaires de 1960 (y compris le budget d'assistance au territoire d'Outre-Mer) se sont élevés après ajustement à 27,9 milliards.

La réduction est donc sensible. Elle provient, essentiellement, ainsi qu'il fut précisé ci-avant, du transfert au budget ordinaire, de dépenses courantes qui, jusque là, étaient portées au budget extraordinaire et aussi de réductions substantielles qui affectent principalement les investissements militaires et la plupart des subventions en capital à la Société Nationale des Chemins de Fer.

Ainsi réduit, le budget extraordinaire contient exclusivement des dépenses d'investissement direct ou des opérations de capital qu'il est normal d'y inscrire.

**

III. DECLARATION DU MINISTRE DES FINANCES.

Dans un bref exposé sur les perspectives d'exécution des budgets, le Ministre des Finances reprend les indications qu'il a données en séance publique du Sénat, à l'occasion de la discussion de la déclaration du nouveau Gouvernement (voir séance du 10 mai 1961).

Les prévisions de crédits supplémentaires de l'Administration à fin mars, en se basant sur la cadence des dépenses du premier trimestre, était, pour les grands postes, de 3,8 milliards se rapportant notamment à la Dette publique, l'Education nationale, la Défense nationale, les Affaires Africaines et les Communications.

Pour les autres postes, on prévoyait environ un milliard de crédits supplémentaires.

Le Ministre actuel espère pouvoir ramener en dessous de 4 milliards le montant total du feuillet de crédits supplémentaires relatifs aux grands postes, tout en tenant compte d'un milliard pour le Fonds des Communes. Ces feuillets seront déposés vers le 15 juin.

Un dernier feuillet de crédits supplémentaires relatifs aux autres postes, sera déposé au mois d'octobre et devra se limiter à un milliard.

Le Ministre escompte qu'en fin d'exercice, un milliard et demi environ de crédits tombera en annulation.

Quant aux recettes, le Ministre estime qu'elles dépasseront les prévisions d'un à deux milliards, bien que la majoration de la taxe de transmission n'a produit ses effets qu'à partir du 5 mai, ce qui porterait leur total à environ 125 milliards. Ainsi, l'impasse pour l'ensemble des budgets ordinaires et extraordinaires serait d'environ un milliard de plus qu'initialement prévu (1).

(1) Ne pas confondre l'impasse budgétaire avec le découvert de trésorerie, lequel serait d'environ 19 milliards.

in België voor rekening van deze landen verricht worden.

Het bedrag van de voor het dienstjaar 1961 aangevraagde betalingskredieten wordt beperkt tot 12,7 miljard, terwijl de buitengewone kredieten van 1960 (met inbegrip van de begroting voor hulpverlening aan de Overzeese Gebieden) na aanpassing 27,9 miljard beliepen.

De vermindering is dan ook aanzienlijk. Zoals hierboven is uiteengezet, spruit zij in hoofdzaak voort uit het overbrengen naar de gewone begroting van lopende uitgaven die totnogtoe op de buitengewone begroting voorkwamen, alsook uit belangrijke verminderingen, die voornamelijk slaan op de militaire investeringen en de meeste kapitaaltoelagen aan de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen.

Aldus verminderd, omvat de buitengewone begroting uitsluitend uitgaven van rechtstreekse investering of kapitaalverrichtingen die normaal erin opgenomen moeten worden.

**

III. VERKLARING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN.

In een korte uiteenzetting over de vooruitzichten inzake uitvoering der begrotingen, herhaalt de Minister van Financiën de gegevens die hij in openbare vergadering van de Senaat verstrekt heeft ter gelegenheid van de bespreking van de verklaring van de nieuwe Regering (zie vergadering van 10 mei 1961).

De ramingen in verband met de bijkredieten van de Administratie op einde maart, beliepen, op grond van het tempo der uitgaven voor het eerste kwartaal, voor de grote posten, 3,8 miljard, welk bedrag met name op de Rijksschuld, de Nationale Opvoeding, Landsverdediging, Afrikaanse Zaken en Verkeerswezen betrekking heeft.

Voor de overige posten is in een bedrag van circa één miljard bijkredieten voorzien.

De huidige Minister hoopt het gezamenlijk bedrag van het feuillet van de bijkredieten betreffende de grote posten tot beneden 4 miljard te kunnen terugbrengen, met inbegrip van één miljard voor het Gemeentefonds. Dit feuillet zal omstreeks 15 juni ingediend worden.

Een laatste feuillet van bijkredieten voor de overige posten, waarvan het bedrag één miljard niet zal mogen overschrijden, zal in oktober ingediend worden.

De Minister verwacht dat een bedrag van ongeveer anderhalf miljard op het einde van het dienstjaar zal vervallen.

Wat de ontvangsten betreft is de Minister van oordeel dat zij 1 tot 2 miljard groter zullen zijn dan de ramingen, niettegenstaande de verhoging van de overdrachtsbelasting eerst op 5 mei is ingegaan; zij zullen derhalve in totaal 125 miljard bedragen. Aldus zal het tekort voor de gezamenlijke gewone en buitengewone begrotingen ongeveer 1 miljard meer belopen dan aanvankelijk was verwacht (1).

(1) Het begrotingstekort mag niet worden verward met het Schatkisttekort, dat ongeveer 19 miljard bedraagt.

Le Ministre déclare être fermement décidé à s'en tenir à cette position, la charge de la dette publique ayant atteint les limites de ce qui est supportable.

D'autre part, pour améliorer la situation de trésorerie, le Gouvernement s'efforcera de consolider le plus rapidement possible et dans les meilleures conditions, la dette flottante étrangère dont le niveau ne laisse pas d'être préoccupant. Celle-ci atteint 30 milliards. Un premier résultat est acquis en ce qui concerne la dette à court terme en florins hollandais qui s'élève actuellement à 157 millions de florins. Cette dette sera remboursée comme suit :

1° Pour 75 millions de florins, par le produit d'un emprunt du même montant à 20 ans, au taux de 4,75 %, qui sera émis dans les prochains jours aux Pays-Bas par l'Etat belge, à l'intermédiaire d'un groupe de banques néerlandaises;

2° Pour 75 millions de florins, par le produit d'un emprunt à moyen terme, souscrit par le même groupe de banques.

IV. DISCUSSION.

Interrogés sur la consistance des prévisions de crédits supplémentaires établies par l'Administration, le Ministre répond que ce montant est constitué principalement par les sommes suivantes :

3 milliards se rapportent au Congo et 850 millions à la Dette publique.

Les 850 millions d'augmentation de la Dette publique résultent du fait que les prévisions avaient été établies sur l'hypothèse de l'émission de deux emprunts consolidés à l'intérieur du pays, dont l'un devait être placé au cours des deux premiers mois de l'année. Cette émission n'a pu être réalisée par suite des événements de cette époque; elle a dû être remplacée par des emprunts à court terme. Or, un emprunt consolidé émis à l'entrée d'un exercice a pour avantage de donner de la trésorerie sans devoir payer d'intérêt pendant cette première année. Du fait qu'il fallut recourir à un emprunt à court terme, qui, lui, comporte paiement d'intérêts en 1961, la charge de la dette publique a été augmentée de ceux-ci pour cet exercice.

En ce qui concerne les crédits supplémentaires se rapportant au Congo, le Ministre précise qu'une bonne partie d'entre eux sont destinés à couvrir des rémunérations d'agents coloniaux et des transferts de rémunérations de fonctionnaires toujours en service au Congo.

Le Gouvernement a garanti d'abord le paiement d'un tiers de la rémunération par la Belgique; il a garanti ensuite le paiement d'un deuxième tiers si son transfert n'est pas accordé par la République du Congo, étant entendu que ce paiement sera récupérable sur celui-ci.

**

Un membre demande des explications au sujet des crédits supplémentaires proposés par l'Administration pour l'Instruction Publique et pour la Défense Nationale.

De Minister verklaart vastbesloten te zijn aan dit standpunt vast te houden, aangezien de Rijksschuld de grenzen van het draaglijke heeft bereikt.

Aan de andere kant zal de Regering, teneinde de Schatkistpositie te verbeteren, de buitenlandse vlottende schuld, die op een onrustwekkend peil staat, zo spoedig mogelijk en onder de gunstigste voorwaarden pogen te consolideren. Die schuld bedraagt 30 miljard. Een eerste resultaat is reeds bereikt wat betreft de in guldens luidende kortlopende schuld, die thans 157 miljoen gulden beloopt. Deze schuld zal worden terugbetaald als volgt :

1° Ten belope van 75 miljoen gulden, door de opbrengst van een even grote lening op twintig jaren tegen een rentevoet van 4,75 %, die de Belgische Staat de eerstvolgende dagen in Nederland zal uitgeven door bemiddeling van een groep Nederlandse banken;

2° Ten belope van 75 miljoen gulden door de opbrengst van een lening op halflange termijn die dezelfde groep banken zal opnemen.

IV. BESPREKING.

Op een vraag naar de aard van de bijkredieten die de Administratie heeft geraamd, antwoordt de Minister dat dit bedrag hoofdzakelijk uiteenvalt als volgt :

3 miljard betreffende Congo en 850 miljoen betreffende de Rijksschuld.

Deze verhoging van de Rijksschuld met 850 miljoen is het gevolg van het feit dat de ramingen berustten op de onderstelling dat in België zelf twee geconsolideerde leningen uitgegeven zouden worden, waarvan een in de eerste twee maanden van het jaar. Dit is, als gevolg van de toenmalige gebeurtenissen, niet kunnen geschieden; zij moest worden vervangen door leningen op korte termijn. Een geconsolideerde lening echter, die in het begin van een dienstjaar wordt uitgeschreven, biedt het voordeel dat zij kasmiddelen oplevert, zonder dat het eerste jaar rente moet worden betaald. Nu men evenwel een kortlopende lening heeft moeten opnemen, waarvoor in 1961 rente dient te worden betaald, is de last van de Rijksschuld voor dit dienstjaar even veel gestegen.

In verband met de bijkredieten voor Congo onderstreept de Minister dat een groot gedeelte daarvan moet dienen om de wedde van de koloniale ambtenaren en de overschrijving van bezoldigingen van ambtenaren die nog steeds in dienst van Congo zijn, te betalen.

De Regering heeft eerst de betaling van een derde van de bezoldiging door België gewaarborgd en vervolgens ook de betaling van een tweede derde, indien de Republiek Congo de overschrijving ervan niet toestaat, met dien verstande dat deze bedragen dan op Congo zullen worden verhaald.

**

Een lid vraagt ophelderingen over de bijkredieten die de Administratie voorstelt voor Openbaar Onderwijs en Landsverdediging.

Le Ministre répond que le Comité du budget ne s'est pas prononcé à leur sujet.

Un membre insiste pour que les dépenses de ces deux départements soient contenues strictement dans les limites initiales qui ont conditionné l'équilibre du budget ordinaire.

Un autre membre demande qu'une enquête soit menée sur le point de savoir si la suppression de certains effectifs qui avait été envisagée à la Défense Nationale, a eu lieu réellement et qu'un contrôle plus sévère soit effectué en ce qui concerne les dépenses militaires.

**

Un membre s'inquiète des exagérations commises dans l'ouverture de nouvelles écoles ainsi que du gaspillage et des dépenses désordonnées effectuées dans le fonctionnement et l'équipement didactique de certains établissements scolaires. Il suggère — sans porter pour autant atteinte au pacte — qu'un plan de rationalisation soit mis au point à cet égard pour les deux réseaux d'enseignement.

**

Un membre pose la question de savoir quelle incidence aura sur les budgets et plus particulièrement sur celui de 1961, l'augmentation progressive des pensions de vieillesse pour ouvriers et employés qu'a annoncée le nouveau Gouvernement dès son avènement.

Le Ministre répond que les réserves suffiront pour payer l'augmentation prévue en 1961, sauf pour la pension des ouvriers mineurs. Comme il a été indiqué déjà, cette dernière constituera pour l'Etat une charge supplémentaire de 74 millions en 1961.

**

Un membre préconise l'abolition du cloisonnement qui existe entre fonctionnaires de l'Administration des impôts directs et celle des impôts indirectes en ce qui concerne les dossiers des contribuables. Il estime que ces fonctionnaires devraient pouvoir se communiquer réciproquement les renseignements qu'ils possèdent.

Le Ministre répond que cette communication est possible, mais sur demande expresse du fonctionnaire intéressé.

**

Un membre exprime le vœu que le Gouvernement actuel abandonne le précompte instauré par la loi unique.

Le Ministre répond que ce précompte est maintenu, qu'il s'agit en l'espèce d'un impôt dû et non d'un impôt nouveau, qu'au surplus le texte de l'arrêté royal d'exécution prévu par la dite loi sera soumis à l'avis du Conseil d'Etat et ensuite à l'examen des Commissions parlementaires.

Parlant ensuite de la réforme fiscale, le Ministre souligne qu'elle devra résorber les dernières augmentations d'impôts indirects, s'efforcer d'enrayer la

De Minister antwoordt dat het Begrotingscomité zich daarover niet heeft uitgesproken.

Een lid vraagt nadrukkelijk dat de uitgaven van deze twee departementen strict binnen de perken zouden blijven, die aanvankelijk waren vastgesteld en waarop het evenwicht van de gewone begroting berust.

Een ander lid vraagt dat zou worden nagegaan of de voorgenomen afschaffing van effectieven bij Landsverdediging werkelijk heeft plaatsgehad en dat een strengere controle zou worden geoefend op de militaire uitgaven.

**

Een lid maakt zich bezorgd over de overdrijving bij het openen van nieuwe scholen, de verkwisting en de ordeloze uitgaven voor de werken en het leermaterieel van sommige onderwijsinrichtingen. Hij geeft in overweging dat men — zonder aan het schoolpact te raken — voor beide onderwijsnetten een rationalisatieplan zou opmaken.

**

Een lid vraagt welke weerslag de progressieve verhoging van de ouderdomspensioenen voor arbeiders en bedienden, die de nieuwe Regering bij haar aantreden heeft aangekondigd, zal hebben op de begrotingen en met name op die voor 1961.

De Minister antwoordt dat de reserves groot genoeg zijn om de voor 1961 in uitzicht gestelde verhoging te betalen, behalve voor de mijnwerkers. Zoals reeds vroeger gezegd zal hieruit voor de Staat een bijkomende last van 74 miljoen frank in 1961 voortvloeien.

**

Een lid dringt erop aan dat de thans bestaande scheiding tussen de ambtenaren van het Bestuur der directe belastingen en van het Bestuur der indirecte belastingen zou worden afgeschaft wat betreft de dossiers van de belastingplichtigen. Hij is van oordeel dat de ambtenaren de inlichtingen die zij bezitten, moeten kunnen uitwisselen.

De Minister antwoordt dat dit mogelijk is, maar op uitdrukkelijk verzoek van de betrokken ambtenaar.

**

Een lid spreekt de wens uit dat de huidige Regering zou afzien van de bij de eenheidswet ingevoerde voorheffing.

De Minister antwoordt dat deze voorheffing behouden blijft, dat het hier gaat om een verschuldigde belasting en niet om een nieuwe belasting en dat bovendien de tekst van het koninklijk besluit ter uitvoering, waarin de eenheidswet voorziet, aan het advies van de Raad van State zal worden onderworpen en vervolgens door de parlementaire commissies zal worden onderzocht.

Met betrekking tot de fiscale hervorming onderstreept de Minister dat zij de jongste verhoging van de indirecte belastingen zal moeten opslorpen, de

fraude fiscale et apporter plus d'équité entre les capitaux à revenu fixe et les capitaux à risques.

**

Un membre demande au Ministre s'il est exact qu'une contribution de 3 milliards environ est réclamée à la Belgique par l'O.N.U. en faveur des pays en voie de développement, contribution dont une grande partie serait versée par cet organisme international à la République du Congo.

Le Ministre répond qu'il n'a pas envisagé une telle contribution.

**

Un membre souhaite que le problème de la péréquation cadastrale soit définitivement réglé dans le cadre de la réforme fiscale annoncée.

Le Ministre marque son accord.

**

Un membre soulève la question de l'imposabilité des pensions d'ancienneté et pensions d'invalidité payées aux fonctionnaires d'Afrique .

Le Ministre répond qu'à son avis la thèse administrative est justifiée. Il estime, toutefois, qu'un correctif devrait y être apporté en ce qui concerne la partie de la pension qui couvre l'invalidité. Il envisage notamment la possibilité d'exempter de toute taxation un pourcentage de la pension correspondant au pourcentage d'invalidité qui a été attribué aux fonctionnaires .

**

Le projet de budget a été adopté par 12 voix contre 2 abstentions .

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. ADAM.

Le Président,
P. DE SMET.

belastingontduiking tegengaan en wat meer gelijkheid brengen in de behandeling van het risicodragend kapitaal en het kapitaal met een vaste rentevoet.

**

En lid vraagt aan de Minister of het juist is dat de O.V.V. een bijdrage van ongeveer 3 miljard eist van België ten voordele van de onderontwikkelde landen, waarvan een groot gedeelte door deze internationale instelling aan de Republiek Congo zal worden gestort.

De Minister antwoordt dat hij een dergelijke bijdrage niet in overweging heeft genomen.

**

Een lid spreekt de wens uit dat het vraagstuk van de kadastrale perequatie definitief zou worden geregeld in het kader van de aangekondigde fiscale hervorming.

De Minister is het daarmee eens.

**

Een lid heeft het over de mogelijkheid een belasting te heffen op de anciënniteits- en invaliditeitspensioenen welke aan de ambtenaren in Afrika worden uitgekeerd.

De Minister antwoordt dat de thesise van het bestuur zijns inziens verantwoord is. Hij is evenwel van oordeel dat deze zou moeten aangepast worden wat betreft het gedeelte van het pensioen dat betrekking heeft op de invaliditeit. Hij overweegt onder meer de mogelijkheid om een gedeelte van het pensioen, dat overeenstemt met het invaliditeitspercentage toegekend aan de ambtenaren, geheel van belasting vrij te stellen.

**

Het ontwerp is met 12 stemmen bij 2 onthoudingen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. ADAM.

De Voorzitter,
P. DE SMET.