

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1961.

REUNION DU 15 JUIN 1961.

Projet de loi modifiant et complétant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et portant modification de la loi du 16 mars 1954.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA
PREVOYANCE SOCIALE
(1) PAR M. **MOULIN.**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré ses réunions des 31 mai et 7 juin 1961 à l'examen du projet qui a été adopté par la Chambre des Représentants en sa séance du 7 juillet 1960 par 175 voix et une abstention.

Le projet qui modifie d'une part l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et d'autre part la loi du 16 mars 1954 relative à certains organismes d'intérêt public, a essentiellement un but technique.

Pour la compréhension des choses nous reprenons ci-après :

Exposé général du projet.

1. — *Modifications de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944.*

Les modifications proposées par le projet à l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant le champ d'appli-

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Troelet, président; Bertinchamps, Beulers, Debucquoy, Derore, Deruelles, Devuyt, Mlle Driessen, MM. Heylen, R. Houben, Ledoux, Magé, Martens, Merchiers, Pede, Remson, Simoens, Smet, Uselding, Vandeputte et Moulin, rapporteur.

R. A 5975.

Voir :

Document du Sénat :

484 (Session de 1959-1960) : Projet de loi transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1961.

COMMISSIEVERGADERING VAN 15 JUNI 1961.

Ontwerp van wet tot wijziging en aanvulling van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de arbeiders en tot wijziging van de wet van 16 maart 1954.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE
SOCIALE VOORZORG (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER **MOULIN.**

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft haar vergaderingen van 31 mei en 7 juni 1961 gewijd aan de bespreking van het ontwerp dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers in vergadering van 7 juli 1960 met 175 stemmen bij 1 onthouding heeft goedgekeurd.

Het ontwerp dat enerzijds de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en anderzijds de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut wijzigt, streeft in hoofdzaak een technisch oogmerk na.

Voor het goede begrip van de zaken geven wij hierna een

Algemene uiteenzetting van het ontwerp.

I. — *Wijzigingen in de besluitwet van 28 december 1944.*

De wijzigingen die het ontwerp voorstelt in de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de wer-

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Troelet, voorzitter; Bertinchamps, Beulers, Debucquoy, Derore, Deruelles, Devuyt, Mej. Driessen, de heren Heylen, R. Houben, Ledoux, Magé, Martens, Merchiers, Pede, Remson, Simoens, Smet, Uselding, Vandeputte en Moulin, verslaggever.

R. A 5975.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

484 (Zitting 1959-1960) : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers

cation du régime de sécurité sociale, le fonctionnement de l'Office national de sécurité sociale, l'imputation des paiements, le privilège de l'Office national de sécurité sociale et la publicité des créances.

1. CHAMP D'APPLICATION.

Dans l'état actuel de la législation, ne sont pas encore assujettis au régime de la sécurité sociale organisé par l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, les employeurs et travailleurs liés par un contrat de service domestique, par un contrat liant les membres employeurs et salariés d'une entreprise familiale, ou par un contrat d'apprentissage.

Ces trois notions n'ont pas été définies par l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 et l'Office national de sécurité sociale s'est dès lors vu dans l'obligation de leur donner une interprétation administrative. Toutefois cette interprétation administrative n'a pas été acceptée par la jurisprudence.

Il en résulte des difficultés d'application du régime de sécurité sociale et le présent projet a pour but d'éliminer ces difficultés.

D'autre part, la situation du personnel enseignant, aussi bien de l'enseignement officiel que de l'enseignement libre, n'est pas bien fixée en ce qui concerne l'assujettissement au régime de sécurité sociale.

Le projet en discussion tend à mettre fin à l'incertitude juridique.

Enfin, signalons que l'Office national de sécurité sociale a adopté une règle administrative en vertu de laquelle ne sont pas assujettis au régime de sécurité sociale, les travailleurs qui occupent un emploi dont la durée ne dépasse pas habituellement deux heures par jour, sauf lorsque les prestations de ces travailleurs constituent la profession unique ou principale.

Cette interprétation administrative est toutefois dépourvue de toute base légale et le projet permet de légaliser la règle administrative.

Cette matière est réglée par l'article 1^{er} du projet.

2. FONCTIONNEMENT DE L'OFFICE NATIONAL DE SÉCURITÉ SOCIALE.

Les modifications apportées au fonctionnement de l'Office national de sécurité sociale font l'objet des articles 2 et 3 du projet. Les idées de base qui se trouvent déjà inscrites dans l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 sont maintenues, mais des pouvoirs nouveaux et des charges nouvelles sont donnés à l'Office national de sécurité sociale.

En outre, sont reprises dans la loi elle-même des dispositions qui se trouvent actuellement inscrites dans l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945 concernant le fonctionnement de l'Office national de sécurité sociale afin de donner une base légale incontestable à ces dispositions.

Il s'agit notamment des dispositions qui ont trait à la déduction d'une majoration de cotisation et d'un intérêt de retard lorsque les cotisations n'ont pas été ver-

kingssfeer van het stelsel van de sociale zekerheid, de werking van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid, de aanrekening van de betalingen, het voorrecht van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid en de openbaarheid van de schuldvorderingen.

1. WERKINGSSFEER.

In de huidige stand van de wetgeving zijn de werkgevers en werknemers die gebonden zijn door een arbeidsovereenkomst voor dienstboden, een overeenkomst tussen de leden-werkgevers en de leden-werknemers van een familieonderneming of een leerovereenkomst, nog niet onderworpen aan het stelsel van de sociale zekerheid dat bij de besluitwet van 28 december 1944 is ingesteld.

Deze drie begrippen zijn niet omschreven in de besluitwet van 28 december 1944 en de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid was derhalve verplicht een administratieve interpretatie ervan te geven. Deze interpretatie wordt door de rechtspraak evenwel niet aangenomen.

Dit gaf aanleiding tot moeilijkheden wat betreft de toepassing van de sociale zekerheid en het ontwerp heeft tot doel deze moeilijkheden uit te schakelen.

Aan de andere kant is ook de rechtspositie van het onderwijzend personeel, zowel in het officieel als in het vrij onderwijs, niet nauwkeurig bepaald wat betreft de bijdrageplicht in de sociale zekerheid.

Het ontwerp beoogt aan deze rechtsonzekerheid een einde te maken.

Ten slotte zij opgemerkt dat de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid een administratieve regel heeft aangenomen krachtens welke de werknemers die een beroep uitoefenen dat gewoonlijk niet meer dan twee uren arbeid per dag vergt, niet aan de sociale zekerheid zijn onderworpen, behoudens wanneer die arbeid hun enig beroep of hoofdberoep is.

Die administratieve interpretatie heeft evenwel geen wettelijke grondslag en het ontwerp zal het mogelijk maken haar te legaliseren.

Een en ander wordt geregeld bij artikel 1 van het ontwerp.

2. WERKING VAN DE RIJKSDIENST VOOR MAATSCHAPPELIJKE ZEKERHEID.

De wijzigingen met betrekking tot de werking van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid zijn vervat in de artikelen 2 en 3 van het ontwerp. De grondgedachten die reeds in de besluitwet van 28 december 1944 zijn neergelegd, worden gehandhaafd, maar de Rijksdienst krijgt nieuwe bevoegdheden en nieuwe taken.

Bovendien worden de bepalingen die thans voorkomen in het besluit van de Regent van 16 januari 1945 betreffende de werking van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid, in de wet zelf opgenomen, teneinde ze op een onbetwistbare wettelijke grondslag te stellen.

Dit geldt met name voor de bepalingen betreffende de bijdrageopslag en de nalatighedsintrest die verschuldigd zijn wanneer de bijdragen niet binnen de

sées dans le délai prescrit; de l'obligation des employeurs de se faire immatriculer et de faire leurs déclarations des cotisations au moyen d'une formule émise par l'Office national de sécurité sociale; du pouvoir de l'Office national de sécurité sociale d'établir d'office le montant des cotisations lorsque l'employeur ne fait pas de déclaration, ou fait des déclarations incomplètes ou inexactes; de la déduction d'une indemnité pour défaut de déclaration dans le délai prescrit.

3. IMPUTATION DES PAIEMENTS. LE PRIVILEGE DE L'OFFICE NATIONAL DE SECURITE SOCIALE ET LA PUBLICITE DE SES CREANCES.

En ce qui concerne l'imputation des paiements faits par un employeur débiteur de plusieurs dettes, le projet en discussion reprend la disposition qui est actuellement inscrite à l'article 5 de l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945 concernant le fonctionnement de l'Office national de sécurité sociale.

Le texte proposé donne une base légale incontestable à la règle déjà actuellement appliquée par l'Office national de sécurité sociale (art. 12bis, § 1^{er} nouveau).

Le privilège général sur les biens meubles du débiteur dont bénéficie l'Office national de sécurité sociale est limité quant à la dette privilégiée et quant au délai pendant lequel ce privilège existe (art. 12bis, § 2 nouveau).

Enfin, le texte en discussion permet à l'Office national de sécurité sociale de communiquer à ceux, qui ont un intérêt légitime, le montant de sa créance à charge d'un employeur (art. 12bis, § 3 nouveau).

Examen des articles.

Article 1^{er}.

Les paragraphes 1 et 2 ne font que reprendre dans une forme modifiée les dispositions actuellement déjà en vigueur.

En ce qui concerne les domestiques, l'entreprise familiale et le contrat de louage de service qui n'est pas un contrat de travail, un contrat d'emploi ou un des contrats de louage de services qui donnent déjà actuellement lieu à l'application du régime de sécurité sociale, il est prévu au paragraphe 3 que ce régime ne sera appliqué qu'après la publication d'un arrêté royal.

Cet arrêté royal pourra prévoir des dispositions dérogatives au régime général en tenant compte des particularités génériques de ces contrats ou des us et coutumes des professions en cause (§ 3, dernier alinéa).

Le texte comporte dans son 1^o la définition, pour l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, du contrat de services domestiques.

Sera considéré comme un contrat de services domestiques ne donnant pas encore lieu à l'application du régime de sécurité sociale, le contrat par lequel le tra-

gestelde termijn zijn gestort; voor de verplichting van de werkgevers om zich te laten inschrijven en aangifte van de bijdrage te doen door middel van een formulier uitgereikt door de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid; voor de bevoegdheid van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid om de hoogte van de bijdragen ambtshalve vast te stellen wanneer de werkgever geen dan wel een onvolledige of onjuiste aangifte doet; voor de vergoeding die verschuldigd is wanneer geen aangifte binnen de gestelde termijn wordt gedaan.

3. AANREKENING VAN DE BETALINGEN, VOORRECHT VAN DE RIJKSDIENST VOOR MAATSCHAPPELIJKE ZEKERHEID EN OPENBAARHEID VAN ZIJN SCHULDVORDERINGEN.

Wat betreft de aanrekening van de betalingen van een werkgever die verscheidene schulden moet vereffenen, neemt het ontwerp de bepaling over die thans is vervat in artikel 5 van het besluit van de Regent van 16 januari 1945 betreffende de werking van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid.

Het ontwerp verleent een onbetwistbare wettelijke grondslag aan de regel die de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid thans reeds toepast (art. 12bis, nieuwe paragraaf 1).

Het algemeen voorrecht op de roerende goederen van de schuldenaar dat de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid bezit, wordt beperkt wat betreft de bevoorrechte schuld en de termijn gedurende welke dit voorrecht bestaat (art. 12bis, nieuwe paragraaf 2).

Ten slotte zal de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid, krachtens de nieuwe tekst, aan degenen die een wettig belang doen gelden, het bedrag van zijn schuldvordering ten laste van een werkgever kunnen mededelen (art. 12bis, nieuwe paragraaf 3).

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

In de paragrafen 1 en 2 worden alleen de bepalingen die thans reeds van kracht zijn, in een gewijzigde vorm overgenomen.

Wat betreft de dienstboden, de familieonderneming en de arbeidsovereenkomst die niet is een arbeidsovereenkomst voor arbeiders of voor bedienden of een van de arbeidsovereenkomsten waarvoor thans reeds het stelsel van de sociale zekerheid geldt, bepaalt paragraaf 3 dat de regeling eerst toegepast zal worden na de bekendmaking van een koninklijk besluit.

Het koninklijk besluit zal afwijkingen van de algemene regeling kunnen bepalen, op grond van de bijzondere aard van die overeenkomsten of op grond van de gebruiken en gewoonten in de betrokken beroepen (paragraaf 3, laatste lid).

De tekst geeft, onder n^o 1^o, een begripsbepaling van de arbeidsovereenkomst voor dienstboden wat betreft de toepassing van de besluitwet van 28 december 1944.

Wordt beschouwd als een arbeidsovereenkomst voor dienstboden die nog geen aanleiding geeft tot toepassing van het stelsel van de sociale zekerheid, de over-

vaaleur s'engage contre rémunération à effectuer, sous l'autorité, la direction, la surveillance de l'employeur, principalement des travaux ménagers d'ordre manuel pour les besoins du ménage de l'employeur ou de sa famille.

Il résulte de cette définition que les concierges d'immeubles à appartements seront assujettis au régime de la sécurité sociale ainsi que les personnes qui s'occupent de services domestiques pour une collectivité. En effet, les travailleurs dont il est question n'effectuent pas des prestations « pour les besoins du ménage de l'employeur ou de sa famille ».

Un commissaire pose la question de savoir si les personnes qui effectuent des prestations intellectuelles pour les besoins de la famille d'un employeur, tels les précepteurs, seront assujettis au régime de sécurité sociale.

Il est répondu qu'aucun doute ne peut exister à cet égard étant donné que même si on peut considérer un tel contrat comme un contrat de services domestiques, les prestations étant essentiellement intellectuelles, ces personnes doivent être assujettis au régime de sécurité sociale en vertu de l'alinéa 2 du paragraphe 3.

Comme il a été signalé, l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 ne contient pas une définition de la notion « entreprise familiale ». Le paragraphe 3, 2°, contient une définition de cette notion. Il est bien entendu que cette définition ne peut s'appliquer que pour déterminer le champ d'application du régime de sécurité sociale.

Par application de la définition proposée, seuls seront exclus du régime de sécurité sociale et pour autant qu'habituellement ne soient pas occupées des personnes étrangères à la famille, les membres de la famille engagés dans les liens d'un contrat de louage de services qui est exécuté sous l'autorité exclusive du père, de la mère ou du tuteur.

La catégorie des travailleurs exclus est dès lors limitée aux enfants de l'employeur et les époux de ces enfants, aux enfants d'un autre lit et les époux de ces enfants, et aux pupilles de l'employeur.

Un commissaire demande comment il faut entendre le terme « habituellement » employé dans la définition.

Le Ministre répond qu'il s'agit d'une question de fait qui doit être interprétée avec bon sens.

Un autre commissaire demande qu'elle est la situation d'un travailleur étranger à la famille qui vient travailler accidentellement dans une entreprise familiale.

Le Ministre répond que l'occupation accidentelle de ce travailleur n'a pas d'influence sur la situation à l'égard du régime de sécurité sociale des membres de la famille. Que toutefois le travailleur étranger occupé accidentellement dans une entreprise familiale est assujetti au régime de sécurité sociale. En effet, la notion « entreprise familiale » doit être interprétée dans le chef des membres de la famille et ne peut pas avoir d'incidence sur la situation sociale des travailleurs étrangers à la famille.

eenkomst waarbij de werknemer zich verbindt tegen loon, onder gezag, leiding en toezicht van de werkgever, voornamelijk huishoudelijke arbeid van lichamelijke aard te verrichten in verband met de huishouding van de werkgever of diens gezin.

Uit deze begripsbepaling blijkt dat de huisbewaarders van appartementsgebouwen aan het stelsel van de sociale zekerheid zijn onderworpen evenals degenen die huishoudelijke arbeid verrichten voor een gemeenschap. Deze werknemers verrichten immers geen arbeid « in verband met de huishouding van de werkgever of diens gezin ».

Een lid vraagt of degenen die intellectuele arbeid verrichten in verband met het gezin van een werkgever, zoals de huisonderwijzers b.v., aan het stelsel van de sociale zekerheid onderworpen zijn.

Geantwoord wordt dat hierover geen twijfel kan bestaan, aangezien, zelfs wanneer men zulk een overeenkomst als een arbeidsovereenkomst voor dienstboden zou beschouwen, de arbeid toch wezenlijk van intellectuele aard is en de betrokkenen dus, krachtens het tweede lid van paragraaf 3, aan de sociale zekerheid moeten worden onderworpen.

Zoals reeds opgemerkt is geeft de besluitwet van 28 december 1944 geen begripsbepaling voor « familieonderneming ». Paragraaf 3, 2°, doet dit nu wel. Natuurlijk kan deze enkel worden gebruikt om de werkingssfeer van het stelsel van de sociale zekerheid te bepalen.

Krachtens de voorgestelde begripsbepaling zullen slechts van het stelsel van de sociale zekerheid zijn uitgesloten, voor zover gewoonlijk geen personen van buiten het gezin worden tewerkgesteld, de leden van het gezin die gebonden zijn door een arbeidsovereenkomst welke uitgevoerd wordt onder het uitsluitende gezag van de vader, de moeder of de voogd.

De uitgesloten werknemers zijn derhalve alleen de kinderen van de werkgever en hun echtgenoten, de kinderen uit een ander bed en hun echtgenoten, alsmede de pleegkinderen van de werkgever.

Een lid vraagt wat moet worden verstaan onder het woord « gewoonlijk » dat in de begripsbepaling wordt gebruikt.

De Minister antwoordt dat dit een feitenkwestie is die met gezond verstand moet worden uitgelegd.

Een ander lid vraagt wat de positie is van een werknemer die niet tot het gezin behoort en die toevallig in een familieonderneming komt werken.

De Minister antwoordt dat de toevallige tewerkstelling van zulk een werknemer geen weerslag heeft op de positie van de gezinsleden in het stelsel van de sociale zekerheid. De vreemde werknemer die toevallig wordt tewerkgesteld in een familieonderneming, is evenwel onderworpen aan het stelsel van de sociale zekerheid. Het begrip « familieonderneming » moet gezien worden in verband met de leden van het gezin en mag geen weerslag hebben op de sociale positie van de werknemers die niet tot het gezin behoren.

Le paragraphe 4 règle la situation des apprentis. Dans l'état actuel de la législation, il est prévu que le régime de sécurité sociale ne sera applicable aux apprentis qu'après la publication d'un arrêté royal.

Le texte en discussion renverse la situation et dispose que les apprentis et leur patron sont assujettis au régime de sécurité sociale. Toutefois, si ces personnes sont engagées dans les liens d'un contrat d'apprentissage conclu par l'intermédiaire d'un secrétariat d'apprentissage (contrat contrôlé), elles sont momentanément soustraites au champ d'application du régime de sécurité sociale.

Ce n'est qu'après la publication d'un arrêté royal que le régime de sécurité sociale deviendra applicable à ces personnes et cet arrêté royal peut prévoir des dérogations au régime général.

Le paragraphe 5 règle la situation du personnel de l'enseignement officiel ou libre.

En ce qui concerne le personnel de l'enseignement officiel qui est régi par un statut réglementaire, il est signalé que la loi du 20 mai 1949 a étendu le régime de sécurité sociale aux agents temporaires de l'Etat, des provinces et des communes. En tenant compte uniquement du texte de cette loi, on pourrait en conclure que les agents temporaires de l'enseignement officiel doivent être assujettis au régime de sécurité sociale. Toutefois, les travaux préparatoires de la loi du 20 mai 1949 contredisent cette conclusion.

Quant aux enseignants de l'enseignement libre, une controverse profonde existe dans la jurisprudence et dans la doctrine sur le point de savoir si ce personnel est ou n'est pas engagé dans les liens d'un contrat de louage de services.

Bien que l'Office national de sécurité sociale ait défendu la thèse qu'il existe entre le comité organisateur d'un établissement d'enseignement libre et son personnel enseignant un contrat d'emploi, il n'a jamais en fait exigé l'application du régime de sécurité sociale au personnel de l'enseignement primaire et normal libre bénéficiant de traitements-subsides et ce pour éviter des doubles emplois.

D'autre part, le personnel de l'enseignement technique a été explicitement exclu du régime de sécurité sociale par la loi du 30 janvier 1954.

Enfin, en ce qui concerne le personnel de l'enseignement moyen libre bénéficiant de traitements-subsides, un arrêté royal du 10 avril 1956 a fixé les règles de perception des cotisations; toutefois, la légalité de cet arrêté royal est contestée devant le Conseil d'Etat.

Afin de mettre fin à toutes ces controverses et de créer une situation claire, le texte dispose explicitement que le Roi peut rendre obligatoire le régime de sécurité sociale aux enseignants dans les conditions et modalités qu'il détermine.

Par « conditions » il faut entendre les catégories de personnes qui peuvent être assujetties et par « modalités » les différents régimes de sécurité sociale qui peuvent être étendus à ces personnes.

Paragraaf 4 regelt de rechtspositie van de leerjongens. De wet bepaalt thans dat het stelsel van de sociale zekerheid op de leerjongens slechts toepasselijk zal zijn na de bekendmaking van een koninklijk besluit.

Het ontwerp keert de toestand om en bepaalt dat de leerjongens en hun patroons aan de sociale zekerheid zijn onderworpen. Zijn zij evenwel gebonden door een leerovereenkomst gesloten door de bemiddeling van een leersecretariaat (gecontroleerde overeenkomst), dan vallen zij tijdelijk buiten de werkingsfeer van de sociale zekerheid.

Eerst na de bekendmaking van het koninklijk besluit zal de sociale zekerheid op hen toepasselijk zijn, maar dat koninklijk besluit kan afwijkingen van de algemene regeling stellen.

Paragraaf 5 regelt de positie van het personeel van het officieel en het vrij onderwijs.

Wat betreft het personeel van het officieel onderwijs dat door een reglementair statuut wordt beheerst, zij opgemerkt dat de wet van 20 mei 1949 het stelsel van de sociale zekerheid heeft uitgebreid tot de tijdelijke ambtenaren van Staat, provincie en gemeente. Houdt men alleen rekening met de tekst van die wet, dan zou men daaruit kunnen besluiten dat de tijdelijke ambtenaren van het officieel onderwijs aan het stelsel van de sociale zekerheid onderworpen moeten zijn. De voorbereidende werkzaamheden van de wet van 20 mei 1949 spreken dit evenwel tegen.

Wat betreft de leerkrachten van het vrij onderwijs zijn rechtsleer en rechtspraak ten eerste verdeeld omtrent de vraag of dat personeel al dan niet door een arbeidsovereenkomst is gebonden.

De Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid heeft het standpunt verdedigd dat het inrichtend comité van een instelling voor vrij onderwijs en het onderwijzend personeel ervan gebonden zijn door een arbeidsovereenkomst voor bedienden, maar hij heeft in feite nooit de toepassing van sociale zekerheid geëist wat betreft het vrij lager en normaalonderwijs dat weddetoelagen geniet en zulks ten einde overlappingen te vermijden.

Anderzijds is het personeel van het technisch onderwijs uitdrukkelijk van de sociale zekerheid uitgesloten bij de wet van 30 januari 1954.

Ten slotte heeft een koninklijk besluit van 10 april 1956 de regelen voor de inning van de bijdragen vastgesteld voor het personeel van het vrij middelbaar onderwijs dat weddetoelagen geniet; de wettelijkheid van dit koninklijk besluit wordt evenwel voor de Raad van State betwist.

Om aan al deze betwistingen een einde te maken en een klare toestand te scheppen bepaalt de tekst uitdrukkelijk dat de Koning het stelsel van de sociale zekerheid onder de voorwaarden en volgens de modaliteiten die hij bepaalt, voor die leerkrachten verplicht kan stellen.

Onder « voorwaarden » moeten worden verstaan de categorieën van personen die bijdrageplichtig kunnen zijn en onder « modaliteiten » de verschillende stelsels van sociale zekerheid die tot de betrokken personen uitgebreid kunnen worden.

Le paragraphe 6 permet de légaliser ce qui est appelé généralement « la règle des deux heures ». En effet, le Roi peut soustraire à l'application du régime de sécurité sociale les catégories de travailleurs occupés à un travail qui constitue dans leur chef un emploi accessoire ou qui est essentiellement de courte durée.

Dans la pratique administrative et comme il a été signalé ci-dessus, l'Office national de sécurité sociale n'exige pas l'application du régime de sécurité sociale aux travailleurs dont l'occupation comporte des prestations qui, habituellement, ne dépassent pas deux heures par jour et pour autant que cette occupation de courte durée ne constitue pas leur profession unique ou principale.

Les personnes qui se trouvent dans cette situation restent donc, comme elle auraient dû l'être par application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, assujetties au régime de sécurité sociale, mais peuvent être exclues, en vertu du nouveau texte, de ce régime. Toutefois, l'exclusion ne pourra être faite que par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres et ne peut viser de travailleurs individuels étant donné que le texte se réfère à des catégories de travailleurs.

Le paragraphe final dispose que la nullité du contrat ne pourra pas être invoquée pour écarter l'application du régime de sécurité sociale. Cette disposition se trouve déjà inscrite dans l'article 1^{er}, dernier alinéa, des lois sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail. Il est toutefois à remarquer que la référence à la violation des lois et arrêtés relatifs à la police et à la réglementation du travail est donnée à titre exemplatif.

Un commissaire demande si, en vertu du texte proposé, les croupiers de salles de jeu seront dorénavant sans contestation aucune, assujettis au régime de sécurité sociale.

Le Ministre répond qu'il ne peut pas y avoir de doute à cet égard, le texte étant général. Les exploitants de salles de jeu ne pourront donc plus, dans l'avenir, invoquer la nullité du contrat pour se soustraire à l'application du régime de sécurité sociale; il signale en outre que la situation sera la même pour les employeurs qui occupent des étrangers sans avoir obtenu au préalable un permis de travail.

Mis aux voix l'article premier est adopté à l'unanimité.

Article 2.

L'article 2 confirme les dispositions essentielles du texte actuel : l'Office national de sécurité sociale est un établissement public administré sous la garantie de l'Etat par un comité de gestion paritaire.

Bien que le texte ne dispose plus que le président doit être indépendant des employeurs et des travailleurs, aucun doute ne peut exister à cet égard : la situation doit rester inchangée.

Le texte en discussion ne reprend plus les dispositions actuellement en vigueur concernant les commissions de contrôle spécialisé et concernant la représen-

Paragraphe 6 maakt het mogelijk te legaliseren wat gewoonlijk « de twee-urenregel » wordt genoemd. De Koning kan immers de categorieën van arbeiders tewerkgesteld aan een arbeid die in hun hoofde een bijkomstige betrekking is of die uitsluitend van korte duur is, van het stelsel van de sociale zekerheid uitsluiten.

Zoals hiervoren is gezegd eist de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid in de praktijk niet dat het stelsel van de sociale zekerheid wordt toegepast op de werknemers die in hun beroep prestaties verrichten welke gewoonlijk niet meer dan twee uren per dag bedragen voor zover dat beroep van korte duur is en het niet hun enig beroep of hun hoofdberoep uitmaakt.

Degenen die in die toestand verkeren blijven dus, zoals zulks bij toepassing van de besluitwet van 28 december 1944 had moeten zijn, onderworpen aan de sociale zekerheid maar zij kunnen krachtens de nieuwe tekst van dat stelsel worden uitgesloten. Deze uitsluiting kan evenwel slechts geschieden bij een in Ministerraad overlegd besluit en zij mag niet worden bepaald voor afzonderlijke werknemers, aangezien de tekst spreekt van categorieën van werknemers.

De laatste paragraaf bepaalt dat de nietigheid van de arbeidsovereenkomst niet kan worden ingeroepen om aan de toepassing van de sociale zekerheid te ontsnappen. Deze bepaling is reeds vervat in artikel 1, laatste lid, van de wetten op de vergoeding der schade voortvloeiende uit arbeidsongevallen. Op te merken valt evenwel dat de overtreding van de wetten en besluiten betreffende de arbeidspolitie en de arbeidsreglementering slechts bij wijze van voorbeeld is genoemd.

Een lid vraagt of de croupiers van speelzalen voortaan, krachtens de nieuwe tekst, zonder enige betwisting aan de sociale zekerheid onderworpen zullen zijn.

De Minister antwoordt dat hieromtrent geen twijfel kan bestaan aangezien de tekst algemeen is gesteld. De exploitanten van speelzalen zullen dus voortaan de nietigheid van de overeenkomst niet meer kunnen inroepen om aan de toepassing van de sociale zekerheid te ontsnappen; hij merkt bovendien nog op dat dit ook geldt voor de werkgevers die vreemdelingen te werk stellen zonder vooraf een arbeidsvergunning te hebben verkregen.

Artikel 1 wordt in stemming gebracht en met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 2.

Artikel 2 bekrachtigt de voornaamste bepalingen van de huidige tekst : de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid is een openbare instelling, beheerd door een paritair beheerscomité onder de waarborg van de Staat.

Hoewel de tekst niet meer bepaalt dat de voorzitter onafhankelijk moet zijn van werkgevers en werknemers, kan hieromtrent toch geen twijfel rijzen : de huidige toestand moet onveranderd blijven bestaan.

De besproken tekst neemt de thans geldende bepalingen betreffende de gespecialiseerde controlecommissies en betreffende de vertegenwoordiging van de Minister

tation du Ministre au comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale.

En ce qui concerne les commissions de contrôle spécialisées, il est signalé qu'elles ne fonctionnent plus depuis une dizaine d'années et que personne ne s'en plaint étant donné que dans la pratique, ces commissions n'ont eu aucune utilité.

Quant au représentant du Ministre de la Prévoyance sociale au comité de gestion, il est inutile de maintenir le texte actuellement en vigueur étant donné que cette question est réglée par les dispositions de la loi du 16 mars 1951.

D'autre part, le texte du projet prévoit de nouvelles attributions :

1. L'Office national de sécurité sociale est investi du pouvoir de transiger et de compromettre dans tous les cas où les intérêts de l'Office sont engagés.

A cet égard, des commissaires font observer que l'Office national de sécurité sociale doit employer ce pouvoir avec toute la circonspection désirée.

2. L'Office national de sécurité sociale est chargé de publier annuellement un rapport financier sur la sécurité sociale dans son ensemble. De cette façon, annuellement on disposera de données centralisées sur la situation financière non seulement de l'Office national de sécurité sociale, mais de tous les régimes englobés dans le régime de sécurité sociale pour travailleurs.

3. L'Office national de sécurité sociale peut créer un service mécanographique et le mettre à la disposition des organismes axés sur la sécurité sociale.

Un membre fait observer qu'il n'est pas très utile d'examiner cet article, le Gouvernement ayant annoncé qu'un Institut national de la Sécurité sociale serait créé sous peu.

Le Ministre reconnaît le bien-fondé de cette observation, mais il demande d'approuver le projet tel quel afin de pouvoir en appliquer aussi rapidement que possible les dispositions essentielles.

Un commissaire fait observer qu'il existe déjà une société de mécanographie qui effectue les travaux pour l'Office national de sécurité sociale; que cette société est en droit une association sans but lucratif, constitue en fait une coopérative des organismes de sécurité sociale et qu'on peut dès lors se demander qu'elle peut être l'utilité d'un tel service.

Le Ministre répond qu'effectivement la société dont il s'agit existe mais qu'il n'entre pas dans ses intentions de créer actuellement un service de mécanographie propre à l'Office national de sécurité sociale, ce service pouvant constituer un double emploi; que toutefois, il conviendrait de revoir éventuellement la situation au moment où l'Institut de sécurité sociale annoncé par la déclaration gouvernementale sera constitué.

L'article 2 est adopté par 15 voix et une abstention.

in het beheerscomité van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid, niet meer over.

Wat betreft de gespecialiseerde controlecommissies is erop gewezen dat zij sinds ongeveer tien jaren niet meer werken en dat niemand zich hierover beklagt aangezien deze commissies in de praktijk van geen nut waren.

Voorts is het met betrekking tot de vertegenwoordiger van de Minister van Sociale Voorzorg in het beheerscomité overbodig de thans geldende tekst te handhaven aangezien deze kwestie geregeld is in de wet van 16 maart 1954.

Aan de andere kant voorziet het ontwerp in nieuwe bevoegdheden :

1. aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid wordt de macht verleend om dadingen en compromissen af te sluiten telkens wanneer de belangen van de Rijksdienst daarbij betrokken zijn.

In dit verband merken sommige leden op dat de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid deze macht met de gewenste omzichtigheid moet gebruiken.

2. de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid wordt ermede belast jaarlijks een financieel verslag uit te geven over de gehele sociale zekerheid. Men zal aldus ieder jaar beschikken over gecentraliseerde gegevens betreffende de financiële toestand niet alleen van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid maar ook van alle stelsels die in het stelsel van de werknemers zijn opgenomen.

3. de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid mag een mecanografische dienst oprichten en deze dienst ter beschikking stellen van de lichamen die bij de sociale zekerheid zijn betrokken.

Een lid merkt op dat het niet veel zin heeft dit artikel te bespreken aangezien de Regering heeft aangekondigd dat weldra een Nationaal Instituut voor de Maatschappelijke Zekerheid zal worden opgericht.

De Minister erkent dat deze opmerking gegrond is maar vraagt dit ontwerp ongewijzigd goed te keuren om de hoofdbepalingen ervan zo vlug mogelijk te kunnen toepassen.

Een lid merkt op dat er reeds een vennootschap voor mecanografie bestaat die het werk voor de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid verricht, en dat die vennootschap, welke in rechte een vereniging zonder winstbejag is, in feite een coöperatieve van de instellingen op het gebied van de sociale zekerheid vormt, zodat het de vraag is welk nut zulk een dienst nog kan hebben.

De Minister antwoordt dat die vennootschap inderdaad bestaat maar dat het niet in zijn bedoeling ligt thans reeds bij de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid een eigen mecanografische dienst in te stellen aangezien het gevaar bestaat dat deze hetzelfde werk zou overdoen; de toestand zal eventueel opnieuw bekeken moeten worden wanneer het Nationaal Instituut voor de Maatschappelijke Zekerheid, dat de regeringsverklaring in uitzicht stelt, opgericht zal zijn.

Artikel 2 wordt aangenomen met 15 stemmen bij 1 onthouding.

Article 3.

Cet article ne fait que reprendre les dispositions déjà actuellement en vigueur et qui se trouvent inscrites d'une part à l'article 12 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 et d'autre part à l'article 8 de l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945 concernant le fonctionnement de l'Office national de sécurité sociale. La reprise des dispositions actuellement inscrites à l'article 8 précité trouve sa justification dans le fait qu'il faut donner un fondement légal incontestable à ces dispositions.

Cet article est admis à l'unanimité.

Article 4.

L'article 4 qui remplace l'article 12bis de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 a un triple objectif :

Le § 1^{er} vise l'imputation des paiements. Il reprend les dispositions de l'article 5 de l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945 précité afin de donner à ces dispositions une base légale incontestable.

Il est remarquer que le texte est plus favorable que les dispositions contenues dans le Code Civil.

La disjonction ayant été décidée ce paragraphe est voté à l'unanimité.

Le § 2 concerne le privilège de l'Office national de sécurité sociale. Dans l'Etat actuel de la législation, le privilège de l'Office national de sécurité sociale porte sur la généralité des biens meubles du débiteur et garantit le paiement des cotisations, des majorations de cotisations et des intérêts de retard.

Il a fait l'objet de certaines critiques du fait qu'il porte fréquemment sur des sommes importantes et compromet de cette façon sérieusement les intérêts des créanciers chirographaires des débiteurs.

D'autre part, ce privilège n'est pas limité dans le temps.

Le texte en discussion remédie à ces inconvénients :

a) en limitant le privilège au paiement des cotisations; les créances de l'Office national de sécurité sociale en majorations de cotisations et en intérêts de retard ne constitueront donc plus des créances privilégiées.

b) en limitant la durée du privilège à trois ans à compter de la date d'exigibilité de la cotisation. Ce délai est suspendu par certaines conditions qui sont indiquées dans le texte.

Un commissaire déclare ne pas pouvoir se rallier au texte étant donné qu'il constitue un avantage aux mauvais payeurs. En effet, les majorations et les intérêts sont des moyens qui doivent inciter les employeurs à exécuter leurs obligations dans les délais prescrits.

Il est répondu que le texte constitue un compromis entre deux thèses extrêmes, l'une voulant maintenir le texte actuellement en vigueur, l'autre voulant voir supprimer tout privilège de l'Office national de sécurité sociale.

Artikel 3.

Dit artikel neemt alleen de bepalingen over die thans reeds gelden en die vervat zijn enerzijds in de besluitwet van 28 december 1944 en anderzijds in artikel 8 van het besluit van de Regent van 16 januari 1945 betreffende de werking van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid. De overneming van de huidige bepalingen van het evengenoemde artikel 8 is gerechtvaardigd omdat aan deze bepalingen een onbetwistbare wettelijke grondslag moet worden verleend.

Dit artikel is met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 4.

Artikel 4, dat artikel 12bis van de besluitwet van 28 december 1944 vervangt, heeft een drievoudig oogmerk :

Paragraaf 1 heeft betrekking op de aanrekening van de betalingen. Het neemt de bepalingen over van artikel 5 van het vorengenoemde besluit van de Regent van 16 januari 1945 om aan deze bepalingen een onbetwistbare wettelijke grondslag te verlenen.

Op te merken valt dat de tekst niet zo streng is als het Burgerlijk Wetboek.

Nadat tot de splitsing van dit artikel werd besloten, is paragraaf 1 met algemene stemmen goedgekeurd.

Paragraaf 2 betreft het voorrecht van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid. In de huidige stand van zaken geldt het voorrecht van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid voor alle roerende goederen van de schuldenaar en waarborgt het de betaling van de bijdragen, de bijdrageopslag en de nalatigheidsintresten.

Het wordt door sommigen geheld omdat het dikwijls grote bedragen betreft en het aldus de belangen van de chirographaire schuldeisers van de schuldenaars ernstig in het gedrang brengt.

Aan de andere kant is dat voorrecht niet beperkt in de tijd.

De besproken tekst verhelpt deze bezwaren :

a) doordat hij het voorrecht beperkt tot de betaling van de bijdragen; de schuldvorderingen van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid wegens bijdrageopslag en nalatigheidsintresten zullen dus geen bevoorrechte schuldvorderingen meer zijn;

b) doordat het voorrecht wordt beperkt tot drie jaar met ingang van de datum waarop de bijdrage eisbaar is. Deze termijn wordt geschorst door sommige omstandigheden die in de tekst zijn genoemd.

Een lid verklaart met de tekst niet te kunnen instemmen omdat hij de slechte betalende bevoorrecht. De opslag en de intresten zijn immers drukkingsmiddelen die de werkgevers moeten aanzetten om hun verplichtingen binnen de gestelde termijn na te komen.

Men heeft hierop geantwoord dat de tekst een compromis is tussen twee uiterste standpunten, aangezien sommigen de thans geldende tekst willen handhaven, terwijl anderen het voorrecht van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid volledig willen afschaffen.

Le Ministre ajoute que ce texte doit inciter l'Office national de sécurité sociale à récupérer ses créances de cotisations dans un délai fixé, sous peine d'être déchu de son privilège et de devenir un simple créancier chirographaire. Les services de l'Office national de sécurité sociale seront dès lors obligés de poursuivre sans désespérer la réalisation forcée des avoirs des débiteurs; ils devront également s'opposer à l'octroi par le tribunal compétent de délais de paiement qui excéderaient le terme de déchéance du privilège pour ne pas encourir le reproche qu'ils ont laissé perdre le privilège de l'Office national de sécurité sociale.

Un autre commissaire demande pourquoi on a prévu un délai de trois ans et estime que ce délai pourrait être réduit.

Le Ministre répond que ce délai a été choisi parce qu'un délai plus court ne permet pas de terminer en temps voulu toute la procédure administrative et judiciaire, sauf si l'Office national de sécurité sociale engage immédiatement après la première défaillance de l'employeur, la procédure devant le tribunal.

Le vote sur ce paragraphe donne 13 oui et 2 non.

Le § 3 permet à l'Office national de sécurité sociale de communiquer à tout tiers qui lui en adresse demande par lettre recommandée et qui justifie d'un intérêt légitime, le montant de sa créance en cotisations à charge d'un employeur désigné.

A cet égard, il est signalé que des créanciers se sont plaints parce que la créance de l'Office national de sécurité sociale, bien que privilégiée, leur est inconnue, ce qui est de nature à introduire un élément d'insécurité dans les transactions commerciales.

Le délai dans lequel l'Office national de sécurité sociale doit communiquer le montant de sa créance a été fixé à un mois pour ne pas entraver la marche normale des transactions commerciales.

Il est à remarquer que seule la créance en cotisations doit être communiquée; en effet, si le texte en discussion est adopté, c'est ce montant seul que sera encore privilégié.

Le paragraphe 3 est admis à l'unanimité.

L'ensemble de l'article 4 est adopté par 13 voix contre 2.

Article 5.

L'article 5 constitue une disposition transitoire en ce sens qu'elle fixe le point de départ du délai durant lequel le privilège existera pour les cotisations qui sont échues avant l'entrée en vigueur de la loi.

Adopté par 13 voix et 2 abstentions.

De Minister wijst er bovendien op dat die tekst de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid moet aanzetten om zijn schuldvorderingen wegens bijdragen binnen de gestelde termijn te verhalen op straffe van vervallen te worden verklaard van zijn voorrecht en een gewoon chirographair schuldeiser te worden. De diensten van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid zullen derhalve verplicht zijn de gedwongen tegeldemaking van het bezit van de schuldenaars onverwijld te vervolgen; zij zullen zich ook moeten verzetten tegen het toekennen, door de bevoegde rechtbank, van betalingstermijnen die langer zijn dan de vervalttermijnen van het voorrecht, willen ze niet het verwijt oplopen dat zij het voorrecht van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid hebben laten te niet gaan.

Een ander lid vraagt waarom men een termijn van drie jaar heeft gesteld; hij is van oordeel dat deze termijn kan worden verkort.

De Minister antwoordt dat die termijn gekozen is omdat, bij een kortere termijn, de gehele administratieve en gerechtelijke procedure niet te rechter tijd afgewikkeld kan worden, behalve wanneer de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid de procedure bij de rechtbank aanhangig zou maken onmiddellijk nadat de werkgever een eerste maal in gebreke blijft.

Deze paragraaf wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Krachtens paragraaf 3 zal de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid aan iedere derde, die het bij aangetekende brief vraagt en die van een wettig belang doet blijken, het bedrag van zijn schuldvordering wegens bijdragen ten laste van een bepaalde werkgever kunnen mededelen.

In dit verband moet worden opgemerkt dat de schuldeisers zich erover beklagd hebben dat de schuldvordering van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid, die weliswaar een bevoorrechte schuldvordering is, hun niet bekend is, hetgeen een element van onzekerheid in de handelsverrichtingen kan zijn.

De termijn waarbinnen de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid het bedrag van zijn schuldvordering moet mededelen, is op één maand gesteld om de goede gang van zaken in de handel niet te hinderen.

Opmerking verdient dat alleen de schuldvordering wegens bijdragen moet worden medegedeeld; wordt de besproken tekst aangenomen, dan geniet immers alleen nog dat bedrag een voorrecht.

Paragraaf 3 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 4 in zijn geheel wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Artikel 5.

Artikel 5 is een overgangsbepaling in die zin dat het de ingangsdatum bepaalt van de termijn gedurende welke het voorrecht zal bestaan voor de bijdragen waarvan de betalingstermijn is verstreken vóór de inwerkingtreding van de wet.

Dit artikel is aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

Article 6.

L'article 6 abroge l'article 11bis qui a été inséré dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, par l'arrêté royal du 18 décembre 1957.

Cet arrêté royal, qui a force de loi, a transféré certains services des organismes parastataux au Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale pour en faire un service unique, notamment en matière de documentation, de contrôle, de service juridique, etc.

Cet article n'a toutefois jusqu'à présent pas trouvé une application pratique.

Un commissaire fait observer qu'il ne peut pas se rallier aux dispositions préconisées de l'article 6, étant donné qu'il estime que le principe qui se trouve inscrit à l'article 11bis de la loi du 16 mars 1954 est sain et peut constituer une solution pour éviter notamment de multiples contrôles qui sont effectués par les différents organismes auprès des employeurs.

Tout en reconnaissant le bien-fondé de l'idée de base qui se trouve inscrite dans cet article, il est répondu que la formule envisagée est pratiquement irréalisable, le service envisagé étant trop vaste.

Adopté par 14 voix contre une.

Article 7.

L'article 7 fixe la date d'entrée en vigueur en précisant que la loi rétroagit jusqu'au 4 janvier 1958 en ce qui concerne l'abrogation visée à l'article 6, soit jusqu'à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 18 décembre 1957.

Un membre demande pourquoi il a été dérogé à la règle générale qui veut que les lois entrent en vigueur dix jours après leur publication dans le *Moniteur*.

Le Ministre admet qu'en l'occurrence, rien ne justifie une dérogation à la règle générale. Il demande toutefois de ne pas modifier le texte afin d'éviter le renvoi à la Chambre.

Cet article est admis à l'unanimité.

L'ensemble du projet a été adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. MOULIN.

Le Président,
Léon-Eli TROCLET.

Artikel 6.

Artikel 6 strekt tot opheffing van artikel 11bis dat bij koninklijk besluit van 18 december 1957 in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut is ingevoegd.

Dit koninklijk besluit, dat kracht van wet bezit, heeft sommige diensten van de parastatale instellingen overgeheveld naar het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg, om ze samen te voegen tot één enkele dienst, met name inzake documentatie, controle, rechtskundige studie, enz.

Dit artikel is evenwel tot dusver in de praktijk niet toegepast.

Een lid merkt op dat hij met het bepaalde in artikel 6 niet kan instemmen omdat, naar zijn oordeel, het beginsel dat in artikel 11bis van de wet van 16 maart 1954 is neergelegd, gezond is en een oplossing kan zijn ter voorkoming o.m. van controles die thans afzonderlijk door de verschillende instellingen bij de werkgevers worden uitgeoefend.

Hierop is geantwoord dat men wel de deugdelijkheid erkent van het streven dat aan dit artikel ten grondslag ligt, maar dat de voorgestelde formule praktisch niet kan worden verwezenlijkt omdat de in uitzicht gestelde dienst al te omvangrijk is.

Dit artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 7.

Artikel 7 stelt de datum vast waarop de wet in werking treedt en bepaalt nader dat zij, wat betreft de in artikel 6 bedoelde opheffing, terugwerkende kracht heeft tot 4 januari 1958, dit is de dag waarop het koninklijk besluit van 18 december 1957 in werking is getreden.

Een lid vraagt waarom men afgeweken is van de algemene regel die bepaalt dat de wetten in werking treden tien dagen nadat ze bekendgemaakt zijn in het *Staatsblad*.

De Minister erkent dat hier geen reden aanwezig is om van deze regel af te wijken. Hij vraagt echter de tekst niet te wijzigen om een verzending naar de Kamer te vermijden.

Artikel 7 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Het ontwerp is zijn geheel is met algemene stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. MOULIN.

De Voorzitter,
Léon-Eli TROCLET.

ANNEXES

Au cours de la discussion en commission plusieurs questions ont encore été posées. Nous les reproduisons ci-après en les faisant suivre des réponses de M. le Ministre.

QUESTION.

Comment les retards de cotisations ont-ils évolués ?

RÉPONSE.

Pour l'ensemble de la période 1945-1960 le montant de l'arriéré global de cotisations s'élève au 31 mars 1961 (date de clôture de l'exercice 1960) à 3.044 millions. Par rapport au montant global des cotisations à percevoir pour la même période soit 322 milliards 970 millions, cet arriéré s'élève à 0,9 %.

Si l'on considère par ailleurs qu'à la même date le montant global des majorations et intérêts de retard perçus par l'O.N.S.S. et répartis aux organismes bénéficiaires s'élevait à 1.221 millions, il est permis de noter qu'au point de vue des moyens financiers ayant pu être mis à la disposition des dits organismes, le manque de recettes s'élève pour la période du 1^{er} janvier 1945 au 31 mars 1961 à 1.823 millions, soit 0,56 % du montant total des cotisations à percevoir pour la même période. Il s'en suit que pour l'ensemble de la période 1945-1960, les organismes bénéficiaires ont reçu pour chaque tranche de 100 francs de recettes à leur fournir par l'O.N.S.S. 99 francs 44 centimes.

Il est signalé en outre que l'arriéré global de cotisations de 3.044 millions dont questions ci-avant comporte à concurrence de 30 % environ des créances vis-à-vis d'employeurs déclarés en faillite et dont le recouvrement est dans une large mesure douteux. Le solde, soit environ 2 milliards se trouve en voie de recouvrement dans le cadre des délais accordés aux débiteurs défaillants soit par les tribunaux, soit subsidiairement par l'O.N.S.S. lui-même.

Afin de faire ressortir l'ampleur des opérations de recouvrement d'arriérés, il est signalé enfin qu'au cours des 4 derniers trimestres échus, soit du 1^{er} avril 1960 au 31 mars 1961, il a été procédé par les soins de l'O.N.S.S. au recouvrement de cotisations arriérées pour un montant total de 1 milliard 118 millions de francs.

En annexe figurent deux tableaux dont le premier indique l'évolution de l'arriéré global en cotisations et le deuxième l'évolution des arriérés par exercice annuel ou groupe d'exercices annuels.

BIJLAGEN

Tijdens de bespreking in de Commissie werden nog andere vragen gesteld. Wij laten ze hierna volgen, samen met de antwoorden van de Minister.

VRAAG.

Hoe evolueerden de bijdrageachterstallen ?

ANTWOORD.

Voor de ganse periode 1945-1960 bedraagt het totaal der bijdrageachterstallen op 31 maart 1961 (datum van afsluiting van het dienstjaar 1960) 3.044 miljoen. Vergeleken bij het globaal bedrag der te ontvangen bijdragen voor dezelfde periode, namelijk 322 miljard 970 miljoen, betekent dit 0,9 %.

Daar anderzijds op dezelfde datum het globaal bedrag der door de R.M.Z. ontvangen en onder de rechthebbende instellingen verdeelde bijdrageopslagen en nalatigheidsinteressen 1.221 miljoen bedragen, mag er worden vermeld dat, ter zake van de geldmiddelen die ter beschikking van de bedoelde instellingen zijn gesteld geworden, het tekort aan ontvangst voor de periode van 1 januari 1945 tot 31 maart 1961 : 1.823 miljoen bedraagt, zijnde 0,56 % van het totaal der voor diezelfde periode te ontvangen bijdragen. Zodat, voor de periode 1945-1960 in haar geheel, de rechthebbende instellingen, voor iedere honderd frank die ze uit de ontvangst van de R.M.Z. moesten krijgen, in feite 99,44 frank hebben gekregen.

Verder weze vermeld dat van de hogerbedoelde 3.044 miljoen achterstallen zowat 30 % bestaan uit schuldvorderingen op gefailleerde werkgevers of zulke waarvan de invordering uiterst twijfelachtig is. Het overige, zijnde zowat 2 miljard, wordt thans ingevorderd binnen de termijnen die de gebrekige schuldenaars zijn verleend, hetzij door de rechtbanken hetzij soms door de R.M.Z. zelf.

De omvang der navordering van achterstallen moge blijken uit het feit dat, in de loop der 4 laatste vervallen kwartalen, zijnde tussen 1 april 1960 en 31 maart 1961, de R.M.Z. in het geheel 1 miljard 118 miljoen aan achterstallige bijdragen heeft nagevorderd.

Hierbij twee tabellen waarvan de eerste de evolutie der totale bijdrageachterstallen en de tweede evolutie der achterstallen per dienstjaar of groep van dienstjaren geeft.

Montants de l'arriéré global en cotisations.
Comparaison avec le montant cumulé des cotisations
à percevoir.

Globale achterstallen. — Vergelijking met het
samengevoegd bedrag der te ontvangen bijdragen.

A la clôture des exercices	Montant des arriérés (en millions de fr.)	Montant cumulé des cotisations à percevoir (en millions de fr.)	Pourcentage des arriérés par rapport au montant cumulé des cotisations à percevoir
—	—	—	—
<i>Bij afloop van het dienstjaar</i> 1	<i>Beloop der achterstallen (in miljoenen franken)</i> 2	<i>Samengevoegd bedrag der te ontvangen bijdragen (in miljoenen franken)</i> 3	<i>Percentage der achterstallen vergeleken bij het samengevoegd bedrag der te ontvangen bijdragen</i> 4
1945	—	6.233,4	—
1946	2,2	16.642,7	0,01
1947	407,2	29.736,6	1,3
1948	1.029,0	45.424,8	2,2
1949	1.475,7	59.899,7	2,4
1950	1.772,9	75.025,0	2,3
1951	1.909,3	92.480,7	2,0
1952	2.108,7	111.437,6	1,8
1953	1.864,0	130.152,6	1,4
1954	2.046,2	150.904,7	1,3
1955	2.223,4	173.886,8	1,2
1956	2.336,6	198.574,7	1,2
1957	2.642,7	227.558,4	1,2
1958	2.735,0	258.118,6	1,1
1959	2.674,1	288.803,2	0,9
1960	3.043,9	322.970,5	0,9

Evolution des arriérés par exercice annuel ou
groupe d'exercices annuels.

Evolutie der achterstallen per dienstjaar of groep
van dienstjaren.

(en millions de francs)

(in miljoenen franken)

A la clôture de l'exercice <i>Bij het afsluiten van het dienstjaar</i>	Arriérés des exercices 1945-1949	Arriérés des exercices 1950-1954	Arriérés de l'exercice 1955	Arriérés de l'exercice 1956	Arriérés de l'exercice 1957	Arriérés de l'exercice 1958	Arriérés de l'exercice 1959	Arriérés de l'exercice 1960	Arriérés de l'exercice 1961	Total
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<i>Achterstallige dienstjaren 1945-1949</i>	<i>Achterst. dienstjaren 1950-1954</i>	<i>Achterst. van het dienstjaar 1955</i>	<i>Achterst. van het dienstjaar 1956</i>	<i>Achterst. van het dienstjaar 1957</i>	<i>Achterst. van het dienstjaar 1958</i>	<i>Achterst. van het dienstjaar 1959</i>	<i>Achterst. van het dienstjaar 1960</i>	<i>Achterst. van het dienstjaar 1961</i>	<i>Totaal</i>	
1950	1.049,8	723,1	—	—	—	—	—	—	—	1.772,9
1951	848,4	1.060,9	—	—	—	—	—	—	—	1.909,3
1952	677,9	1.430,8	—	—	—	—	—	—	—	2.108,7
1953	550,6	1.313,4	—	—	—	—	—	—	—	1.864,0
1954	489,6	1.556,6	—	—	—	—	—	—	—	2.046,2
1955	399,1	1.137,4	686,9	—	—	—	—	—	—	2.223,4
1956	348,0	819,7	409,5	759,4	—	—	—	—	—	2.336,6
1957	279,8	689,1	291,7	484,0	898,1	—	—	—	—	2.642,7
1958	250,5	544,4	239,4	366,8	377,9	856,6	—	—	—	2.735,6
1959	223,8	477,0	218,1	319,9	330,3	492,0	613,0	—	—	2.674,1
1960	209,4	431,7	202,1	286,7	282,7	365,7	423,3	842,1	0,2	3.043,9

QUESTION.

Quelles sont les raisons qui empêchent l'O.N.S.S.
de tenir à jour le compte des employeurs ?

RÉPONSE.

Les comptes des employeurs sont établis sur base
d'une part des déclarations trimestrielles qu'ils

VRAAG.

Welke zijn de redenen die de R.M.Z. beletten
de rekening der werkgevers dag voor dag bij te
houden ?

ANTWOORD.

De rekeningen der werkgevers worden opgemaakt
enerzijds aan de hand der kwartaalaangiften welke

sont tenus de faire parvenir à l'O.N.S.S. et qui comportent l'indication du montant de la cotisation de sécurité sociale dont ils sont redevables envers l'O.N.S.S. (art. 8 de l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945) et d'autre part sur base des paiements que les employeurs effectuent en apurement de leur dette et qu'ils sont tenus d'effectuer par versement au crédit du C.C.P. de l'O.N.S.S. (art. 5 de l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945).

A la réception des avis de crédit qui lui sont adressés par l'Office des Chèques Postaux, l'O.N.S.S. procède aussitôt à la vérification, sur base de chaque récépissé de versement, de la concordance du total de ceux-ci au montant dont l'Office des Chèques Postaux a crédité l'O.N.S.S. Il est ensuite procédé à leur dépouillements et à l'identification du compte pour lequel le virement a été effectué et à son imputation.

Les souches de paiement sont alors transmises à la Société belge de mécanographie qui procède à l'établissement des feuilles de base au moyen desquelles l'O.N.S.S. enregistre au compte de chaque employeur les écritures comptables. Entre la date à laquelle l'Office est mis en possession des documents qui lui sont adressés par l'Office des Chèques Postaux et la date à laquelle le paiement est enregistré au compte de l'employeur, il s'écoule un délai de 7 à 8 jours ouvrables.

Dans ce délai se situe toutefois encore un travail exigé par la distinction à établir nécessairement entre les employeurs faisant ou non l'objet de poursuites judiciaires. Pour les premiers, il est en effet indispensable d'aviser d'urgence des paiements intervenus les avocats chargés des procédures en recouvrement. C'est pourquoi avant la transmission des souches de paiements à la mécanographie, ces paiements sont reportés sur des documents comptables spécialement tenus à cet effet et font l'objet d'une notification aux avocats intéressés. Entre la date à laquelle l'O.N.S.S. est mis en possession des documents qui lui sont adressés par l'Office des Chèques Postaux et la date à laquelle il expédie l'information de paiement à l'avocat, il s'écoule un délai de 3 à 4 jours ouvrables.

Il est à noter qu'avant d'assigner devant le Juge de Paix compétent l'O.N.S.S. adresse deux rappels aux employeurs. Si ceux-ci sont restés sans suite, l'O.N.S.S. informe les employeurs qu'il va entamer les poursuites judiciaires en recouvrement de sa créance. Malgré les dispositions particulières prises par l'Office en vue d'aviser dans le plus bref délai possible l'avocat chargé de la procédure, du paiement effectué par un employeur, il peut arriver, compte tenu également du délai qui s'écoule entre l'ordre de virement donné par l'employeur à l'Office des Chèques Postaux et la réception de l'avis de crédit par l'O.N.S.S., que l'assignation ne tienne pas compte du paiement qui a été effectué; dans ce cas l'avocat de l'O.N.S.S. réduit la demande à due concurrence lors de l'audience devant le Juge.

ze bij de R.M.Z. moeten inzenden en waarop het beloop der bijdrage voor sociale zekerheid, die ze de R.M.Z. verschuldigd zijn, voorkomt (art. 8 van het regentsbesluit dd. 16 januari 1945) en anderszijds aan de hand der betalingen welke de werkgevers ter aanzuivering van hun schuld verrichten, en die zij moeten doen door storting op het credit der postrekening van de R.M.Z. (art. 5 van het regentsbesluit dd. 16 januari 1945).

Bij ontvangst van de hem door het Bestuur der Postchecks gezonden creditberichten gaat de R.M.Z. onmiddellijk na, aan de hand van ieder betaalbewijs, of het totaal van deze betaalbewijzen overeenstemt met het bedrag waarmede het Bestuur der Postchecks de Rijksdienst heeft gecrediteerd. Dan worden de gegevens van die betaalbewijzen nagezien, de rekening geïdentificeerd waarvoor de storting of overschrijving is gedaan en het bedrag toege-rekend.

Daarop worden de betaalstroken overgemaakt aan de Société belge de Mécanographie die basisbladen opmaakt aan de hand waarvan de R.M.Z. op de rekening van iedere werkgever de posten boekt. Tussen de datum waarop de Rijksdienst wordt in het bezit gesteld van de hem door het Bestuur der Postchecks toegezonden documenten en die waarop de betaling op de rekening van de werkgever wordt geboekt, verlopen er 7 tot 8 werkdagen.

Inmiddels komt echter nog een werk dat wordt vereist door het nodig onderscheid tussen de werkgevers naargelang ze al dan niet rechterlijk vervolgd worden. Voor de eersten is het inderdaad onontbeerlijk de gedane betalingen ter kennis te brengen van de met de navorderingsprocedures belaste advocaten. Daartoe worden die betalingen, voor het overmaken der betaalstroken aan de Société de Mécanographie, op speciaal daartoe gehouden bescheiden geboekt en ter kennis gebracht van de betrokken advocaten. Tussen de datum waarop de R.M.Z. in het bezit komt van de hem door het Bestuur der Postchecks gestuurde documenten en die waarop hij de advocaat kennis geeft van de betaling, verlopen er 3 tot 4 werkdagen.

Alvorens hij voor de bevoegde vrederechter dagvaardt, stuurt de R.M.Z. de werkgevers twee aanmaningen. Zo op deze niet wordt ingegaan deelt de R.M.Z. de werkgevers mede dat hij gaat rechtsvervolgingen instellen ter navordering van zijn inschuld. In weerwil van de bijzondere schikkingen welke de Rijksdienst heeft getroffen om de met het geding belaste advocaat zo spoedig mogelijk te verwittigen van de betaling door een werkgever kan het voorkomen, mede wegens de tijd die nodig is tussen de opdracht tot overschrijving, welke de werkgever geeft aan het Bestuur der Postchecks en de ontvangst van het creditbericht door de R.M.Z., dat de gedane betaling niet in de dagvaarding vermeld staat; in zulk geval wordt het gevorderde met het betaalde bedrag door de advocaat van de R.M.Z. verminderd bij de rechtszitting.

Si le paiement effectué avant la notification de l'assignation apure complètement la créance de l'O.N.S.S. celui-ci prend à sa charge les frais d'huissier et fait biffer l'affaire du rôle de la Justice de Paix.

On peut en conclusion affirmer que l'O.N.S.S. tient à jour les comptes des employeurs dans des délais qui, compte tenu du nombre de comptes (plus de 175.000) et des opérations administratives requises, apparaissent comme normaux.

Il y a lieu de signaler cependant que la teneur des comptes est rendue difficile dans une certaine mesure par les complications résultant du fait que de nombreux employeurs négligent d'indiquer leur numéro d'immatriculation sur leurs ordres de paiement.

Il convient de faire remarquer enfin que lorsqu'une discordance se manifeste entre les sommes exigées par l'Office et les sommes dont le débiteur estime être redevable, cette situation est fréquemment due au fait que le débiteur, dans sa comptabilité, ne tient pas compte des majorations et intérêts que l'Office est tenu d'appliquer, de l'imputation que l'Office est tenu de donner, aux paiements effectués ou du dispositif des différents jugements intervenus à son égard.

QUESTION.

Comment est équipé le service mécanographique de l'O.N.S.S.; quels travaux sont exécutés dans ce service; quels travaux sont exécutés dans d'autres organismes; coût financier de ces travaux; est-il utile de prévoir que l'O.N.S.S. peut créer un service mécanographique et le mettre à la disposition des autres organismes de sécurité sociale ?

RÉPONSE.

a) L'O.N.S.S. ne dispose pas d'un service mécanographique proprement dit. L'O.N.S.S. ne dispose que de 5 machines comptables et de 6 machines « Transferposting », ces dernières machines étant prises en location.

b) Les machines comptables sont utilisées pour l'établissement d'avis rectificatifs aux déclarations trimestrielles, pour l'établissement des extraits de compte dans certains cas urgents (faillites), ainsi que pour l'établissement de certains documents administratifs concernant le personnel de l'O.N.S.S. (états de traitements, bons de cotisations à l'A.M.I., relevés du personnel et des rémunérations annexés aux déclarations trimestrielles, relevés destinés à l'Administration des Contributions Directes); les machines « Transfer-posting » sont utilisées pour la transcription par décalque des écritures comptables aux comptes individuels des employeurs.

c) Pour les travaux à effectuer par des moyens mécanographiques, l'O.N.S.S. a eu depuis sa création recours à la « Société Belge de Mécanographie » A.S.B.L., dont l'O.N.S.S. est devenu membre associé en 1958.

Indien de voor het aanzeggen van de dagvaarding gedane betaling de inschuld van de R.M.Z. volledig aanzuivert, neemt de R.M.Z. de deurwaarderskosten ten laste en laat hij de zaak op de rol van de vrederechter schrappen.

Tot besluit mag worden bevestigd dat de R.M.Z. de rekeningen der werkgevers bijhoudt binnen termijnen die, gelet op het aantal rekeningen (meer dan 175.000) en de vereiste administratieve verrichtingen, als normaal voorkomen.

Echter dient er op gewezen dat het bijhouden van de rekeningen in een zekere mate wordt bemoeilijkt door de verwickelingen welke voortvloeien uit het feit dat talrijke werkgevers verzuimen hun inschrijvingsnummer op hun betaalorders te vermelden.

Tenslotte dient er opgemerkt dat verschillen tussen de bedragen welke worden geëist door de Rijksdienst en die welke de werkgever oordeelt verschuldigd te zijn, vaak hun oorzaak vinden in het feit dat de schuldenaar in zijn boekhouding geen rekening houdt met de bijdrageopslag of de nalatigheidsinterest welke de R.M.Z. moet aanrekenen, met de toerekening welke de Rijksdienst moet doen voor de gedane betalingen, of met het beschikking gedeelte der te zijnen opzichte gevelde vonnissen.

VRAAG.

Hoe is de mechanografische dienst van de R.M.Z. uitgerust ? Welke werken worden verricht in die dienst, welke werken uitgevoerd bij andere instellingen ? Kostprijs van die werken ? Is het nuttig te voorzien dat de R.M.Z. een mechanografische dienst mag oprichten en deze ter beschikking stellen van de andere instellingen der sociale zekerheid ?

ANTWOORD.

a) De R.M.Z. heeft geen eigenlijke mechanografische dienst. De Rijksdienst beschikt slechts over 5 boekhoudmachines en over 6 gehuurde transferpostingmachines.

b) De boekhoudmachines dienen bij het vervaardigen van verbeteringsberichten bij kwartaalaangiften, het opstellen van rekeninguittreksels in sommige dringende gevallen (faillissementen) en van sommige bestuursdocumenten betreffende het personeel van de R.M.Z. (bezoldigingstaten, bijdragebons R.V.Z.I., staten van personeel en bezoldigingen gevoegd bij de kwartaalaangiften, lijsten bestemd voor het Bestuur der Directe Belastingen); de transfer-postingmachines dienen om de boekingen over te calqueren op de individuele rekeningen der werkgevers.

c) Voor de werken die mechanografisch moeten uitgevoerd, maakt de R.M.Z. van zijn oprichting af gebruik van de diensten der V.Z.W. « Société Belge de Mécanographie » waarvan hij in 1958 is vennoot geworden.

Les principaux travaux mécanographiques effectués par cette Société pour compte de l'O.N.S.S. concernent :

1^o la tenue à jour des répertoires des employeurs assujettis (placothèque, répertoire sur cartes perforées utilisé pour les travaux d'impression requérant l'usage de procédés mécaniques, répertoire sur bandes magnétiques, permettant l'exécution de certaines tâches au moyen d'un ordinateur électronique);

2^o l'enregistrement des opérations dans les comptes généraux de l'O.N.S.S. (enregistrement des déclarations, comportant notamment la perforation des « cartes déclarations » et la vérification par l'équipement électronique de l'exactitude des calculs de l'employeur; enregistrement des versements impliquant entre autres la perforation des « cartes-crédit » et l'établissement des « journaux d'encaissement »);

3^o les travaux mécanographiques préparatoires à la transcription des écritures aux comptes individuels des employeurs (tabulation des « feuilles de base » par le groupe électronique à partir des enregistrements comptabilisés dans les comptes généraux);

4^o certains travaux connexes à la comptabilisation des opérations (analyses périodiques des écritures comptables et des soldes débiteurs, détection des employeurs qui ne rentrent pas de déclaration ou qui ne paient pas les cotisations dues dans les délais réglementaires et l'impression des rappels à leur envoyer, calcul des intérêts de retard et l'impression des relevés de compte destinés aux employeurs défaillants, impression des extraits de compte que l'O.N.S.S. adresse aux employeurs faisant l'objet d'une procédure judiciaire);

5^o l'enregistrement des renseignements que fournissent les déclarations « simplifiées » (en vigueur pour les employeurs occupant moins de 10 travailleurs) par la perforation des « cartes travailleurs » lesquelles permettent l'impression des relevés du personnel, dont une reproduction est transmise aux organismes intéressés (C.G.E.R., C.N.P.E., C.N.V.A.);

6^o la confection des états statistiques, après perforation, dans les cartes statistiques des données que contiennent les déclarations « simplifiées » ou les volets statistiques annexés aux déclarations ordinaires.

d) Les travaux effectués par la Société Belge de Mécanographie ont entraîné en 1960 pour l'O.N.S.S. une dépense de 21.517.376 francs;

e) Il est certainement utile de prévoir que l'O.N.S.S. peut créer un service mécanographique et le mettre à la disposition des autres organismes de sécurité sociale. La création d'un tel service permettra en effet de réserver au problème de la mécanisation des opérations incombant aux organismes centraux de la sécurité sociale une solution qui soit la plus rationnelle tant au point de vue technique (équipement requis) qu'au point de vue financier (utilisation optimum de cet équipement).

De voornaamste, door die vennootschap voor rekening van de R.M.Z. uitgevoerde werken betreffen :

1^o het bijhouden der repertoria van de bijdrageplichtige werkgevers (adresplatenstel, repertorium op ponskaarten gebruikt voor drukwerken die de aanwending van mechanische werkwijzen vereisen, repertorium op magnetische banden, dat toelaat sommige taken door middel van een elektronische ordinator te verrichten);

2^o het boeken van de bewerkingen op de algemene rekeningen van de R.M.Z. (boeken van de aangiften, wat namelijk het ponsen van de aangiftekaarten en het elektronisch verifiëren der juistheid van de berekeningen van de werkgever behelst; boeking van de storting, met onder meer het ponsen van creditkaarten en het opstellen van incassersjournalen);

3^o de mechanografische voorbereiding tot het overboeken van de posten op de individuele werkgeversrekeningen (tabelleren van de basisbladen door de elektronische groep aan de hand van de boekingen in de algemene rekeningen);

4^o sommige werken welke met het boeken der verrichtingen verband houden (periodieke analyses der boekingen en der debetsaldi, opsporen van de werkgevers die geen aangiften insturen of de verschuldigde bijdragen niet binnen de gestelde termijn betalen, drukken der hun te sturen aanmaningen, berekenen van de nalatigheidsinterest en drukken van de rekeningsopgaven bestemd voor de gebrekkige werkgevers, drukken van de rekening-uittreksels welke de R.M.Z. stuurt aan de werkgevers tegen wie rechtsvervolgingen aan gang zijn);

5^o het boeken der met de vereenvoudigde (voor werkgevers met minder dan 10 arbeiders gebezigde) aangiften verstrekte inlichtingen, door het ponsen van de arbeiderskaarten die toelaten de personeelsstaten te drukken, waarvan een afdruk wordt toegestuurd aan de belanghebbende instellingen (A.S.L.K., N.K.B.P., R.J.V.);

6^o het vervaardigen van de statistiekstaten, na ponsing, in de statistiekkarten, van de inlichtingen welke op de vereenvoudigde aangiften of in de statistiekramen der gewone aangiften voorkomen;

d) De door de Société Belge de Mécanographie verrichte werken hebben de R.M.Z. in 1960 21.517.376 frank, gekost;

e) Het is heel zeker nuttig te voorzien dat de R.M.Z. een mechanografische dienst mag oprichten en hem ter beschikking stellen van de andere instellingen voor sociale zekerheid. Het oprichten van een dergelijke dienst zal inderdaad toelaten aan het probleem der mechanisatie van de verrichtingen, welke op de centrale instellingen voor sociale zekerheid rusten, een oplossing te geven welke de meest rationele is zowel op technisch (vereiste uitrusting) als op financieel gebied (optimale aan-

Il paraît indiqué qu'un tel service, accessible aux autres organismes de sécurité sociale, soit institué auprès de l'O.N.S.S., en raison du fait que cet Office dans l'accomplissement de sa mission reçoit les renseignements de base qui sont nécessaires à d'autres organismes de sécurité sociale et que les travaux mécanographiques à effectuer pour cet Office peuvent également et en même temps servir à d'autres organismes de sécurité sociale. De ce fait, en évitant, dans le domaine des services mécanographiques, la dispersion et les doubles emplois, la formule envisagée aura également une répercussion favorable sur les prix de revient.

Il importe en outre de souligner que si on veut assurer le maximum d'efficacité au service mécanographique il conviendra d'adapter les règles administratives aux besoins d'un tel service, dont le fonctionnement requiert une certaine souplesse et qui permette d'autre part aux autres organismes de sécurité sociale qui y auront recours, de participer d'une manière appropriée et équitable à sa gestion.

QUESTION.

Un employeur qui a retenu les cotisations des travailleurs et ne les transmet pas dans les délais prescrits à l'O.N.S.S., se rend-il coupable d'un détournement ?

RÉPONSE.

Un employeur qui a retenu les cotisations des travailleurs et ne les a pas transmises dans les délais prescrits à l'Office national de Sécurité sociale se rend coupable de la contravention prévue à l'article 12 § 2 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs qui dispose :

« Sans préjudice des dispositions du Code pénal et des dispositions pénales prévues par les lois relatives à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré, est puni d'une amende de 1 à 25 francs et d'un emprisonnement de 1 à 7 jours ou à une de ces peines seulement :

» — l'employeur ou son préposé qui n'a pas opéré les retenues conformément à l'article 3;

» — l'employeur ou son préposé qui, ayant opéré ces retenues, ne les a pas transférées à l'Office national de Sécurité sociale concurremment avec ses cotisations, dans les délais et conditions réglementaires. »

L'O.N.S.S. a cependant tenté, compte tenu des termes du texte cité, de faire considérer par le pouvoir judiciaire que l'infraction commise par l'employeur tombait sous le coup de l'article 496 du Code pénal qui punit le détournement frauduleux d'une peine correctionnelle. Les tribunaux ont, sur base d'un arrêt rendu le 26 octobre 1936 par la Cour de Cassation (*Pas.*, I, 395), repoussé cette thèse (voir notamment *Correct. Mons*, 10 novembre 1953 — *Journal des Tribunaux* 1954-1955, p. 440).

wending van dit materieel). Het lijkt raadzaam een dergelijke dienst, die ook voor de andere instellingen der sociale zekerheid zou openstaan, op te richten bij de R.M.Z. daar deze door het vervullen van zijn opdracht de basisinlichtingen verkrijgt, welke de andere instellingen der sociale zekerheid nodig hebben en daar de voor de Rijksdienst te verrichten werken gelijktijdig voor andere instellingen der sociale zekerheid kunnen dienen. Met de spreiding en het dubbel gebruik van de mechanografische diensten aldus te vermijden zal de beoogde formule eveneens op de kostprijs een gunstige weerslag hebben.

Anderzijds dient er op gewezen dat, zo men de op te richten mechanografische dienst zo doelmatig mogelijk wil maken, de administratieve regels dienen aangepast aan de vereisten van dergelijke dienst, waarvan de werking een zekere soepelheid vereist en die moeten toelaten de andere diensten der sociale zekerheid, welke op hem een beroep doen, op passende en billijke wijze aan zijn bestuur deel te nemen.

VRAAG.

Is de werkgever die de bijdrage van de arbeiders ingehouden heeft en ze niet binnen de gestelde termijnen overmaakt aan de R.M.Z., schuldig aan verduistering ?

ANTWOORD.

De werkgever, die de bijdragen van de arbeiders heeft ingehouden en ze niet binnen de voorgeschreven termijnen heeft overgemaakt aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid, maakt zich schuldig aan de overtreding voorzien bij artikel 12 § 2 der besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders dat bepaalt :

« Onverminderd de beschikkingen van het Strafwetboek en de strafbepalingen voorzien bij de wetten betreffende de verzekering tegen ouderdom en vroegtijdige dood, wordt gestraft met een boete van 1 tot 25 frank en een gevangenisstraf van één tot zeven dagen of met een enkele dezer beide straffen :

» — de werkgever of zijn aangestelde die de afhoudingen niet deed overeenkomstig artikel 3;

» — de werkgever of zijn aangestelde die, de afhoudingen gedaan hebbende, ze binnen de reglementaire termijnen en voorwaarden niet overmaakte aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid, samen met zijn eigen bijdragen. »

Gezien de bewoording van de aangehaalde tekst heeft de R.M.Z. echter gepoogd door de rechterlijke macht te laten aannemen dat de door de werkgever begane overtreding strafbaar is overeenkomstig artikel 496 van het Strafwetboek dat de bedrieglijke verduistering met een correctionele straf bestraft. Op basis van een cassatiearrest van 26 oktober 1936 (*Pas.*, I, 395) hebben de rechtbanken die stelling echter afgewezen (zie nl. *Corr. Bergen* 10 november 1953, *Journal des Tribunaux* 1954-1955, blz. 440).