

BELGISCHE SENAAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1961.
 —

—
 VERGADERING VAN 11 JULI 1961.
 —

Voorstel van wet om de leden van het onderwijzend personeel van de provinciën in staat te stellen het voordeel te blijven genieten van de reglementen die thans inzake rust- en overlevingspensioen op hen toepasselijk zijn.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
 NATIONALE OPVOEDING
 EN DE CULTUUR (1) UITGEBRACHT
 DOOR DE HEER **VANDEKERCKHOVE**.

DAMES EN HEREN,

Algemene bespreking.

a) *Doel van het voorstel en van de amendementen.*

Artikel 40 van de nieuwe schoolwet van 29 mei 1959 laat een algemene definitieve pensioenregeling voorzien, en opent voor alle categorieën van leerkrachten een recht op pensioen. Artikel 47 voorziet een overgangsregeling in afwachting van het definitieve pensioenregime. Dit bepaalt dat de bestaande pensioenwetten van toepassing blijven. Op diegenen die geen pensioenwetten kunnen invoeren wordt de wet van 30 januari 1954 (pensioenregeling der vrije technische scholen) toegepast.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Jespers, voorzitter; Block, Crommen, Delbouille, Hanotte, Henckaerts, Janne, Jennard, Lauwereins, Leysen, Neefs, Reyntjens, Vandermeulen, Van In, Mej. Wibaut en de heer Vandekerckhove, verslaggever.

R. A 6113.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

61 (Buitengewone zitting 1961) : Voorstel van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1961.
 —

—
 SEANCE DU 11 JUILLET 1961.
 —

Proposition de loi tendant à permettre aux membres du personnel enseignant des provinces de conserver le bénéfice des règlements qui leur sont actuellement applicables en matière de pension de retraite et de survie.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
 DE L'EDUCATION NATIONALE
 ET DE LA CULTURE (1)
 PAR M. **VANDEKERCKHOVE**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Discussion générale.

a) *But de la proposition et des amendements.*

L'article 40 de la nouvelle loi scolaire du 29 mai 1959 fait prévoir l'instauration d'un régime général et définitif des pensions et ouvre un droit à la pension pour toutes les catégories du personnel enseignant. L'article 47 prévoit un régime transitoire en attendant la révision générale des pensions. Il stipule que les lois actuelles régissant les pensions restent d'application. Quant à ceux qui ne peuvent invoquer aucune loi relative aux pensions, c'est la loi du 30 janvier 1954 (régime de pension des écoles techniques libres) qui leur est applicable.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Jespers, président; Block, Crommen, Delbouille, Hanotte, Henckaerts, Janne, Jennard, Lauwereins, Leysen, Neefs, Reyntjens, Vandermeulen, Van In, Mlle Wibaut et M. Vandekerckhove, rapporteur.

R. A 6113.

Voir :

Document du Sénat :

61 (Session extraordinaire de 1961) : Proposition de loi.

b) Moeilijkheden.

1° De provinciale en gemeentelijke pensioenregimes werden niet uitdrukkelijk voorzien. De Staat weigert de last hiervan te dragen. Dit wordt niet gevraagd maar de pensioenen worden ondertussen, wegens de hangende betwisting niet uitbetaald. Dit duurt nu al twee jaar;

2° De wet van 30 januari 1954 waarheden verwezen wordt, is onvolledig. Zij voorziet het geval niet van de geestelijke leerkrachten. Hun pensioenrecht staat boven twijfel, gezien het algemene principe voorzien in artikel 40.

Toelichting van de Minister.**1. Korte historiek.**

Op 12 september 1960 werd het wetsvoorstel Busieu ingediend, om de leerkrachten van de provincien in staat te stellen te blijven genieten van de pensioenregimes onder dewelke ze werden aangeworven.

Dit wetsvoorstel wordt thans hernomen.

De Regering heeft daarenboven enkele amendementen ingediend.

2. Amendementen van de Regering :

a) Vooreerst werd de titel aangepast aan de betrokken onderwijssectoren;

b) Er is geen spraak van nieuwe toekenningsvoorwaarden. Er is alleen aanwijzing van de berekeningsmethode ;

c) Bovendien de moeilijkheid voor de provinciale en gemeentelijke gepensioneerden had het Rekenhof tijdelijk de pensioenen geweigerd aan geestelijke leerkrachten, daar de wet van 30 januari 1954, waarheen verwezen werd, deze categorie niet voorzag. Om nu elke betwisting terzake te weren wordt deze groep uitdrukkelijk vermeld;

d) om de toepassing te bevorderen, wordt de datum van 1 september 1958 uitdrukkelijk vermeld (nieuw art. 2).

Bespreking der amendementen.

Een lid is bezorgd over de weglating van par. 2 van het wetsvoorstel, en stelt de vraag of de individuele verworven rechten wel behouden blijven, en of het Rekenhof geen nieuwe moeilijkheden zal opwerpen.

De Minister stelt het lid gerust. Tot hiertoe is artikel 40 van de schoolwet van 29 mei 1959 niet geactualiseerd. Door de voorgestelde amendementen worden de verworven rechten gedurende de overgangperiode volkomen gevrijwaard, vermits uitdrukkelijk gezegd is dat de huidige bestaande regimes van kracht blijven.

Een ander lid wijst er met grote nadruk op dat dit wetsvoorstel weer eens wijst op het grote verschil in behandeling van de gepensioneerde leerkrachten,

b) Difficultés.

1° Les régimes de pension provinciaux et communaux n'ont pas été prévus expressément. L'Etat refuse d'en supporter la charge. On ne le lui demande pas. Mais ce point litigieux est un suspens depuis deux ans ce qui empêche la liquidation des pensions.

2° La loi du 30 janvier 1954 à laquelle on se réfère est incomplète. Elle ne prévoit pas le cas des professeurs religieux. Leur droit à la pension ne fait aucun doute, eu égard au principe général énoncé à l'article 40.

Exposé du Ministre.**1. Historique.**

Le 12 septembre 1960, M. Busieu déposa une proposition de loi tendant à permettre aux membres du personnel enseignant des provinces de conserver le bénéfice des régimes de pensions sous lesquels ils avaient été recrutés.

C'est cette proposition de loi qui est actuellement reprise.

D'autre part, le Gouvernement a déposé certains amendements.

2. Amendements du Gouvernement.

a) Tout d'abord, l'intitulé a été adapté aux secteurs intéressés de l'enseignement.

b) Il n'est pas question de modifier les conditions d'octroi. Le Gouvernement se borne à indiquer le mode de calcul.

c) Abstraction faite de la difficulté que soulève le cas des pensionnés provinciaux et communaux, la Cour des Comptes avait refusé temporairement d'approuver le paiement des pensions des professeurs religieux parce que la loi du 30 janvier 1954 à laquelle on se référerait, ne prévoyait pas cette catégorie. Pour mettre fin à toute contestation en la matière, elle sera désormais expressément mentionnée.

d) En vue de faciliter l'application de la loi, la date du 1^{er} septembre 1958 est prévue explicitement (art. 2 nouveau).

Discussion des amendements.

Un membre s'inquiète de la suppression du paragraphe 2 de la proposition de loi et demande si les droits acquis individuels seront effectivement maintenus et si la Cour des Comptes ne soulèvera pas de nouvelles difficultés. Le Ministre rassure l'intervenant. Jusqu'ici, l'article 40 de la loi scolaire du 29 mai 1959 n'a pas été traduit dans les faits. Les amendements proposés sauvegardent entièrement durant la période de transition les droits acquis puisqu'il est dit expressément que les régimes actuellement en vigueur resteront applicables.

Un autre commissaire souligne avec beaucoup d'insistance le fait qu'une fois de plus, la proposition fait apparaître que le sort qui est fait aux professeurs pen-

naargelang ze tot een of andere provincie, gemeente dan wel tot de Staat of het vrij onderwijs behoren. De belofte voorzien in artikel 40 van de schoolwet van 29 mei 1959 is steeds niet uitgevoerd. Dit recht dat plechtig is toegekend blijft een niet uitgevoerde principiële verklaring. Ondertussen zijn er tal van weduwen van leerkrachten die een kleiner pensioen-voorschot genieten dan bedienden en werklieden. Het lid wenst te weten hoelang deze toestand nog duren zal, en wanneer de Regering eindelijk het verwachte algemene pensioenregime zal voorstellen.

De Minister is zich bewust van de vele sociale nadelen en zal aandringen bij de Regering op spoedige regeling van deze kwestie.

Een ander lid wijst bij deze gelegenheid op het algemeen beginsel dat de individuele verworven rechten moeten gevrijwaard worden. Indien een nieuw regime tot stand wordt gebracht, kan dit alleen op de nieuw aangestelden van toepassing komen. Het lid wenst dit fundamenteel recht uitdrukkelijk bevestigd te zien.

Andere leden dringen aan op spoedige toepassing van deze wet, en wensen deze nog gestemd te zien vóór het reces. De Minister heeft hiertoe reeds aangedrongen, en voorziet speciaal de toepassing vanaf september eerstkomende.

De artikelen en het geheel zijn met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
R. VANDEKERCKHOVE.

De Voorzitter,
E. LEYSEN.

sionnés de l'enseignement provincial ou communal diffère sensiblement de la façon dont on traite ceux de l'enseignement de l'Etat ou de l'enseignement libre. La promesse contenue dans l'article 40 de la loi scolaire du 29 mai 1959 n'a toujours pas été mise à exécution. Ce droit, qui a été solennellement reconnu, en est resté au stade d'une déclaration de principe non appliquée. En attendant, nombreuses sont les veuves de professeurs qui ne reçoivent qu'une avance de pension plus modeste que certains employés et ouvriers. L'intervenant aimerait savoir combien de temps cette situation va encore durer et quand le Gouvernement proposera enfin le régime général des pensions que l'on attend.

Le Ministre a conscience des nombreux inconvénients d'ordre social que présente le régime actuel et il insistera auprès du Gouvernement pour que cette question soit réglée sans tarder.

A ce propos, un autre membre insiste sur le principe généralement admis qui veut que les droits acquis individuels soient respectés. Si l'on instaure un nouveau régime, celui-ci ne pourra être applicable qu'aux agents nommés après sa mise en vigueur. L'intervenant voudrait que ce droit fondamental soit consacré dans le texte même de la loi.

D'autres membres demandent une application rapide de la loi, qu'ils souhaitent voir voter avant les vacances parlementaires. Le Ministre a déjà insisté en ce sens et il prévoit d'ailleurs que la loi sera mise en application dès le mois de septembre prochain.

Les articles ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
R. VANDEKERCKHOVE.

Le Président,
E. LEYSEN.

TEKST VOORGEDRAGEN
DOOR DE COMMISSIE.

Nieuw opschrift.

« Voorstel van wet houdende wijziging van artikel 47 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal, technisch en kunstonderwijs.

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 47, eerste lid, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal, technisch en kunstonderwijs, wordt vervangen als volgt :

« In afwachting dat een algemene herziening van het pensioenstelsel de effectieve inwerkingtreding van artikel 40 van deze wet mogelijk maakt :

» 1° Blijven de huidige wetten tot regeling van de pensioenen der leden van het onderwijzend personeel alsmede de pensioenregelingen van de openbare besturen, van kracht;

» 2° Dient het stelsel van de wet van 30 januari 1954, tot regeling van de pensioenen der leden van het personeel der privé-inrichtingen voor technisch onderwijs, tot grondslag voor de berekening van het pensioen der leden van het in artikel 40 bedoelde personeel, zowel geestelijken als leken, voor wie de wet of een reglement nog geen pensioenregeling ten laste van een openbaar bestuur heeft ingesteld. »

ART. 2.

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 september 1958.

TEXTE PRESENTE
PAR LA COMMISSION.

Nouvel intitulé.

Proposition de loi portant modification de l'article 47 de la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique.

ARTICLE PREMIER.

L'article 47, premier alinéa, de la loi du 29 mai 1959, modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique, est remplacé par la disposition suivante :

« En attendant une revision générale du régime des pensions permettant l'entrée en vigueur effective de l'article 40 de la présente loi :

» 1° Les lois actuelles régissant les pensions des membres du corps enseignant ainsi que les régimes de pensions des pouvoirs publics restent d'application.

» 2° Le système de la loi du 30 janvier 1954 régissant les pensions des membres du personnel des établissements privés de l'enseignement technique sert de base au calcul de la pension des membres du personnel, tant religieux que laïques, visés à l'article 40 pour lesquels la loi ou un règlement n'ont pas encore institué de régime de pensions à charge d'un pouvoir public. »

ART. 2.

La présente loi produit ses effets le 1^{er} septembre 1958.