

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

2 JUILLET 1962.

Projet de loi modifiant la loi du 1^{er} mars 1958 relative au statut des officiers de carrière et de réserve.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)
PAR M. MOREAU de MELEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Même lorsqu'il succède à une ancienne législation dont on a eu le temps de préparer avec soin le remplacement, un statut peut devoir être modifié quelques années après avoir été voté. C'est le cas de la loi du 1^{er} mars 1958, relative au statut des officiers de carrière et de réserve.

L'expérience acquise au cours des années écoulées depuis son entrée en vigueur montre qu'elle doit faire l'objet d'une modification.

La loi, dans ses dispositions, doit en effet réaliser la justice. S'il résulte de son application qu'elle n'atteint pas toujours cet objectif, il faut en revoir le texte.

Sous l'empire du statut, les candidats recrutés par la voie du cadre ne peuvent devenir officiers que par nomination, c'est-à-dire lorsque leur formation est terminée; et comme celle-ci est plus

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. De Boodt, président; Benoit, Descamps, Flamme, Gheysen, Steps, Van Buggenhout, Van Cauwenberghe, Willems et Moreau de Melen, rapporteur.

R. A 6309.

Voir :

Document du Sénat :

225 (Session de 1961-1962) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1961-1962.

2 JULI 1962.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut der beroeps- en reserveofficieren.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)
UITGEBRACHT
DOOR DE H. MOREAU de MELEN.

DAMES EN HEREN,

Het kan noodzakelijk worden een statuut te wijzigen, dat pas enige jaren is goedgekeurd, ook wanneer het in de plaats is gekomen van een wetgeving waarvan de vervanging zorgvuldig en tijdig kon worden voorbereid. Dit is het geval met de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut der beroeps- en reserveofficieren.

Uit de ondervinding die sedert de inwerking-treding ervan werd opgedaan, blijkt dat zij gewijzigd moet worden.

Een wet dient immers in haar bepalingen zelf, rechtvaardigheid te scheppen. Wanneer uit de toepassing blijkt dat zij dit doel niet altijd bereikt, dan moet de tekst herzien worden.

Krachtens het statuut kunnen de via het kader aangeworven kandidaten alleen officier worden door benoeming, d.w.z. wanneer hun opleiding voltooid is; daar echter deze opleiding langer duurt

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren De Boodt, voorzitter; Benoit, Descamps, Flamme, Gheysen, Steps, Van Buggenhout, Van Cauwenberghe, Willems en Moreau de Melen, verslaggever.

R. A 6309.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

225 (Zitting 1961-1962) : Ontwerp van wet.

longue que celle de certains de leurs collègues, ils entament leur carrière avec un retard important.

Il y a un moyen de pallier cet inconvénient, c'est de les commissionner au grade de sous-lieutenant après un certain temps. Mais l'alinéa premier de l'article 10 du statut n'autorise le Roi à prendre cette mesure qu'en faveur :

1^o des élèves de l'Ecole Royale Militaire qui ont accompli avec succès deux années d'études;

2^o des élèves de l'Ecole Royale des Services de Santé qui, y ayant au moins un an de présence, ont terminé avec succès trois années universitaires;

3^o des candidats officiers de gendarmerie recrutés par la voie du cadre, dès qu'ils ont accompli un cycle de formation dont la durée est fixée par le Roi et qui est actuellement de deux ans;

4^o des candidats officiers de pont de la force navale recrutés par la voie du cadre, dès qu'ils ont accompli avec succès un cycle de deux ans de formation d'officier de marine.

Le projet tend à étendre cette possibilité aux officiers des trois forces recrutés par la voie du cadre, en ajoutant à l'alinéa premier de l'article 10 un 5^o ainsi libellé :

« 5^o les candidats officiers recrutés par la voie du cadre, non visés aux 3^o et 4^o ci-dessus, et dont la formation normale dure plus de deux ans, lorsqu'ils ont accompli avec succès les deux premières années au moins de cette formation. »

Cette disposition paraît juste. Elle ne constitue d'ailleurs pas une « capitis deminutio » pour les officiers sortis par exemple de l'Ecole Royale Militaire. Ceux-ci resteront avantagés — ce qui est normal — par rapport aux bénéficiaires du projet. Ils n'ont en effet pas à satisfaire comme eux à l'épreuve pratique organisée à l'Ecole d'arme. De plus, en principe, c'est parmi eux surtout que se recrutent les officiers supérieurs.

D'autre part, le Conseil d'Etat, tenant compte de ce que l'arrêté royal avait, en vertu de la loi de 1958, fixé à deux ans la durée de formation minima des candidats officiers de gendarmerie, a, par souci de concordance, suggéré que cette durée soit aussi fixée par la loi. C'est l'objet de l'article premier du projet, qui tend en conséquence à modifier, dans ce but, le 3^o de l'alinéa premier de l'article 10, relatif aux candidats officiers de gendarmerie.

La rédaction adoptée par le Gouvernement n'est pas tout à fait conforme à celle proposée par le Conseil d'Etat, mais en exprime exactement le sens. Elle a d'ailleurs le mérite d'être plus simple et d'éviter un renvoi à d'autres dispositions.

Le dernier article du projet, l'article 3, appelle un commentaire. Il est ainsi libellé : « La présente loi produit ses effets le 1^{er} décembre 1961. »

dan voor sommige onder hun collega's, begint hun loopbaan met een aanzienlijke vertraging.

Wel bestaat er een middel om dit nadeel te verhelpen, nl. hen na een bepaalde tijd in de graad van onderluitenant aan te stellen, doch lid 1 van artikel 10 van het statuut machtigt de Koning deze maatregel slechts te nemen ten gunste van :

1^o de leerlingen van de Koninklijke Militaire School die met goed gevolg twee studie jaren volbracht hebben;

2^o de leerlingen van de Koninklijke School van de Gezondheidsdienst die sedert ten minste één jaar leerling van deze school zijn en met goed gevolg drie jaren universiteit hebben gedaan;

3^o de via het kader aangeworven kandidaat-officieren van de rijkswacht, zodra zij een opleidingscyclus hebben volbracht waarvan de duur door de Koning wordt bepaald en thans twee jaar belooft;

4^o de via het kader aangeworven kandidaat-dekofficieren van de zeemacht, zodra zij met goed gevolg een cyclus van twee jaren vooropleiding tot zeeofficier volbracht hebben.

Doel van het ontwerp is deze mogelijkheid uit te breiden tot de via het kader aangeworven officieren van de drie krijgsmachten, door aanvulling van lid 1 van artikel 10 met een 5^o, luidend als volgt :

« 5^o de via het kader aangeworven kandidaat-officieren die sub 3^o en 4^o hierboven niet worden bedoeld en wier normale opleiding meer dan twee jaar duurt, wanneer zij met goed gevolg minstens de eerste twee jaren van deze opleiding hebben doorgeemaakt. »

Deze bepaling lijkt billijk. Zij houdt trouwens geen « capitis deminutio » in, bij voorbeeld, voor de officieren die uit de Koninklijke Militaire School komen. Zij blijven bevoorreed — hetgeen normaal is — ten opzichte van de door het ontwerp begunstigten. Zij moeten immers niet slagen, zoals de laatstgenoemden, in het praktische examen dat in de Wapenschool wordt gehouden. Bovendien worden principieel vooral onder hen de hogere officieren aangeworven.

Voorts heeft de Raad van State, met inachtneming van het feit dat het koninklijk besluit, krachtens de wet van 1958, de minimale duur van de opleiding van de kandidaat-officieren van de rijkswacht op twee jaar had vastgesteld, ter wille van de overeenstemming voorgesteld dat ook deze duur bij de wet zou worden bepaald. Dit maakt het voorwerp uit van artikel 1 van het ontwerp, dat derhalve ten doel heeft, in deze zin het 3^o te wijzigen van lid 1 van artikel 10, dat over de kandidaat-officieren van de rijkswacht handelt.

De door de Regering aangenomen redactie stemt niet helemaal overeen met die welke door de Raad van State wordt voorgesteld, doch zij geeft er de juiste betekenis van weer. Haar verdienste is trouwens dat zij eenvoudiger is en elke verwijzing naar andere bepalingen vermijdt.

Het laatste artikel van het ontwerp, d.i. artikel 3, behoeft wel enige toelichting. Het luidt als volgt : « Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 december 1961. »

Pourquoi cette rétroactivité ?

En réalité, en 1959, c'est-à-dire après la promulgation de la loi de 1958, le Gouvernement a organisé un nouveau cycle de formation particulière, celui des candidats officiers techniciens de la force aérienne. Ce cycle dure quatre ans et la première série de ces candidats réunit en fait, depuis le 1^{er} décembre 1961, les conditions prévues par le projet pour obtenir le commissionnement, c'est-à-dire deux ans de formation avec succès. Le Gouvernement a pensé que l'équité commandait de leur appliquer la même mesure, sans quoi ils seraient dépassés par leurs collègues de même formation, mais moins anciens qu'eux, parce que ceux-ci profiteraient de la loi dès qu'ils auraient terminé avec succès leurs deux premières années.

* *

Le projet et le rapport ont été approuvés à l'unanimité.

Le Président,
A. DE BOODT.

Le Rapporteur,
H. MOREAU de MELEN.

Waarom deze terugwerkende kracht ?

In feite heeft de Regering, in 1959, d.w.z. na de afkondiging van de wet van 1958, een nieuwe cyclus voor speciale opleiding ingesteld : de cyclus voor de kandidaten-officieren technici van de luchtmacht. Deze cyclus duurt vier jaar en de eerste reeks van deze kandidaten vervult in feite, sedert 1 december 1961, alle voorwaarden die door het ontwerp worden bepaald om de aanstelling te verkrijgen, d.w.z. twee jaar opleiding met goed gevolg. De Regering was van oordeel dat dezelfde maatregel billijkheidshalve op hen diende toegepast te worden, want anders zouden zij voorbijgestreefd worden door hun collega's met dezelfde opleiding, maar met minder anciënniteit, omdat de laatstgeroemden het voordeel van de wet zouden genieten zodra zij met goed gevolg hun eerste twee jaren volbracht hebben.

* *

Het ontwerp alsmede dit verslag zijn eenparig goedgekeurd.

De Voorzitter,
A. DE BOODT.

De Verslaggever,
H. MOREAU de MELEN.