

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1962-1963.

Ontwerp van wet houdende de begroting van het Ministerie van Middenstand voor het dienstjaar 1963.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE MIDDENSTAND (1) UITGEBRACHT DOOR DE H. DUA.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie van Middenstand heeft twee vergaderingen gewijd aan het onderzoek van de begroting voor het jaar 1963. Dit onderzoek is tevens de aanleiding geweest voor een grondige bespreking van de algemene politiek op het terrein van de middenstand; bovendien werd ook nagegaan welke de huidige stand is van verschillende hervormingen die in de voorbije jaren werden doorgevoerd, en in welke richting verder zal moeten worden gewerkt.

De uiteenzetting van de heer Minister was zeer volledig en gaf een klaar overzicht van de belangrijkste problemen, welke kunnen gegroepeerd worden in verschillende categorieën, zoals verder in dit verslag zal blijken.

Vooraf past het erop te wijzen dat dit Ministerie, hetwelk pas sedert 1954 tot stand is gekomen, op deze enkele jaren reeds op overvloedige wijze bewijs heeft gegeven van zijn noodzakelijkheid, en van het groot nut der initiatieven en verwezenlijkingen die er het gevolg van geweest zijn.

Merken we in dit verband op dat het totaal cijfer der kredieten voor 1963 opnieuw op belangrijke wijze werd verhoogd, vermits dit cijfer thans de som van 313.774.000 frank bedraagt.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Wiard, voorzitter; Benoit, Buts, Camby, Decoux, Dehandschutter, Gendebien, Hercot, Pairon, Ruttén, Santens, Slegten, Vandenberghe, Vandeputte, Vander Bruggen, Verhaest, Warnant en Dua, verslaggever.

R. A 6372.

Voir :

Gedr. St. van de Senaat :
5-XIV (Zitting 1962-1963) : Ontwerp van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1962-1963.

Projet de loi contenant le budget du Ministère des Classes moyennes pour l'exercice 1963.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES CLASSES MOYENNES (1) PAR M. DUA.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré deux réunions à l'examen du budget du Ministère des Classes moyennes pour l'exercice 1963. Cet examen a donné lieu à une discussion approfondie sur la politique générale en ce qui concerne les classes moyennes; de plus, votre Commission s'est demandé où en étaient les diverses réformes édictées au cours des années précédentes et dans quelle direction il importera de s'orienter à l'avenir.

Le Ministre a fait un exposé complet; il a donné un aperçu très clair des problèmes les plus importants, que l'on peut grouper en un certain nombre de catégories, ainsi qu'il apparaîtra dans le cours ultérieur du présent rapport.

Mais il convient de souligner tout d'abord le fait que ce Ministère, dont la création ne remonte qu'à 1954, a déjà prouvé surabondamment, durant ses quelques années d'existence, qu'il répondait à une nécessité et qu'il peut porter à son actif des initiatives et des réalisations particulièrement utiles.

Dans le même ordre d'idées il y a lieu de signaler que le montant total des crédits prévus pour 1963 accuse une nouvelle et importante augmentation; il atteint actuellement le chiffre de 313.774.000 francs.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Wiard, président; Benoit, Buts, Camby, Decoux, Dehandschutter, Gendebien, Hercot, Pairon, Ruttén, Santens, Slegten, Vandenberghe, Vandeputte, Vander Bruggen, Verhaest, Warnant et Dua, rapporteur.

R. A 6372.

Voir :

Document du Sénat :
5-XIV (Session de 1962-1963) : Projet de loi.

Laten we hier even de cijfers der opeenvolgende jaren nagaan :

Uitgaven dienstjaar 1958 : 122.604.000 frank.
 Uitgaven dienstjaar 1959 : 139.709.000 frank.
 Uitgaven dienstjaar 1960 : 199.331.000 frank.
 Uitgaven dienstjaar 1961 : 211.484.000 frank.
 Kredieten dienstjaar 1962 : 299.703.000 frank.
 Kredieten dienstjaar 1963 : 313.774.000 frank.

De progressie die uit deze getallen blijkt, toont duidelijk aan met welke groeiende belangstelling de problemen van de kleine en middelgrote bedrijven van dichtbij worden gevolgd. Er is ontegensprekelijk heel wat weg afgelegd sedert de periode waar de middenstand van dit land zich terecht mocht beklagen over het feit dat er voor hem niets werd gedaan.

Thans is zulks zeker niet meer het geval, en het is dan ook niet vermetel te beweren dat er reeds een zekere kentering kan worden vastgesteld in het gevoel van veronachtzaming en minderwaardigheid waarmee zovelen voorheen behept waren. Bij de middenstanders, en voornamelijk bij de jongeren begint opnieuw een gevoel van betrouwen te groeien, betrouwen in de mogelijkheid van het zelfstandig bedrijf. De werkelijke zorg, welke de overheid laat blijken voor het lot van de zelfstandige ondernemer, en de groeiende zekerheid dat daaraan steeds verder zal worden gearbeid, brengen mede dat het vertrouwen steeds verder wordt heroverd.

Terecht dient hier gewezen te worden op de belangrijke rol welke door de eigen organisaties van de middenstand, op professioneel en interprofessioneel terrein, gespeeld is geworden. Het is in ruime mate juist te zeggen dat de Staatstussenkomst een noodzakelijk en gelukkig gevolg is geweest van de bedrijvigheid, die gedurende talrijke jaren ontwikkeld is geworden.

UITEENZETTING VAN DE MINISTER.

Het algemeen beleid van het departement zal voornamelijk in de openbare zitting worden behandeld, terwijl thans een reeks van beschouwingen worden gewijd aan de voornaamste sectoren van bedrijvigheid van het Ministerie.

A. De beroepsopleiding.

Deze sector is voorzeker de meest belangrijke wat blijkt uit de kredieten die ervoor bestemd zijn :

Dienstjaar 1963 : 147.500.000 frank.
 Dienstjaar 1962 : 121.000.000 frank.
 Uitgaven dienstjaar 1961 : 104.000.000 frank.
 Uitgaven dienstjaar 1960 : 89.500.000 frank.
 Uitgaven dienstjaar 1959 : 71.000.000 frank.

Het aantal leergangen en leerlingen in de verschillende sectoren van de scholing, de patroonsopleiding en de patroonsvolmaking gaat steeds in stijgende lijn.

Voici d'ailleurs les chiffres des derniers exercices :

Dépenses de l'exercice 1958 : 122.604.000 francs.
 Dépenses de l'exercice 1959 : 139.709.000 francs.
 Dépenses de l'exercice 1960 : 199.331.000 francs.
 Dépenses de l'exercice 1961 : 211.484.000 francs.
 Crédits prévus pour l'exercice 1962 : 299.703.000 fr.
 Crédits prévus pour l'exercice 1963 : 313.774.000 fr.

La progression qui résulte de ce tableau reflète bien l'intérêt croissant dont bénéficient les problèmes des petites et moyennes entreprises. Il est incontestable que de grands progrès ont été réalisés depuis l'époque où les classes moyennes de notre pays pouvaient se plaindre à juste titre de l'absence de toute mesure en leur faveur.

A l'heure actuelle, il n'en est certainement plus ainsi et il n'est donc pas téméraire d'affirmer que le sentiment de délaissement et d'infériorité, qui était très répandu naguère dans les milieux en question, est en train d'évoluer. On constate que, de nouveau, les membres des classes moyennes, et surtout les plus jeunes d'entre eux, commencent à avoir confiance dans les possibilités de l'entreprise indépendante. La réelle sollicitude dont les autorités font preuve à l'endroit des entrepreneurs indépendants et la certitude croissante que l'on continuera à l'avenir les efforts faits dans ce sens, ont pour effet de rétablir toujours plus solidement la confiance.

C'est à juste titre que l'on peut souligner ici le rôle important qu'ont joué les organisations propres des classes moyennes, tant sur le terrain professionnel que dans le domaine interprofessionnel. On peut affirmer que, dans une large mesure, l'intervention de l'Etat a été une conséquence nécessaire autant qu'heureuse des activités qui se sont développées durant de nombreuses années.

EXPOSE DU MINISTRE.

Etant donné que la politique générale du département sera surtout examinée en séance publique, le présent rapport se limitera à exposer un certain nombre de considérations relatives aux secteurs principaux des activités du Ministère.

A. La formation professionnelle.

Ce secteur est certainement le plus important, ainsi qu'il appert des crédits qui lui sont affectés :

Exercice 1963 : 147.500.000 francs.
 Exercice 1962 : 121.000.000 de francs.
 Dépenses de l'exercice 1961 : 104.000.000 de francs.
 Dépenses de l'exercice 1960 : 89.500.000 francs.
 Dépenses de l'exercice 1959 : 71.000.000 de francs.

Le nombre de cours et d'élèves dans les divers secteurs de la qualification, du patronat et du perfectionnement professionnel ne cesse de croître.

Scholing :

De stijging van het aantal leergangen kan grosso modo op 10 % per jaar worden bepaald, en de cijfers van het lopende jaar wijzen zelfs op een snellere vooruitgang.

Hierbij valt op te merken dat 90 % van deze leergangen tijdens de dag gegeven worden, waar voorheen hoofdzakelijk avondonderwijs werd verstrekt.

Een dertigtal commissies zijn thans werkzaam voor het opstellen van de programma's van het leerwezen in de verschillende beroepen, zulks als gevolg van de belangstelling der beroepsverenigingen voor de vestigingswet.

Ten einde de leerlingen aan een grondig en volledig onderzoek te onderwerpen, is een psycho-pedagogisch dossier ingesteld voor iedere leerjongen en -meisje, dossier dat een psycho-pedagogische fiche en een leerboekje bevat.

Patroonsopleiding :

In 1959 : 132 afgeleverde getuigschriften
In 1960 : 272 afgeleverde getuigschriften
In 1961 : 391 afgeleverde getuigschriften
In 1962 : verdere stijging in 't vooruitzicht.

Het aantal cursussen voor patroonsopleiding is aanzienlijk gestegen in 1961-1962, vooral voor de lessen in vakken die vermeerderd zijn met 40 % ten overstaan van de cijfers van 1960-1961.

Leerboeken.

De bevoegde commissies hebben reeds een honderdtal leerboeken onderzocht. 14 boeken voor algemene kennis werden aanvaard, en 27 boeken voor vakken.

Beroepsvolmaking.

Tijdens het jaar 1961-1962 werden ingericht :

2.095 lezingen;
100 seminaries;
20 studiedagen;

en bovendien talrijke congressen en tentoonstellingen.

Oriëntatie van de beroepsopleiding.

De Minister heeft de nadruk gelegd op :

1° de patroonsopleiding, die de eigenlijke « middenstandsopleiding » is;

2° de inrichting van centra voor beroepsopleiding die het mogelijk zullen maken de lessen te groeperen, een passende leiding te verzekeren en geschikte lokalen met meubelen, lesmaterieel en gereedschap ter beschikking van de leerlingen te stellen.

Qualification :

L'augmentation du nombre de cours peut être estimée grosso modo à 10 % par an et les chiffres relatifs à l'année sous revue accusent même une accélération de ce progrès.

Il convient d'observer que 90 % de ces cours sont donnés pendant la journée, alors que, précédemment il s'agissait principalement de cours du soir.

A l'heure actuelle, une trentaine de commissions s'occupent de l'établissement des programmes d'apprentissage dans les diverses professions et ce en raison de l'intérêt que les associations professionnelles portent à la loi sur l'accès à la profession.

Afin de pouvoir exercer un contrôle efficace sur le déroulement de la formation, il a été procédé à l'instauration du dossier psycho-pédagogique de chaque apprenti. Ce dossier comprend une fiche psycho-pédagogique et un carnet d'apprentissage.

Patronat :

En 1959, 132 certificats délivrés;
En 1960, 272 certificats délivrés;
En 1961, 391 certificats délivrés;
Pour 1962, une nouvelle augmentation est à prévoir.

Le nombre de cours de formation patronale s'est accru considérablement en 1961-1962, surtout pour les cours de connaissances professionnelles, qui sont en augmentation de 40 % par rapport à 1960-1961.

Manuels.

Les commissions compétentes ont déjà examiné une centaine de manuels. 14 manuels de connaissances générales ont été agréés, ainsi que 27 manuels de connaissances professionnelles.

Perfectionnement professionnel.

Durant l'année 1961-1962, il y a eu :

2.095 conférences;
100 séminaires;
20 journées d'études;

ainsi qu'un grand nombre de congrès et d'expositions.

Orientation de la formation professionnelle.

Le Ministre a mis l'accent :

1° sur la formation patronale qui constitue la formation « Classes moyennes » proprement dite;

2° sur la réalisation de centres de formation professionnelle permettant un regroupement des cours, la possibilité d'assurer une direction adéquate, la mise à la disposition des élèves de locaux adéquats équipés en mobilier, matériel didactique et outillage.

Deze nieuwe richting werd in de hand gewerkt door twee maatregelen :

1° het ministerieel besluit van 31 juli 1962 tot wijziging van het ministerieel besluit van 27 april 1960 houdende bepaling van het bedrag en van de toepassingsmodaliteiten van de financiële tussenkomst van de Staat.

2° De centra die aan de gestelde eisen voldoen, zullen kredieten kunnen ontvangen om geschikte lokalen in te richten en uit te rusten. Het Waarborgfonds zal die kredieten dekken in het kader van de wet van 24 mei 1959; aan degenen die zulke kredieten genieten, zal ook de rentetoelage verleend kunnen worden.

Deze nieuwe politiek heeft tot gevolg een belangrijke hergroepering van leergangen en het tot stand komen in de voornaamste gewesten van het land van centra voor beroepsopleiding, die beantwoorden aan de huidige behoeften.

B. De wekelijkse rustdag.

1° *Verzoekschriften en toepassingsbesluiten.*

Gepubliceerde toepassingsbesluiten :

In 1960 : kleinhandel in algemene voeding (*Staatsblad* 22-12-1960).

In 1961 : Kleinhandel in zuivelprodukten (*Staatsblad* 17-6-1961).

Kleinhandel in schoeisel (*Staatsblad* 16-10-1961).

In 1962 : Bloemenhandel (*Staatsblad* 13-3-1962).

Kleinhandel in textielwaren (*Staatsblad* 13-3-1962).

Haarkappers (*Staatsblad* 3-4-1962).

Juweliers-uurwerkmakers (*Staatsblad* 9-6-1962).

Verzoekschriften waarover de Hoge Raad voor de Middenstand een gunstig advies heeft uitgebracht en waarvoor eerstdaags een koninklijk besluit zal worden genomen.

Handel in meubelen.

Kleinhandel in rijwielen.

Meester-kleermakers.

Verzoekschriften in behandeling.

Bakkers-banketbakkers (nieuw verzoekschrift wordt eerstdaags gepubliceerd).

Banketbakkers (nieuw verzoekschrift wordt eerstdaags gepubliceerd).

Drogisten (Verzoekschrift bekendgemaakt in *Belgisch Staatsblad* van 11-7-1962 — gedeeltelijk gunstig advies van de Hoge Raad dd. 19-9-1962).

Handelaars in ijzerwaren (idem).

Optiekers (Verzoekschrift bekendgemaakt in *Belgisch Staatsblad* van 5-10-1962).

Cette orientation nouvelle a été facilitée par deux mesures :

1° L'arrêté ministériel du 31 juillet 1962 modifiant l'arrêté ministériel du 27 avril 1960 fixant le montant et les modalités de l'intervention financière de l'Etat.

2° Les centres répondant aux critères fixés pourront bénéficier de crédits leur permettant l'aménagement et l'équipement de locaux adéquats. Le Fonds de garantie couvrira ces crédits dans le cadre de la loi du 24 mai 1959; de même la subvention-intérêt pourra être accordée aux bénéficiaires de tels crédits.

Cette politique nouvelle provoque un important regroupement de cours et la constitution, dans les principales régions du pays, de centres de formation professionnelle répondant aux besoins actuels.

B. Le jour de repos hebdomadaire.

1° *Requêtes et arrêtés d'application.*

Arrêtés d'application publiés :

En 1960 : Détaillants en alimentation (*Moniteur* 22-12-1960).

En 1961 : Détaillants en produits laitiers (*Moniteur* 17-6-1961).

Détaillants en chaussures (*Moniteur* 16-10-1961).

En 1962 : Fleuristes (*Moniteur* 13-3-1962).

Détaillants en textile (*Moniteur* 13-3-1962).

Coiffeurs (*Moniteur* 3-4-1962).

Bijoutiers-Horlogers (*Moniteur* 9-6-1962).

Requêtes ayant reçu un avis favorable du Conseil Supérieur des Classes Moyennes et qui feront prochainement l'objet d'un arrêté royal.

Négociants en meubles.

Détaillants en cycles.

Maîtres-tailleurs.

Requêtes en cours.

Boulangers-Pâtissiers (une nouvelle requête sera publiée prochainement).

Pâtissiers (une nouvelle requête sera publiée prochainement).

Droguistes (requête publiée au *Moniteur belge* du 11-7-1962 — avis partiellement favorable du Conseil Supérieur du 19-9-1962).

Quinecailliers (idem).

Opticiens (requête publiée au *Moniteur belge* du 5-10-1962).

2^e Maatregelen genomen om de toepassing van de wet te vergemakkelijken.

Aan de overheden belast met de toepassing van de wet (gouverneurs en burgemeesters) is een interpretatieve circulaire gezonden. Zij betreft de uitlegging van artikel 11 van de wet betreffende de afwijkingen (begrip 15 dagen, begrip « wijken »).

3^e Voornaamste toepassingsmoeilijkheden.

— *Omschrijving van de beroepssectoren een probleem van de gemengde bedrijven.*

— Bij de omschrijving van de beroepssectoren inzake wekelijkse rustdag treft men dezelfde moeilijkheden aan als deze die zullen opgeworpen worden in het hoofdstuk betreffende de vestigingseisen. Op dit gebied is de begrenzing van de beroepssectoren soms nog kiezer. Het aspect « mededinging » speelt er immers een grotere rol omdat de vestigingwet vooral de beroepsbekwaamheid wenst te bevorderen. Daarom kan de werkingssfeer voor een zelfde beroep soms zeer verschillen al naar het een vestigingsbesluit of een besluit betreffende de wekelijkse rustdag betreft.

Voor aanverwante beroepen is de begrenzing van de sectoren nog moeilijker.

Die moeilijkheden zullen blijkbaar eerst overwonnen kunnen worden door een steeds algemenere toepassing van de wet.

— Ook voor de gemengde bedrijven zijn er bepaalde verwickelingen. Artikel 1, § 1, van de wet bepaalt immers dat, wanneer een wekelijkse rustdag verplicht is gesteld, het verbod ook slaat op alle verkoopruimten waar die werkzaamheid, zij het slechts bijkomstig, wordt uitgeoefend. In dat geval is het verbod ook toepasselijk op alle andere handels- of ambachtelijke werkzaamheden die in dezelfde lokalen worden uitgeoefend. Aldus zijn de snackbars, waar de verkoop van mee te nemen producten onbetwistbaar een bijkomstige activiteit is krachtens het koninklijk besluit van 6 december 1960 gehouden een rustdag per week in acht te nemen. De financiële gevolgen daarvan zijn voor die inrichtingen zeer zwaar.

— *Te weinig soepele procedure.*

De op- en aanmerkingen in verband met de vestigingseisen gelden ook hier. Speciaal zij vermeld dat de rol die de uitvoerende macht werkelijk te vervullen heeft bij de indiening en het onderzoek van de verzoekschriften, veel te passief is gehouden.

— *Controlemoeilijkheden*, met name als gevolg van :

- een te grote vrijheid bij de keuze van de rustdag;
- de territoriale begrenzingen;
- de afwijkingen bepaald in artikel 11.

Ieder betrokkene beschikt bij de keuze van zijn rustdag over zowat 11 mogelijkheden. Uit de onderzoeken van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand omtrent de toepassing van de wekelijkse rustdag, blijkt dat de waaier van de gekozen rustdagen feitelijk zeer groot is.

2^e Mesures prises pour faciliter le fonctionnement de la loi.

Une circulaire interprétative a été envoyée aux autorités chargées de l'application de la loi (gouverneurs et bourgmestres). Elle concerne l'interprétation de l'article 14 de la loi, relatif aux dérogations (notion des 15 jours, notion de « quartiers »).

3^e Principales difficultés d'application.

— *Définition des secteurs professionnels et problème des entreprises mixtes.*

— La définition des secteurs professionnels se heurte en matière de repos hebdomadaire aux mêmes difficultés que celles qui seront évoquées au chapitre de l'accès à la profession. La délimitation des professions peut même être plus délicate en matière de repos hebdomadaire. L'aspect « concurrence » y est en effet plus tangible, la loi d'accès visant avant tout la promotion professionnelle. C'est pourquoi les champs d'application peuvent varier sensiblement, pour une même profession, suivant qu'il s'agit d'un arrêté d'accès ou d'un arrêté instaurant le repos hebdomadaire.

La délimitation des secteurs visés est encore plus malaisée dans le cas de professions connexes.

Il semble bien que seule une application de plus en plus généralisée de la loi pourra avoir raison de ces difficultés.

— Le cas des entreprises mixtes engendre également certaines complications. En effet, l'article 1^{er}, par. 1 de la loi prévoit que lorsqu'il est prescrit un jour de repos, l'interdiction s'étend à tous les lieux de vente où cette activité est exercée, même à titre accessoire. Dans ce cas, l'interdiction s'étend également aux autres activités commerciales et artisanales exercées dans les mêmes locaux. C'est ainsi que les snack-bar dont la vente des produits à emporter constitue une activité nettement accessoire, sont tenus de respecter un jour de repos par semaine en application de l'arrêté royal du 6 décembre 1960. Les conséquences au point de vue financier sont, pour ces établissements, considérables.

— *Manque de souplesse de la procédure.*

Les remarques faites à propos de l'accès à la profession valent également ici. On soulignera spécialement le rôle trop passif laissé par la loi à l'exécutif dans la procédure d'introduction et d'examen des requêtes.

— *Difficultés de contrôle dues notamment :*

- à une trop grande liberté du choix du jour de repos;
- aux limitations territoriales;
- aux dérogations de l'article 14.

Le libre choix du jour de repos offre à chaque assujetti quelque 14 possibilités. Les enquêtes faites par l'Institut d'Etude Economique et Sociale des Classes Moyennes sur l'application du repos hebdomadaire, prouvent que l'éventail des jours de repos choisis est, en fait, très ouvert.

Bovendien zijn, krachtens de wet, alle territoriale begrenzingsen mogelijk. Aldus worden, bij het koninklijk besluit tot invoering van de wekelijkse rustdag voor de uurwerkmakers-juweliers een vijftigtal gemeenten uit de werkingssfeer van het besluit uitgesloten.

Ten slotte kunnen de colleges van burgemeester en schepenen, krachtens artikel 14 van de wet, in bijzondere en voorbijgaande omstandigheden en ter gelegenheid van jaarbeurzen en jaarmarkten, afwijkingen verlenen ten belope van vijftien rustdagen per jaar. Zij kunnen bovendien beslissen dat de afwijking slechts geldt voor één wijk van de gemeente. Aldus worden te Brussel afwijkingen verleend voor de betrokken wijken naar aanleiding van Brussel-kermis, Laken-kermis, de eindejaarsverlichtingen, enz.

Deze uiterst grote soepelheid van de wet, die talrijke combinatiemogelijkheden biedt, maakt de controle bijzonder moeilijk.

C. Vestigingseisen.

1. Verzoekschriften en toepassingsbesluiten.

Bekendgemaakte toepassingsbesluiten.

In 1960 :

Schrijnwerkers-timmerlieden (*Staatsblad* 13 december 1960).

In 1961 :

Centrale verwarming (*Staatsblad* 11 maart 1961);
Plafonneerders (*Staatsblad* 22 september 1961);
Fotografen (*Staatsblad* 2 november 1961);
Verzekeringsmakelaars (*Staatsblad* 7 december 1961).

In 1962 :

Haarkappers (*Staatsblad* 3 april 1962);
Molenaars (*Staatsblad* 3 april 1962).

Verzoekschriften waarover de Hoge Raad een gunstig advies heeft uitgebracht en waarvoor eerstdaags een koninklijk besluit zal worden genomen :

Schilders;
Graanhandel.

Verzoekschriften die eerstdaags opnieuw ingediend zullen kunnen worden met inachtneming van de opmerkingen van de Hoge Raad of van andere ministeriële departementen :

Drukkers;
Vleesgroothandel;
Rijwielen en motorrijwielen;
Sanitaire installaties;
Dakbedekkers;
Optiekers.

Verzoekschriften waarover de onderhandelingen ver gevorderd zijn :

Garagisten;
Electriciens;

Bouwbedrijf (onderhandelingen om twee verzoekschriften samen te voegen waarvan een reeds een gunstig advies heeft gekregen van de Hoge Raad).

In de distributiesector is een belangrijk verzoekschrift in studie voor een ganse handelssector.

En outre, la loi même autorise toutes les limitations territoriales. C'est ainsi que l'arrêté royal instaurant le repos hebdomadaire pour les horlogers-bijoutiers-joailliers exclut de son champ d'application une cinquantaine de communes.

Enfin, en application de l'article 14 de la loi, les Collèges des bourgmestre et échevins peuvent accorder, à concurrence de 15 jours par an, des dérogations pour des circonstances particulières et passagères et à l'occasion des foires et marchés. Ils peuvent, en outre, décider qu'une dérogation ne concerne qu'un quartier de la commune. C'est ainsi qu'à Bruxelles des dérogations sont accordées pour les quartiers intéressés à l'occasion de la foire du Midi, de la Kermesse de Laeken, des fêtes lumineuses de fin d'année, etc.

Cette extrême souplesse de la loi rend, par les multiples combinaisons auxquelles elle peut donner lieu, le contrôle particulièrement difficile.

C. Accès à la profession.

1. Requêtes et arrêtés d'application.

Arrêtés d'application publiés.

En 1960 :

Menuisiers-charpentiers (*Moniteur* du 13 décembre 1960).

En 1961 :

Chauffage central (*Moniteur* du 11 mars 1961);
Plafonneurs (*Moniteur* du 22 septembre 1961);
Photographes (*Moniteur* du 2 novembre 1961);
Courtiers en assurances (*Moniteur* du 7 décembre 1961).

En 1962 :

Coiffeurs (*Moniteur* du 3 avril 1962);
Meuniers (*Moniteur* du 3 avril 1962).

Requêtes ayant reçu avis favorable du Conseil Supérieur et qui pourront faire prochainement l'objet d'un arrêté royal.

Peintres;
Négociants en grains.

Requêtes qui pourront être réintroduites prochainement compte tenu des remarques formulés par le Conseil Supérieur ou par d'autres départements ministériels.

Imprimeurs;
Grissistes en viandes;
Cycles-motos;
Installateurs sanitaires;
Couvreurs;
Opticiens.

Requêtes qui font actuellement l'objet de pourparlers très avancés.

Garagistes;
Electriciens;

Construction (négociations en vue de la fusion de deux requêtes dont une a déjà fait l'objet d'un avis favorable du Conseil Supérieur).

Dans le secteur de la distribution, une importante requête est à l'étude pour tout un secteur commercial.

2. Maatregelen om de toepassing van de wet te vergemakkelijken.

— Het koninklijk besluit van 15 maart 1962 (*Staatsblad* van 3 april 1962) heeft :

a) een oplossing gebracht voor degenen die hun bedrijf in het buitenland hebben uitgeoefend (met name de grensarbeiders en de voormalige kolonialen) ;

b) de termijnen voor het aanvragen van de attesten in de overgangsregeling (art. 8, § 1 van het koninklijk besluit van 6 juni 1959) opnieuw opengesteld en verlengd ;

c) sommige administratieve maatregelen vereenvoudigd.

— Het *Staatsblad* van 1 mei 1962 publiceert een rondschrĳven waarin, ten behoeve van de colleges van burgemeester en schepenen de huidige stand van de wetgeving en hun administratieve taken zijn samengevat.

— Er is thans een koninklijk besluit in studie om al degenen die niet binnen de wettelijke termijn het attest betreffende hun activiteit hebben aangevraagd, in staat te stellen hun toestand na een onderzoek te laten regelen.

3. Voornaamste toepassingsmoeilijkheden.

Werkingsfeer.

— Omschrijving van de beroepssectoren : de strakke begrenzing van de beroepsactiviteiten dreigt de normale ontwikkeling van de handel en het ambachtswesen te verstoren. En vestigingsregeling voor de kleinhandel, bij voorbeeld, zou voor enkele grote sectoren : voeding, textiel, lederwaren, enz., kunnen gelden. Maar de overlapping in die sectoren kan al een eerste moeilijkheid opleveren : het is bijvoorbeeld steeds meer gebruikelijk sommige textielwaren (zeefdook, nylonkousen, enz.) in de voedingszaken te verkopen.

Iedere grote sector valt op zijn beurt in een reeks afzonderlijke activiteiten uiteen. De sector voeding omvat kruidenierswaren, groenten, fruit, zuivelprodukten, enz., afgezien dan nog van de meer ambachtelijke activiteiten zoals beenhouwerij, spekslagerij, bakkerij, banketbakkerij, gevogelte en wild, vis, enz.

Zou men een vestigingsregeling bepalen met afzonderlijke eisen voor iedere handelsactiviteit, dan zou men praktisch iedere uitbreiding en aanpassing aan de economische ontwikkeling onmogelijk maken.

Er zijn thans onderhandelingen aan de gang met het oog op het indienen van een verzoekschrift voor een ruime handelssector welke verzoekschrift gezamenlijk zou worden ingediend door een groep verbonden die aanverwante beroepen vertegenwoordigen. De vestigingsvoorwaarden die in dat verzoekschrift voorgesteld zullen worden, zouden hoofdzakelijk betrekking hebben op een kern van handelskennis die in alle sectoren van pas komt.

Om dezelfde redenen stuit de toepassing van een vestigingsregeling op grote moeilijkheden in de gemengde bedrijven. Zo bestaat bij voorbeeld het

2. Mesures prises pour faciliter le fonctionnement de la législation.

— L'Arrêté royal du 15 mars 1962 (*Moniteur* du 3 avril 1962) :

a) a résolu le cas des personnes ayant exercé leur activité à l'étranger (notamment les frontaliers et les anciens coloniaux) ;

b) a rouvert et prolongé les délais prévus pour retirer les attestations du régime transitoire (article 8, par. 1^{er} de l'arrêté royal du 6 juin 1959) ;

c) a apporté certaines mesures de simplification administrative.

— Le *Moniteur* du 1^{er} mai 1962 a publié une circulaire résumant, à l'attention des Collèges des bourgmestre et échevins, l'état actuel de la législation et les tâches administratives qui leur incombent.

— Un projet d'arrêté royal est actuellement à l'étude pour permettre à toutes les personnes qui n'auraient pas retiré les attestations d'activité dans les délais légaux, de voir régulariser leur situation après enquête.

3. Principales difficultés d'application.

Champ d'application.

— Définition des secteurs professionnels : un cloisonnement des activités professionnelles risque d'entraver l'évolution normale du commerce et de l'artisanat. Par exemple, dans une réglementation d'accès pour le commerce de détail, quelques grands secteurs pourraient être retenus : alimentation, textile, maroquinerie etc. Une première difficulté peut surgir du fait de l'interpénétration fréquente de ces secteurs : par exemple, il est de plus en plus courant que certains articles de textile (étamines, bas nylons etc.) se vendent dans le commerce en alimentation.

Chaque grand secteur comporte, à son tour, une série d'activités distinctes. Ainsi l'alimentation vise l'épicerie, les fruits et légumes, la crèmerie etc. sans compter les activités à caractère plus artisanal, telles que boucherie, charcuterie, boulangerie, pâtisserie, gibiers-volailles, poissonnerie etc.

Des arrêtés d'accès à la profession avec conditions distinctes pour chacune de ces activités commerciales rendraient pratiquement impossible toute extension et toute adaptation de ces activités en fonction de l'évolution économique.

Des négociations sont actuellement en cours en vue de l'introduction d'une requête pour un large secteur commercial, requête qui serait introduite conjointement par un ensemble de fédérations représentant des professions connexes. Les conditions d'accès proposées par cette requête porteraient essentiellement sur un noyau de connaissances commerciales communes à tous les secteurs.

— L'application d'une réglementation d'accès soulève, pour les mêmes motifs, de graves difficultés en ce qui concerne les entreprises mixtes. Par exemple, les

gevaar dat de werkzaamheden bepaald in de verzoekschriften van de ondernemers van bouwwerken, de andere reeds geregelde beroepssectoren zoals die van de plafondeerders, de schrijnwerkers-timmerlieden, zullen overlappen.

— De vestigingseisen gelden uitsluitend voor de ondernemingshoofden, en men stelt een plotselinge aangroei vast van de « bijhuizen », waarvan de beheerders of zogenoemde beheerders niet onder de regeling vallen. Zo bij voorbeeld wordt door personen die de vestigingseisen in het haarkappersbedrijf niet vervullen, een zaak feitelijk geëxploiteerd onder de naam van behoorlijk gevestigde haarkappers.

— Ook de vraag of de vennootschappen onder de wet vallen moet worden herzien. De Raad van State, die werd geraadpleegd, omtrent de vraag of een activiteitsattest kon worden afgegeven aan de vennoten in handelsvennootschappen, heeft bevestigend geantwoord wat betreft de beheerders van naamloze vennootschappen en coöperaties, maar was meer terughoudend wat betreft de beheerders van P.V.B.A., de normale handelsvorm van de gezinsbedrijven. Deze beheerders zouden slechts onder artikel 18 van de wet vallen indien zij, luidens de statuten van de vennootschap, geen college vormen. Aldus zouden de vennoten die niet het dagelijks beheer van een P.V.B.A. zijn belast, geen attest kunnen krijgen omdat zij in opdracht handelen.

— Artikel 5 van de wet bepaalt dat de kinderen, erfgenamen van een ondernemingshoofd, over een termijn van twee jaren beschikken om de gestelde eisen te vervullen. Deze termijn is blijkbaar te kort wegens de proeftijd die normaal vereist is. Bovendien is niets voorzien ten gunste van de andere erfgenamen in de rechte linie, wet in de praktijk aanleiding geeft tot moeilijkheden.

Ten slotte zou de gehele sector van de leurhandel geregeld moeten worden. De uitsluiting van deze sector geeft aanleiding tot een vorm van mededinging door sommige personen die niet onder de regeling vallen.

Vestigingseisen.

— Het gevaar bestaat dat het stellen van al te strenge vestigingseisen tot een « numerus clausus » zal leiden. De ervaring heeft geleerd dat degenen die zich overeenkomstig de bepalingen van de definitieve regeling in de geregelde sectoren vestigen, zeer klein in aantal zijn in verhouding tot het aantal attesten die in de overgangsregeling worden afgegeven. Bijna 20.000 haarkappers hebben totnogtoe hun activiteitsattest in de overgangsregeling aangevraagd, maar gedurende de zes eerste maanden dat het besluit tot regeling van het beroep van haarkapper toepasselijk is, zijn slechts een twintigtal attesten uitgereikt op grond van de nieuwe eisen die bij dat besluit zijn gesteld.

Het spreekt vanzelf dat de toegang tot het beroep dient te berusten op een voldoende uitgebreid net van centra voor beroepsopleiding. In dit verband moet worden opgemerkt dat de distributie slechts over een ontoereikend aantal eigen beroepsleergangen beschikt, wat een handicap is voor de invoering van vestigings-

activiteiten visées par les requêtes des entrepreneurs de construction risquent d'empiéter sur d'autres secteurs professionnels déjà réglementés tels que celui des plafonneurs, des menuisiers-charpentiers etc.

— Les conditions d'accès étant imposées exclusivement aux chefs d'entreprise, on constate à l'usage une prolifération de « succursales », les gérants ou prétendus gérants de ces succursales n'étant pas soumis à la réglementation. Par exemple, des personnes ne répondant pas aux conditions d'accès à la profession de coiffeur exploitent en fait leur salon sous le nom de coiffeurs dûment installés.

— La question de l'assujettissement des sociétés doit également être revue. Le Conseil d'Etat, interrogé sur le point de savoir si des attestations d'activité pouvaient être remises aux associés de sociétés commerciales, a donné une réponse affirmative en ce qui concerne les gérants de sociétés anonymes et de coopératives, mais s'est montré plus réservé en ce qui concerne les gérants de S.P.R.L., forme qu'adoptent généralement les entreprises familiales. Ces derniers ne pourraient bénéficier de l'article 18 de la loi que si, aux termes des statuts de la société, ils ne forment pas un collège. Ainsi, les associés chargés de la gestion journalière d'une S.P.R.L. ne pourraient en bénéficier parce qu'ils agissent par mandat.

— L'article 5 de la loi a prévu que les enfants héritiers d'un chef d'entreprise disposent d'un délai de deux ans pour satisfaire aux conditions imposées. Eu égard aux stages qui sont généralement requis, ce délai s'avère insuffisant. De plus, aucune disposition n'est prévue en faveur des autres héritiers en ligne directe ce qui suscite, dans la pratique, certaines difficultés.

— Enfin, tout le secteur du commerce ambulant devrait être assujéti. L'exclusion de ce secteur permet une forme de concurrence de la part de professionnels non soumis à la réglementation.

Conditions d'accès.

— On peut craindre que des conditions d'accès trop sévères n'aboutissent à un « numerus clausus ». A l'expérience, on constate que le nombre de professionnels qui s'installent dans les secteurs réglementés en application des dispositions du régime définitif est extrêmement limité par rapport au nombre d'attestations délivrées en application du régime transitoire. Ainsi, près de 20.000 coiffeurs ont, à ce jour, retiré leur attestation d'activité du régime transitoire alors qu'au cours des 6 premiers mois d'application de l'arrêté réglementant la profession de coiffeur, il n'a été délivré qu'une vingtaine d'attestations en application des conditions nouvelles imposées par cet arrêté.

— Il va de soi que l'accès à la profession doit s'appuyer sur un réseau de formation professionnelle suffisamment étendu. A cet égard, il convient de noter l'insuffisance des cours professionnels spécifiques à la distribution, ce qui constitue un handicap pour l'instauration d'une réglementation d'accès dans ce secteur.

eisen in die sector. Er wordt thans vooral in de schoot van de centra voor beroepsopleiding een grote kracht-inspanning geleverd om dat tekort aan te vullen.

— De proeftijd die de verschillende regelingsbesluiten opleggen, blijkt over het algemeen te lang te zijn. Er zijn dikwijls geen praktische mogelijkheden voorhanden om zulk een proeftijd te doen. Zo kunnen de jongelieden die, bij voorbeeld, vier jaar lang als leerjongen in het haarkappersbedrijf werkzaam waren, moeilijk een gevestigd patroon vinden die hen op arbeidsovereenkomst wil tewerkstellen gedurende de twee jaren die zij nog moeten arbeiden om hun proeftijd te voltooien.

De provinciale mandatarissen van Luxemburg hekelten die toestand die des te meer zorgen baart daar het aantal gevestigde haarkappers in die provincie zeer beperkt is (in het geheel zijn daar 80 attesten afgegeven).

Overgangsregeling.

De overgangsregeling dient te worden herzien : men moet soepeler te werk gaan om de toestand te kunnen regelen van degenen die feitelijk reeds het beroep hebben uitgeoefend.

Zo wordt aan sommigen, die jaren lang hun activiteit als gevestigd patroon hebben uitgeoefend, het activiteitsattest in de overgangsregeling geweigerd omdat er in hun loopbaan, om redenen die buiten hun wil liggen, een hiaat voorkomt om het ogenblik van de bekendmaking van het verzoekschrift voor hun beroepssector.

Aan een helpster die meer dan twintig jaren werkzaam was bij een gevestigd patroon, wordt het in artikel 18, § 2, van de wet bedoelde attest geweigerd, omdat zij haar activiteit als helpster gedurende enkele maanden wegens ziekte heeft onderbroken gedurende de referentieperiode van zes jaren, bepaald in het vestigingsbesluit betreffende haar beroep.

Een werkman die praktisch zijn gehele loopbaan lang in een gereguleerde beroepssector werkzaam is geweest bij een groot magazijn, komt tot de vaststelling dat ook aan hem het activiteitsattest in de overgangsregeling (artikel 18, § 2, van de wet) wordt geweigerd omdat hij niet geacht wordt in dienst te zijn geweest van een « gevestigd patroon ».

Daartegenover staat dan weer dat het attest de overgangsregeling dat aan een rechtspersoon wordt afgegeven, geldig is zolang de vennootschap blijft bestaan zelfs wanneer zij niemand meer te werk stelt die de beroepsuitoefeningseisen vervult.

Op te merken valt bovendien dat de colleges van burgemeester en schepenen die belast zijn met het afgeven van de attesten in de overgangsregeling, nu eens zeer ruim zijn — attesten voor kinderen van 12 jaar — en dan weer zeer streng optreden zoals uit de bovenstaande voorbeelden. Die voor verandering vatbare interpretatie van de uitvoeringsbepalingen leidt tot onbillijke toestanden.

Ten slotte leert de ervaring dat de termijn die gesteld is om de attesten in de overgangsregeling aan te vragen, welke termijn bij besluit van 15 maart 1962 reeds werd verlengd, nog te kort is. Talrijke aanvragen worden nog te laat ingediend.

Un effort important est fait en ce moment pour combler cette lacune, notamment au sein des Centres de formation professionnelle.

— Les stages imposés par les différents arrêtés de réglementation s'avèrent généralement trop longs. Les possibilités pratiques de les réaliser font parfois défaut. Ainsi les jeunes gens qui ont honoré un contrat de quatre années d'apprentissage dans la coiffure trouvent difficilement un patron établi qui consente à les occuper sous contrat de travail pendant les deux années qui leur sont encore nécessaires pour parfaire leur stage.

Des mandataires provinciaux du Luxembourg dénoncent cette situation d'autant plus délicate dans cette province que le nombre de coiffeurs établis y est fort limité (80 attestations délivrées en tout).

Régime transitoire.

Les dispositions du régime transitoire doivent être revues : il faut apporter plus de souplesse pour permettre de régulariser la situation des personnes qui ont déjà exercé en fait la profession.

Par exemple des professionnels ayant exercé leur activité comme patrons établis pendant de nombreuses années se voient refuser l'attestation d'activité du régime transitoire parce qu'il y a eu dans leur carrière et pour des raisons indépendantes de leur volonté, un hiatus que se situe au moment de la publication de la requête d'accès pour leur secteur professionnel.

De même une aidante qui a plus de 20 ans d'activité au service d'un patron établi se voit refuser l'attestation prévue par l'article 18, par. 2 de la loi parce que son activité d'aidante a été interrompue quelques mois pour raison de santé au cours de la période de référence de 6 années prévue par l'arrêté d'accès qui la concerne.

Un ouvrier ayant consacré pratiquement toute sa carrière au service d'un grand magasin dans un secteur professionnel réglementé se voit également refuser l'attestation du régime transitoire (article 18, par. 2 de la loi) parce qu'il ne peut être considéré comme ayant été au service d'un « patron établi ».

Par contre, l'attestation du régime transitoire délivrée à une personne morale sera valable pendant toute l'existence de la société, même si cette dernière n'occupe aucun préposé remplissant les conditions de l'accès à la profession.

Il faut également noter que les Collèges des bourgmestre et échevins chargés de délivrer les attestations du régime transitoire se montrent les uns très larges — attestations délivrées à des enfants de 12 ans — les autres très stricts comme dans les exemples cités plus haut. Cette interprétation variable des dispositions réglementaires crée des situations injustes.

Enfin, les délais accordés pour retirer les attestations du régime transitoire, délais qui ont été prorogés par l'arrêté du 15 mars 1962, apparaissent encore, à l'expérience, comme trop stricts. Les demandes introduites tardivement restent nombreuses.

Wat betreft met name de helpers en de arbeiders, die naar luid van artikel 8, § 2, van het koninklijk besluit van 6 juni 1959, over een termijn van zes maanden beschikken om hun activiteitsattest aan te vragen, blijkt uit de ondervinding dat zij in verhouding niet zo talrijk zijn om zulk een verzoek in te dienen. Wellicht zullen zij eenmaal, al naar de omstandigheden, voor eigen rekening wensen te gaan werken, maar die omstandigheden kunnen zij niet voorzien gedurende die ene termijn van 6 maanden waarover zij wettelijk beschikken.

Procedure.

De procedure voor het indienen van de verzoekschriften is te omslachtig en deelt aan de Uitvoerende Macht een te passieve rol toe. Zo hebben de mechaniciens-kleinhandelaars in rijwielen en motorrijwielen in maart 1961 een verzoekschrift ingediend waarbij de Raad van State, na door de Hoge Raad voor de Middenstand gunstig geadviseerd te zijn, verscheidene op- en aanmerkingen maakt. De Minister is verplicht een besluit tot verwerping van het verzoekschrift (5 december 1961) te nemen. Op 27 januari 1962 wordt een nieuw verzoekschrift bekendgemaakt, waarin rekening is gehouden met die op- en aanmerkingen en nog enkele andere wijzigingen voorkomen. Ditmaal brengt de Hoge Raad evenwel slechts een gedeeltelijk gunstig advies uit, met als gevolg dat het verzoekschrift opnieuw verworpen wordt. De gehele procedure moet dus nogmaals herbegonnen worden, wat onder meer betekent dat de Nationale Raad van ambachten en neringen en de Nationale Raad der interprofessionele federaties opnieuw moeten worden geraadpleegd vooraleer de Hoge Raad voor de Middenstand zich andermaal kan uitspreken.

Controle.

— In de praktijk stelt men vast dat de betrokkenen, niettegenstaande de grote ruchthaarheid die aan de zaak werd gegeven, niet of onvoldoende zijn ingelicht.

— De wetgeving betreffende de vestigingseisen zou moeten voorzien in de bekendmaking van de afgegeven attesten. In de huidige stand van zaken kan en collega of een klant, evenmin als het beroepsverband dat het verzoekschrift heeft ingediend, onmogelijk weten of een bepaald patroon zijn activiteit al dan niet wettelijk uitoefent. De hervorming van het handelsregister zou hier een oplossing kunnen brengen.

— Ten slotte zou de controle op de toepassing van de vestigingswet opgedragen moeten worden aan ambtenaren van het departement van Middenstand. Deze controle zou in samenwerking met de beroepsverenigingen uitgeoefend moeten worden.

D. De Orde van de Architecten.

Een wetsontwerp tot inrichting van de Orde van Architecten werd bij de Senaat nedergelegd op 3 juli 1962. De Commissie van Middenstand heeft er een omstandig onderzoek aan gewijd en het goedgekeurd. Het verslag nopens dit ontwerp werd reeds aan de senatoren rondgedeeld zodat de bespreking in openbare zitting zeer spoedig zal kunnen gebeuren.

En ce qui concerne plus spécialement les aidants et les ouvriers qui, aux termes de l'article 8, § 2, de l'arrêté royal du 6 juin 1959, disposent d'un délai de 6 mois pour retirer l'attestation d'activité, l'usage montre qu'ils sont relativement peu nombreux à avoir réclamé cette attestation. Ce sont en effet les circonstances qui les amèneront peut-être un jour à s'installer à leur propre compte, circonstances qu'ils ne prévoient pas au cours de ce seul délai de 6 mois dont ils disposent légalement.

Procédure.

La procédure d'introduction des requêtes s'avère trop lourde et confie à l'exécutif un rôle trop passif. Ainsi les mécaniciens-construteurs détaillants du cycle et de la moto introduisent en mars 1961 une requête qui, après avoir reçu un avis favorable du Conseil Supérieur des Classes Moyennes, fait l'objet de diverses observations du Conseil d'Etat. Le Ministre est amené à prendre un arrêté de rejet (5 décembre 1961). Le 27 janvier 1962 est publiée une nouvelle requête qui tient compte des observations formulées et apporte quelques autres modifications. Ces dernières entraînent, cette fois, un avis partiellement favorable du Conseil Supérieur, ce qui vaut à la fédération requérante un nouvel arrêté de rejet. Toute la procédure est donc à refaire une nouvelle fois. Or, cette procédure comprend notamment la consultation préalable du Conseil National des Métiers et Négoces et du Conseil National des fédérations interprofessionnelles avant que le Conseil Supérieur des Classes Moyennes lui-même puisse se prononcer.

Contrôle.

— Dans la pratique on constate, malgré la large publicité qui a été faite, un manque d'information des assujettis.

— La législation d'accès devrait prévoir un système de publicité des attestations délivrées. Dans l'état actuel des choses, il n'est pas possible à un collègue ou à un client, pas plus qu'à la fédération requérante, de savoir si tel patron exerce légalement ou non son activité. La réforme du registre du commerce pourra apporter une solution à ce problème.

— Le contrôle de l'application de la loi d'accès devrait, enfin, être confié à des agents du département des Classes moyennes. Ce contrôle devrait s'exercer en liaison avec les associations professionnelles.

D. Ordre des Architectes.

Un projet de loi créant un Ordre des Architectes a été déposé sur le bureau du Sénat le 3 juillet 1962. La Commission des Classes moyennes a consacré un examen approfondi à ce texte et l'a approuvé. Le rapport y relatif ayant déjà été distribué aux sénateurs, les débats en séance publique pourront avoir lieu très prochainement.

Enkele moeilijkheden zijn nochtans opgeworpen vanwege de burgerlijke ingenieurs, die het beroep van architect uitoefenen. Oplossingen hiervoor zijn in onderzoek en wellicht zullen op een of ander punt, amendementen worden voorgesteld.

Anderzijds hebben verschillende beroepsverenigingen van landmeters contact genomen met het Ministerie ten einde eveneens een Orde voor hun beroep te bekomen. Hetzelfde worden overigens vastgesteld bij de experten van de boekhouding en inzake fiscaliteit, welke ook de ordening verlangen van hun beroep, en de uitschakeling van de menigvuldige misbruiken, die hier worden vastgesteld.

E. Hoge Raad voor de Middenstand. — De vertegenwoordiging van de vrije beroepen.

Een wetsontwerp tot inrichting van de vertegenwoordiging van de beoefenaars van vrije beroepen in de schoot van de Hoge Raad zal binnenkort worden nedergelegd. Van deze gelegenheid zal overigens worden gebruik gemaakt om bepaalde moeilijkheden uit te schakelen in verband met de samenstelling en de werking van de Kamers van Ambachten en Neringen.

F. Handels- en ambachtsregister.

a) Handelsregister.

Het ontwerp van wet n° 630 van de vorige Regering tot wijziging van de wetgeving van 1956 op het handelsregister werd einde 1961 door een Bijzondere Commissie van de Senaat onderzocht.

Dat ontwerp strekt tot wijziging van sommige bepalingen van de wet, die ontoepasselijk zijn gebleken.

De parlementaire procedure is thans opgeschort, in afwachting dat een oplossing wordt gevonden voor de inschrijving van de ambachtslieden.

b) Ambachtsregister.

Met de Minister van Justitie wordt onderhandeld met het oog op de uitwerking van een doeltreffend en samenhangend stelsel van inschrijving voor de ambachtslieden die geen handelaar zijn.

Verwacht wordt dat in de eerstkomende maanden een oplossing zal worden gevonden.

Het komt er hoofdzakelijk op aan te weten welke dienst met het bijhouden van die inschrijvingen moet worden belast.

G. De oneerlijke mededinging.

Het Departement van Middenstand werd van dichtbij betrokken in het opstellen van het voorontwerp van wet tot sanering van de praktijken van de mededinging. Deze tekst is thans onderworpen aan de Hoge Raad van de Middenstand en aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven. Onmiddellijk na nederlegging van deze adviezen zullen de gepaste wijzigingen worden aangebracht, zodat het ontwerp van wet binnenkort zal kunnen wedergelegd worden. Het is wenselijk dat de verenigde commissies van Economische Zaken en Middenstand deze tekst zouden onderzoeken.

Toutefois, les ingénieurs civils exerçant la profession d'architecte, ont formulé certaines objections. Des solutions sont à l'étude à ce sujet et peut-être des amendements seront-ils proposés sur l'un ou l'autre point.

D'autre part, un certain nombre d'associations professionnelles de géomètres-arpenteurs ont pris contact avec le Ministère afin d'obtenir également la création d'un ordre pour leur profession. Il en est de même pour les experts-comptables et pour les experts fiscaux, qui souhaitent, eux aussi, la réglementation de leur profession et l'élimination des nombreux abus qui se constatent dans l'exercice de celle-ci.

E. Conseil des Classes Moyennes. — Représentation des professions libérales.

Un projet de loi organisant la représentation des titulaires des professions libérales au sein du Conseil Supérieur des Classes moyennes sera déposé sous peu. On profitera de l'occasion pour résoudre certaines difficultés relatives à la composition et au fonctionnement des Chambres des Métiers et Négoces.

F. Registre du commerce et de l'artisanat.

a) Registre du commerce.

Le projet de loi n° 630 élaboré par le Gouvernement précédent et tendant à modifier la législation de 1956 sur le registre du commerce, a été discuté par une Commission spéciale du Sénat vers la fin de l'année 1961.

Ce projet de loi tend à modifier certaines dispositions de la loi qui se sont révélées inapplicables.

La procédure parlementaire est actuellement suspendue, en attendant qu'une solution soit trouvée au problème de l'immatriculation des artisans.

b) Registre de l'artisanat.

Des négociations sont actuellement en cours avec le Ministre de la Justice en vue d'organiser un système efficace et cohérent d'immatriculation des artisans non-commerçants.

Une solution est espérée dans les prochaines semaines.

Le problème principal est de savoir quel service doit être chargé de la tenue de cette immatriculation.

G. Concurrence déloyale.

Le Département des Classes moyennes a collaboré étroitement à la rédaction de l'avant-projet de loi portant assainissement des conditions de la concurrence. Ce texte est actuellement soumis au Conseil supérieur des Classes moyennes et au Conseil Central de l'Economie. Dès que ces organismes auront transmis leur avis, les modifications requises seront apportées au projet, qui pourra ainsi être déposé très prochainement. Il serait souhaitable que l'examen de ce texte soit confié aux Commissions réunies des Affaires économiques et des Classes moyennes.

H. Kredietpolitiek.

Op 15 februari 1962 zijn de nieuwe richtlijnen op het gebied van de kredietpolitiek gegeven.

Zij hebben vooral tot doel het voordeel van de wet uit te breiden tot de sector van de distributie, waar thans een streven naar hervorming heerst.

Per 31 juli 1962 zagen de cijfers inzake kredietverlening er uit als volgt :

- 16.997 dossiers waren ingediend, voor een kredietbedrag van 6.983.563.000 frank;
- in 12.394 gevallen werd een beperkte rentevoet verleend voor een kredietbedrag van 4.479.651.000 fr.;
- in 9.477 gevallen werd staatswaarborg verleend ten belope van 1.455.425.000 frank;
- voor 5.711 gevallen werd een beperkte rentevoet en de staatswaarborg toegekend.

I. Verschillende problemen in verband met de instellingen.

1° Bureau voor Economische Programmatie.

De Minister heeft een commissie opgericht die werkzaam is in de schoot van het Bureau voor Economische Programmatie en zich speciaal bezig houdt met de implicatie van de economische programmatie voor het geheel der kleine en middelgrote ondernemingen. Er zal getracht worden : het aandeel van de K.M.O. te bepalen in het nationaal expansieprogramma, welke specifieke problemen er zich stellen om de K.M.O. bij de nationale expansie te betrekken, en welke middelen aangewend kunnen worden om er een bevredigende oplossing aan te geven.

2° Vervolmaking van de patroons.

Bijzondere aandacht moet besteed worden aan de *vervolmaking* van de leiders van de kleine en middelgrote ondernemingen. Naast de beroepsopleiding moeten daarom voor de reeds gevestigde patroons vervolmaking-initiatieven worden aangemoedigd. In die zin zijn er in samenwerking tussen het Nationaal Centrum voor Economische Expansie en de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel « exportseminaries » georganiseerd waar de bedrijfsleiders ingewijd worden in de exportproblematiek.

3° Technische bijstand, handels- en ambachtsconsulenten, deconcentratie van diensten.

Van onmiddellijk belang is het voor de zelfstandige detailhandel in deze tijd van « revolutie in de distributie » de nodige aanpassing mogelijk te maken. Vandaar dat de *kredietwet* van 24 mei 1959 een nog steeds onontbeerlijke hulp blijft voor het financieel probleem dat zich voor de zelfstandige ondernemer steeds scherper stelt, en dat een verruiming van deze wet tot de detailhandel zich heeft opgedrongen. Maar daar is meer. Daar is een vorm van *technische bijstand* die

H. Politique du crédit.

Le 15 février 1962 sont entrées en application les nouvelles directives en matière de crédit.

Ces directives ont principalement pour but d'étendre le bénéfice de la loi au secteur de la distribution, qui se trouve actuellement confronté avec des tendances réformatrices.

Au 31 juillet 1962, la situation en matière d'octroi de crédits se présente comme suit :

- 16.997 dossiers ont été introduits pour un montant de crédit de 6.983.563.000 francs;
- 12.394 dossiers ont bénéficié du taux réduit pour un montant de crédit de 4.479.651.000 francs;
- 9.477 dossiers ont bénéficié de la garantie de l'Etat à concurrence de 1.455.425.000 francs;
- 5.711 de ces dossiers ont bénéficié à la fois du taux réduit et de la garantie de l'Etat.

I. Problèmes divers concernant les institutions.

1° Bureau de Programmation économique.

Le Ministre a créé une commission qui exerce son activité au sein du Bureau de *Programmation* économique et qui s'occupe spécialement des implications de la programmation économique à l'égard de l'ensemble des petites et moyennes entreprises. Cette commission s'efforcera de déterminer la part des petites et moyennes entreprises dans le programme national d'expansion, de dégager les problèmes spécifiques que pose la nécessité de faire participer les petites et moyennes entreprises à l'expansion nationale et de rechercher les moyens à mettre en œuvre pour donner une solution satisfaisante à ces problèmes.

2° Perfectionnement professionnel.

Le *perfectionnement* des chefs des petites et moyennes entreprises mérite une attention particulière. C'est pourquoi, en plus de la formation professionnelle, il importe d'encourager les initiatives tendant au perfectionnement des patrons déjà établis. C'est à cette fin que le Centre national pour l'Expansion économique et l'Office belge du Commerce extérieur ont collaboré à l'organisation de « séminaires d'exportations », destinés à permettre aux chefs d'entreprise de s'initier aux problèmes de l'exportation.

3° Assistance technique, conseillers commerciaux et artisanaux, déconcentration des services.

A notre époque de « révolution dans la distribution », il est d'un intérêt immédiat pour le commerce de détail indépendant de rendre possible la réadaptation qui s'impose. C'est pourquoi la *loi sur le crédit* du 24 mai 1959 reste toujours un instrument indispensable pour résoudre les problèmes financiers qui se posent avec une acuité sans cesse croissante pour les entreprises indépendantes et c'est aussi pourquoi la nécessité s'est imposée d'étendre cette loi au commerce

door de Minster werd toegelicht, initiatief dat verder zal worden uitgebouwd.

In het Nationaal Centrum voor Economische Expansie werd de vorming aangevat van *technische handelsconsulenten*, ten behoeve van het georganiseerde bedrijfsleven. Voor het nieuwe jaar wordt een zelfde programma uitgewerkt voor de *ambachtelijke* bedrijven. Aldus zullen er bedrijfsconsulenten aan de zelfstandige ondernemingshoofden de noodzakelijke adviezen kunnen bezorgen in verband met het algemeen bedrijfsbeleid, de boekhouding, de bedrijfsberekening, de vestiging, de winkel- en etalageinrichting, de verkoopspromotie, enz...

Staan deze handelconsulenten in dienst van de vrije organisaties dan zijn er ook officiële *technische adviseurs* die op het vlak van distributie en productie werken. Aldus worden er enerzijds ecologische studies van de detailhandel verricht, en anderzijds enquêtes tot het bestuderen van de toelevering en tot het stimuleren van toeleveringsbeurzen.

En gezien dit alles wellicht vanuit Brussel kan geleid, maar niet in Brussel kan worden uitgevoerd, heeft de Minister een wetsontwerp klaar om tot een *deconcentratie* der diensten te komen, ook op het economisch vlak en op dit van de technische bijstand in het bijzonder. Aldus zou op het regionale vlak een net van diensten worden gespreid waardoor de gewestelijke ontwikkeling ten eerste zou bevorderd worden.

1° Fusie van instellingen.

Dit zal mogelijk zijn door de oprichting van een Nationaal Instituut voor de Middenstand, waarin de taken van de drie, thans bestaande instellingen, nl. E.S.I.M. (Instituut), N.C.B.B. (Nat. Comité Beroepsopl.) en N.C.E.E. (Nat. Centrum Ekon. Exp.) zouden worden *gefusioneerd*. Aldus zou er niet alleen tot besparing kunnen worden overgegaan maar tot een rationeler en efficiënter werking tot bevordering van de K.M.O. Inderdaad ligt aan de basis de studie en het onderzoek, vooraleer aan informatie en aan opleiding kan worden gedaan, en de vervolmaking en technische bijstand is er een logisch verlengstuk van.

J. De beroepskaarten voor vreemdelingen.

De vreemdelingen, welke in België een beroepsactiviteit wensen uit te oefenen, moeten in het bezit zijn van een beroepskaart, welke afgeleverd wordt na onderzoek van de volgende criteria: beroepsbekwaamheid, kredietwaardigheid, moraliteit, economische opportuniteit. Ieder geval wordt onderzocht door de Economische Algemene Inspectie, en in geval van beroep, is de Raad voor Economische Onderzoek bevoegd om een beslissing te vellen.

Het ware wenselijk dat een eigen inspectie voor deze dienst zou kunnen worden ingesteld.

de détail. Mais il y a plus. Il s'agit là d'une forme d'*assistance technique*, à propos de laquelle le Ministre a fourni des détails et qui constitue une initiative appelée à connaître des développements ultérieurs.

Le Centre national pour l'Expansion économique a entrepris la formation d'*assistants techniques du commerce*, qui seront mis au service de l'économie organisée. Pour l'année prochaine, un programme identique concernant les entreprises *artisanales* est en voie d'élaboration. Ainsi, des conseillers d'entreprise pourront donner aux chefs d'entreprise indépendants les avis nécessaires en matière de gestion générale, de comptabilité, de programmation industrielle, d'accès à la profession, d'organisation des magasins et des étalages, de promotion de vente, etc.

Si ces assistants du commerce sont au service des organisations libres, il y a, d'autre part, des *conseillers techniques* officiels, dont l'activité s'exerce sur le plan de la distribution et de la production. C'est ainsi que l'on effectue, d'une part, des études écologiques du commerce de détail et, d'autre part, des enquêtes destinées à permettre l'étude du problème de la sous-traitance et à promouvoir les bourses de sous-traitance.

Et comme la mise en œuvre de tous ces efforts, qu'il est sans doute possible de diriger de Bruxelles, ne saurait être limitée à la capitale elle-même, le Ministre a mis au point un projet de loi tendant à la *déconcentration* des services, sur le plan économique également, et en particulier dans le domaine de l'assistance technique. Ainsi, un réseau de services serait établi sur l'ensemble du territoire, ce qui favoriserait au plus haut point le développement régional.

1° Fusion d'institutions.

La fusion d'institutions sera possible grâce à la création d'un Institut national des Classes moyennes, au sein duquel seraient *fusionnées* les tâches incombant aux trois institutions existantes: l'Institut d'étude économique et sociale des Classes moyennes, le Comité national de formation et de perfectionnement professionnels et le Centre national pour l'Expansion économique. Cette fusion permettrait non seulement de faire des économies, mais aussi d'arriver à un fonctionnement plus rationnel et plus efficace en vue de promouvoir les P.M.E.. En effet la base doit être constituée par l'étude et la recherche avant qu'il soit possible de procéder à l'information et à la formation, dont le perfectionnement et l'assistance technique représentent le prolongement logique.

J. Les cartes professionnelles pour étrangers.

Pour pouvoir exercer une activité professionnelle en Belgique, les étrangers doivent être détenteurs d'une carte professionnelle délivrée en fonction des critères suivants: capacité professionnelle, solvabilité, moralité, opportunité économique. Chaque cas est examiné par l'Inspection générale économique et, en cas de recours, c'est le Conseil d'Enquête économique qui est compétent pour statuer.

Il serait souhaitable que ce service puisse disposer d'une inspection qui lui soit propre.

Wat de cijfers betreft, het blijkt dat er op 1 januari 1961, 14.592 beroepskaarten in omloop waren, waarvan 3.574 aan Nederlanders, 497 aan Luxemburgers, 2.516 aan Fransen, 2.953 aan Italianen, 433 aan Polen en 4.619 aan diverse anderen.

Thans is dit getal reeds gestegen tot 15.991, waarvan er echter 1.359 woonachtig zijn in het buitenland.

Het Verdrag van Rome heeft een termijn van 12 jaar vastgesteld, vervallende in 1969, om alle discriminatie te doen verdwijnen tussen de burgers van de zes landen. Het gevolg is dat de beroepskaart haar betekenis zal verliezen, minstens wat de landen der E.E.G. betreft. Niettemin kan de kaart behouden blijven als een middel van nazicht en controle. Ten overstaan van de ingezetenen van landen, niet tot de E.E.G. behorende, zal de beroepskaart natuurlijk haar volle kracht blijven bewaren.

Zulks betekent anderzijds ook dat de vestigingswet zo spoedig mogelijk ook in de handelssector zal moeten worden toegepast.

K. De leurhandel.

Uit de statistieken betreffende de leurhandel opge maakt op 1 januari 1962, blijkt dat het aantal leurkaarten stationair blijft. Het bedraagt thans 46.929, waarvan 68,5 % gevestigd zijn in de Vlaamse provincies en Brabant. Bij dit aantal zijn er 2.054 vreemdelingen.

De leurhandel werd vroeger voornamelijk op de markten uitgeoefend. Het aantal van deze soort van leurhandelaars vertoont thans een bestendige daling. Daarentegen is er een stijging vast te stellen voor de kaarten met drie toelatingen : (van deur tot deur — markten — openbare weg). Het getal dezer leurkaarten bedraagt thans 25.611.

Wat de sectoren van deze handel betreft, is er vermindering van de handelaars vast te stellen in de sectoren waar de verbodsbepalingen van het koninklijk besluit van 16 oktober 1951 gelden.

Het blijkt vast te staan dat de leurhandel stand houdt, en zelfs meer en meer producten bestrijkt. Anderzijds daalt de gemiddelde leeftijd van de beoefenaars van deze handel.

Een grondig onderzoek van de nieuwe toestanden inzake leurhandel zal noodzakelijk zijn. Het Economisch en Sociaal Instituut van de Middenstand zal belast worden met het uitwerken van deze studie.

L. Het pensioen van de zelfstandigen.

De toestand van de Rijksdienst kan worden afgeleid uit een bondig onderzoek van de drie sectoren van zijn activiteit :

- het onderzoek van de pensioëndossiers;
- de opsporing van de weerspanningen, en de gerechtelijke invordering van de onbetaalde bijdragen;
- de algemene financiële toestand.

Au 1^{er} janvier 1961, il y avait en circulation 14.592 cartes professionnelles, dont 3.574 avaient été délivrées à des Néerlandais, 497 à des Luxembourgeois, 2.516 à des Français, 2.953 à des Italiens, 433 à des Polonais et 4.619 à des citoyens d'autres nationalités.

A l'heure actuelle, ce nombre est déjà passé à 15.991, mais 1.359 titulaires sont domiciliés à l'étranger.

Le Traité de Rome a fixé un délai de 12 ans, venant à échéance en 1969, pour l'abolition de toute discrimination entre les citoyens des six pays. Il s'ensuit que la carte professionnelle perdra sa signification, du moins en ce qui concerne les pays de la C.E.E. Néanmoins, elle peut être maintenue comme moyen de surveillance et de contrôle. Elle conservera évidemment toute son importance à l'égard des citoyens des pays non-membres de la C.E.E.

Il s'ensuit d'autre part aussi que la loi sur l'accès à profession devra être étendue dès que possible au secteur commercial.

K. Le commerce ambulant.

Les statistiques du commerce ambulant établies au 1^{er} janvier 1962 montrent que le nombre de cartes de commerçant ambulant demeure stationnaire. Il y a actuellement 46.929 titulaires, dont 68,5 % sont établis dans les provinces flamandes et le Brabant. Parmi eux, il y a 2.054 étrangers.

Précédemment, le commerce ambulant était surtout pratiqué sur les marchés. Les commerçants de cette catégorie se font de moins en moins nombreux. Par contre, on constate une augmentation des cartes portant trois autorisations (de porte en porte, marchés, voie publique). Le nombre de celles-ci est actuellement de 25.611.

En ce qui concerne les différents secteurs du commerce ambulant, on constate une diminution du nombre de commerçants dans les secteurs auxquels sont applicables les interdictions prévues par l'arrêté royal du 16 octobre 1951.

Il paraît certain que le commerce ambulant se maintient à un taux à peu près constant et même qu'il s'étend à une gamme de plus en plus variée de produits. D'autre part, l'âge moyen de ceux qui exercent cette activité est en baisse.

Il sera nécessaire de procéder à une étude approfondie des situations nouvelles en matière de commerce ambulant. Cette mission sera confiée à l'Institut d'Etude économique et sociale des Classes moyennes.

L. Pensions des travailleurs indépendants.

La situation de l'Office national peut se dégager de l'étude succincte des trois secteurs de son activité :

- l'examen des dossiers de pension;
- le dépistage des réfractaires, et le recouvrement en justice des cotisations non payées;
- la situation financière générale.

1. *Onderzoek van de pensioendossiers.*

De Rijksdienst heeft sedert geruime tijd tussen 18.000 en 20.000 dossiers in onderzoek, daarin begrepen de dossiers die in de Dienst der gemengde loopbanen aanhangig zijn.

Van de ene naar de andere maand zijn er lichte schommelingen in dit cijfer, met een tendens naar een verlaging van de stock.

In zijn geheel genomen is de toestand gunstig daar zich maandelijks $\pm$ 4.000 nieuwe dossiers bij de stock voegen; hetgeen dus betekent dat de aanvragen op minder dan 5 maand worden afgewerkt (de officiële tijdspanne is 4 maand).

De helft dezer dossiers zijn aanhangig bij de Dienst der gemengde loopbanen waar de gemiddelde tijd, nodig voor het onderzoek der dossiers, de 5 maand overschrijdt.

Bijgevolg worden de pensioendossiers *die de eigenlijke zelfstandigen aanbelangen op minder dan 4 maand onderzocht.*

2. a) *Opsporing van de weerspanningen.*

Uitgebreide opsporingsoperaties zijn sedert geruime tijd aan de gang en moeten uiteindelijk tot gevolg hebben dat het steekkaartenstelsel volledig wordt.

Deze procedure, door het feit dat zij slaat op enorm vele gevallen en dat velen hun aansluiting betwisten of zelfs weigeren, kon echter niet vlug genoeg afgehandeld worden om nu reeds volledige resultaten op te leveren.

Dit werk moet dus op langere termijn worden bekeken.

De opsporing gebeurt :

a) *in samenwerking met de sector der kinderbijslagen voor zelfstandigen;*

b) *in samenwerking met de belastingdiensten.*

De eerste operatie is sinds 1959 begonnen; de tweede in 1962.

Naast de aansluitingen bij de diverse pensioenkas- sen, die voor gevolg hebben dat het totaal aantal hun- ner aangeslotenen op peil wordt gehouden en zelfs licht stijgt, zijn er uit die twee operaties 20.000 ambts- halve aansluitingen bij de A.S.L.K. voortgevloeid, voor een invorderbaar bedrag van 316 miljoen.

Daarvan zijn er ongeveer 100 miljoen geïnd.

Voorzien wordt dat het aantal opgespoorde en gere- gelde gevallen rond einde 1963 de 60.000 zal bereiken.

b) *Invorderingen van onbetaalde bijdragen.*

Op dit gebied, is een heel nadelige achterstand inge- lopen : 125 miljoen en 65 miljoen werden door de R.P.Z. ingevorderd voor de Kassen met betrekking tot de jaren 1956-1959 en voor 1960, respectievelijk op

1. *Examen des dossiers de pension.*

Depuis un certain temps, le nombre de dossiers sou- mis à l'examen à l'Office national est de 18.000 à 20.000, en ce compris les dossiers dont est saisi le Ser- vice des Carrières mixtes.

Ce chiffre varie légèrement d'un mois à l'autre, mais le stock tend plutôt à diminuer.

La situation d'ensemble est déjà plus favorable, étant donné que, chaque mois, $\pm$ 4.000 dossiers nouveaux viennent s'ajouter au stock, ce qui signifie que les demandes sont liquidées en moins de 5 mois (officiel- lement, le délai est de 4 mois).

La moitié de ces dossiers concernent le Service des Carrières mixtes; ici, le temps moyen requis pour leur examen dépasse 5 mois.

Dès lors, on peut affirmer que les dossiers de pen- sion *qui intéressent les travailleurs indépendants pro- prement dits sont examinés en un délai inférieur à 4 mois.*

2. a) *Dépistage des réfractaires.*

Des opérations de dépistage de grande envergure sont entreprises depuis un certain laps de temps et elles devront permettre finalement de disposer d'un fichier complet.

Du fait qu'elle couvre un très grand nombre de cas et que beaucoup contestent leur assujettissement ou refusent même de s'affilier, cette procédure n'a pu être poursuivie avec une célérité suffisante pour pouvoir produire dès maintenant tous ses fruits.

Ce travail doit donc être considéré sur une période plus longue.

Le dépistage se fait en collaboration :

a) *avec le secteur des allocations familiales pour tra- vailleurs indépendants, d'une part;*

b) *avec l'administration des contributions, d'autre part.*

Les opérations de la première catégorie ont com- mencé en 1959; celles de la deuxième, en 1962.

Outre les affiliations aux diverses caisses de pen- sion, qui ont eu pour résultat de maintenir au même niveau et même de faire accroître légèrement le nom- bre total des affiliés de celles-ci, les deux opérations précitées se sont traduites par 20.000 affiliations d'of- fice à la Caisse générale d'épargne et de retraite, pour un montant exigible de 316 millions.

Il en a été perçu environ 100 millions.

On prévoit que, fin 1963, le nombre des cas dépistés et régularisés s'élèvera à 60.000.

b) *Recouvrement des cotisations non payées.*

Dans ce domaine, un arriéré très défavorable a été résorbé : l'Office national des pensions pour travail- leurs indépendants a procédé au recouvrement, pour compte des caisses, de 125 et 65 millions, corres-

een totaal van 157 miljoen en 115 miljoen invorderbaar gestelde bijdragen.

Anderzijds werden 118 miljoen aan achterstallige solidariteitsbijdragen voor de jaren 1956 tot 1959 ingevorderd.

Het *dagelijks produkt* van de invorderingen alleraande, bedraagt gemiddeld 300.000 frank.

3. De financiële toestand.

Deze moet worden bekeken onder twee aspecten : de inkomsten en de uitgaven.

De inkomsten bestaan hoofdzakelijk uit :

— de Staatsbijdrage die 992 miljoen bedraagt;

— de stortingen van de Kassen die periodiek worden omgezet in stortingen ten bate van de R.P.Z. en leningen ten behoeve van de R.P.Z.

Hierover kan worden gezegd dat zij dagelijks en regelmatig gebeuren, naargelang van de inkomsten der Kassen, die gehouden zijn *al* hun beschikbare gelden te storten aan de Rijksdienst.

Op 9 maand werden 913 miljoen effectieve stortingen gedaan door de Kassen, hetzij 304 miljoen per trimester.

Daaraan moeten worden toegevoegd alle sommen die de Rijksdienst voor rekening van de Kassen int, alsmede de bedragen der ten voordele van de Kassen vervallen termijnen en interesten die niet worden terugbetaald, hetzij alles samengekomen : 1.242 miljoen of 413 miljoen per trimester.

Steunend op de effectieve stortingen die grosso modo de bijdragen vertegenwoordigen, kan men zeggen dat deze thans de 1.350 miljoen niet overschrijden daar waar ze op 1.700 miljoen werden geraamd.

Dit is de voornaamste oorzaak waarom de R.P.Z. nog verplicht is af en toe op de *kapitaalmarkt leningen* aan te gaan want de uitgaven, zoals men zal zien, zijn niet lager dan voorzien werd.

Dat die 350 miljoen nog ontbrekende bijdragen als voor altijd verloren moet beschouwd worden, mag niet worden vooropgezet, vermits de inspanningen die worden gedaan op het vlak van de opsporing in de toekomst als gevolg moeten hebben dat het bijdragen-volume aangroeit.

De uitgaven.

De *uitgaven* die vooral van sociale aard zijn (betaling der pensioenen) schijnen zich te stabiliseren rond de 2.400 miljoen per jaar; hetgeen *op omtrent honderd miljoen na overeenstemt met de raming.*

M. De werkgroep van het sociaal statuut.

Deze werkgroep, ingesteld om een advies uit te brengen over een volledig sociaal statuut voor de zelfstandigen, heeft zijn opdracht vervuld binnen de vastge-

pondant respectivement aux années 1956-1959 et 1960, sur un montant total de cotisations exigibles de 157 et 115 millions.

D'autre part, il a recouvré un montant de 118 millions d'arriérés de cotisations de solidarité pour les années de 1956 à 1959.

Le *produit journalier* des recouvrements de toute nature s'élève en moyenne à 300.000 francs.

3. La situation financière.

La situation financière se présente sous deux aspects : d'une part, les recettes, d'autre part, les dépenses.

Les recettes se composent principalement :

— de l'intervention de l'Etat, s'élevant à 992 millions;

— des versements des caisses, qui sont périodiquement convertis en versements à l'O.N.P.T.I. et en prêts au profit de l'O.N.P.T.I.

Il y a lieu de remarquer que ces opérations s'effectuent journellement et régulièrement, en fonction des recettes des Caisses, qui sont tenues de verser *toutes* leurs liquidités à l'Office national.

En neuf mois de temps, les versements effectifs des caisses ont atteint un montant de 913 millions, soit 304 millions par trimestre.

Il faut y ajouter toutes les sommes que l'Office national perçoit pour compte des caisses ainsi que les arrérages échus au profit des caisses et les intérêts non remboursés, soit un total de 1.242 millions ou 413 millions par trimestre.

Sur la base des versements effectifs qui représentent grosso modo les cotisations, on peut dire qu'à l'heure actuelle, celles-ci ne dépassent pas 1.350 millions, alors qu'elles avaient été estimées à 1.700 millions.

Telle est la raison principale pour laquelle l'O.N.P.T.I. se voit encore obligé de temps à autre de contracter des emprunts sur le *marché des capitaux*, car, ainsi qu'on le verra, plus loin, les dépenses ne sont pas inférieures aux prévisions.

On ne pourrait prétendre que les 350 millions de cotisations restant à recouvrer doivent être considérés comme définitivement perdus, les efforts entrepris dans le domaine du dépistage devant se traduire à l'avenir par un accroissement du volume des cotisations.

Les dépenses.

Les *dépenses* à caractère essentiellement social (paiement des pensions) semblent se stabiliser autour de 2.400 millions par an, ce qui *correspond aux prévisions à $\pm$ 100 millions près.*

M. Le groupe de travail du Statut social.

Ce groupe de travail, institué pour émettre un avis au sujet d'un statut social complet pour les travailleurs indépendants, a terminé sa mission dans le délai

stelde periode. De besluiten van dit zeer volledig en degelijk advies zijn thans onderworpen aan een ministeriële commissie.

Ten einde te voldoen aan de wensen, welke door de werkgroep werden geformuleerd, zou een subsidiëring noodzakelijk zijn voor een bedrag van 1 miljard vijfhonderd miljoen. Zulks zou toelaten de pensioenen van de zelfstandigen te verhogen van 21 tot 24.000 frank per jaar en eventueel zelfs tot 30.000 frank. Eveneens worden grondige wijzigingen voorzien aan het systeem der ziekteverzekering.

De verwachting is aanwezig dat binnen afzienbare tijd concrete voorstellen zullen kunnen gedaan worden.

ALGEMENE BESPREKING.

Een lid van de Commissie wenst zich aan te sluiten bij de dankwoorden van de Voorzitter aan het adres van de Minister. Tevens vestigt hij ook de aandacht op de belangrijke instellingen die reeds door de voorganger van de huidige Minister werden ontworpen en tot werkelijkheid gebracht. Het is duidelijk dat de verdere uitvoering van dergelijke plannen bijzondere zorg vereist, en hiervoor mag zeker hulde worden gebracht aan de Minister.

In verband met de aangekondigde *fusie van de 3 instellingen* : Sociaal en Economisch Instituut van de Middenstand, Centrum voor Economische Expansie, Nationaal Comité van Beroepsopleiding en Beroepsvolmaking, acht het lid dat het dringend nodig is een einde te stellen aan bepaalde confusies die bestaan nopens de wederzijdse bevoegdheden. Hierdoor ontstaat tijdverlies en dubbel werk. Een coördinatie kan best gebeuren door het instellen van een lichaam met één hoofd.

De *vestigingswet* heeft, tijdens de 4 jaar van haar bestaan, nog niet de resultaten opgeleverd die er mochten van verwacht worden. Het aantal onderworpen beroepen is zeer klein. Er moet gezocht worden naar een middel om de toepassing op grotere schaal mogelijk te maken. Vooral in de handelssector is het nodig tot regelingen te komen, daar hier steeds het gevaar bestaat van een grotere toeloop, vooral bij daling van de economische conjunctuur. Een middel om hieraan te verhelpen is het verlenen van het initiatiefrecht aan de Minister, wanneer blijkt dat de beroepsverenigingen tekort schieten of wanneer geen eenheid van inzicht bestaat. In dergelijke gevallen zou de Minister, mutatis mutandis, de procedure volgen die aan de beroepsverenigingen is opgelegd.

Anderzijds zou de mogelijkheid moeten worden voorzien van het invoeren van eisen zonder onderscheid van beroep, namelijk in de handelssector. Het vastleggen van een reeks algemene eisen, op gebied van algemene en handelskennis, en nadien van aangepaste vakkennis, zou ontegensprekelijk vele kwalen opheffen. Praktisch zou zulks betekenen het invoeren van een algemeen handelsdiploma. Op dezelfde wijze kan opgetreden worden voor wat de leurhandel betreft.

Een andere moeilijkheid bestaat door het systeem van de *spertijd*. De lange duur van de procedure

imparti. Les conclusions de cet avis très sérieux et complet sont actuellement soumises à une commission ministérielle.

La réalisation des vœux émis par le groupe de travail nécessiterait l'octroi de subsides pour un montant de 1.500 millions. Ceci permettrait de porter les pensions des travailleurs indépendants de 21 à 24.000 F par an et éventuellement même à 30.000 francs. En outre, le groupe de travail propose de modifier fondamentalement le système de l'assurance maladie.

On espère qu'il sera possible de faire des propositions concrètes dans un avenir rapproché.

DISCUSSION GENERALE.

Un commissaire tient à s'associer aux remerciements que le président a adressés au Ministre. Il souligne également l'importance des institutions déjà projetées et réalisées par le prédécesseur du Ministre actuel. Il est évident que la mise en œuvre de pareils projets requiert un soin particulier, pour lequel il convient de rendre hommage au Ministre.

En ce qui concerne la *fusion annoncée des 3 institutions* : l'Institut d'étude économique et sociale des classes moyennes, le Centre national pour l'expansion économique, le Comité national de formation et de perfectionnement professionnels, le membre estime qu'il est urgent de mettre fin à certaines confusions relatives à leur compétences réciproques. Il en résulte une perte de temps et des doubles emplois. Le meilleur moyen de réaliser la coordination serait de créer un organisme placé sous la direction d'un seul chef.

La *loi d'accès à la profession* n'a pas encore produit, au cours des 4 années de son existence, les résultats qu'on était en droit d'attendre d'elle. Le nombre des professions soumises à la loi reste très réduit. Il faudrait chercher le moyen de la rendre applicable sur une plus grande échelle. C'est surtout le secteur commercial qui devrait être réglementé, puisqu'il y a toujours un danger d'encombrement, principalement en période de la conjoncture économique décroissante. Pour remédier à cette situation, il s'indique de donner au Ministre un droit d'initiative, lorsqu'il s'avère que les associations professionnelles restent en défaut ou qu'il n'y a pas unité de vues. Dans pareil cas, le Ministre suivrait, mutatis mutandis, la procédure imposée aux fédérations professionnelles.

Par ailleurs, il faudrait prévoir des conditions à remplir par toutes les professions du secteur commercial indistinctement. La fixation d'un ensemble de conditions relatives aux connaissances générales et commerciales et, plus tard, aux connaissances professionnelles appropriées, éliminerait sans contredit de nombreux abus. Cela équivaldrait pratiquement à exiger un diplôme commercial général. On pourrait en faire de même en ce qui concerne le commerce ambulante.

Une autre difficulté réside dans le système du *délai d'attente*. La longueur de la procédure a pour effet

brengt een onrechtstreeks invoeren mede van de «*numerus clausus*», wat zeker moet vermeden worden.

Er bestaat een ander probleem door de afwezigheid in vele gevallen van de mogelijkheid tot opleiding in een of ander beroep. Deze opleiding wordt niet ingericht wegens gebrek aan gestelde eisen, en er worden geen eisen aanvaard bij gebrek aan aangepaste opleiding. Deze kringloop zou moeten verbroken worden door het invoeren van een systeem van voorlopige vergunning voor een duur van bv. 2 jaar. Hieraan is weliswaar een risico verbonden maar dit moet niet overschat worden. Indien immers de kandidaat werkelijk bekwaam is, zal hij aan de eisen voldoen, en, indien hij niet bekwaam is, zal zulks ook tijdens de 2 jaar van de voorlopige vergunning, voor hem voldoende duidelijk geworden zijn.

Het is absoluut nodig de vorming van de *handelsconsulenten* door te drijven, en het is duidelijk dat er ook productieconsulenten of bedrijfsconsulenten moeten komen. Een nieuw vrij beroep komt aldus tot werkelijkheid waarvan de vorming intensief moet voortgezet worden. Ook de vrije organisaties kunnen hier een nuttige rol vervullen.

Betreffende het *sociaal statuut*, mag wel aangestipt worden dat het verslag van de werkgroep op precies de vastgestelde tijd, namelijk 1 maand, klaar is gekomen. Sedert de nederlegging van het verslag werd echter nog niet te veel werk verricht. De Regering zou spoedig tot praktische uitwerking moeten komen. De moeilijkheid betreffende het departement, waarvan de diensten moeten afhangen, mag geen bezwaar vormen voor het spoedig verwezenlijken van bepaalde belangrijke sectoren van het statuut.

**

Een ander lid van de Commissie wijst op de belangrijke verbetering die waargenomen kan worden wat betreft de toekomst van het zelfstandig beroep. De bezorgdheid die op zoveel terreinen tot uitdrukking komt heeft reeds resultaten : er ontstaat meer vertrouwen in de toekomst, en onterecht is in vele gebieden de pessimistische toon verdwenen.

Speciale aandacht moet gegeven worden aan de *vrije beroepen*. De toestand is hier niet meer zoals voor vijftig jaar. Bestaanszekerheid en veiligheid worden hier ook gezocht. Het probleem van de vertegenwoordiging van de vrije beroepen is gesteld. Het is duidelijk dat hiervoor best een nieuw lichaam voorzien wordt, of minstens een mogelijkheid van afzonderlijke studie en bespreking van de eigen problemen.

Betreffende het *handelsregister*, is het dringend dat een efficiënte regeling zou tot stand komen daar reeds zoveel jaren onzekerheid bestaat. Het centraal register is ten volle verantwoord, en in elke provincie zouden de registers van de verschillende rechtbanken best gecentraliseerd worden, bij voorbeeld in de Kamer van Ambachten en Neringen.

In verband met de *vestigingswet*, wordt gewezen op de vertraging in de samenstelling van de centrale exa-

d'instaurer indirectement un «*numerus clausus*», ce qui doit être évité à tout prix.

Un autre problème est posé par l'impossibilité, dans de nombreux cas, d'acquérir une formation dans un secteur professionnel déterminé. La formation n'est pas organisée à cause de l'absence de conditions imposées, et ces conditions ne sont pas admises à cause de la non-existence d'une formation adéquate. Ce cercle vicieux devrait être brisé grâce à l'instauration d'un système d'autorisation provisoire pour une durée de deux ans, par exemple. Encore que ce procédé ne soit pas dépourvu de risques, ceux-ci ne doivent pas être surestimés. Car si le candidat est vraiment compétent, il remplira les conditions, et s'il ne l'est pas, il aura pu s'en rendre compte à suffisance au cours de la période de deux ans couverte par l'autorisation provisoire.

Il est indispensable de poursuivre la formation des *conseillers commerciaux* et il est tout aussi clair qu'il sera indispensable de procéder à la formation de *conseillers de production ou de conseillers d'entreprise*. Ceci donnera naissance à une nouvelle profession libérale, dont la formation doit être poussée d'une façon intensive. Les organisations professionnelles libres peuvent jouer un rôle utile dans ce domaine.

Quant au *statut social*, il y a lieu de souligner que le groupe de travail a terminé son rapport dans le délai prévu, qui était de quatre mois. Toutefois, on n'a pas encore réalisé de progrès notables depuis le dépôt du rapport. Il appartient au Gouvernement de passer dans les meilleurs délais à l'exécution pratique. La question de savoir de quel département dépendront les services intéressés n'est pas un obstacle à la mise en œuvre rapide de certains secteurs importants du statut.

**

Un autre commissaire souligne le fait que les perspectives d'avenir des professions indépendantes se sont grandement améliorées. La sollicitude qui se manifeste dans de très nombreux domaines a déjà porté ses fruits : la confiance en l'avenir s'affermi et il est incontestable que beaucoup de problèmes ne sont plus abordés dans un esprit aussi pessimiste qu naguère.

Les *professions libérales* méritent une attention toute particulière. La situation ne s'y présente plus comme il y a cinquante ans. Là aussi, l'on s'efforce d'arriver à la sécurité d'existence et à se prémunir contre les risques. Le problème de la représentation des professions libérales est désormais posé. Il est évident que la meilleure solution serait de créer un organisme nouveau ou au moins de prévoir la possibilité d'une étude et d'une discussion séparées des problèmes qui leur sont propres.

Quant au *registre du commerce*, c'est là une question qu'il est urgent de régler d'une manière efficace, car l'incertitude règne depuis de nombreuses années déjà. L'établissement du registre central se justifie pleinement et, dans chaque province, le mieux serait de centraliser les registres des différents tribunaux, par exemple à la Chambre des Métiers et Négoces.

A propos de la *loi sur l'accès à la profession*, un membre fait état du retard intervenu dans la constitu-

menjury, waardoor vele toestanden niet kunnen geregulariseerd worden. Een spoedige oplossing is hier hoogst noodzakelijk.

De wet op de *wekelijkse rustdag* heeft bewezen tot zeer veel moeilijkheden aanleiding te geven. Waar het toch duidelijk is dat de rust op zondag voor het ganse bedrijfsleven aanvaard is, waar een belangrijk deel ook reeds op zaterdag rust kent, en er zelfs reeds een strekking is waar te nemen om het week-end op vrijdagmiddag te beginnen, daar schijnt het evident dat de veralgemeende zondagrust voor de middenstanders de goede oplossing zou zijn. Aan een vereenvoudiging van het thans bestaande systeem moet in elk geval worden gedacht.

Een stap dient gezet op het gebied van het *krediet bij de vestiging*, waarbij ook de steun aan het vóórvestigingsparen moet worden voorzien. Een voorstel is die zin werd nedergelegd en een spoedige behandeling ervan is voorzeker wenselijk.

*
**

Een ander lid van de Commissie meent dat de *veralgemeende zondagrust* thans nog als voorbarig moet worden beschouwd, hoewel er zeker daardoor een veel gemakkelijker regeling zou ontstaan.

De *vestigingswet* brengt in hare toepassing vele moeilijkheden mede. Het verlenen door de plaatselijke overheden van de erkenning als gevestigde gebeurt niet steeds op de beste wijze. Er dient meer mogelijkheid van controle te zijn, ten einde misbruiken uit te sluiten.

Het wetsontwerp betreffende de oneerlijke mededinging en de prijsvorming ontmoet zeer veel tegenstand. De bevoegde Commissies zullen dit grondig moeten onderzoeken.

Een lid van de Commissie komt terug op de *wekelijkse rustdag* en wijst erop dat wellicht een tussenvoorstel mogelijk is in volgende zin dat de keuze alleen tussen twee dagen, namelijk zondag of maandag, zou worden gelaten, met dien verstande dat ook een halve zondag en een halve maandag zouden kunnen worden gekozen. Aldus zou in elk geval reeds veel meer eenvoudigheid kunnen worden bereikt, en zou de uitvoering van de wet veel vereenvoudigd zijn.

*
**

Een lid bespreekt de procedure in verband met het *pensioen van de zelfstandigen*. De tijd die de administratie nodig heeft om een beslissing te treffen is thans over 't algemeen veel te lang. Het moet mogelijk zijn de datum, waarop de aanvraag mag worden ingediend, te vervroegen. Voor de werknemers is thans immers voorzien dat de aanvraag mag worden ingediend acht maanden vóór de pensioenleeftijd bereikt is. Aldus is men zeker dat de uitbetaling op het gepaste ogenblik kan begonnen worden. Een zelfde maatregel ware ook in de sector der zelfstandigen uiterst wenselijk.

*
**

Een ander lid legt moeilijkheden voor in betrekking met het *leercontract*, en met gevallen waarin uitkerin-

tion du jury central, qui empêche la régularisation d'un grand nombre de situations. Il est absolument indispensable d'arriver à une solution rapide en la matière.

Il est apparu que la loi sur le *jour de repos hebdomadaire* était la source de multiples difficultés. Puisqu'il est évident que le repos dominical est admis pour l'ensemble de la vie économique, que d'importants secteurs de celle-ci pratiquent déjà, de surcroît, le repos du samedi et qu'il y a même une tendance à commencer le week-end dès le vendredi midi, il ne paraît pas douteux que le repos dominical généralisé constituerait la meilleure solution pour les classes moyennes. En tout état de cause, il sera nécessaire d'envisager une simplification du système actuel.

Il faut faire quelque chose dans le domaine du *crédit à l'établissement*, sans oublier l'aide à accorder à l'épargne en vue de l'établissement. Une proposition a été déposée en ce sens et il est certainement souhaitable qu'elle soit examinée sans retard.

*
**

Un autre commissaire considère l'instauration du *repos dominical généralisé* comme prématurée, encore qu'il reconnaisse que cela permettrait, sans aucun doute, de régler beaucoup plus facilement la situation.

L'application de la *loi sur l'accès à la profession* entraîne de nombreuses difficultés. L'octroi, par les autorités locales, de l'agrégation comme commerçant établi ne se fait pas toujours de la meilleure manière. Il conviendrait d'étendre les possibilités de contrôle afin d'éliminer les abus.

Le projet de loi sur la concurrence déloyale et sur la formation des prix rencontre beaucoup d'opposition. Les commissions compétentes devront l'examiner d'une manière approfondie.

Un membre de la Commission en revient à la question du *jour de repos hebdomadaire* pour dire que l'on pourrait peut-être proposer une solution intermédiaire en limitant le choix à deux jours, à savoir le dimanche ou le lundi, étant entendu qu'il serait possible également d'opter pour la moitié du dimanche et du lundi. En tout cas, ceci permettrait déjà de réaliser une uniformité beaucoup plus grande et l'application de la loi s'en trouverait considérablement simplifiée.

*
**

Un membre traite de la procédure relative à la *pension des indépendants*. En général, le délai dont l'administration a besoin actuellement pour statuer est beaucoup trop long. Il doit être possible d'avancer la date à laquelle la demande peut être introduite. En effet, pour les travailleurs, il est prévu que la demande peut être introduite 8 mois avant l'âge de la pension. De cette manière, on a la certitude que les paiements pourront commencer en temps utile. Il serait très souhaitable d'appliquer une mesure identique au secteur des indépendants.

*
**

Un autre membre soumet à la Commission certaines difficultés relatives au *contrat d'apprentissage* et à plu-

gen van pensioen, geschorst werden en terugbetaling wordt geëist. Het moet mogelijk zijn in pijnlijke gevallen naar sociale oplossingen te streven.

**

Tenslotte vestigt een lid nog de aandacht van de Minister op de noodzakelijkheid zo spoedig mogelijk toepassingen te zien van de *vestigingswet* in de distributiesector, waar er praktisch nog niets werd bereikt op dit gebied.

Antwoord van de Minister.

1. Vestigingswet.

Er moeten initiatieven genomen worden om de uitbreiding te verzekeren. De Minister moet in bepaalde gevallen de procedure in gang kunnen brengen. In de handelssector moet er opgetreden worden om tot gezonde toestanden te komen.

2. Centrale Examenjury.

De nodige maatregelen werden getroffen om tot een spoedige werking te komen. Vele problemen moesten echter eerst tot een oplossing komen.

3. Afschaffing van de spertijd.

Het zou gevaarlijk zijn de spertijd zonder meer afschaffen. Er moet nochtans een gepast middel worden gevonden om de duurtijd ervan op belangrijke wijze in te korten en de belemmering te vermijden.

1. Vestigingskrediet.

De invoering van dergelijk krediet is wenselijk maar moet gekoppeld worden aan de vestigingswet zelf en aan de beroepsopleiding.

5. Het sociaal statuut.

Het probleem om te bepalen aan welk departement het geheel van de sociale maatregelen in verband met de zelfstandigen dient te worden toevertrouwd, verdient een speciale studie. Het is in elk geval nodig dat alles zou gecentraliseerd worden onder één hoofd.

6. Dat er inderdaad een herstel van het vertrouwen in het zelfstandig bedrijf kan worden waargenomen is een zeer verheugend feit. Het blijkt o.m. uit de belangrijke investeringen die in die sector werden gedaan.

7. Handelsregister. De instelling van een centraal register is ten eerste wenselijk. Verder zouden dan provinciale registers nuttig werk kunnen verrichten.

8. De vrije beroepen. Aan de ene zijde wordt een afzonderlijke vertegenwoordiging gevraagd, terwijl elders een inschakeling in de Hoge Raad wordt voorgestaan. Een andere formule bestaat erin speciale interfederale bureaus op te richten, welke apart kunnen zetelen en dan in de Hoge Raad zouden vertegenwoordigd zijn. Een beslissing hieromtrent werd nog niet getroffen.

sieurs cas dans lesquels la liquidation de la pension a été suspendue et où le remboursement est exigé. Il doit être possible de trouver des solutions sociales dans les cas particulièrement pénibles.

**

Enfin, un membre attire l'attention du Ministre sur la nécessité d'appliquer aussitôt que possible la loi sur l'accès à la profession dans le secteur de la distribution, où l'on n'a pratiquement rien réalisé à cet égard.

Réponse du Ministre.

1. Loi sur l'accès à la profession.

Des initiatives doivent être prises afin d'en assurer l'extension. Dans certains cas, il faut que le Ministre puisse amorcer la procédure. Dans le secteur commercial, il y a lieu d'agir pour assainir les situations existantes.

2. Jury central.

Les mesures nécessaires ont été prises pour que ce jury puisse bientôt fonctionner. Cependant, il fallait d'abord résoudre de nombreux problèmes.

3. Suppression de la période d'attente.

Il serait dangereux de supprimer purement et simplement la période d'attente. Néanmoins, il faut trouver un moyen approprié pour en abrégier considérablement la durée et pour éviter les entraves dont elle est la source.

4. Crédit à l'établissement.

L'instauration d'un tel crédit est souhaitable, mais elle doit être rattachée à la loi sur l'accès à la profession elle-même, ainsi qu'à la formation professionnelle.

5. Le statut social.

La question de savoir à quel Département il convient de confier l'application, dans leur ensemble, des mesures sociales en faveur des indépendants mérite une étude particulière. Quoi qu'il en soit, il est nécessaire de tout centraliser sous l'autorité d'un chef unique.

6. Il faut se féliciter du regain de confiance envers l'entreprise indépendante que l'on peut effectivement constater. Cette amélioration se manifeste notamment par l'importance des capitaux investis dans ce secteur.

7. Registre de commerce.

L'instauration d'un registre central est souhaitable au plus haut point. De plus, la création de registres provinciaux présenterait alors une grande utilité.

8. Les professions libérales. Certains demandent une représentation distincte, tandis que d'autres préconisent le rattachement au Conseil supérieur. Une troisième formule consisterait à créer des bureaux spéciaux interfédéraux, qui pourraient siéger à part et seraient représentés au sein du Conseil supérieur. Aucune décision n'a encore été prise à ce sujet.

9. De wekelijkse rustdag.

De opinie blijkt niet rijp te zijn voor de verplichte zondagrust. Het is ook niet eenvoudig slechts de keuze te laten tussen twee dagen. Wellicht is het te verkiezen dat nog talrijke uitvoeringsbesluiten van de thans bestaande wet zouden getroffen worden, waardoor de kwestie zich nog scherper zal stellen.

10. Centrum van Expansie.

Het is juist dat de eerst bestaande Nationale Commissie van de K.M.O. in onbruik is geraakt. Bij de aanstaande fusie van de drie instellingen kan de afschaffing ervan worden geregeld.

11. Voorontwerp oneerlijke medeginging.

Er zit in deze tekst zeker veel goeds, maar er kan nog ernstig onderzocht worden welke de terugslag ervan zal zijn. Op het gebied van de prijzenpolitiek moet in elk geval iets worden gedaan, maar het is duidelijk dat een verhaalmiddel moet voorzien worden. Verschillende adviezen worden nog verwacht betreffende de voorgelegde tekst.

12. Pensioen der zelfstandigen.

Een nieuwe commissie moet de toestand regelen van de gemengde loopbanen. Het is een goede gedachte de termijn voor de aanvraag te stellen op acht maand voor de pensioenleeftijd.

13. Sociale gevallen.

Het is duidelijk dat in zeer pijnlijke toestanden in verband met pensioenen op milde en begrijpende wijze moet kunnen worden opgetreden.

**

Bij algemeenheid van stemmen wordt de begroting aanvaard.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. DUA.

De Voorzitter,
J. WIARD.

9. Le jour de repos hebdomadaire.

L'opinion ne paraît pas encore disposée à accepter le repos dominical obligatoire. D'autre part, il n'est pas si simple de ne laisser le choix qu'entre deux jours. Il serait sans doute préférable que de nombreux arrêtés d'exécution de la loi existante soient encore pris, ce qui aurait pour effet de poser la question avec plus d'acuité.

10. Centre pour l'Expansion économique.

Il est exact que le recours à la Commission nationale pour l'Expansion économique des petites et moyennes Entreprises est tombé en désuétude. Lors de la prochaine fusion des trois institutions, on pourrait en prévoir la suppression.

11. Avant-projet sur la concurrence déloyale.

Il est certain que ce texte contient beaucoup de dispositions excellentes, mais ses répercussions éventuelles devraient faire l'objet d'un examen sérieux. En tout cas, il faut faire quelque chose en ce qui concerne la politique des prix, mais il est évident qu'un recours doit être prévu. On attend encore de connaître plusieurs avis au sujet du texte proposé.

12. Pension des indépendants.

Une nouvelle Commission doit régler la situation des carrières mixtes. C'est une bonne idée que de fixer le délai d'introduction de la demande à huit mois avant l'âge de la pension.

13. Cas sociaux.

Il est évident que, devant certaines situations particulièrement pénibles en matière de pensions, on doit pouvoir agir d'une manière généreuse et compréhensive.

**

Le budget a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a également été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DUA.

Le Président,
J. WIARD.