

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1962-1963.

22 JANUARI 1963.

Voorstel van wet houdende verlenging van de wet van 6 juli 1953 betreffende de gemeentebelastingen op de « logeerhuizen » of « verblijfbelastingen ».

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **DE MAN**.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het voorgelegde voorstel van wet onderzocht in aanwezigheid van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Waarover gaat het ?

In het *Staatsblad* van 1 augustus 1953 verscheen de wet van 6 juli 1953 betreffende de gemeentebelastingen op de « logeerhuizen » of « verblijfbelastingen ». Artikel 1 van deze wet legde aan de gemeenten verbod op, de gemeentebelasting, algemeen bekend onder de naam « belasting op de logeerhuizen » of « verblijfbelasting » te heffen op het al dan niet kosteloos verstreken van gelegenheid voor logies aan de in de steenkolenmijnen te werk gestelde arbeiders, die in de gemeente gemeenlijk verblijf houden en zulks ongeacht hun nationaliteit en de hoedanigheid van de logiesverstrekkende personen of organismen.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Harmegnies, voorzitter; Allard, Bertinchamps, De Bruyne, De Grauw, de Stexhe, Hercot, Lagae, Lemal, Machtens, Merchiers, Neybergh, Nihoul, Sledsens, Trappeniers, Van Cauwelaert, Van Cauwenberghe, Van der Borgh, Versé, Verspeeten en De Man, verslaggever.

R. A 6391.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

22 (Zitting 1962-1963) : Voorstel van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1962-1963.

22 JANVIER 1963.

Proposition de loi prorogeant la loi du 6 juillet 1953 relative aux taxes communales sur les « maisons de logement » ou « taxes de séjour ».

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **DE MAN**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné la proposition de loi qui vous est soumise, en présence du Ministre de l'Intérieur.

Objet de la proposition.

L'article 1^{er} de la loi du 6 juillet 1953 relative aux taxes communales sur les « maisons de logement » ou « taxes de séjour », publiée au *Moniteur* du 1^{er} août 1953, interdit aux communes de percevoir les taxes communales généralement connues sous le nom de « taxes sur les maisons de logement » ou de « taxes de séjour » sur le logement fourni, gratuitement ou non, aux ouvriers des charbonnages qui résident habituellement dans la commune, quelles que soient leur nationalité et la qualité des personnes ou organismes qui les hébergent.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Harmegnies, président; Allard, Bertinchamps, De Bruyne, De Grauw, de Stexhe, Hercot, Lagae, Lemal, Machtens, Merchiers, Neybergh, Nihoul, Sledsens, Trappeniers, Van Cauwelaert, Van Cauwenberghe, Van der Borgh, Versé, Verspeeten et De Man, rapporteur.

R. A 6391.

Voir :

Document du Sénat :

22 (Session de 1962-1963) : Proposition de loi.

Deze wet had uitwerking met ingang van 1 januari 1953 en bleef tot 31 december 1957 van kracht.

Bij de wet van 1 juli 1957 werd de toepassing van deze wet verlengd tot 31 december 1962.

In artikel 2 van deze wet werd verder bepaald :

« Gedurende de geldigheidsduur van deze wet wordt een jaarlijkse toelage van 300 frank per arbeider van vreemde nationaliteit, die in de kolenmijnen werkt, toegekend aan de gemeenten waar die arbeider in de bevolkingsregisters of in het vreemdelingenregister is ingeschreven als hebbende aldaar zijn hoofdverblijf.

» Voor de toepassing van deze bepaling komen in aanmerking de tewerkstelling in steenkolenmijnen en de inschrijving in de gemeenteregisters op 1 maart van het jaar waarop de toelage betrekking heeft.

» Kunnen de toelage slechts genieten, de gemeenten, die ten minste honderd aan de vereisten beantwoordende buitenlandse mijnwerkers tellen en voor het bedoelde jaar een belasting op de logeerhuizen of verblijfbelasting, welke per jaar en per persoon ten minste 300 frank zou moeten opbrengen, geheven hebben ».

De hierboven uiteengezette wettelijke bepalingen zijn vervallen op 31 december 1962.

Het doel van het onderhavig voorstel van wet is dan ook de wettelijke bepalingen eenvoudig te verlengen tot 31 december 1967.

Bespreking.

De steller van het voorstel van wet wijst erop dat de kolenslag in de mijnstreken nog steeds voortduurt en het dus noodzakelijk is de wettelijke maatregelen waarover het hier gaat nog voor enkele jaren te verlengen.

Anderzijds onderlijnt hij dat de lasten, die uit de toepassing van deze wet voortvloeien verleden jaar slechts 12 miljoen bedroegen. Hoewel de globale last niet zo zwaar doorweegt, zou de afschaffing van de voorziene toelage van 300 frank per mijnwerker aan de gemeenten, voor heel wat gemeenten en hun financiën een zware slag betekenen en moeilijkheden berokkenen.

Een bepaalde gemeente zou o.m. een verlies aan inkomsten lijden van circa 150.000 frank per jaar — verlies dat zeer zwaar drukt op de financiën van die gemeente.

Het lid dringt dan ook met nadruk aan opdat de Regering zijn wetsvoorstel zou aanvaarden.

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart van bij de aanvang van zijn uiteenzetting dat hij geen principiële bezwaren heeft tegen dit voorstel van wet. In zich zelf is het zelfs sympathiek en de Commissie zal er dan ook volledig vrij haar oordeel over vellen. De aandacht van de leden van de Commissie moet er echter op gevestigd worden dat in deze aangelegenheid met voorzichtigheid dient gehandeld te worden. Op dit ogenblik is er ook, in andere sectoren van de economische bedrijvigheid dan de steenkolenmijnen, een tekort aan arbeidskrachten. In heel wat sectoren van de economie zijn thans vreemde arbeiders tewerk

« Entrée en vigueur au 1^{er} janvier 1953, cette loi devait cesser ses effets le 31 décembre 1957.

La loi du 1^{er} juillet 1957 en a prorogé l'application jusqu'au 31 décembre 1962.

L'article 2 de la loi de 1953 contient les dispositions suivantes :

« Pendant la période de validité de la présente loi, un subside annuel de 300 francs par ouvrier de nationalité étrangère, travaillant dans les charbonnages, sera allouée à la commune dans laquelle il est inscrit au registre de la population ou au registre des étrangers, comme y ayant sa résidence principale.

» Pour l'application de cette disposition, seront prises en considération l'occupation dans un charbonnage et l'inscription dans les registres communaux au 1^{er} mars de l'année à laquelle se rapporte le subside.

» Pourront seules bénéficier de l'intervention, les communes comptant au moins cent ouvriers étrangers réunissant les conditions requises, et qui ont établi pour l'année considérée une taxe sur les maisons de logement ou une taxe de séjour devant procurer, par personne, une recette de 300 francs minimum ».

Ces dispositions légales ont cessé d'être applicables le 31 décembre 1962.

La présente proposition de loi a simplement pour objet de les proroger jusqu'au 31 décembre 1967.

Discussion.

L'auteur de la proposition de loi déclare que la bataille du charbon dure toujours dans les régions minières et qu'il est donc nécessaire de proroger encore de quelques années les dispositions légales en question.

D'autre part, il souligne le fait que les charges résultant de l'application de la loi n'ont été que de 12 millions pour l'an dernier. Si la subvention de 300 francs par ouvrier mineur allouée aux communes venait à être supprimée, bien que la charge globale ne soit pas tellement lourde, pareille mesure constituerait un coup sérieux pour un grand nombre de communes en leur causant de graves difficultés financières.

L'une d'elles, notamment, subirait une perte de recettes de quelque 150.000 F par an, qui pèserait très lourdement sur ses finances.

Aussi l'intervenant insiste-t-il pour que le Gouvernement accepte sa proposition de loi.

Le Ministre de l'Intérieur déclare tout d'abord qu'il n'a aucune objection de principe contre celle-ci. En soi, ladite proposition est même sympathique et la Commission se prononcera en toute liberté. Toutefois, le Ministre croit devoir souligner la nécessité d'agir avec circonspection.

S'il y a pénurie de main-d'œuvre dans les charbonnages, il en va de même dans d'autres secteurs de l'économie. Nombreux sont ceux qui emploient des ouvriers étrangers et, dans ces conditions, il faut se demander s'il convient de maintenir l'interdiction faite aux communes d'imposer une taxe sur les maisons

gesteld en de vraag dient gesteld of onder die omstandigheden verder aan de gemeenten verbod moet worden opgelegd, een belasting te leggen op de logeerhuizen, wanneer het buitenlanders betreft die in de steenkolenmijnen zijn tewerk gesteld.

Er zijn thans zowat 99 gemeenten bij de toepassing van de wet van 1953 betrokken, waarvan er 27 in financiële moeilijkheden verkeren. De overige gemeenten die geen moeilijkheden kennen op financieel vlak zijn meestal nijverheidsgemeenten en beschikken over de nodige inkomsten om het verlies voortspruitende uit de afschaffing der wet van 6 juli 1953 te dekken.

De Minister ziet een bezwaar tegen het behoud van voornoemde wet in het feit dat sommige gemeenten die bedoelde belasting tot dan toe niet hadden geheven en deze belasting slechts na het stemmen van de wet van 1953 hebben ingevoerd om van de Rijkssubsidie van 300 frank te kunnen genieten.

Waar financiële moeilijkheden van sommige gemeenten worden opgeworpen, ziet de Minister een oplossing in de toepassing van artikel 18 van het koninklijk besluit van 29 juni 1960, waarbij de wetten en besluiten betreffende de provinciale en gemeentelijke financies worden gecoördineerd.

Indien de wetgever er toe zou besluiten de wet van 6 juli 1953 nogmaals te verlengen, dan zal uit de verschillende Fondsen 10 miljoen frank moeten gehaald worden om de wet te kunnen blijven toepassen. Er kan immers geen sprake van zijn nieuwe kredieten daartoe in de begroting in te schrijven.

Verder moet de aandacht van de Commissie er op gevestigd worden dat het nadeel van de voorgestelde oplossing ligt in het feit, dat ook financieel gezonde gemeenten van de Rijkssubsidie van 300 frank per vreemde arbeider zullen genieten, waar ze die in feite niet nodig hebben en tenslotte merkt de administratie op dat de handhaving van de wet heel wat administratieve rompslomp en werk oplegt, waar dit praktisch niet nodig blijkt.

Tenslotte besluit de Minister dat hij de Commissie wil vrij laten inzake haar uiteindelijke beslissing.

De steller van het voorstel van wet meent, ondanks de argumentatie van de Minister, zijn voorstel te moeten handhaven en voert nog aan dat in een gemeente, die hij goed kent, er heel wat meerdere kosten werden gedaan, o.m. wat de politie betreft, ingevolge de aanwezigheid van vreemde arbeiders op het grondgebied der gemeente. Het zou niet rechtvaardig zijn, meent hij, zo die vaste lasten thans niet meer vergoed zouden worden.

Een lid kan zich op bepaalde punten akkoord verklaren met de uiteenzetting van de Minister, doch het wenst aan te stippen dat vele vreemdelingen niet meer in logeerhuizen verblijven, zodat de afschaffing van de wet nadelige gevolgen zal hebben voor de gemeenten, ook indien zij een belasting heffen op de vreemdelingen die in logementhuizen verblijven. Door de aanwezigheid van vreemdelingen in de gemeenten zijn de financiële lasten onvermijdelijk

de logement occupées par des étrangers travaillant dans les charbonnages.

A l'heure actuelle, 99 communes sont intéressées à l'application de la loi de 1953 et 27 d'entre elles ont à faire face à des difficultés financières. Les autres communes, qui ne connaissent pas ces difficultés, sont, pour la plupart, des communes industrielles; elles disposent des recettes nécessaires pour couvrir la perte consécutive à l'abrogation de la loi du 6 juillet 1953.

Le Ministre voit un empêchement au maintien de ladite loi dans le fait que certaines communes qui n'avaient pas perçu cette taxe précédemment, ne l'ont instaurée qu'après le vote de la loi de 1953, afin de pouvoir bénéficier de la subvention de 300 francs accordée par l'Etat.

Aux difficultés financières de certaines communes, que l'on a invoquées, le Ministre voit une solution dans l'application de l'article 18 de l'arrêté royal du 29 juin 1960 portant coordination des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales.

Si le législateur décidait une nouvelle prorogation de la loi du 6 juillet 1953, il faudrait prélever 10 millions de francs sur les différents Fonds pour que l'on puisse continuer à appliquer la loi, car il ne saurait être question de prévoir à cet effet de nouveaux crédits budgétaires.

Le Ministre a également tenu à attirer l'attention de la Commission sur le fait que l'inconvénient de la solution proposée réside en ce que les communes dont la situation financière est saine, jouiraient, elles aussi, du subside de 300 francs alloué par l'Etat pour chaque travailleur étranger, alors qu'en fait, elles n'en ont pas besoin; enfin, l'administration fait observer que le maintien de la loi lui imposerait de nombreuses complications et un surcroît de travail, dont on ne voit guère l'utilité.

Le Ministre conclut en laissant à la Commission toute liberté quant à sa décision finale.

Malgré l'argumentation développée par le Ministre, l'auteur de la proposition de loi estime devoir maintenir celle-ci; il ajoute qu'une commune qu'il connaît bien a dû supporter de gros frais supplémentaires, notamment pour la police, en raison de la présence de travailleurs étrangers sur son territoire. Il serait injuste, à son sens, que les charges permanentes cessent d'être remboursées.

Tout en marquant son accord sur certains points de l'exposé du Ministre, un membre tient cependant à souligner que beaucoup d'étrangers ne résident plus dans des maisons de logement, de sorte que l'abrogation de la loi nuirait aux communes, même lorsque celles-ci prélèvent une taxe sur les étrangers demeurant dans pareilles maisons. La présence d'étrangers dans les communes aggrave inévitablement les charges financières qu'elles ont à supporter. Dans une com-

gestegen. In een gemeente, die het lid goed kent, zal de afschaffing van de wet van 1953 een verlies aan inkomsten betekenen van 80 à 90.000 frank — wat niet te onderschatten is.

Andere leden vallen deze argumentatie bij en merken op, enerzijds, dat het behoud van de wet aan sommige gemeenten zal toelaten hun begroting in evenwicht te houden, en anderzijds, dat in een bepaalde gemeente een verlies aan inkomsten zal geboekt worden van 150.000 frank wat gelijk staat met de opbrengst van 40 opecentiemen.

De Minister brengt nogmaals in 't midden dat artikel 18 van de wet Vermeulen hem de gelegenheid zal geven de gemeenten met financiële moeilijkheden ter hulp te komen.

De steller van het voorstel van wet betreurt de houding van de Regering terzake en kondigt aan dat hij bij de bespreking van de begroting van Binnenlandse Zaken in de Senaat, een amendement zal indienen, waarbij een krediet voorzien wordt voor de Rijkssubsidie aan de gemeenten die hebben afgezien een belasting te heffen op de logeerruizen.

De Minister merkt in zijn repliek op, dat hij ook solidair is met de hele Regering, die geen enkele verhoging van de voorgestelde kredieten in zijn begroting kan aanvaarden. Het budgettair evenwicht werd niet grote moeite bekomen; nieuwe kredieten zouden alles weer op het spel zetten.

In 1963 zal de Regering zich speciaal met het lot der gemeenten bezig houden. Nieuwe criteria zullen bepaald worden voor de verdeling van de bestaande Fondsen en bij het bepalen van deze criteria zal rekening gehouden worden met de huisvesting en het aantal ingeschreven inwoners.

Zo de Commissie de verlenging van de wet van 1953 gunstig gestemd is, dan moet er op aangedrongen worden dat die verlenging niet zou lopen over een tijdspanne van 5 jaar, maar zou worden beperkt tot ten hoogste 2 jaar. Ingeval de wet met twee jaar wordt verlengd dan zal de Minister verplicht worden binnen het raam zijner begrotingskredieten een interne verschuiving te verwezenlijken. In ieder geval, verklaart de Minister, is een verhoging van begrotingskredieten formeel uitgesloten, gezien het verzet van de Ministers van Financiën.

De verslaggever stelt vast dat de standpunten van de Minister en van de steller van het voorstel niet onverzoenlijk blijken. Hij stelt dan ook aan de Commissie voor dat zij zich eenparig zou aansluiten bij een transactioneel voorstel, waarmee de Minister zich reeds in principe akkoord heeft verklaard, namelijk de wet van 1953 met *twee jaar* te verlengen in plaats van met *vijf jaar*, zoals het voorstel beoogde.

De Commissie zou er mede over waken, dat de kredieten werkelijk aan die gemeenten toekomen die ze effectief nodig hebben.

mune que l'intervenant connaît bien, l'abrogation de la loi de 1953 occasionnera une perte de recettes de 80.000 à 90.000 francs, somme qui n'est certainement pas négligeable.

D'autres membres appuient cette argumentation et font remarquer, d'une part, que le maintien de la loi permettra à certaines communes de sauvegarder leur équilibre budgétaire et, d'autre part, qu'une commune déterminée subira une perte de recettes de 150.000 F ce qui correspond au produit de 40 centimes additionnels.

Le Ministre répète que l'article 18 de la loi Vermeulen lui permettra d'aider les communes qui connaissent des difficultés financières.

L'auteur de la proposition de loi déplore l'attitude du Gouvernement en la matière et annonce que, dès la discussion, au Sénat, du budget du Ministère de l'Intérieur, il déposera un amendement tendant à l'ouverture d'un crédit pour l'octroi de subsides de l'Etat aux communes qui renoncent au prélèvement d'une taxe sur les maisons de logement.

Dans sa réponse, le Ministre se déclare solidaire avec le Gouvernement tout entier, qui ne peut admettre aucune augmentation des crédits prévus au budget. L'équilibre budgétaire n'a été obtenu qu'à grand-peine; de nouveaux crédits remettraient tout en question.

En 1963, le Gouvernement se préoccupera spécialement du sort des communes. De nouveaux critères seront établis pour la répartition des Fonds existants et à cette occasion, il sera tenu compte du mode de logement et du nombre d'habitants inscrits.

Pour le cas où la Commission se prononcerait en faveur de la prorogation de la loi de 1953, le Ministre insiste afin que celle-ci soit réduite à deux ans au maximum; si la loi était prorogée de cinq ans, le Ministre se verrait obligé de procéder à un transfert de crédits dans le cadre de son budget actuel. En toute hypothèse, une augmentation des crédits budgétaires est formellement exclue, étant donné l'opposition des Ministres des Finances.

Le rapporteur constate que les points de vue du Ministre et de l'auteur de la proposition ne semblent pas inconciliables. C'est pourquoi il suggère à la Commission d'adopter à l'unanimité une proposition transactionnelle, sur laquelle le Ministre a déjà marqué son accord de principe et qui vise à proroger la loi de 1953 de *deux ans* au lieu de *cinq ans*, comme il était prévu dans la proposition initiale.

De plus, la Commission veillerait à ce que les crédits soient effectivement versés aux communes qui en ont réellement besoin.

De steller van het voorstel en ook de Minister verklaren zich akkoord met die wijziging.

De Commissie neemt dan ook met algemene stemmen volgende tekst aan :

« *Enig artikel.* — In artikel 5 van de wet van 6 juli 1953 betreffende de gemeentebelastingen op de « logeerhuizen » of « verblijfbelastingen », gewijzigd bij de wet van 1 juli 1957, wordt het jaartal « 1962 » vervangen door het jaartal « 1964 ».

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
R. DE MAN.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.

L'auteur de la proposition, ainsi que le Ministre, acceptent la modification proposée.

En conséquence, la Commission adopte à l'unanimité le texte suivant :

« *Article unique.* — Dans l'article 5 de la loi du 6 juillet 1953 relative aux taxes communales sur les « maisons de logement » ou « taxes de séjour », modifiée par la loi du 1^{er} juillet 1957, le millésime « 1962 » est remplacé par le millésime « 1964 ».

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
R. DE MAN.

Le Président,
H. HARMEGNIES.