

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1962-1963.

30 MEI 1963.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 22 juni 1960 tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 22 juni 1960 tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht (*Belgisch Staatsblad* van 21 juni 1960) laat de Koning toe een rustdag per week op te leggen in zekere takken van handel of van ambacht en op aanvraag van een of meer representatieve beroepsverbanden.

Ten einde de toepassing van die wetgeving te verzekeren, bepaalt artikel 1, § 4, het volgende :

« Wanneer een wekelijkse rustdag verplicht is gesteld in een bepaalde tak van handel of ambacht, slaat het bij § 2 bepaald verbod op alle verkooppuimten waar deze werkzaamheid, zelfs op bijkomstige wijze, wordt uitgeoefend. In dat geval is het verbod insgelijks toepasselijk op alle andere in dezelfde lokalen uitgeoefende handels- of ambachtelijke werkzaamheden.

» Door deze bepaling kunnen de ondernemingen met menigvuldige handels- of ambachtssectoren tot niet meer dan één rustdag per week worden verplicht ».

Deze bepaling bleek noodzakelijk omdat de grote meerderheid van onze handelsondernemingen en ambachten gemengde ondernemingen zijn waarin activiteiten worden uitgeoefend die tot verschillende handels- of ambachtssectoren behoren, en dat het onmogelijk zou zijn de toepassing van de wetgeving na te gaan, indien alle gemengde ondernemingen op de rustdag die zij gekozen hebben, hun andere werkzaamheden, niet door een reglementering bedoeld, mochten uitoefenen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1962-1963.

30 MAI 1963.

Proposition de loi modifiant la loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce (*Moniteur belge* du 21 juin 1960) permet au Roi de prescrire un jour de repos par semaine dans certaines branches du commerce ou de l'artisanat, à la demande d'une ou de plusieurs fédérations professionnelles représentatives.

En vue d'assurer l'application de cette législation, l'article 1^{er}, § 4, de cette loi stipule que :

« Lorsqu'il est prescrit un jour de repos par semaine dans une branche déterminée de commerce ou d'artisanat, l'interdiction prévue au § 2 du présent article s'étend à tous les lieux de vente où cette activité est exercée, même à titre accessoire. Dans ce cas, l'interdiction s'étend également aux autres activités commerciales ou artisanales exercées dans les mêmes locaux.

» Les entreprises relevant de plusieurs secteurs commerciaux ou artisanaux ne peuvent être tenues, par l'effet de la présente disposition, d'observer plus d'un jour de repos par semaine ».

Cette disposition s'est avérée nécessaire, étant donné que la majeure partie de nos entreprises commerciales ou artisanales sont des entreprises mixtes où sont exercées des activités relevant de plusieurs secteurs du commerce ou de l'artisanat et qu'il serait impossible de surveiller l'application de cette législation si toutes les entreprises mixtes pouvaient, le jour de repos choisi par elles, poursuivre l'exercice des autres activités non visées par une réglementation.

De noodzakelijkheid van een daadwerkelijk toezicht op de toepassing van de wet moet het halen op billijkheidsoverwegingen voor de ondernemingen die slechts op zeer bijkomstige wijze gereguleerde activiteiten uitoefenen.

Zij mag echter alleen toegepast worden voor zoverre een ernstig toezicht op de uitvoering van de wettelijke reglementering onmogelijk of tenminste moeilijk zou zijn.

Sedert de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 6 december 1960 dat de slagerswinkels en de spekslagerijen aan de wekelijkse rustdag onderwerpt, moeten de handelszaken, die men gewoonlijk met het woord « snack-bar » aanduidt, ook alle activiteiten stilleggen gedurende 24 uur per week.

Immers, die zaken, waarvan de hoofdactiviteit, zelfs overwegend, bestaat in het afleveren van ter plaatse verbruikte maaltijden, verkopen, op zeer bijkomstige wijze, ook spekslagerijwaren die door de klanten meegenomen worden.

Welnu, het is duidelijk dat het toezicht op de toepassing van het koninklijk besluit van 6 december 1960 gemakkelijk zou zijn, want het zou volstaan dat de controleagenten belast met het toezicht op de rustdagenwetgeving af en toe ter plaatse zouden gaan om na te zien of er aan de klanten geen vleeswaren verkocht worden die ze meenemen.

De beweegreden die de bepaling van artikel 1, § 1, van de wet van 22 juni 1960 op de wekelijkse rustdag rechtvaardigt, kan echter niet ingeroepen worden inzake de « snack-bar »-ondernemingen.

Trouwens, « de snack-bar » ondernemingen onderwerpen aan de rustdagreglementering brengt ernstige bezwaren van economische aard met zich wegens specifieke exploitatieproblemen.

Immers, die ondernemingen hebben een bijzonder zware last inzake personeel en werkwijze, die gewoonlijk niet voorkomt in de distributiesector en slechts kan gedragen worden, indien zij hun activiteit elke dag van de week kunnen uitoefenen. Ook bestaat de eigen aard van die zaken in het steeds ter beschikking houden voor de klanten van een reeks eetwaren die dadelijk kunnen verbruikt worden en bijgevolg vooraf klaar moeten gemaakt worden. Ook kunnen die eetwaren slechts gedurende enkele uren fris bewaard worden en de verplichting om eenmaal per week te sluiten, brengt een niet onbelangrijk verlies met zich.

Men kan moeilijk betwisten dat dergelijke handelszaken in grote mate bijdragen tot de levendigheid van het stadsbeeld en tot bevordering van het toerisme, en wel door de snelheid en het goedkoop karakter van die restauratieformule.

Het is om die redenen dat dit voorstel van wet aan die handelszaken een afwijking toekent, die gerechtvaardigd is om economische redenen en die, gezien de grote controlemogelijkheden, geen nadeel zal berokkenen aan de andere ondernemingen die aan de wekelijkse rustdag onderworpen zijn.

G. VANDEPUTTE.

**

Les nécessités d'un contrôle efficace de l'application de la loi l'ont ainsi emporté sur des considérations d'équité pour les entreprises qui n'exercent les activités réglementées qu'à titre tout à fait accessoire.

Toutefois, il ne peut en être ainsi que dans la mesure où un contrôle sérieux de l'application de la loi s'avère impossible ou, du moins, difficile.

Depuis l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 6 décembre 1960 soumettant au repos hebdomadaire le secteur de la boucherie et de la charcuterie, les établissements communément désignés sous l'appellation de « snack-bar » doivent cesser toute activité pendant 24 heures, chaque semaine.

En effet, ces établissements, dont l'activité principale et nettement prépondérante consiste à fournir des repas consommés sur place, vendent, à titre tout à fait accessoire, des produits de charcuterie à emporter.

Or, il est manifeste qu'un contrôle de l'application du susdit arrêté royal du 6 décembre 1960 serait aisé, car il suffirait que des agents chargés du contrôle de l'application de la législation sur le repos hebdomadaire se rendent de temps en temps sur place pour vérifier si des marchandises à emporter ne sont pas fournies à la clientèle.

Le motif qui justifie la disposition prévue à l'article 1^{er}, § 1, de la loi du 22 juin 1960 sur le repos hebdomadaire, ne peut donc être invoqué en ce qui concerne les établissements du type « snack-bar ».

D'autre part, l'assujettissement de ces entreprises à cette législation présente de graves inconvénients d'ordre économique, du fait des problèmes spécifiques que pose leur exploitation.

Ces entreprises assument, en effet, des charges particulièrement lourdes en personnel, frais de fonctionnement et autres, qui sont inhabituelles dans le secteur de la distribution et qui ne peuvent normalement être couvertes que si leur activité peut être exercée tous les jours de la semaine. En outre, l'originalité de ces entreprises consiste à tenir constamment à la disposition de la clientèle des denrées alimentaires susceptibles d'être consommées immédiatement et qui, dès lors, doivent être préparées d'avance. D'autre part, ces marchandises ne peuvent être conservées dans un état de fraîcheur satisfaisant au-delà de quelques heures et la fermeture hebdomadaire obligatoire entraîne nécessairement une perte importante.

Enfin, il est incontestable que ces entreprises contribuent, dans une large mesure, à l'animation des villes et au développement du tourisme, par l'intérêt que présentent, pour un nombreux public, la rapidité et le caractère économique de cette formule de restaurant.

Pour ces motifs, la présente proposition de loi tend à accorder, en faveur des entreprises en question, une dérogation justifiée par des considérations économiques et qui en raison des larges possibilités de contrôle, ne lésera pas les entreprises soumises à la réglementation sur le repos hebdomadaire.

G. VANDEPUTTE.

**

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 22 juni 1960 tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht.

EERSTE ARTIKEL.

Na het eerste lid van artikel 1, § 4, van de wet van 22 juni 1960 tot inrichting van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende :

« Uitzondering wordt echter gemaakt voor de activiteit die erin bestaat aan de verbruiker vooraf bereide waren af te leveren, op zodanige wijze aangeboden dat ze ter plaatse moeten worden verbruikt. Deze uitzondering is van toepassing zolang die activiteit niet gereglementeerd is ter uitvoering van deze wet. »

ART. 2.

In artikel 10 van dezelfde wet wordt een tweede lid ingevoegd, luidende :

« In de ondernemingen die de activiteit bepaald in het tweede lid van artikel 1, § 4, uitoefenen terzelfdertijd en te zamen met een of meer gereglementeerde activiteiten, vermeldt het aanplakbordje de gekozen dag voor het stilleggen van de andere activiteiten die door deze wet niet toegelaten worden. Het bordje moet voorhangen zelfs als de gekozen dag de zondag is. »

G. VANDEPUTTE.
J. WIARD.
A. BOGAERT.
G. VANDENBERGHE.

Proposition de loi modifiant la loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce.

ARTICLE PREMIER.

Après le premier alinéa de l'article 1^{er}, § 4, de la loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce, il est inséré un alinéa nouveau, libellé comme suit :

« Il est toutefois fait exception pour l'activité qui consiste à fournir au consommateur des marchandises préalablement préparées et présentées de manière telle qu'elles doivent normalement être consommées sur place. Cette exception est applicable aussi longtemps que cette activité ne fait pas l'objet d'une réglementation prise en exécution de la présente loi. »

ART. 2.

A l'article 10 de la même loi, il est ajouté un second alinéa, libellé comme suit :

« Dans les entreprises qui exercent l'activité décrite au deuxième alinéa de l'article 1^{er}, § 4, conjointement avec une ou plusieurs autres activités réglementées, l'écriteau mentionne le jour choisi pour la cessation des activités autres que celle autorisée par la présente loi. Cet écriteau doit être apposé même si le jour choisi est le dimanche. »