

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1962-1963.

6 JUNI 1963.

**Ontwerp van wet tot verhoging van de voor  
kinderbijslag voor werknemers bestemde bijdrage.**

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE  
SOCIALE VOORZORG (1) UITGEBRACHT  
DOOR DE H. **SMET**.

DAMES EN HEREN,

## ALGEMENE BESPREKING.

### 1. Uiteenzetting van de Minister.

De Minister van Sociale Voorzorg verklaart, dat het wetsontwerp strekt om de werkgeversbijdrage voor de kinderbijslag van werknemers te verhogen met 0,25 %, zulks met ingang van 1 juli 1963.

Deze maatregel is een aanvulling van de wet van 25 juli 1962 tot verhoging van de loongrens voor de berekening van de voor kinderbijslag voor werknemers bestemde bijdrage en tot integratie van het gezinsvakantiegeld in de kinderbijslagregeling werknemers.

De toepassing van artikel 6 van de voormelde wet heeft het mogelijk gemaakt het tekort van het verleden definitief aan te zuiveren.

Dank zij dit ontwerp, zal voor de toekomst de regeling financieel in evenwicht kunnen zijn. Is het principe eenmaal aanvaard dat de gezinsvakantiebijslag

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Troolet, voorzitter; Bertinchamps, Beulers, Bonjean, Carpels, Derore, de Stexhe, Devuyt, Meij, Driessen, de heren Heylen, Robert Houben, Magé, Merchiers, Pede, Remson, Simoens, Uselding, Vandeputte, Wyn en Smet, verslaggever.

R. A 6491.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

198 (Zitting 1962-1963) : Ontwerp van wet.

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1962-1963.

6 JUIN 1963.

**Projet de loi portant majoration des cotisations  
afférentes aux allocations familiales pour tra-  
vailleurs salariés.**

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE  
LA PREVOYANCE SOCIALE (1)  
PAR M. **SMET**.

MESDAMES, MESSIEURS,

## DISCUSSION GENERALE.

### 1. Exposé du Ministre.

Le Ministre de la Prévoyance sociale déclare que le présent projet vise à augmenter de 0,25 %, à partir du 1<sup>er</sup> juillet 1963, la cotisation patronale afférente aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

Cette mesure complète la loi du 25 juillet 1962 portant relèvement de la limite des rémunérations à observer pour le calcul des cotisations afférentes aux allocations familiales des travailleurs salariés et intégrant le pécule familial de vacances dans le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés.

L'application de l'article 6 de la loi précitée a permis d'apurer définitivement le déficit du passé.

Le présent projet permet d'assurer l'équilibre financier du régime pour l'avenir. Le principe de l'allocation familiale de vacances au niveau d'un mois d'allocation

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Troolet, président Bertinchamps, Beulers, Bonjean, Carpels, Derore, de Stexhe, Devuyt, Mlle Driessen, MM. Heylen, Robert Houben, Magé, Merchiers, Pede, Remson, Simoens, Uselding, Vandeputte, Wyn et Smet, rapporteur.

R. A 6491.

Voir :

Document du Sénat :

198 (Session de 1962-1963) : Projet de loi.

gelijk zal zijn aan één maand kinderbijslag, dan moet men uiteraard voorzien in de daartoe nodige middelen.

Vroeger waren de middelen ontoereikend : aanvankelijk was de bijdrage voor kinderbijslag 6 %, die voor gezinsvakantiegeld 0,50 %. De bijdrage voor kinderbijslag werd echter vervolgens gebracht op 7,5 %, 8 %, 8,5 % en 9 %, zonder aanpassing echter van de bijdrage voor gezinsvakantiegeld.

In geval van bevrozing van de bijdrage op 0,50 %, zou men het gezinsvakantiegeld moeten terugbrengen op een achttiende van de kinderbijslag. Deze achteruitgang zou niet in de lijn liggen van het in de Regeringsverklaring van 2 mei 1961 inzake gezinsbeleid te kennen gegeven voornemen.

Het ontwerp handhaaft het principe van een gezinsvakantiegeld waarvan de uitgave gelijk is aan één twaalfde van de kinderbijslag en zorgt tevens voor financieel evenwicht van de regeling.

De Minister verwijst naar het advies van de Raad van State, waarin de nadruk wordt gelegd op de voordelen van het in het wetsontwerp toegepaste procédé en waarvan de tekst ondermeer zegt : « Het voordeel van deze laatste methode is tevens, dat ingeval de globale bijdrage voor kinderbijslagen later mocht worden verhoogd, het deel dat bestemd is voor de gezinsvakantiegeld eveneens naar verhouding zal vermeerderen, zonder dat daartoe een wijziging van de wet nodig zal zijn. »

De uiteenzetting van de Minister laat bij de commissieleden niet de minste twijfel bestaan betreffende het doel en de redelijkheid van het voorgedragde ontwerp.

## 2. Bespreking.

Een commissielid merkt op dat iedereen die wenst dat jaarlijks één maand gezinsvakantiegeld gelijk aan één maand kinderbijslag verder aan de gezinnen der loontrekkenden wordt uitbetaald, eveneens akkoord moet zijn dat daarvoor de nodige gelden worden vrijgemaakt.

Een ander lid wenst te vernemen of met de voorgestelde verhoging van 0,25 % der werkgeversbijdrage vanaf 1 juli 1963 het stelsel definitief in evenwicht zal zijn gebracht.

De Minister vestigt er de aandacht op dat het noodzakelijk financieel evenwicht slechts geleidelijk kan hersteld worden om reden dat wij heel wat achterstel hebben op te halen.

Hij geeft de commissieleden op verzoek van meerdere leden kennis van de financiële evolutie van het gezinsvakantiegeld gedurende de eerste vier jaren samen.

| Dienstjaar<br>van toekenning |      | Resultaat<br>dienstjaar |      | Gezamenlijk<br>resultaat |
|------------------------------|------|-------------------------|------|--------------------------|
| <i>in miljoenen frank.</i>   |      |                         |      |                          |
| 1963                         | mali | 135                     | mali | 135                      |
| 1964                         | mali | 19                      | mali | 154                      |
| 1965                         | boni | 80                      | mali | 74                       |
| 1966                         | boni | 80                      | boni | 6                        |

tions familiales étant admis, il est indispensable de prévoir les ressources nécessaires au paiement.

Dans le passé, les ressources étaient insuffisantes : au départ, la cotisation pour allocations familiales était de 6 % et celle prévue pour l'allocation familiale de vacances, de 0,50 %. La cotisation pour allocations familiales a été successivement portée à 7,5 %, 8 %, 8,5 % et 9 %, sans adaptation de la cotisation afférente à l'allocation familiale de vacances.

Si l'on bloquait la cotisation à 0,50 %, il faudrait réduire l'allocation familiale de vacances à un dix-huitième des allocations familiales. Ce recul sortirait de la ligne que le Gouvernement s'est tracée dans la déclaration du 2 mai 1961 en matière de politique familiale.

Le projet maintient le principe d'une allocation familiale de vacances dont la dépense est égale au douzième de l'allocation familiale et, en même temps, il assure l'équilibre financier du régime.

Le Ministre rappelle que l'avis du Conseil d'Etat souligne les avantages du procédé appliqué dans le projet de loi, en disant notamment : « Ce procédé présente l'avantage qu'en cas de majoration ultérieure de la cotisation globale des allocations familiales, la partie afférente à l'allocation familiale de vacances augmenterait proportionnellement, sans qu'il soit nécessaire de recourir à une modification de la loi ».

L'exposé du Ministre ne laisse pas aux commissaires le moindre doute quant à l'objectif exact et au caractère raisonnable du projet à l'examen.

## 2. Discussion.

Un commissaire fait observer que tous ceux qui souhaitent que l'on continue à verser annuellement un mois d'allocation familiale de vacances égal à un mois d'allocations familiales aux familles des travailleurs salariés, doivent admettre aussi que les sommes nécessaires soient rendues disponibles.

Un autre membre aimerait savoir si le régime sera définitivement équilibré grâce à la majoration proposée de 0,25 % de la cotisation des employeurs à partir du 1<sup>er</sup> juillet 1963.

Le Ministre souligne que l'indispensable équilibre financier ne pourra être rétabli que progressivement, étant donné que nous avons un grand retard à combler.

A la demande de plusieurs membres, il résume pour la Commission l'évolution financière de l'allocation familiale de vacances au cours des quatre premières années.

| Exercice<br>d'attribution     |      | Résultat de<br>l'exercice |      | Résultat<br>global |
|-------------------------------|------|---------------------------|------|--------------------|
| <i>en millions de francs.</i> |      |                           |      |                    |
| 1963                          | mali | 135                       | mali | 135                |
| 1964                          | mali | 19                        | mali | 154                |
| 1965                          | boni | 80                        | mali | 74                 |
| 1966                          | boni | 80                        | boni | 6                  |

Het tekort zou aldus in 1966 volledig kunnen gedelgd zijn, met dien verstande dat het voorschot de kasmiddelen van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers gedurende ten hoogste drie maand per jaar degressief zou beïnvloeden.

De Minister herinnert er aan, dat beide sectoren kinderbijslag- en gezinsvakantiegeld een eigen comptabiliteit en financiering hebben.

Tenslotte wenst een lid te vernemen of er voldoende tijd rest om op regelmatige wijze de werkgevers te verzoeken vanaf de datum van het invoegetreden van deze wet de aangepaste bijdrage te betalen.

De Minister antwoordt dat bij toepassing van deze wet vanaf 1 juli 1963 er nog drie maanden resten alvorens de eerste betaling op de nieuwe basis zal moeten gedaan worden om reden dat de volledige regeling van de R.M.Z. bijdrage maar om de drie maanden moet geschieden.

#### **Artikelsgewijze bespreking.**

Bij de artikelsgewijze bespreking werden geen aanmerkingen meer gemaakt. De artikelen werden met algemene stemmen aangenomen.

Het ontwerp en dit verslag zijn eenparig goedgekeurd.

*De Verslaggever,*  
A. SMET.

*De Voorzitter,*  
Léon-Eli TROCLET.

Ainsi donc, le mali pourrait être amorti complètement en 1966, étant entendu que l'avance n'influencerait dégressivement la Trésorerie de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés que pendant trois mois par an au maximum.

Le Ministre rappelle que les deux secteurs (allocations familiales et allocation familiale de vacances) ont une comptabilité et un financement propres.

Enfin, un membre voudrait savoir s'il reste encore assez de temps pour inviter régulièrement les employeurs à payer la cotisation réadaptée, à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Le Ministre répond que, si la présente loi est appliquée à partir du 1<sup>er</sup> juillet 1963, il restera encore trois mois avant que le premier paiement ne doive être fait sur la nouvelle base, pour le motif que le règlement complet de la cotisation à l'O.N.S.S. ne doit être effectué que tous les trois mois.

#### **Discussion des articles.**

La discussion des articles n'a plus donné lieu à aucune observation. Ils ont été adoptés à l'unanimité.

Le projet ainsi que le présent rapport ont été adoptés à l'unanimité.

*Le Rapporteur,*  
A. SMET.

*Le Président,*  
Léon-Eli TROCLET.