

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1962-1963.

10 JUILLET 1963.

Projet de loi relatif à la pension des membres du personnel des offices d'orientation scolaire et professionnelle et des centres psycho-médico-sociaux qui reçoivent une subvention-traitement de l'Etat.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. JENNARD.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre, Adjoint aux Finances, expose la portée du projet en discussion.

Entre les deux guerres, un nouveau secteur d'activité parascolaire s'est développé. Les pouvoirs publics d'abord, l'Etat, les provinces et communes, les autorités organisatrices de l'enseignement confessionnel, ensuite, ont créé des offices d'orientation scolaire et professionnelle et plus tard des centres psycho-médico-sociaux pour la jeunesse.

A partir de 1937 (arrêté royal du 21 août 1937), l'Etat a commencé à subventionner les offices d'orientation professionnelle en octroyant une « part d'intervention » dans le traitement du conseiller dirigeant

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierre De Smet, président; Adam, Baron de Dorlodot, Louis Desmet, Franck, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Leemans, Ligoit, Molter, Scokaert, Van Cauwenberghe, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Wiard et Jennard, rapporteur.

R. A 6512.

Voir :

Document du Sénat :

265 (Session de 1962-1963) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1962-1963.

10 JULI 1963.

Ontwerp van wet betreffende het pensioen der leden van het personeel van de diensten voor school- en beroepsoriëntering en van de psycho-medisch-sociale centra, die een weddetoelage van het Rijk ontvangen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. JENNARD.

DAMES EN HEREN,

De Minister, Adjunct voor de Financiën, licht de strekking van het voorgelegde ontwerp toe.

Tussen de twee wereldoorlogen heeft zich een nieuwe tak van parascolaire activiteit ontwikkeld. Eerst hebben de openbare instanties — Staat, provincies en gemeenten — en nadien de overheden die confessioneel onderwijs organiseren, diensten voor school- en beroepsoriëntering opgericht. Later zijn er nog psycho-medisch-sociale centra voor de jeugd bijgekomen.

Vanaf 1937 (koninklijk besluit van 21 augustus 1937) is de Staat begonnen met het subsidiëren van de diensten voor beroepsoriëntering door het verlenen van een bijdrage in de wedde van de adviseur die de

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierre De Smet, voorzitter; Adam, Baron de Dorlodot, Louis Desmet, Franck, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Leemans, Ligoit, Molter, Scokaert, Van Cauwenberghe, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Wiard en Jennard, verslaggever.

R. A 6512.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

265 (Zitting 1962-1963) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

l'office. Le traitement des autres membres du personnel ne donnait ouverture à aucun subside.

L'arrêté royal du 4 mai 1956 a accru les subsides de l'Etat, en faisant porter l'intervention sur les traitements de quatre membres du personnel technique des offices d'orientation professionnelle. Cette part d'intervention était fixé annuellement dans la limite des crédits budgétaires affectés à cet objet. En fait, elle oscillait entre 25 et 33 % de la dépense.

Dans le cadre du Pacte scolaire, la loi du 1^{er} avril 1960 et l'arrêté royal organique du 13 août 1962 ont accordé au personnel de ces centres, le paiement d'un subside-traitement intégral.

Le présent projet, élaboré à la demande de la Commission du Pacte, constitue une deuxième étape, en reconnaissant aux intéressés le droit à une pension de retraite et de survie à charge du Trésor.

Ce droit ne peut être reconnu que par une loi nouvelle, puisqu'il doit s'inscrire, par voie de modification, dans les dispositions de la loi de 1844.

Des amendements ayant trait à la reconnaissance des antériorités admissibles pour l'établissement de la pension avaient été déposés lors de la discussion à la Chambre.

Le Gouvernement n'a pu les admettre, mais s'en est inspiré pour en déposer d'autres dont le champ d'application est plus limité pour qu'ils tiennent compte de la réglementation fixée antérieurement par les arrêtés royaux de 1937 et de 1956 déjà cités.

Un membre qui s'effraye de la possibilité de retour jusqu'en 1937 pour la fixation des services admissibles, demande quelle sera l'incidence financière du projet sur la Caisse des Pensions.

Le Ministre répond que le coût ne peut être fixé, même approximativement.

Le problème, dit-il, présente deux aspects :

a) en ce qui concerne les centres communaux et provinciaux, il est impossible de déterminer dans quelle mesure la loi projetée apportera des avantages nouveaux au personnel, dont les membres sont assujettis en tant que fonctionnaires communaux ou provinciaux aux organismes existants.

Le problème devra être considéré différemment pour les centres que des administrations sous tutelle auraient organisés sous forme d'A.S.B.L.;

b) en ce qui concerne les centres libres, qui sont de création relativement récente, aucune charge n'est à prévoir dans l'immédiat.

Un autre membre estime que le projet vient augmenter encore la complexité du système des pensions de l'Etat.

dienst bestuurt. Voor de wedde van de andere personeelsleden kon op geen enkele toelage aanspraak worden gemaakt.

Het koninklijk besluit van 4 mei 1956 heeft de staatstoelagen verhoogd door de tegemoetkoming uit te breiden tot de wedde van vier leden van het technisch personeel van de diensten voor beroepsoriëntering. Deze bijdrage in de wedden werd jaarlijks vastgesteld binnen de grenzen van de daartoe bestemde begrotingskredieten. Zij schommelde in feite tussen 25 en 33 % van de uitgave.

Binnen het raam van het Schoolpact hebben de wet van 1 april 1960 en het organiek koninklijk besluit van 13 augustus 1962 aan het personeel van deze centra een tegemoetkoming verleend die de gehele wedde dekt.

Dit ontwerp, voorbereid op verzoek van de Commissie van het Schoolpact, is een tweede etappe : het geeft de betrokkenen aanspraak op een rust- en overlevingspensioen ten bezware van de Schatkist.

Dit recht kan slechts door een nieuwe wet worden toegekend, aangezien het, bij wege van wijziging, in de bepalingen van de wet van 1844 moet worden opgenomen.

Bij de bespreking in de Kamer werden amendement ingediend met betrekking tot het erkennen van vroegere voor de vestiging van het pensioen in aanmerking komende diensten.

De Regering kon die amendementen niet aanvaarden, maar is hiervan uitgegaan om andere in te dienen waarvan de werkingssfeer beperkter is omdat zij rekening houden met de regels die vroeger zijn gesteld bij de bovengenoemde koninklijke besluiten van 1937 en van 1956.

Een lid is erover ontsteld dat het mogelijk is op te klimmen tot in 1937 om de in aanmerking komende diensten vast te stellen en hij vraagt welke financiële weerslag het ontwerp op de Pensioenkas zal hebben.

De Minister antwoordt dat de kosten zelfs niet bij benadering kunnen worden geschat.

Het vraagstuk, zo zegt hij, vertoont twee aspecten :

a) wat betreft de gemeentelijke en provinciale centra is het onmogelijk te bepalen in hoeverre de thans ontworpen wet nieuwe voordelen zal verlenen aan het personeel, waarvan de leden, in hun hoedanigheid van gemeentelijk en provinciaal ambtenaar, onder de bestaande instellingen ressorteren.

Het probleem zal op andere wijze moeten worden onderzocht wat betreft de centra die de ondergeschikte besturen zouden tot stand brengen in de vorm van V.Z.W.;

b) wat betreft de vrije centra, die nog niet zo heel lang zijn opgericht, is er geen enkele uitgave voor de onmiddellijke toekomst te voorzien.

Een ander commissielid is van oordeel dat het ontwerp de regeling van de Staatspensioenen nog ingewikkelder maakt.

Il regrette que l'Administration n'ait pas pu encore coordonner le tout et se demande si, pour atteindre ce but, il ne conviendrait pas de recourir aux services d'une organisation privée.

Le Ministre souligne que le projet n'augmente en rien la complexité du système des pensions, mais rend la loi de 1844 applicable à une nouvelle catégorie d'agents que cette loi n'aurait pu prévoir.

Il ajoute, d'autre part, qu'une Commission étudie actuellement le problème général de la révision des pensions.

L'ensemble du projet et ses articles sont adoptés par 14 voix et une abstention.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. JENNARD.

Le Président,
Pierre DE SMET.

Hij betreurt het dat de Administratie nog niet in staat was de gehele materie te coördineren en vraagt zich af of men, om dit doel te bereiken, geen beroep moet doen op de diensten van een privé-instelling.

De Minister onderstreept dat het ontwerp het pensioenstelsel geenszins ingewikkelder maakt maar dat het de wet van 1844 uitbreidt tot een nieuwe categorie van ambtenaren, waarmede die geen rekening kon houden.

Hij voegt er nog aan toe dat een Commissie thans het algemeen probleem van de herziening van de pensioenen bestudeert.

Het ontwerp in zijn geheel en de artikelen zijn aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. JENNARD.

De Voorzitter,
Pierre DE SMET.