

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1962-1963.

10 JUILLET 1963.

Projet de loi modifiant la loi du 17 juillet 1959 instaurant et coordonnant des mesures en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles et la loi du 18 juillet 1959 instaurant des mesures spéciales en vue de combattre les difficultés économiques et sociales de certaines régions.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **ADAM**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Exposé du Ministre.

But de la loi.

Le Ministre des Finances expose les motifs du projet de loi. Celui-ci modifie les lois d'expansion économique des 17 et 18 juillet 1959 sur quatre points.

Le *premier* est relatif à l'exonération quinquennale de la contribution foncière, dénommée aujourd'hui « précompte immobilier ».

Sous l'empire des dites lois, l'exonération était accordée pour les « immeubles bâtis » et les « bâtiments ».

Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierre De Smet, président; Baron de Dorlodot, Louis Desmet, Franck, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Jennard, Leemans, Ligot, Molter, Seokaert, Van Cauwenberghe, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Wiard et Adam, rapporteur.

R. A. 6516.

Voir :

Document du Sénat :

268 (Session de 1962-1963) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1962-1963.

10 JULI 1963.

Ontwerp van wet houdende wijziging van de wet van 17 juli 1959 tot invoering en ordening van maatregelen ter bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe industrieën en van de wet van 18 juli 1959 tot invoering van bijzondere maatregelen ter bestrijding van de economische en sociale moeilijkheden in sommige gewesten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **ADAM**.

DAMES EN HEREN,

Uiteenzetting van de Minister.

Doeleinden van de wet.

De Minister van Financiën licht het ontwerp van wet toe. Het wijzigt de wetten van 17 en 18 juli 1959 betreffende de economische expansie op vier punten.

De *eerste* wijziging betreft de vijfjarige vrijstelling van de grondbelasting, die thans « onroerende voorheffing » wordt genoemd.

Die wetten verleenden vrijstelling voor de « gebouwde onroerende goederen » en de « gebouwen ».

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierre De Smet, voorzitter; Baron de Dorlodot, Louis Desmet, Franck, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Jennard, Leemans, Ligot, Molter, Seokaert, Van Cauwenberghe, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Wiard en Adam, verslaggever.

R. A. 6516.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

268 (Zitting 1962-1963) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Ces termes « immeubles bâtis » et « bâtiments » n'ayant pas été définis avec précision, il pouvait se faire que soit exclue de l'exonération, la partie non bâtie d'un terrain ayant fait l'objet d'un investissement, alors que ce terrain forme avec l'assiette de la construction une même parcelle cadastrale.

Voulant se montrer large dans l'application des dispositions fiscales en cause, le Gouvernement propose, par les articles 1^{er} et 2 du présent projet, de spécifier que l'exonération porte, sous réserve évidemment de limitation aux biens ayant réellement fait l'objet de l'investissement, à la fois sur les constructions, sur le terrain formant avec celles-ci une même parcelle cadastrale, ainsi que sur le matériel et l'outillage, immeubles par nature ou par destination, repris dans l'allivrement cadastral.

Cette extension de l'exonération quinquennale supprime, en même temps, la discordance qui existait entre les éléments pris en considération pour l'établissement du revenu cadastral et ceux qui étaient susceptibles de bénéficier de l'exonération en vertu des dites lois de relance économique.

Le projet de loi poursuit un *second* objectif : la modification du délai endéans lequel l'Etat peut réclamer la restitution des interventions qu'il a accordées, en cas de non-utilisation ou d'aliénation des immeubles, matériel et outillage qui bénéficièrent de son aide.

La loi du 17 juillet 1959 stipulait en son article 9 que les bénéficiaires de prêts ou interventions prévus par celle-ci perdent le bénéfice des avantages obtenus, si avant l'expiration d'un délai d'un an prenant cours à partir du dernier paiement d'intérêt de ces prêts ou d'un délai de 4 ans à partir du versement de l'intervention, ils n'utilisent pas ou cessent d'utiliser aux conditions et fins prévues les immeubles, l'outillage et le matériel construits ou acquis avec l'aide de l'Etat ou les aliènent sans l'autorisation du Ministre compétent.

Cette disposition avait pour résultat qu'en certains cas l'Etat pouvait réclamer les avantages obtenus pendant un délai fort long, disproportionné avec l'importance de l'intervention. C'est ainsi que dans le cas d'un prêt de dix ans bénéficiant d'une subvention en intérêt pendant trois ans, l'Etat pouvait réclamer la restitution de celle-ci pendant onze ans.

En vue d'éviter une telle conséquence et aussi de ne pas tomber d'un excès dans un autre, le présent projet de loi (art. 3) propose de prendre comme point de départ du délai de restitution, non plus le dernier paiement de l'intérêt, mais le 1^{er} janvier de la dernière année pendant laquelle l'intéressé a bénéficié de l'intervention de l'Etat et de fixer ce délai à trois ans.

Pourquoi cette date du 1^{er} janvier ?

Parce qu'elle est celle qui est prise en considération pour le calcul de l'exonération du « précompte immobilier ».

Aangezien de begrippen « gebouwde onroerende goederen » en « gebouwen » niet nauwkeurig waren omschreven, viel het voor dat het niet-gebouwde gedeelte van een grond die een investering vormde, niet voor vrijstelling in aanmerking kwam hoewel die grond eenzelfde kadastraal perceel vormde met de grond waarop het gebouw is opgetrokken.

De Regering wenst die fiscale bepalingen ruim toe te passen en stelt voor in de artikelen 1 en 2 van het ontwerp dan ook nader te bepalen dat de vrijstelling, onder voorbehoud natuurlijk van beperking tot de goederen die werkelijk het voorwerp uitgemaakt hebben van de investeringen, geldt zowel voor de gebouwen en de gronden die daarmede eenzelfde kadastraal perceel vormen als voor het materieel en de outillering, onroerend van nature of door bestemming, die ingeschreven zijn in de kadastrale documenten.

De verruiming van de vijfjarige vrijstelling heft ook de tegenstrijdigheid op tussen de elementen die in aanmerking genomen worden voor het bepalen van het kadastraal inkomen en die welke aanleiding konden geven tot die vrijstelling krachtens de genoemde wetten betreffende de economische herleving.

Het *tweede* oogmerk van het ontwerp van wet is de wijziging van de termijn binnen welke de Staat de teruggave kan vorderen van de verleende tegemoetkomingen, in geval van niet-gebruik of vervreemding van de onroerende goederen, outillering en materieel waarvoor hulp is genoten.

De wet van 17 juli 1959 bepaalde in artikel 9 dat degenen die bij die wet bedoelde leningen en tussenkomsten hebben genoten, het genot van de bekomen voordelen verliezen, zo zij vóór het verstrijken van een termijn van één jaar, in te gaan met de laatste betaling van de rente van deze leningen, of van een termijn van vier jaar, in te gaan met de uitkering van de tussenkomst, de ingevolge de tegemoetkoming van de Staat opgetrokken of aangekochte gebouwen, outillering en materieel niet of niet langer gebruiken overeenkomstig de voorgeschreven doeleinden of die zonder goedkeuring van de bevoegde Minister vervreemden.

Die bepaling had ten gevolge dat de Staat in sommige gevallen de verleende voordelen kon terugvorderen gedurende een zeer lang termijn, die buiten verhouding staat tot de omvang van de voordelen. Zo kon de Staat een lening met tien jaar looptijd, waaraan gedurende drie jaar een rentetoeclage was verbonden, elf jaar lang terugvorderen.

Ten einde zulke gevolgen te verhinderen en niet in het andere uiterste te vervallen, bepaalt het ontwerp van wet (art. 3) dat de termijn van teruggave niet meer ingaat met de laatste betaling van de rente, maar op 1 januari van het laatste jaar waarin de betrokkene de tussenkomst van de Staat heeft genoten en stelt het die termijn op drie jaar.

Waarom 1 januari ?

Omdat het ook de datum is voor de berekening van de vrijstelling in de « onroerende voorheffing ».

Notons, par ailleurs, que le projet simplifie la terminologie de la loi du 17 juillet 1959, en remplaçant les termes « bénéficiaires des prêts et interventions prévus par la présente loi » par les mots « bénéficiaires des interventions prévues par la présente loi »; ces termes, plus généraux, couvrent mieux l'ensemble des différentes aides que peut accorder l'Etat.

Un *troisième* objectif du projet de loi consiste dans le relèvement du plafond de la garantie de l'Etat attachée au remboursement en capital, intérêts et accessoires des prêts consentis sur base de l'article 6 de la loi du 18 juillet 1959 pour favoriser l'expansion ou la conversion économique des régions dites « de développement » (art.4).

Ce plafond est porté de 2 à 3 milliards de francs, avec possibilité pour le Roi de le porter, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, à 6 milliards de francs par libération de trois tranches d'un milliard de francs chacune.

Enfin, le projet de loi améliore sensiblement (art. 5 et 6) la procédure et les conditions d'expropriation pour cause d'utilité publique, des immeubles bâtis ou non bâtis désignés par arrêté royal comme étant nécessaires à l'aménagement de terrains ou de zonings industriels dans le cadre de la loi du 18 juillet 1959 instaurant des mesures spéciales destinées à combattre les difficultés économiques et sociales de certaines régions.

Il dispose, notamment, que l'expropriation pour la création des voies d'accès se fera dorénavant, comme pour les autres terrains, par application de la dite loi qui est plus large et plus expéditive.

Jusqu'ici, l'expropriation des terrains nécessaires à la création de voies d'accès ne pouvait se faire qu'en application de l'arrêté-loi du 3 février 1947, en sorte qu'il fallait prendre deux arrêtés royaux : l'un fondé sur la loi du 18 juillet 1959 pour la zone industrielle proprement dite, l'autre basé sur l'arrêté-loi du 3 février 1947 pour les voies d'accès qui, lui, ne permet pas l'occupation en location pendant le déroulement de la procédure en expropriation.

C'était illogique; on ne conçoit pas, en effet, un zoning industriel sans liaison la plus complète possible à l'infrastructure de la région.

De plus, le projet dispose que les expropriations auront lieu suivant la procédure d'extrême urgence établie par la loi du 26 juillet 1962 en matière d'autoroutes et contient diverses dispositions qui en accélèrent encore le processus.

Bref, le présent projet a le mérite d'améliorer le fonctionnement de la législation d'expansion économique.

Op te merken valt bovendien dat het ontwerp de terminologie van de wet van 17 juli 1959 vereenvoudigt waar het de woorden « Degenen die de bij onderhavige wet bedoelde leningen en tussenkomsten hebben genoten » vervangt door « Degenen die de bij onderhavige wet bedoelde tussenkomsten hebben genoten »; deze meer algemene bewoordingen dekken beter het geheel van de verschillende tegemoetkomingen die de Staat kan verlenen.

Het *derde* oogmerk van het ontwerp van wet is de verhoging van het maximumbedrag van de staatswaarborg verbonden aan de terugbetaling in hoofdsom, rente en bijkomende kosten van de leningen, toegestaan op grond van artikel 6 van de wet van 18 juli 1959 tot bevordering van de expansie en van de economische omschakeling in de zogenoemde « ontwikkelingsgebieden » (art. 4.).

Dat maximumbedrag wordt van 2 tot 3 miljard frank verhoogd, met dien verstande dat de Koning het bij in Ministerraad overlegd besluit kan opvoeren tot 6 miljard frank door vrijmaking van drie tranches van ieder 1 miljard frank.

Ten slotte verbetert het ontwerp van wet ook in aanzienlijke mate (art. 5 en 6) de procedure en de voorwaarden van onteigening ten algemenen nutte, van gebouwde of ongebouwde onroerende goederen die bij koninklijk besluit zijn aangewezen als noodzakelijk voor de aanleg van industrieterreinen of -zones in het kader van de wet van 18 juli 1959 tot invoering van bijzondere maatregelen ter bestrijding van de economische en sociale moeilijkheden in sommige gewesten.

Het bepaalt met name dat de onteigening voor het aanleggen van toegangswegen voortaan, zoals voor de andere gronden, zal geschieden met toepassing van die wet, die ruimer is opgevat en sneller werkt.

Totnogtoe konden de gronden voor het aanleggen van toegangswegen slechts onteigend worden met toepassing van de besluitwet van 3 februari 1947, zodat twee koninklijke besluiten moesten worden genomen : het eerste op grond van de wet van 18 juli 1959, voor de eigenlijke industriezone, en het tweede op grond van de besluitwet van 3 februari 1947 voor de toegangswegen, welke besluitwet niet toelaat de onroerende goederen in huur te nemen in de loop van de onteigeningsprocedure.

Dit was onlogisch; het is immers niet mogelijk een industriezone aan te leggen, die niet zo volledig mogelijk verbonden is met de infrastructuur van het gewest.

Het ontwerp bepaalt bovendien dat de onteigeningen zullen plaatshebben volgens de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden, bepaald bij de wet van 26 juli 1962 inzake autosnelwegen, en het bevat nog verscheidene bepalingen die de procedure nog versnellen.

Kortom, het is de verdienste van het ontwerp de werking van de wetgeving op de economische expansie te verbeteren.

Discussion.

Un membre demande quel est le montant des crédits accordés jusqu'ici par application des lois des 17 et 18 juillet 1959.

Le Ministre répond que le rapport de M. le député Scheyven (Ch. des Représentants, document n° 535, session 1962-1963) donne toutes indications utiles sur les résultats de ces lois jusqu'à fin 1962, tant en ce qui concerne le volume des crédits consentis et l'importance des investissements y afférents qu'en ce qui concerne le nombre d'emplois nouveaux créés ou en voie de création. Ces résultats font l'objet des tableaux figurant aux pages 4 à 10 du dit rapport. Ils sont répartis par année, par secteur, par province et par région linguistique.

Des tableaux plus récents, indiquant la situation au 1^{er} avril 1963, nous ont été remis par le Ministère des Affaires Economiques. Les voici :

Lois des 17 et 18 juillet 1959

Répartition par mode d'intervention

(en millions de F)

Bespreking.

Een lid vraagt hoeveel kredieten totnogtoe zijn verleend met toepassing van de wetten van 17 en 18 juli 1959.

De Minister antwoordt dat het verslag van Volksvertegenwoordiger Scheyven (Kamer, Gedr. St. n° 535, zitting 1962-1963) alle dienstige gegevens verstrekt over de resultaten van die wetten tot einde 1962, zowel wat betreft de omvang van de verleende kredieten en de grootte van de desbetreffende investeringen, als wat betreft de nieuwe werkgelegenheden die tot stand gebracht zijn of worden. Die resultaten zijn opgenomen in de tabellen op blz. 4 tot 10 van dat verslag. Zij zijn ingedeeld per jaar, sector, provincie en taalstreek.

De Minister van Economische Zaken heeft ons meer recente tabellen verstrekt die een beeld geven van de stand van zaken op 1 april 1963. Zij volgen hierna.

Wetten van 17 en 18 juli 1959

Verdeling naar de wijze van tussenkomst

(in miljoenen F)

		1 ^{er} Trimestre 1963 1 ^{ste} <i>kwaartaal</i> 1963					Situation au 1 ^{er} avril 1963 <i>Toestand per 1 april 1963</i>				
		Demands — <i>Aanvragen</i>	Accords — <i>Toegestaan</i>	Refus — <i>Geweigerd</i>	Renons — <i>Verzakt</i>		Demands — <i>Aanvragen</i>	Accords(a) — <i>Toegestaan</i>	Refus — <i>Geweigerd</i>	Renons — <i>Verzakt</i>	En suspens — <i>Hangende</i>
Taux réduit uniquement	Nombre	112	52	48	9		1860	1273	381	92	114
<i>Verminderde rentevoet alleen</i>	<i>Aantal</i>	1.576,9	405,1	971,3	146,4		28.477,7	21.024,6	4.392,0	919,5	2.141,6
Taux réduit	Nombre	9	9	4	3		428	266	106	39	17
Garantie Etat	<i>Aantal</i>	259,2	387,9	16,1	24,6		16.580,8	7.014,9	1.413,5	330,9	7.821,5
<i>Staatswaarborg</i>											
<i>Verminderde rentevoet</i>											
Gar. Etat uniquement	Nombre	(—)	(—)	—	—		108	84	9	12	3
<i>Staatswaarborg alleen</i>	<i>Aantal</i>	2,6	2,6	—	—		3.032,2	2.627,3	133,7	256,5	14,7
Totaux	Nombre	121	61	52	12		2.396	1.623	496	143	134
<i>Totalen</i>	<i>Aantal</i>	1.838,7	795,6	987,4	171,0		48.090,7	30.666,8	5.939,2	1.506,9	9.977,8
Subventions uniquement	Nombre	—	—	—	—		128	13	106	1	8
<i>Toelagen alleen</i>	<i>Aantal</i>	—	—	—	—		77,4	12,8	56,5	1,2	6,9

(a) Montants rectifiés compte tenu des renonciations aux crédits accordés précédemment — *Bedragen gerectificeerd op grond van de verzakingen aan tevoren toegekende kredieten.*

Loi du 17 juillet 1959

Répartition par province

Wet van 17 juli 1959

Verdeling per provincie

Situation au 1.4.1963 Toestand per 1.4.1963	Taux réduit — Verlaagde rentevoet		T.R.+G.E. — V.R.+S.W. (1)		Gar. Etat uniquement — Staatswaarborg alleen (2)		Total — Totaal	
Provinces — Provincies	N-A (3)	en millions de francs — in miljoen franken	N-A (3)	en millions de francs — in miljoen. franken	N-A (3)	en millions de francs — in miljoen. franken	N-A (3)	en millions de francs — in miljoen franken
1. Anvers. — Antwerpen	131	3.592,8	42	1.262,2	14	40,3	187	4.895,3
2. Fl. occidentale. — West-Vlaanderen	103	1.007,9	17	138,6	3	5,7	123	1.152,2
3. Fl. orientale. — Oost-Vlaanderen	101	534,3	11	51,0	6	4,2	118	589,5
4. Limbourg. — Limburg	32	451,5	7	442,4	2	3,3	41	897,2
5. Arr. Louvain. — Arr. Leuven	14	269,7	2	30,1	2	26,9	18	326,7
Total. — Totaal (1+2+3+4+5)	381	5.856,2	79	1.924,3	27	80,4	487	7.860,9
6. Hainaut. — Henegouwen	75	1.963,3	13	185,9	6	133,5	94	2.282,7
7. Liège. — Luik	93	3.707,9	18	107,3	12	103,2	123	3.918,4
8. Luxembourg. — Luxemburg.	3	15,9	—	—	—	—	3	15,9
9. Namur. — Namen	22	309,6	4	47,3	1	4,2	27	361,1
10. Nivelles. — Nijvel	18	830,7	4	8,1	2	4,9	24	843,7
Total. — Totaal (6+7+8+9+10).	211	6.827,4	39	348,6	21	245,8	271	7.421,8
11. Arr. Bruxelles. — Arr. Brussel	124	1.404,3	19	147,2	14	2.023,8	157	3.575,3
Le Royaume. — Het Rijk	716	14.087,9	137	2.420,1	62	2.350,0	915	18.858,0

(1) T.R.+G.E.=taux réduit et garantie de l'Etat. — V.R.+S.W.=verminderde rentevoet en staatswaarborg.

(2) G.E.=garantie de l'Etat uniquement. — S.W.=staatswaarborg alleen.

(3) N=nombre de dossiers. — A=aantal dossiers.

Les montants ci-dessus ne tiennent pas compte des renonciations intervenues depuis le 1^{er} janvier 1963; celles-ci seront reprises dans la statistique annuelle. — In de bovenstaande bedragen is geen rekening gehouden met de verzakingen sedert 1 januari 1963; deze zullen in de jaarlijkse statistiek worden opgenomen.

Loi du 18 juillet 1959
Répartition par région de développement

Wet van 18 juli 1959
Verdeling per ontwikkelingsgewest

Situation au 1.4.1963 Toestand per 1.4.1963	Taux réduit — Verlaagde rentevoet		TR+GE — VR+SW (1)		GE uniquement — SW alleen (2)		Total — Totaal		Subventions — Toelagen	
Région — Gewest	N-A (3)	en millions de fr. — in miljoen. fr.	N-A (3)	en millions de fr. — in miljoen. fr.	N-A (3)	en millions de fr. — in miljoen. fr.	N-A in	en millions de fr. — in miljoenen fr.	N-A (3)	en millions de fr. — in miljoen. fr.
b) Hageland-Sud de la Campine. Hageland-Zuiderkempen	79	733,9	31	630,5	6	8,2	116	1.372,6	1	1,0
d) Eeklo-Gand. — Eeklo-Gent	57	1.199,1	13	292,7	1	3,3	71	1.495,1	—	—
f) Lokeren-Termonde. — Lokeren-Dendermonde	69	425,2	8	125,9	2	4,3	79	555,4	1	5,0
g) Furnes-Tielt. — Veurne-Tielt	109	1.537,8	14	114,7	3	8,6	126	1.661,1	—	—
i) Alost. — Aalst	53	239,2	7	115,4	—	—	60	354,6	—	—
j) Ypres. — Ieper	19	159,5	4	22,5	2	2,0	25	184,0	—	—
m) Audenarde. — Oudenaarde	37	153,8	4	42,2	—	—	41	196,0	1	0,3
n) Grammont. — Geraardsbergen	2	1,6	—	—	—	—	2	1,6	—	—
Total. — Totaal (b+d+f+g+i+j+m+n)	425	4.450,1	81	1.343,9	14	26,4	520	5.820,4	3	6,3
a) Borinage	32	624,8	23	1.316,1	2	3,7	57	1.944,6	8	4,6
c) Centre. — Centrum	28	1.037,8	6	110,8	2	0,8	36	1.149,4	1	0,9
e) Luxembourg. — Luxemburg	11	26,8	4	492,4	2	4,7	17	523,9	1	1,0
h) Verviers	30	129,9	7	66,9	1	0,5	38	197,3	—	—
k) Tournai-Ath. — Doornik-Aat	15	201,6	6	54,0	1	0,9	22	256,5	—	—
l) Huy. — Hoei	18	97,8	3	21,7	(-)	0,3	21	119,8	—	—
o) Basse-Meuse. — Beneden-Maas.	5	512,3	2	1.213,6	—	—	7	1.725,9	—	—
Total. — Totaal (a+c+e+h+k+l+o)	139	2.631,0	51	3.275,5	8	10,9	198	5.917,4	10	6,5
Total général. — Algemeen totaal	564	7.081,1	132	4.619,4	22	37,3	718	11.737,8	13	12,8

(1) T.R.+G.E.=taux réduit et garantie de l'Etat. — V.R.+S.W.=verminderde rentevoet en staatswaarborg.

(2) G.E.=garantie de l'Etat uniquement. — S.W.=staatswaarborg alleen.

(3) N=nombre de dossiers. — A=aantal dossiers.

Les montants ci-dessus ne tiennent pas compte des renonciations intervenues depuis le 1^{er} janvier 1963; celles-ci seront reprises dans la statistique annuelle. — In de bovenstaande bedragen is geen rekening gehouden met de verzakingen sedert 1 januari 1963; deze zullen in de jaarlijkse statistiek worden opgenomen.

Lois des 17 et 18 juillet 1959			Wetten van 17 en 18 juli 1959		
Nombre d'emplois à créer suite aux investissements qui ont bénéficié des lois d'expansion (estimation)			Nieuwe werkgelegenheid te scheppen dank zij de investeringen die het voordeel hebben gehad van de wetten tot het bevorderen van de economische expansie (raming)		
Provinces — Provincies	Premier trimestre 1963 — Eerste kwartaal 1963	Total depuis l'application des lois susvisées — Totaal sedert de toepassing van de bedoelde wetten	Secteurs — Sectoren	Premier trimestre 1963 — Eerste kwartaal 1963	Total depuis l'application des lois susvisées — Totaal sedert de toepassing van de bedoelde wetten
Anvers <i>Antwerpen</i>	627	15.322	Mines et carrières <i>Mijnen et steengroeven</i>	—	1.125
Flandre occidentale <i>West-Vlaanderen</i>	459	19.778	Energie	—	5
Flandre orientale <i>Oost-Vlaanderen</i>	465	13.552	Metallurgie <i>Metaalbewerking</i>	—	10.561
Limbourg <i>Limburg</i>	405	4.675	Fabr. métalliques <i>Metaalverw. Nijv.</i>	1.129	36.385
Arr. Louvain <i>Arr. Leuven</i>	120	1.661	Ind. chimiques <i>Scheikundige Nijv.</i>	293	9.649
Total - <i>Totaal</i>	2.076	54.988	Ind. textiles <i>Textielnijverh.</i>	1.045	11.021
Hainaut <i>Henegouwen</i>	450	11.368	Ind. alimentaires <i>Voedingsnijverh.</i>	30	4.902
Liège <i>Luik</i>	121	8.386	Ind. du Bois <i>Houtnijverheid</i>	443	4.530
Luxembourg <i>Luxemburg</i>	—	700	Matériel de constructions <i>Bouwmaterialen</i>	112	4.395
Namur <i>Namen</i>	—	1.128	Divers <i>Verschillende</i>	177	3.760
Arr. Nivelles <i>Arr. Nijvel</i>	137	2.291	Le Royaume <i>Het Rijk</i>	3.229	86.333
Total - <i>Totaal</i>	708	23.873			
Arr. Bruxelles <i>Arr. Brussel</i>	445	7.472			
Le Royaume <i>Het Rijk</i>	3.229	86.333			

Ces tableaux témoignent hautement des effets heureux qu'eurent sur le plan économique et sur le plan social, la loi générale d'expansion économique du 17 juillet 1959 et la loi particulière du 18 juillet 1959 destinée à ranimer certaines régions.

Trois chiffres globaux illustrent ce témoignage : celui de 18.858 millions représentant le montant global des crédits accordés à la date du 1^{er} avril 1963 sur base de la loi du 17 juillet 1959; celui de 11.737 millions représentant l'ampleur des crédits consentis à la même date sur base de la loi du 18 juillet 1959; celui de 86.333 représentant l'estimation du nombre total des emplois créés ou à créer à la suite des investissements qui ont bénéficié de ces deux lois.

Uit deze tabellen blijkt overduidelijk welke gelukkige gevolgen de algemene wet van 17 juli 1959 op de economische expansie en de bijzondere wet van 18 juli 1959 tot herleving van sommige gewesten, op het economische zowel als op het sociale vlak hebben gehad.

Drie algemene cijfers trekken vooral de aandacht : het globale bedrag van 18.858 miljoen frank dat per 1 april 1963 aan kredieten is verleend op grond van de wet van 17 juli 1959; dat van 11.737 miljoen frank hetwelk op dezelfde datum aan kredieten is verleend krachtens de wet van 18 juli 1959 en het getal 86.333, dat naar schatting het totaal aantal werkgelegenheden is die tot stand gebracht zijn of zullen worden ten gevolge van de investeringen die met de twee wetten zijn begunstigd.

Certes, on ne peut dire de façon même approximative, dans quelle mesure des investissements auraient quand même été opérés en l'absence de ces lois et quelle aurait été, en ce cas, l'importance de la remise au travail, à la faveur de la conjoncture favorable des dernières années.

Il n'en reste pas moins que ces lois ont eu manifestement un effet dynamique de relance dans de nombreux secteurs et de renouveau économique dans certaines régions, qu'elles ont contribué sérieusement à l'implantation de nouvelles fabrications, qu'elles ont aussi attiré l'investissement de capitaux étrangers dans notre pays.

Un membre émet le vœu que le Gouvernement communique périodiquement à votre Commission les résultats de l'application de ces lois.

**

Un membre demande si le moment n'est pas venu de prévoir, dans le cadre du projet de loi, des dispositions spéciales en matière d'amortissements de l'équipement industriel. Il s'étonne que n'ait pas encore été pris l'arrêté royal prévu par la loi de réforme fiscale devant autoriser des amortissements dégressifs.

Le Ministre répond que cette question est étrangère au projet en discussion. Il ajoute toutefois que l'arrêté royal relatif aux amortissements dégressifs vient d'être soumis au Comité ministériel de coordination économique et sociale.

**

Un autre membre approuve le projet parce qu'il continue l'application de lois dont les effets ont été bénéfiques pour l'économie, mais il craint que ces effets soient neutralisés par les répercussions de la nouvelle loi fiscale qui instaure un régime nouveau de taxation des entreprises.

Les règles d'application de l'impôt « global » entraînent, en effet, la prise en considération du précompte immobilier.

La nouvelle règle de déduction « impôt d'impôt » permet à l'industriel de déduire de son impôt global le montant du précompte immobilier dans les limites maxima de 20 % du revenu cadastral.

Tout industriel s'empressera donc de procéder à cette déduction. Par contre, l'industriel qui bénéficiera des lois des 17 et 18 juillet 1959 ou de leur prolongement, c'est-à-dire du projet en discussion, ne pourra opérer cette déduction puisqu'il aura été exonéré de tout précompte immobilier.

On peut donc dire que la nouvelle loi fiscale neutralise l'avantage accordé aux entreprises qui procèdent à de nouveaux investissements.

Afin de remédier à cette situation, n'y aurait-il pas lieu d'instaurer au bénéfice de ces dernières, un précompte fictif déductible ?

Voorzeker kan zelfs niet bij benadering worden gezegd in welke mate die investeringen toch verricht zouden zijn, indien die wetten niet waren uitgevaardigd, en hoe groot de wedertewerkstelling in dat geval zou geweest zijn ten gevolge van de gunstige conjunctuur in de jongste jaren.

Maar die wetten hebben toch onbetwistbaar een krachtige stoot gegeven tot de herleving in talrijke sectoren en tot de economische wederopleving van sommige gewesten; zij hebben veel bijgedragen tot het op gang brengen van nieuwe fabricaties en hebben ook vreemde kapitalen naar ons land aangetrokken.

Een lid spreekt de wens uit dat de Regering de resultaten van de toepassing van die wetten geregeld aan uw Commissie zou mededelen.

**

Een lid vraagt of het ogenblik niet aangebroken is om in het kader van het ontwerp van wet te voorzien in bijzondere bepalingen voor de afschrijving van industriële uitrusting. Het verbaast hem dat het koninklijk besluit nog niet is genomen dat bij de wet op de belastinghervorming in uitzicht werd gesteld om degressieve afschrijvingen mogelijk te maken.

De Minister antwoordt dat dit probleem buiten de behandeling van het ontwerp valt, maar verklaart toch dat het koninklijk besluit betreffende de degressieve afschrijvingen onlangs voorgelegd is aan het Ministerieel Comité voor economische en sociale coördinatie.

**

Een ander lid keurt het ontwerp goed omdat het de toepassing verlengt van wetten die een gunstige invloed hebben gehad op de economie, maar hij vreest dat de gevolgen ervan ongedaan gemaakt zullen worden door de weerslag van de nieuwe belastingwet die een nieuwe regeling voor de aanslag van de bedrijven invoert.

De toepassing van de « globale » belasting heeft immers ten gevolge dat de onroerende voorheffing in aanmerking wordt genomen.

Krachtens de nieuwe regel van de aftrekking « belasting van belasting » kan een nijveraar de onroerende voorheffing tot ten hoogste 20 % van het kadastraal inkomen aftrekken van zijn globale belasting.

Iedere nijveraar zal dit dan ook beslist doen. Daartegenover staat evenwel dat een nijveraar die het genot heeft van de wetten van 17 en 18 juli 1959 of de verlengingswetten ervan, namelijk het behandelde ontwerp, niets zal kunnen aftrekken omdat hij vrijgesteld is van de onroerende voorheffing.

Men mag dus aannemen dat de nieuwe belastingwet het voordeel ongedaan maakt dat verleend is aan de ondernemingen die nieuwe investeringen doen.

Zou het, ten einde dit te verhelpen, niet mogelijk zijn te hunnen voordele een aftrekbare fictieve voorheffing in te voeren ?

Le Ministre répond que tel est bien son intention, l'article 48, deuxième alinéa de la nouvelle loi fiscale permettant d'établir un tel précompte fictif par arrêté royal.

*
**

Le même membre regrette que le Ministre de l'Intérieur n'ait pas soumis le projet nouveau du Gouvernement sur la fiscalité communale à la Commission des Finances, comme l'est le présent projet de loi qui, lui, intéresse aussi la Commission des Affaires Economiques.

Le projet sur la fiscalité communale, déjà adopté par la Commission de l'Intérieur du Sénat, aura, en effet, un certain retentissement sur l'application du présent projet de loi.

Quelle sera, notamment, la répercussion de l'exonération du précompte immobilier dont bénéficient certaines entreprises, sur le pouvoir des autorités provinciales et communales de percevoir des additionnels ? Ces autorités pourront-elles établir un impôt spécial sur les biens immeubles bénéficiant de cette exonération ?

Le Ministre répond que dès l'instant où il n'y a pas taxation au titre d'impôt foncier de l'Etat, il n'y aura pas d'additionnels possibles, puisque ceux-ci manqueraient de base.

Quant aux 5 % de taxe communale, ils seront établis sur la base de l'impôt des sociétés ou de l'impôt des personnes physiques non diminué des précomptes immobiliers ou mobiliers.

En fait, toutes les entreprises industrielles, commerciales ou agricoles, qu'elles soient exploitées par des sociétés ou par des personnes physiques, seront placées sur le même pied, que leurs immeubles professionnels soient ou non soumis au précompte immobilier. On aboutirait, d'ailleurs, au même résultat, dit le Ministre, si la taxe communale était perçue sur l'impôt d'Etat diminué des précomptes.

*
**

Un membre insiste pour que les travaux relatifs à la péréquation cadastrale des bâtiments industriels soient accélérés et que plus de célérité soit apportée aussi dans la perception de l'impôt foncier afin de ne pas porter préjudice aux communes.

Le Ministre fait observer que toute diligence est apportée par l'Administration pour terminer au plus tôt la révision de l'équipement industriel. L'estimation de l'outillage et du matériel présentant le caractère d'immeuble par nature ou par destination demande du temps, d'autant plus que bon nombre d'entreprises travaillent selon des techniques nouvelles.

Il ressort, en tout cas, dès maintenant, des données que possèdent déjà les services du Cadastre, que le coefficient réel de péréquation sera en général inférieur à celui qui est appliqué actuellement à titre provisoire.

De Minister antwoordt dat zulks inderdaad zijn bedoeling is, aangezien artikel 48, tweede lid, van de nieuwe belastingwet het mogelijk maakt zulk een fictieve voorheffing bij koninklijk besluit in te stellen.

*
**

Hetzelfde lid betreurt het dat de Minister van Binnenlandse Zaken het nieuwe regeringsontwerp op de gemeentelijke fiscaliteit niet voorgelegd heeft aan de Commissie voor de Financiën, zoals gebeurd is met het onderhavige ontwerp van wet dat ook van belang is voor de Commissie voor de Economische Zaken.

Het ontwerp op de gemeentelijke fiscaliteit, dat de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken reeds heeft goedgekeurd, zal immers een zekere invloed hebben op de toepassing van dit ontwerp van wet.

Wat zal bijvoorbeeld de weerslag zijn van de vrijstelling in de onroerende voorheffing, die sommige bedrijven genieten, op de bevoegdheid van de provinciale en gemeentelijke overheden om opcentimes te innen ? Zullen die overheden een bijzondere belasting kunnen heffen van de onroerende goederen die zulke vrijstelling genieten ?

De Minister antwoordt dat geen opcentimes mogelijk zijn waar de Staat geen grondbelasting heft, omdat er voor die opcentimes dan geen grondslag aanwezig is.

De gemeentebelasting van 5 % zal worden gevestigd op de grondslag van de vennootschapsbelasting of de belasting van de natuurlijke personen, niet verminderd met de roerende of de onroerende voorheffing.

In feite zullen alle industriële, commerciële of landbouwbedrijven, ongeacht of zij door vennootschappen of door natuurlijke personen worden gedreven, op dezelfde voet worden geplaatst, afgezien van het feit of hun onroerende bedrijfsgoederen al dan niet onder de onroerende voorheffing vallen. Het resultaat zou trouwens hetzelfde zijn, aldus de Minister, indien de gemeentebelasting geheven werd op de rijksbelasting verminderd met de voorheffingen.

*
**

Een lid dringt erop aan dat de werkzaamheden betreffende de kadastrale perekwatie van de nijverheidsgebouwen zou worden versneld en dat ook de inning van de grondbelasting met meer spoed zou gebeuren, ten einde aan de gemeenten geen nadeel te berokkenen.

De Minister merkt op dat de Administratie alles in het werk stelt om de herziening van de industriële uitrusting zo spoedig mogelijk te beëindigen. De schatting van de outillering en het materieel, die onroerende goederen van nature of door bestemming zijn, vraagt tijd, des te meer daar tal van ondernemingen nieuwe technieken aanwenden.

In ieder geval blijkt nu reeds uit de gegevens waarover de diensten van het kadaster beschikken, dat de werkelijke perekwatiecoëfficiënt over het algemeen lager zal zijn dan die welke thans voorlopig wordt toegepast.

Le Ministre espère pouvoir mettre en vigueur le revenu cadastral industriel nouveau à partir du 1^{er} janvier 1964.

Quant au retard dans la perception du précompte immobilier, il est dû au fait que certaines lois furent votées seulement au cours des premiers mois.

L'Administration des Contributions compte récupérer un mois de retard en 1963. Elle croit pouvoir résorber entièrement celui-ci avant la fin de 1964.

Par ailleurs, la situation est assez différente suivant les communes intéressées, certaines d'entre elles ayant été moins rapides que d'autres pour fixer leur additionnels et transmettre leurs décisions à l'autorité supérieure.

Le membre déclare n'être pas satisfait par cette réponse et signale que le système donne lieu à une pénalisation des communes qui sont diligentes.

Les articles et l'ensemble du projet sont adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. ADAM.

Le Président,
Pierre DE SMET.

De Minister hoopt het nieuwe industrieel kadastraal inkomen, met ingang van 1 januari 1964 in werking te kunnen doen treden.

De vertraging bij de inning van de onroerende voorheffing is te wijten aan het feit dat sommige wetten pas in de eerste maanden werden goedgekeurd.

Het Bestuur der Belastingen hoopt een maand achterstand te kunnen ophalen in 1963 en de gehele achterstand vóór het einde van 1964 te kunnen inlopen.

De toestand verschilt trouwens veel van gemeente tot gemeente, omdat sommige minder rap zijn geweest om hun opcentimes vast te stellen en hun beslissing aan de hogere overheid door te zenden.

Het lid verklaart geen genoeg te nemen met dat antwoord en wijst erop dat de regeling neerkomt op een bestraffing van de gemeenten die spoed hebben betracht.

De artikelen en het geheel van het ontwerp zijn met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. ADAM.

De Voorzitter,
Pierre DE SMET.