

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1962-1963.

25 JULI 1963.

Ontwerp van wet tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

AMENDEMENTEN VAN
DE HH. VREVEN C.S.

ART. 3.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Voor de toepassing van de bepalingen van deze wet worden gemachtigd :

» a) de landsbonden die erkend waren voor de toepassing van het organiek koninklijk besluit van 22 september 1955 van de ziekte- en invaliditeitsverzekering;

» b) de landsbonden die in de toekomst onder de wettelijke voorwaarden opgericht worden ».

Verantwoording.

Uit de toelichting die in Commissie is verstrekt, blijkt dat, krachtens artikel 3 van het ontwerp, alleen de bestaande landsbonden en de Hulpkas voor de toepassing van de wet in aanmerking kunnen komen. Behoudens wijziging van de wet kunnen geen nieuwe landsbonden worden opgericht.

Deze bepaling, waarvan de strekking duidelijk is uiteengezet door de Minister zelf, is kennelijk in strijd met de vrijheid van vereniging, zoals die door de Grondwet is gewaarborgd, en met artikel 6 van de Grondwet, dat met name voorziet in de gelijkheid van alle Belgen voor de wet.

R. VREVEN.
L. MERCHIEERS.

**

R. A 6520.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

281 (Zitting 1962-1963) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers;

327 (Zitting 1962-1963) : Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1962-1963.

25 JUILLET 1963.

Projet de loi instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

AMENDEMENTS PROPOSÉS
PAR MM. VREVEN ET CONSORTS.

ART. 3.

Remplacer cet article comme suit :

« Sont agréés pour l'application des dispositions de la présente loi :

» a) les Unions nationales qui l'étaient pour l'application de l'arrêté royal du 22 septembre 1955 organisant de l'assurance maladie-invalidité;

» b) les Unions nationales qui se formeraient à l'avenir dans le cadre des conditions légales. »

Justification.

Il résulte des explications données en Commission qu'en vertu de l'article 3 du projet, seules les Unions nationales existantes et la Caisse auxiliaire peuvent entrer en ligne de compte pour l'application de la présente loi. Sauf modification de la législation, il ne peut être procédé à la création de nouvelles Unions nationales.

Cette disposition, dont la portée a été clairement expliquée par le Ministre lui-même, est manifestement contraire à la liberté d'association garantie par la Constitution et à l'article 6 de celle-ci qui prévoit notamment l'égalité de tous les Belges devant la loi.

**

R. A 6520.

Voir :

Doc. du Sénat :

281 (Session de 1962-1963) : Projet transmis par la Chambre des Représentants;

327 (Session de 1962-1963) : Rapport.

ART. 4.

Op de derde regel van dit artikel, vóór het woord « advies », in te voegen het woord « eensluidend ».

Verantwoording.

Het is normaal dat aan de landsbonden alle waarborgen worden gegeven ten einde te verhinderen dat een machtiging willekeurig wordt ingetrokken bij eenvoudig koninklijk besluit.

R. VREVEN.
L. MERCHERS.

**

ART. 7.

Lid *d*) van dit artikel te vervangen als volgt :

« *d*) vertegenwoordigers van de doctors in de genees-, heel- en verloskunde, apothekers, tandheelkundigen en beheerders van verplegingsinrichtingen voorgesteld door de onderscheidelijke representatieve beroepsverenigingen die hun medewerking verlenen aan de ziekteverzekering en de verzekering voor geneskundige verzorging door met name te onderhandelen over de overeenkomsten bedoeld in artikel 27, door deze te ondertekenen en door aan hun leden aan te bevelen in te gaan op het verzoek tot individuele toetreding, onder de voorwaarden bepaald in de artikelen 30 en 34, § 3 ».

Verantwoording.

Het is normaal te bepalen, zoals voor de werkgevers, de werknemers en de verzekeringsinstellingen, dat in de verschillende organen waarin de wet voorziet, ook hun vertegenwoordigers worden aangewezen.

Alleen op die wijze zal het mogelijk zijn het geneesherenkorps werkelijk te betrekken bij de uitvoering van de wet. Het is immers niet te begrijpen dat men, enerzijds, heeft voorzien in aanwijzingen door de representatieve verenigingen en anderzijds in individuele aanwijzingen. Dit amendement heeft uitsluitend ten doel de gelijkheid te herstellen tussen de verschillende categorieën van personen en instellingen die hun medewerking moeten verlenen aan een gezond beheer van de R.I.Z.I.V.

R. VREVEN.
L. MERCHERS.
N. HOUGARDY.

**

ART. 11.

Letter *b*) van het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« *b*) vertegenwoordigers van doctors in de genees-, heel- en verloskunde, apothekers, tandheelkundigen en beheerders van verplegingsinrichtingen, aangewezen zoals bepaald in letter *d*) van artikel 7 ».

Verantwoording.

Zelfde verantwoording als voor artikel 7.

R. VREVEN.
L. MERCHERS.
N. HOUGARDY.

**

ART. 4.

Intercaler à la première ligne le mot « conforme » entre les mots « avis » et « ou ».

Justification.

Il est normal que toutes les garanties soient offertes aux unions nationales afin d'éviter qu'une agrégation soit arbitrairement retirée par simple arrêté royal.

**

ART. 7.

Remplacer l'alinéa *d*) de cet article par le texte suivant :

« *d*) des représentants des doctors en médecine, chirurgie et accouchements, de pharmaciens, de praticiens de l'art dentaire et de gestionnaires d'établissements hospitaliers proposés par les organisations professionnelles représentatives respectives apportant leur collaboration à l'assurance maladie soins de santé notamment en négociant et en signant les conventions visées à l'art. 27 et en recommandant à leurs membres de répondre à l'invitation à y adhérer individuellement dans les conditions prévues aux articles 30 et 34, § 3. ».

Justification.

Il est normal de prévoir, comme c'est le cas pour les employeurs, les travailleurs et les organismes assureurs, que ce soient leurs représentants qui soient désignés dans les différentes instances prévues par la loi.

Cette procédure est la seule capable d'associer effectivement le corps médical à l'exécution de la loi. En effet, on ne comprend pas que l'on ait pu imaginer d'une part des désignations effectuées par l'intermédiaire des organisations les plus représentatives et d'autre part des désignations à titre individuel. Le présent amendement n'a pour seul objet que de rétablir l'équité entre les différentes catégories de personnes et d'organisations qui doivent apporter leur collaboration par une saine gestion de l'I.N.A.M.I.

**

ART. 11.

Remplacer le littéra *b*) de l'alinéa 1^{er} par le texte suivant :

« *b*) de représentants de doctors en médecine, chirurgie et accouchements, de pharmaciens, de praticiens de l'art dentaire et de gestionnaires d'établissements hospitaliers, désignés comme il a été prévu au littéra *d*) de l'article 7. »

Justification.

Même justification que l'article 7.

**

ART. 28.

Op de 5^e regel van dit artikel, de woorden « de maand » te vervangen door « zes maanden ».

Verantwoording.

Het is normaal dat een redelijke termijn wordt vastgesteld ten einde de betrokkenen in staat te stellen de hen betreffende overeenkomsten eerst te bestuderen en vervolgens te bespreken. Het is een blijk van volslagen gemis aan werkelijkheidszin die termijn op één maand te bepalen : al degenen die oprecht een correcte toepassing van de wet wensen, zijn overtuigd dat de overeenkomsten ernstig moeten worden voorbereid.

R. VREVEN.

L. MERCHERS.

**

ART. 45.

In § 1, voor het woord « Rechthebbende », in te voegen wat volgt :

« Voor zover hun belastbaar inkomen niet hoger is dan het jaarlijks bedrag van 250.000 frank, zijn ... ».

Verantwoording.

Aangezien het niet de bedoeling is met dit ontwerp van wet de goeuden te begunstigen, lijkt het normaal een maximum-bedrag vast te stellen.

R. VREVEN.

L. MERCHERS.

**

ART. 70.

Paragraaf 4 van dit artikel te doen aanvangen als volgt : « Behoudens in de gevallen van overmacht door de Koning opgesomd, wordt ... ».

Verantwoording.

Het is menselijk rekening te houden met gevallen van overmacht waardoor sommige categorieën van gerechtigden niet in staat zullen zijn de bij de wet gestelde controleverplichtingen te vervullen : men denke aan de talrijke categorieën van zieken die in zulke gevallen verkeren.

Het is dus niet alleen een humanitaire maatregel, maar ook een kwestie van gezond verstand.

R. VREVEN.

L. MERCHERS.

**

ART. 79.

Voor het nummer 1^o van dit artikel, een 1^o (nieuw) in te voegen, luidende :

« 1^o in samenwerking met de Hoge raad van de orde der geneesheren, te waken voor de eerbiediging van het medisch beroepsgeheim en, meer algemeen, voor de naleving van de regels van de plichtenleer. »

Verantwoording.

Het medisch beroepsgeheim moet gehandhaafd worden, uit eerbied zowel voor een zeer oude regel als voor de opvattingen

ART. 28.

A la 5^e ligne de cet article remplacer les mots « le mois » par « les 6 mois ».

Justification.

Il est normal de prévoir un délai raisonnable pour permettre aux intéressés d'étudier d'abord, de négocier ensuite les conventions qui les concernent. Limiter ce délai à un mois est une mesure totalement dénuée de réalisme : tous ceux qui sont sincèrement désireux de préposer une application correcte de la législation conviendront de l'importance d'une préparation sérieuse des conventions.

**

ART. 45.

Au § 1^{er}, avant les mots « sont bénéficiaires », insérer les mots :

« Pour autant que leurs revenus imposables ne dépassent pas les sommes annuelles de 250.000 F ».

Justification.

Le but du système prévu par l'actuel projet de loi n'étant pas de favoriser les privilégiés de la fortune, il paraît normal de prévoir un plafond.

**

ART. 70.

Ajouter au début du § 4 la disposition suivante : « Sauf cas de force majeure, énumérés par le Roi, ... ».

Justification.

Il est humain de prévoir le cas de force majeure qui ne permettrait pas à certaines catégories de titulaires de répondre aux obligations de contrôle imposés par la loi : l'on imagine les nombreuses catégories de malades qui font partie de cette catégorie.

Il s'agit donc non seulement d'une mesure humanitaire, mais une simple question de bon sens.

**

ART. 79.

Insérer avant le 1^o de cet article, un 1^o nouveau, libellé comme suit :

« 1^o de veiller, en collaboration avec le Conseil supérieur de l'Ordre des Médecins, au respect du secret médical et, de façon plus générale, au respect des règles de la déontologie. »

Justification.

Le secret médical doit rester ce qu'il est, tant pour respecter une règle très ancienne que par souci de l'opinion des malades.

van de zieken. Het lijdt geen twijfel dat de openbare mening, zelfs al is ze slecht voorgelicht, het medisch beroepsgeheim beschouwt als een geheim tussen twee mensen. Aan de ene kant staat de zieke en aan de andere kant de dokter, die hij vrij moet kunnen kiezen.

Daarom achten wij het van wezenlijk belang dat dit grondbeginsel zonder voorbehoud wordt geëerbiedigd, terwijl het anderzijds past de Orde van de Geneesheren bij de toepassing van de regels van de plichtenleer te betrekken.

R. VREVEN.
L. MERCHERS.
N. HOUGARDY.

**

ART. 80.

Het begin van het 3^e lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Hij doet, met strikte inachtneming van het medisch beroepsgeheim en van de regels van de plichtenleer, ... ».

Verantwoording.

Zelfde verantwoording als voor het eerste amendement op artikel 79 en voor alle artikelen van het ontwerp, die inbreuk zouden kunnen maken op het medisch beroepsgeheim en op de regels van de plichtenleer.

R. VREVEN.
L. MERCHERS.
N. HOUGARDY.

**

ART. 81.

Dit artikel te doen beginnen als volgt :

« Voor zover het beginsel van het medisch beroepsgeheim in acht wordt genomen... ».

Verantwoording.

Zelfde verantwoording als voor artikel 79.

R. VREVEN.
L. MERCHERS.
N. HOUGARDY.

**

ART. 89.

De aanhef van het eerste lid van dit artikel te doen luiden als volgt :

« Met voorafgaande instemming van de Hoge Raad van de Orde der Geneesheren kan het Comité van de Dienst voor geneeskundige controle de adviserend geneesheren... ».

Verantwoording.

Het eerste lid van artikel 89 heeft een zeer grote draagwijdte, aangezien een nieuwe instantie die door het ontwerp wordt ingesteld, krachtens dit lid aan een geneesheer kan verbieden zijn ambt uit te oefenen. Dit lid wil de bevoegdheid ondermijnen van de Orde der Geneesheren, de enige Instelling die

Il est certain que l'opinion publique, même si elle est mal informée, considère que le secret médical est un secret à deux. D'un côté il y a le malade et, de l'autre, il y a le médecin qu'il doit pouvoir choisir librement.

C'est pourquoi il nous a paru essentiel de garantir sans réserves le respect de ce principe essentiel, de même qu'il convient d'associer l'ordre des médecins à l'application des règles déontologiques en vigueur.

**

ART. 80.

Remplacer le début du 3^e alinéa de cet article par le texte suivant :

« Il procède, dans le respect le plus strict du secret médical et des règles de la déontologie, ... ».

Justification.

Même justification que pour le 1^{er} amendement à l'article 79, et pour tous les articles du projet qui pourraient porter atteinte au secret médical et aux règles de la déontologie.

**

ART. 81.

Faire précéder le début de cet article par les mots :

« Pour autant que soit respecté le principe du secret médical... ».

Justification.

Même justification que pour l'article 79.

**

ART. 89.

Commencer le 1^{er} alinéa de cet article par les mots :

« Moyennant l'accord préalable du Conseil supérieur de l'Ordre des Médecins, le Comité du Service... ».

Justification.

La portée du 1^{er} alinéa de l'article 89 est fort grave, puisqu'elle permet à une instance nouvelle créée par le projet, d'interdire à un médecin d'exercer ses fonctions. Cet alinéa vise à saper la compétence de l'Ordre des Médecins, seule Institution qui ait fait ses preuves et dont la compétence ne

haar waarde heeft bewezen en waarvan de bevoegdheid niet kan worden verminderd zonder de huidige malaise in het geneesherenkorps nog te vergroten.

Wij zijn geen fanatieke bewonderaars van alle tradities, maar in dit geval gaat het niet alleen om de eerbied voor een traditie maar om de achting die wij hebben voor een Instelling waarvan de doeltreffendheid en de ernst voldoende gebleken zijn. Wij zijn trouwens van oordeel dat, alvorens een koninklijk besluit tot vaststelling bijvoorbeeld van het statuut van de adviserende geneesheren wordt bekendgemaakt, de Raad van de Orde moet worden gehoord en in volle vrijheid, zoals hij dat altijd heeft gedaan, zijn mening moet kunnen te kennen geven en kritiek uitbrengen.

R. VREVEN.
L. MERCHERS.

*
**

ART. 96.

Dit artikel te doen beginnen als volgt :

« Voor zover het medisch beroepsgeheim wordt geëerbiedigd, behoren ».

Verantwoording.

Zelfde verantwoording als voor artikel 79.

R. VREVEN.
L. MERCHERS.
N. HOUGARDY.

*
**

ART. 104.

Dit artikel aan te vullen met een lid, luidende :

« Deze bepaling is niet van toepassing, indien het beletsel voor de uitoefening van de opgedragen taken zijn verantwoording vindt in de eerbiediging van het beroepsgeheim ».

Verantwoording.

Men moet ervoor waken dat het medisch beroepsgeheim in acht genomen wordt.

R. VREVEN.
L. MERCHERS.
N. HOUGARDY.

*
**

ART. 119.

Dit artikel aan te vullen met het volgende lid :

« Bij de vervulling van hun taak zijn de regeringscommissarissen gehouden te waken voor de naleving van het medisch beroepsgeheim ».

Verantwoording.

Daar de regeringscommissarissen vermoedelijk niet tot het geneesherenkorps zullen behoren, dient te worden bepaald dat zij onderworpen zijn aan de regels van de plichtenleer die gelden voor de dokters.

R. VREVEN.
L. MERCHERS.

peut être diminuée sans aggraver sérieusement le malaise qui règne déjà, à l'heure actuelle au sein du corps médical.

Nous ne sommes pas des admirateurs fanatiques de toutes les traditions, mais ici, il ne s'agit pas seulement du respect d'une tradition mais de l'estime que nous éprouvons à l'égard d'une Institution dont l'efficacité et le sérieux ont été démontrés. Nous estimons d'ailleurs, que, avant l'intervention d'un arrêté royal fixant par exemple le statut des médecins-conseil, le Conseil de l'Ordre devrait être entendu et pouvoir, en toute liberté, comme il l'a toujours fait, émettre ses opinions et critiques.

*
**

ART. 96.

Ajouter au début de l'article les mots :

« Dans les limites du respect du secret médical, ... ».

Justification.

Même justification que pour l'article 79.

*
**

ART. 104.

Ajouter à cet article l'alinéa suivant :

« Cette disposition n'est pas applicable si l'obstacle qui est mis à l'accomplissement des missions prévues trouve une justification dans le respect du secret professionnel ».

Justification.

Il s'agit de veiller au respect du secret médical.

*
**

ART. 119.

Ajouter in fine de cet article, l'alinéa suivant :

« Dans l'accomplissement de leur tâche, les commissaires du Gouvernement sont tenus de veiller au respect du secret professionnel et médical ».

Justification.

Le fait que les Commissaires du Gouvernement n'appartiennent probablement pas au corps médical implique la nécessité de prévoir pour eux le respect des règles déontologiques imposées aux médecins.