

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1963-1964.

12 DECEMBRE 1963.

Projet de loi modifiant le Code des taxes assimilées au timbre.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **VAN CAUWENBERGHE.**

MESDAMES, MESSIEURS,

La Chambre des Représentants a voté le présent projet de loi dans le texte intégral présenté par le Gouvernement.

On verra, plus loin, dans la relation des votes par article, que, sur un point particulier, relatif aux conseils en brevets, une majorité s'est dégagée, à la Commission des Finances du Sénat, pour s'opposer à la proposition du Gouvernement. Ce dernier, par la voix du Ministre des Finances, a déclaré qu'il ne pouvait accepter ce vote modificatif de cette partie du projet et qu'il se réservait de revenir sur la question lors du débat en séance publique du Sénat.

Au début de la discussion, le Ministre a précisé les deux buts poursuivis par le projet de loi, à savoir :

1) maintenir, à titre définitif, l'augmentation des deux décimes des taux des taxes assimilées au timbre, prévue par l'article 120 de la loi unique, et cela en vue de continuer à assurer l'équilibre budgétaire ;

2) instaurer une taxe de 6 %, à la fois sur les transports par taxi et sur les prestations de certains titulaires de professions libérales, et cela en vue de supprimer certaines discriminations injustifiées.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierre, De Smet, président; Adam, Beauduin, De Baeck, De Man, Louis Desmet, Franck, Godin, Harmegnies, Hongardy, Janssen, Lacroix, Leemans, Ligot, Molter, Seokaert, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Vreven, Wiard et Van Cauwenberghe, rapporteur.

R. A 6598.

Voir :

Document du Sénat :

57 (Session de 1963-1964) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1963-1964.

12 DECEMBER 1963.

Ontwerp van wet tot wijziging van het wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **VAN CAUWENBERGHE.**

DAMES EN HEREN,

De Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft het voorgelegde wetsontwerp aangenomen zoals de Regering het heeft ingediend.

Verderop, waar sprake is van de stemming over de artikelen, zal blijken dat op een bepaald punt, betreffende de octrooiraden in de Senaatscommissie voor de Financiën een meerderheid tegen het regeringsvoorstel tot stand is gekomen. Bij monde van de Minister van Financiën heeft de Regering verklaard dat zij deze stemming, waarbij dit deel van het ontwerp gewijzigd wordt, niet kan aanvaarden en dat zij zich het recht voorbehield, er bij de bespreking in openbare vergadering van de Senaat op terug te komen.

Bij de aanvang van de bespreking heeft de Minister de twee doeleinden die in het ontwerp nagestreefd worden, toegelicht, te weten :

1) Het definitieve behoud van de bij artikel 120 van de eenheidswet ingevoerde verhoging met twee tienden van de percentages van de met het zegel gelijkgestelde taxes, dit om het evenwicht van onze openbare financiën te kunnen verzekeren.

2) De invoering van een taxe van 6 % die zowel het vervoer per taxi als de prestaties van sommige titularissen van vrije beroepen zal treffen, ten einde aan bepaalde ongewettigde discriminaties een eind te maken.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierre De Smet, voorzitter; Adam, Beauduin, De Baeck, De Man, Louis Desmet, Franck, Godin, Harmegnies, Hongardy, Janssen, Lacroix, Leemans, Ligot, Molter, Seokaert, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Vreven, Wiard en Van Cauwenberghe, verslaggever.

R. A 6598.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

57 (Zitting 1963-1964) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

DISCUSSION GENERALE.

Un commissaire admet qu'il faut savoir s'incliner devant les impératifs budgétaires. Mais qu'il ne faut cependant pas que ces derniers servent à justifier des exagérations manifestes. Par exemple, dit-il, auparavant les experts-comptables étaient exemptés de la taxe quand ils ne travaillaient pas en association. Le projet les frappe maintenant, même s'ils travaillent à titre individuel. Ce n'est pas le cas pour d'autres professions similaires. Du coup, sous prétexte de supprimer des discriminations on en crée d'autres. C'est une initiative déplorable qui crée un handicap concurrentiel pour l'expert-comptable individuel par rapport aux experts-comptables fonctionnant en association.

Le même commissaire souligne que les taxis de notre capitale sont les plus chers d'Europe et que l'application d'une nouvelle taxe de 6 % se répercutera fatalement sur les prix car l'exploitation des taxis ne laisse qu'une marge bénéficiaire étroite. A l'étranger, pour rendre les taxis moins chers, on dégrève les exploitants de certaines taxes, notamment celle sur le roulage. Au fond, l'application de la taxe et par conséquent l'augmentation fatale subséquente des prix de transport par taxi frappera ceux qui n'ont pas encore les moyens d'acquiescer une voiture.

Un autre commissaire rappelle que la loi unique avait instauré les deux décimes supplémentaires pour une période de deux ans. Il ajoute que le nouveau Gouvernement a déjà prorogé cette période initiale d'un an, et que maintenant il propose de rendre cette augmentation définitive. Il dit que cela s'écarte des promesses gouvernementales et de déclarations faites à la tribune publique du Sénat et qu'il craint que cela ne sapes davantage la confiance du public. A propos de la taxe nouvelle sur les transports par taxi, il signale que les exploitants deviennent, après adjudication officielle, concessionnaires d'emplacements, fixés par les communes à qui ils paient d'importantes redevances, échelonnées sur de longues périodes et qu'il ne peut être question de réduire, sous peine d'amenuiser les recettes communales. Comme les exploitants ne peuvent réduire leurs frais généraux, ils doivent, pour conserver une marge bénéficiaire suffisante, augmenter leurs prix. Or, une demande d'adaptation des tarifs, introduite depuis tout un temps, au Ministère des Affaires économiques, s'est heurtée à une fin de non-recevoir. De plus, à supposer que cette requête soit acceptée suite à l'introduction de la nouvelle taxe, cela ne pourrait que décourager les utilisateurs de taxis.

Enchaînant sur cet objet, un autre commissaire dit considérer que le projet, sur ce point, constitue une « politique à la petite semaine » alors qu'il faudrait avoir des vues beaucoup plus larges. Les difficultés de circulation en voiture individuelle, dans la capitale, ne cessent de croître. Le transport en commun, notamment par taxi, va s'imposer de plus en plus. Pour la facilité il faut dégrever et non aggraver les prix, sans quoi Bruxelles sera autant sinon plus embouteillé que Paris. Au surplus, en provoquant l'augmentation des prix des taxis on en rend victimes non seulement les utilisateurs mais aussi les chauffeurs. Ces derniers sont principalement payés selon la formule humiliante du pourboire. Frappé par

ALGEMENE BERAADSLAGING

Een commissielid geeft toe dat men zich naar de begrotingsvereisten moet kunnen schikken. Hiervan mag echter geen gebruik worden gemaakt om klaarblijkelijke overdrijvingen te verantwoorden. Zo waren de accountants, aldus spreker, voorheen van de taxe vrijgesteld, voor zover zij niet in associatie werkten. Thans vallen zij onder toepassing van het ontwerp, zelfs als ze zelfstandig werken. Dat is voor andere gelijkaardige beroepen niet het geval. Onder het voorwendsel bestaande discriminaties op te heffen, worden er meteen andere in het leven geroepen. Dit initiatief valt te betreuren, want aldus wordt de alleenstaande accountant concurrentieel ten aanzien van de verbonden accountants benadeeld.

Spreker streept voorts aan dat de taxi's uit onze hoofdstad de duurste van geheel Europa zijn en dat de heffing van een nieuwe taxe van 6 % onvermijdelijk een weerslag op de prijzen zal hebben, aangezien de exploitatie van taxi's slechts een geringe winstmarge overlaat. Om de taxi's goedkoper te maken, worden de taxibedrijven in het buitenland van bepaalde taxes, met name van de verkeersbelasting vrijgesteld. Eigenlijk zal de heffing van de taxe en bijgevolg ook de daaropvolgende onvermijdelijke prijsstijging van het taxivervoer ten nadele uitvallen van degenen die nog niet over toereikende middelen beschikken om een wagen aan te kopen.

Een ander commissielid herinnert eraan, dat de twee bikomende tienden bij de eenheidswet voor een periode van twee jaar ingesteld waren. Spreker voegt er bij dat de nieuwe regering die aanvangsperiode reeds met een jaar verlengd heeft en dat ze thans het blijvend behoud van deze verhoging voorstelt. Volgens hem wijkt deze houding af van de regeringsbeloften en van de verklaringen die ten overstaan van de Senaat afgelegd werden; ook vreest hij dat het vertrouwen van de bevolking er nog verder door zal worden ondermijnd. Met betrekking tot de nieuwe taxe op het taxivervoer, stipt hij aan dat de exploitanten, na een officiële aanbesteding, concessiehouders worden van standplaatsen die worden bepaald door de gemeenten, waaraan zij aanzienlijke, over lange periodes gespreide retributies betalen en dat er geen sprake kan van zijn het bedrag hiervan te verminderen, om de gemeenteontvangsten niet te besnoeien. Aangezien de exploitanten hun algemene kosten niet kunnen drukken, zijn ze, om een toereikende winstmarge te behouden, wel verplicht hun prijzen op te voeren. Nu is het echter zo, dat op een aanvraag tot aanpassing van de tarieven, die reeds een tijdlang bij het Ministerie van Economische Zaken ingediend was, afwijzend beschikt is. Daarbij komt dat, in de veronderstelling dat dit verzoek ingevolge de invoering van de nieuwe taxe ingewilligd wordt, de taxigebruikers door deze stand van zaken slechts kunnen worden ontmoedigd.

In aansluiting met de voorgaande uiteenzetting, geeft een ander lid als zijn mening te kennen dat het ontwerp ter zake een uiting van een « kortzichtige politiek » is, terwijl de zaken intengendeel heel wat ruimer zouden moeten worden opgevat. In de hoofdstad nemen de verkeersmoeilikheden voor de particuliere wagens maar steeds toe. Het gemeenschappelijk vervoer, met name het taxivervoer, zal steeds meer op de voorgrond treden. Om dit vervoer te vergemakkelijken, is het geboden de prijzen te verlagen in plaats van ze op te voeren. Zoniet zullen de verkeersopstoppen te Brussel weldra even talrijk als te Parijs, of zelfs talrijker zijn. Daarenboven zijn niets slechts de gebrui-

l'augmentation du prix du transport l'utilisateur aura le réflexe de rogner sur le pourboire. Le même commissaire se plaint de ce que les classes moyennes sont « pressées comme des citrons ». Finalement, dit-il, ces indépendants ne pourront plus « tenir » face aux assauts qu'ils subissent. Plus de cinquante demandes d'augmentation de prix ont été bloquées par le Ministre des Affaires économiques. Ce dernier prend même des arrêtés avec effet rétroactif. Dans le même temps le Ministre des Finances augmente des taxes. Cela indique, manifestement, une absence de coordination entre les actions des deux Ministres. Au surplus, après avoir annoncé une modification contestable d'un système de taxation qui a provoqué de nombreux débats au sein des organisations professionnelles — notamment celles du circuit de la distribution — qui ont contesté l'efficacité du remplacement de la taxe de transmission en cascade par une taxe forfaitaire unique, le Ministre, se rendant compte que sa politique va faire augmenter les prix, décide d'ajourner son projet sine die.

Un autre commissaire considère qu'à propos du maintien de l'augmentation des deux décimes des taux des taxes assimilées au timbre, on se trouve devant un dilemme : ou bien respecter la promesse de sa suppression, ou bien présenter un budget en équilibre en conservant l'augmentation des taux. Pour sa part il doit choisir la seconde hypothèse pour éviter la dangereuse pente de l'inflation qui signifie fatalement une réduction du standard de vie de la population. Réduire, ajoute-t-il, les recettes de l'Etat c'est provoquer la catastrophe. C'est pourquoi il s'opposera aux amendements déposés qui y aboutissent. Ce qu'il faut, conclut-il, c'est pratiquer une politique d'économies dans les secteurs où c'est possible, notamment celui de l'Education Nationale.

Un membre déclare qu'il votera le projet parce qu'il est conscient de l'impérieuse nécessité d'agir ainsi mais qu'il le fera sans enthousiasme. Comme l'an dernier il avait été dit que la prorogation des deux décimes serait suivie d'une refonte des impôts indirects, il insiste vivement pour que ladite réforme soit accélérée.

Un autre commissaire s'étonne du sort que le projet réserve aux « conseils en brevets ». Selon lui, les intéressés exercent une activité pratiquement identique à celle des avocats, ce qui les classe parmi les intellectuels et non parmi les commerçants. C'est tellement vrai que, sur le plan européen, ils deviennent des auxiliaires de la justice à qui l'on va confier le droit de plaidoirie. Dès lors, il est illogique de les taxer différemment de ceux à qui normalement ils peuvent être assimilés. S'il s'agit d'un problème budgétaire, la question peut être avantageusement résolue autrement : qu'on taxe davantage le dépôt de brevets ce qui frappera d'ailleurs moins les Belges que les étrangers qui sont 80 % du nombre de personnes qui procèdent à de tels dépôts.

kers, maar ook de bestuurders het slachtoffer van de uitgelokte prijsverhoging van het taxivervoer. De taxi-bestuurders worden hoofdzakelijk volgens de vernederende fooienformule bezoldigd. De gebruiker die door de verhoging van de vervoerprijs getroffen wordt, zal bij wijze van reflex de fooi aan de lage kant houden. Spreker klaagt erover dat de middenstand « als een citroen wordt uitgeperst ». Ten slotte, zegt hij, zullen deze zelfstandigen bezwijken onder de mokerslagen die hun worden toegebracht. Meer dan vijftig aanvragen tot prijsverhoging zijn door de Minister van Economische Zaken tegengehouden. Deze vaardigt zelfs besluiten met terugwerkende kracht uit. Tenzelfder tijd verhoogt de Minister van Financiën sommige taxes. Hieruit blijkt zonneklaar een gebrek aan samenhang tussen het optreden van beide Ministers. Bovendien heeft de Minister, na een betwistbare wijziging te hebben aangekondigd van een belastingregeling welke talrijke debatten heeft uitgelokt bij de beroepsorganisaties — met name in de distributiesector — die de doelmatigheid van de vervanging van de trapsgewijze overdrachtstaxe door een forfaitaire eenheidstaxe betwisten, toen hij er zich rekenschap van gaf dat zijn beleid op een prijsverhoging zou uitlopen, besloten zijn ontwerp voor onbepaalde tijd uit te stellen.

Een ander lid oordeelt dat men, in verband met het behoud van de verhoging, met twee tienden, van de percentages der met het zegel gelijkgestelde taxes, voor een dilemma staat: ofwel de belofte dat zij zouden worden opgeheven, naleven, ofwel een sluitende begroting indienen, met behoud van de verhoogde bedragen. Spreker kiest voor zijn part de tweede veronderstelling, zulks ter vermindering van de glibberige helling van de inflatie, die onvermijdelijk tot een verlaging van de levensstandaard van de bevolking leidt. Als de ontvangsten van de Staat worden verminderd, gaan wij, steeds volgens spreker, een ramp tegemoet. Daarom zal hij zich verzetten tegen de ingediende amendementen, die ertoe strekken. Tot besluit verklaart hij dat het er op aankomt, een bezuinigingsbeleid te voeren in de sectoren waar zulks mogelijk blijkt, o.a. in die van de Nationale Opvoeding.

Een lid verklaart dat hij voor het ontwerp zal stemmen, omdat hij zich bewust is van de dringende noodzaak, aldus te handelen, maar dat hij daarbij geen geestdrift zal laten blijken. Aangezien verleden jaar gezegd was dat de verlenging van de toepassingstijd der twee tienden, door een hervorming inzake indirecte belastingen zou worden gevolgd, dringt hij met klem op de bespoediging van deze hervorming aan.

Een ander lid verwondert zich over het lot dat in het ontwerp aan de « octrooiraden » wordt beschoren. Volgens spreker oefenen de belanghebbenden een beroepsbedrijvigheid uit die vrijwel met die van de advocaten overeenstemt, zodat zij onder de intellectuelen, niet onder de handelaars dienen te worden gerangschikt. Dat is zo waar dat ze in Europees verband als helpers van het gerecht worden aangesteld, aan wie eerlang het recht tot pleiten zal worden verleend. Het is dus niet logisch, ze anders te belasten dan degenen met wie zij normaal kunnen worden gelijkgesteld. Als het om een begrotingsvraagstuk gaat, kan de zaak anders en voordelig worden opgelost: dat men een hogere belasting op het indienen van octrooien heffe, waardoor de Belgen trouwens minder zullen worden getroffen dan de vreemdelingen, die 80 % vertegenwoordigen van degenen die octrooien indienen.

Un commissaire dit constater qu'aucune réponse précise n'a jamais été donnée aux questions relatives à la refonte des impôts indirects. Il dit savoir qu'on en a discuté notamment au Conseil Central de l'Economie, dans les Partis et dans les milieux de techniciens sans que le Ministre, qui avait des projets, auxquels il vient de renoncer pour éviter des spéculations possibles, n'ait songé à exposer ses vues aux parlementaires.

Plusieurs commissaires demandent à connaître le rendement prévu, et décomposé par catégories, de la nouvelle taxe sur les transports par taxi et sur les prestations de certains titulaires de professions libérales.

LES REPONSES DU MINISTRE DES FINANCES

1) *Sur le maintien des deux décimes.*

Il faut, dit le Ministre, savoir reconnaître que des mesures prévues par la loi unique avaient permis un certain assainissement des finances de l'Etat. Parmi elles l'instauration des deux décimes a fait que le déficit d'environ six milliards enregistré en 1960, a pu être résorbé en 1962, et que, par la prorogation de cette disposition, en 1963, le même résultat a pu être atteint. A cela s'est ajouté, à l'actif du Gouvernement précédent, un transfert rationnel de l'extraordinaire à l'ordinaire, de l'ordre de neuf milliards, ce qui a concouru à l'assainissement du budget ordinaire. Sans ces mesures la situation serait devenue intenable. Il serait maintenant inconcevable de supprimer cette possibilité permanente d'assainissement.

2) *Sur la taxation des transports par taxi.*

On signale, continue le Ministre, les difficultés croissantes de circulation dans les grandes villes. C'est la preuve qu'il faudra, de plus en plus, faire appel aux moyens collectifs de transports. Parmi eux il n'y a pas que les taxis. Et les autres transports subissent la taxe ce qui crée une discrimination. De plus, on réclame, à cor et à cri une amélioration des infrastructures notamment pour adapter Bruxelles et les environs aux nécessités modernes de la circulation. Ce n'est pas par le refus de taxes qu'on se procurera les moyens nécessaires. Pour s'opposer à la taxe sur les transports par taxi on argue qu'une augmentation inévitable des prix aura une répercussion désavantageuse pour les chauffeurs sur le niveau des pourboires. Or, jusqu'ici, on a constaté que les chauffeurs se font un devoir d'encaisser convenablement leur dû et on ne voit pas pourquoi ils en changeraient. Quant au système, dit dégradant, du pourboire, il faut savoir que ce n'est ni la loi ni le Gouvernement qui l'imposent. C'est un système, pratiqué entre patrons et chauffeurs, qui, pour être modifié, doit être pris en main par la Commission paritaire compétente. Ensuite encore, conclut le Ministre, on pourrait fort bien neutraliser les prix en agissant sur autre chose que les redevances dues aux communes pour les emplacements de stationnement. Les prix de revient seraient déjà sérieusement dégrévés si l'interdiction n'existait pas, notamment à Bruxelles, de prendre des voyageurs en dehors de leurs communes respectives, ce qui oblige des retours à vide qui n'existent pas dans d'autres capitales. C'est là un problème d'accord entre communes dans une agglomération.

Een lid verklaart te hebben bevonden dat nooit een nauwkeurig antwoord op de vragen over de hervorming inzake indirecte belastingen is verstrekt. Hij zegt te weten dat er o.a. in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, in de partijen en de kringen van technici over gesproken is, zonder dat de Minister, die plannen koesterde welke hij kortelings opgegeven heeft om mogelijke speculaties te vermijden, eraan gedacht heeft, zijn standpunt voor de parlementsleden uiteen te zetten.

Verscheidene commissieleden verzochten om kennisgeving van de, per categorie onderverdeelde, geraamde opbrengst van de nieuwe taxe op het vervoer per taxi en op de prestaties van sommige titularissen van vrije beroepen.

ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN

1) *Over het behoud van de twee tienden.*

Het valt, aldus de Minister, niet te loochenen dat de maatregelen die in de eenheidswet in uitzicht waren gesteld, in zekere mate een sanering van de Staatsfinanciën mogelijk hebben gemaakt. Daaronder heeft de invoering van de twee tienden er toe geleid dat het tekort van circa zes miljard, dat in 1960 geboekt was, in 1962 weggewerkt was en dat hetzelfde resultaat is bereikt door de verlenging van de toepassing van deze bepaling in 1963. Daarbij komt, op het actief van de vorige regering, een rationele overboeking, ten bedrage van circa negen miljard, van de buitengewone naar de gewone begroting, wat tot de sanering van de gewone begroting heeft bijgedragen. Waren deze maatregelen uitgebleven, de toestand zou onhoudbaar geworden zijn. Het zou thans ondenkbaar zijn, deze blijvende saneringsmogelijkheid te laten vervallen.

2) *Over de belasting van het vervoer per taxi.*

Er wordt gewezen op de toenemende verkeersmoeilijkheden in de grote steden, zo gaat de Minister verder. Dit bewijst dat steeds meer een beroep op de gemeenschappelijke vervoermiddelen zal moeten worden gedaan. Daaronder zijn niet alleen maar taxi's. De overige vervoermiddelen worden wel belast, zodat er discriminatie ontstaat. Daarbij wordt met groot misbaar een verbetering van de infrastructuur geëist, met name om Brussel en omgeving aan de hedendaagse verkeersvereisten aan te passen. De weigering om de heffing van taxes toe te staan is alvast geen middel om het nodige geld te vergaren. Tegen de taxe op het taxivervoer wordt beweerd dat een onvermijdelijke prijsverhoging een nadelige weerslag op het fooienbedrag van de taxibestuurders zal hebben. Tot dusver is evenwel bevonden dat de taxibestuurders het zich tot plicht rekenen, het hun verschuldigde bedrag behoorlijk te innen en men ziet niet in waarom ze het voortaan anders aan boord zouden leggen. Wat het zogenaamde vernederende fooienstelsel betreft, dient men te weten dat het bij de wet noch door de Regering opgelegd is. Het gaat om een stelsel dat door de werkgevers en de taxibestuurders in overleg wordt toegepast: opdat het zou worden gewijzigd, dient het bevoegd paritair comité er zich over te ontfemen. Overigens zou het, aldus de Minister, best mogelijk zijn de prijzen te neutraliseren door op wat anders in te werken dan op de retributies die voor de standplaatsen aan de gemeenten verschuldigd zijn. De kostprijs zou al veel minder hoog oplopen, bij opheffing van het verbod, o.a. te Brussel, om passagiers op te nemen buiten de gemeente waar de taxi's hun standplaats hebben, zodat de taxi's bij de terugkeer niemand mogen opladen, wat in andere hoofdsteden niet het geval is. Het gaat hier om een geval van overeenstemming onder gemeenten in een agglomeratie.

3) *Sur les conseils en brevets.*

A ce propos, continue le Ministre, d'autres personnes que des docteurs en droit pratiquent la profession de conseils en brevets. Associés à plusieurs, ils sont soumis à la taxe. Individuellement ils ne le sont pas. C'est une discrimination injustifiable. Au surplus il faut rappeler que ce ne sont pas eux qui paient la taxe. Ils la facturent à ceux qui ont commandé le travail et qui, eux, en portent la charge soit en frais généraux soit en investissements amortissables d'après un régime extrêmement souple.

4) *Sur le rendement, par catégorie, de la taxe de 6 % sur les transports par taxi et sur les prestations de certains titulaires de professions libérales*

Il n'a pas été possible, jusqu'ici, dit le Ministre, par insuffisance de statistiques détaillées, de prévoir le rendement de la taxe par catégorie. Ce qu'on sait c'est que le rendement global approchera les 160 millions, et, qu'à l'intérieur de ce montant, la taxe sur les transports par taxi s'élèvera à plus ou moins 60 millions.

5) *Sur les experts-comptables.*

Je rappelle, explique le Ministre, que les prestations d'experts-comptables et de conseillers fiscaux — lorsqu'elles sont fournies par des personnes physiques — sont actuellement exemptées en vertu de l'article 69, paragraphe 5, du Code des taxes assimilées au timbre.

Le projet de loi actuellement en discussion, qui tend à modifier l'article 70 de ce même Code, ne modifie en rien ce régime applicable aux experts-comptables et aux conseillers fiscaux qui resteront donc soumis au même régime fiscal qu'actuellement.

6) *Sur la réforme du régime de la taxe de transmission.*

Le Gouvernement, précise le Ministre, a marqué sa volonté de procéder à une réforme fondamentale de la taxe de transmission.

Cette réforme a été estimée nécessaire pour les raisons suivantes :

1) le nouveau régime doit permettre une détaxation des produits exportés beaucoup plus large qu'actuellement ;

3) elle doit réaliser l'égalité fiscale entre l'industrie intégrée et industrie non-intégrée ;

3) elle doit supprimer ou du moins réduire sensiblement les obstacles d'ordre fiscal à une rationalisation et à une spécialisation de la production ;

4) elle doit comporter une réduction importante des taux de majoration de la taxe à l'importation et ainsi constituer un premier pas vers l'harmonisation des impôts sur le chiffre d'affaires au sein des six pays du Marché commun.

Le système actuel qui est un système de taxe cumulative sera remplacé par un système de taxe non cumulative perçue à un stade déterminé de la distribution.

La perception de l'impôt s'effectuera au stade qui précède celui du détail ce qui veut dire que la taxe sera perçue soit lors de la vente par un grossiste à un détaillant ou à

3) *Over de octrooiraden.*

In dit verband zegt de Minister dat andere personen dan doctors in de rechten het beroep van octrooiraad uitoefenen. Als verscheidene octrooiraden verenigd optreden, zijn zij belastbaar. Als zij alleen werken, niet. Een dergelijke discriminatie kan niet worden verantwoord. Overigens betalen zij de taxe niet zelf. Zij rekenen ze aan op de factuur ten bezware van degenen die hen het werk hebben opgedragen en die er de last wél van dragen, hetzij als algemene kosten, hetzij als afschrijfbaar investeringen volgens een uiterst soepele regeling.

4) *Over de opbrengst, per categorie, van de taxe van 6 % op het vervoer per taxi en op de prestaties van sommige titularissen van vrije beroepen.*

Tot dusver is het, volgens de Minister, bij gebrek aan omstandige statistische gegevens niet mogelijk gebleken de opbrengst van de taxe per categorie te ramen. Wel is geweten dat de totale opbrengst 160 miljoen zal benaderen en dat, binnen de perken van dit bedrag, de taxe op het vervoer per taxi circa 60 miljoen zal belopen.

5) *Over de accountants.*

De Minister herinnert eraan dat de prestaties van de accountants en van de belastingconsulenten — voor zover zij door natuurlijke personen worden geleverd — tegenwoordig, krachtens artikel 69, paragraaf 5, van het Wetboek der met het regel gelijkgestelde taxes, vrijgesteld zijn.

Het wetsontwerp dat thans besproken wordt en dat strekt om artikel 70 van voornoemd Wetboek te wijzigen, brengt hoegenaamd geen verandering aan in de regeling voor de accountants en voor de belastingconsulenten, die dus aan dezelfde belastingregeling als thans onderworpen blijven.

6) *Over de hervorming van het stelsel van de overdrachtstaxe.*

De Minister verduidelijkt dat de Regering met het vaste voornemen bezielde is, een hervorming ten gronde van de overdrachtstaxe door te voeren.

Deze hervorming is nodig geacht om de volgende redenen :

1) dank zij het nieuwe stelsel wordt een veel aanzienlijker belastingvermindering voor de uitgevoerde produkten dan thans mogelijk ;

2) dit stelsel zal bijdragen tot de fiscale gelijkheid tussen de geïntegreerde en de niet geïntegreerde bedrijfstakken ;

3) het zal bijdragen tot de opheffing of ten minste tot een merkelijke vermindering van de hinderpalen van fiscale aard die een rationalisering en een specialisering van de produktie belemmeren ;

4) het zal een belangrijke vermindering van de verhogingsbedragen van de invoerrechten behelzen en aldus een eerste stap betekenen naar de eenmaking van de omzetbelasting in het raam van de zes landen van de Euromarkt.

Het huidige stelsel, dat een stelsel van cumulatieve belasting is, zal worden vervangen door een stelsel van niet cumulatieve belasting die in een bepaald distributiestadium zal worden geïnd.

De belasting zal worden geïnd in het stadium dat het stadium van de kleinhandel voorafgaat ; m.a.w. de taxe zal worden geïnd bij de verkoop door een groothandelaar aan

un consommateur, soit, lorsqu'un grossiste n'intervient pas, lors de la vente par le fabricant au détaillant ou au consommateur.

La réforme sera réalisée d'une façon progressive secteur d'industrie par secteur d'industrie.

Cette procédure permet d'agir avec prudence et souplesse en évitant que la réforme ait des répercussions sur les recettes du Trésor. Elle évitera également des répercussions fâcheuses trop brusques sur la structure relative des prix et leur niveau général. Il importe d'ailleurs, que l'administration puisse profiter des expériences qu'elle fait en transformant graduellement le système actuel, afin d'apporter les corrections nécessaires lors des étapes suivantes. Enfin, des raisons de trésorerie rendent la transformation progressive nécessaire, puisque, dans le nouveau régime, le paiement de l'impôt est différé jusqu'au stade de la distribution et que le Trésor verrait au cours de la première année ses rentrées diminuées de 2 à 3 milliards si la transformation se faisait dans tous les secteurs au même moment.

Le premier secteur qui sera visé par la réforme est celui de la sidérurgie et des fabrications métalliques.

En effet, la réalisation du projet apporte pour ce secteur la solution à la situation extrêmement défavorable au point de vue de la concurrence de la sidérurgie belge vis-à-vis de ses concurrents dans la C.E.E.

Le Gouvernement avait espéré pouvoir réaliser cette première phase de la réforme vers la fin de cette année.

Etant donné cependant que depuis quelques semaines on constate en Belgique certains éléments qui influencent les prix de détail dans le sens de la hausse, le Ministre des Finances a été amené à postposer la réalisation de cette mesure. Il ne faut en effet pas perdre de vue que la transformation aura nécessairement comme conséquence de déplacer partiellement la charge de l'impôt des produits qui sont actuellement grevés au delà de la moyenne sur les autres produits qui bénéficient d'un avantage indu.

Dans les circonstances actuelles, il faut craindre que là où une réduction de prix devrait se réaliser, cette réduction ne se manifestera pas en réalité, de sorte qu'en définitive la mesure pourrait avoir pour conséquence une hausse injustifiée des prix de détail.

DISCUSSION DES ARTICLES.

Article premier.

Un amendement est présenté, ainsi libellé : « supprimer cet article ». Comme l'amendement en question tend à supprimer l'article, c'est réglementairement le texte du projet qui est mis aux voix. Il est adopté par 14 voix contre 3.

Articles 2 et 3.

Un amendement est présenté à l'article 2. Il est ainsi libellé : « au 4° (de l'article 70 du Code) insérer entre « les avocats » et « les experts... » les mots « les conseils en brevets ». Mis aux voix, après discussion, cet amendement est adopté par 10 voix contre 6 et 1 abstention.

een kleinhandelaar of aan een verbruiker, dan wel, bij ontstentenis van de groothandelaar, bij de verkoop door de fabrikant aan de kleinhandelaar of aan de verbruiker.

De hervorming zal geleidelijk per bedrijfstak worden doorgevoerd.

Bij toepassing van deze procedure zal omzichtig en soepel tewerk kunnen worden gegaan en zal kunnen worden vermeden dat de hervorming geen weerslag op de ontvangsten van de Schatkist heeft. Aldus zullen tevens al de onverwachte nadelige invloeden op de betreffende prijsstructuur en op het prijspeil uitblijven. Het komt er trouwens op aan dat de administratie voordeel haalt uit de proeven die zij neemt bij de geleidelijke wijziging van het huidig stelsel, opdat zij in de volgende stadia de vereiste verbeteringen zou kunnen doorvoeren. Tenslotte is een geleidelijke wijziging om thesauriërend noodzakelijk, aangezien de betaling van de belasting in het nieuwe stelsel tot in het stadium van de distributie verdaagd wordt en de ontvangsten van de Schatkist met 2 à 3 miljard zouden afnemen, zo de wijziging terzelfdertijd in al de bedrijfstakken plaats had.

De eerste bedrijfstak waarop de hervorming zal worden toegepast is de metaalnijverheid en de metaalverwerkende nijverheid.

Als het ontwerp tot stand komt wordt immers voor deze bedrijfstak een oplossing gevonden voor de uiterst nadelige concurrentietoestand van de Belgische metaalnijverheid t.o.v. haar mededingers in E.E.G.-verband.

De Regering had gehoopt tegen het einde van dit jaar met dit eerste deel van de hervorming klaar te komen.

Daar in België sinds enkele weken evenwel bepaalde factoren naar voren treden die stijgingsinvloed op de kleinhandelsprijzen uitoefenen, is de Minister van Financiën er toe gebracht, de toepassing van deze maatregel uit te stellen. Er mag inderdaad niet over het hoofd worden gezien dat de wijziging noodzakelijk tot gevolg zal hebben dat de belastingdruk gedeeltelijk zal worden overgeheveld van de produkten die boven het gemiddelde worden belast, naar de produkten die ten onrechte worden bevoordeeld.

In de huidige omstandigheden valt te vrezen dat, daar waar een prijsvermindering tot stand zou moeten komen, dergelijke verlaging in werkelijkheid achterwege zal blijven, zodat de maatregel ten slotte op een onverantwoorde stijging van de kleinhandelsprijzen zou uitlopen.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Eerste artikel.

Een amendement is voorgesteld, Het luidt : « Dit artikel te doen vervallen ». Daar bewust amendement ertoe strekt, het artikel te doen vervallen, wordt krachtens het reglement de tekst van het ontwerp in stemming gebracht. Hij wordt met 14 tegen 3 stemmen aangenomen.

Artikelen 2 en 3.

Op artikel 2 is een amendement ingediend. Het luidt : « In 4° (van artikel 70 van het Wetboek), tussen de woorden « de advocaten » en de woorden « door de experts », in te voegen de woorden « de octrooiraden ».

Na bespreking wordt dit amendement met 10 tegen 6 stemmen, bij een onthouding aangenomen.

Un autre amendement est présenté ainsi libellé : « supprimer ces articles ». Pour les mêmes raisons que celles développées pour l'article premier, c'est le texte du projet, amendé comme il est indiqué au paragraphe précédent, qui est mis aux voix. Les articles 2 et 3 sont adoptés par 13 voix contre 3 et une abstention.

Articles 4, 5 et 6.

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Finalement l'ensemble du projet est adopté par 14 voix contre 3.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. VAN CAUWENBERGHE.

Le Président,
Pierre DE SMET.

*
**

AMENDEMENT ADOPTE
EN COMMISSION.

Art. 2.

Au 4^e de l'article 70 du Code des taxes assimilées au timbre, insérer entre « par les avocats » et « par les experts... », les mots « par les conseils en brevet ».

Een ander voorgesteld amendement luidt : « Deze artikelen te doen vervallen ». Om dezelfde redenen als bij het eerste artikel, wordt de tekst van het ontwerp, geamendeerd zoals in de vorige paragraaf toegelicht is, in stemming gebracht. De artikelen 2 en 3 worden met 13 tegen 3 stemmen, bij een onthouding aangenomen.

Artikelen 4, 5 en 6.

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

Ten slotte is het gehele ontwerp met 14 tegen 3 stemmen aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. VAN CAUWENBERGHE

De Voorzitter,
Pierre DE SMET

*
**

AMENDEMENT AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE.

Art. 2.

In nummer 4^e voor het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes, tussen de woorden « de advocaten » en « door de experts » in te voegen de woorden « de octrooiraden ».