

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1963-1964.

17 MAART 1964.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 1 augustus 1899 houdende herziening van de wetgeving en van de reglementen op de politie van het vervoer.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET VERKEERSWEZEN EN DE P.T.T. (1)
UITGEBRACHT DOOR DE H. **DEKEYZER**.

DAMES EN HEREN,

Het hoofddoel van het ontwerp is drieledig :

1. Eenheid brengen in de rechtsgrond van de verordende bevoegdheid die inzake wegverkeer aan verschillende overheden is toegekend en de verdeling van die bevoegdheid over de Koning, de Ministers en de gemeenten regelen;

2. De overheden en de personen aanwijzen die belast zijn met het plaatsen en het ten laste nemen van de wegsignalisatie;

3. Machtiging verlenen tot onmiddellijke heffing van een geldsom bij de vaststelling van sommige overtredingen van de politie van het vervoer.

Dit drieledig hoofddoel werd door uw Commissie onderschreven, maar in uw Commissie werd gevraagd dat de lokale overheden vooraf zouden geraadpleegd worden want de lokale overheden weten best welke de gevoelige punten zijn voor het verkeer. Door een commissaris werd ook gevraagd dat de kwestie der verantwoordelijkheden zou opgelost worden.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Goossens, ondervoorzitter; De Block, Debucquoy, Demarneffe, Féron, Lacroix, Pontus, Stubbe, Trappeniers, Uselding, Van den Storme, Vandeputte, Versieren en Dekeyzer, verslaggever.

R. A 6650.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

174 (Zitting 1963-1964) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1963-1964.

17 MARS 1964.

Projet de loi modifiant la loi du 1^{er} août 1899 portant revision de la législation et des règlements sur la police du roulage.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES COMMUNICATIONS ET DES P.T.T. (1)
PAR M. **DEKEYZER**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet vise essentiellement trois objectifs :

1. Unifier les bases juridiques du pouvoir réglementaire accordé à diverses autorités en matière de circulation routière et régler la répartition de ces pouvoirs entre le Roi, les Ministres et les communes;

2. Désigner les autorités et personnes à qui incombe le placement et la prise en charge de la signalisation routière;

3. Autoriser la perception immédiate d'une transaction au moment où la police du roulage constate l'infraction.

Votre Commission a marqué son accord sur ces trois objectifs, mais elle a demandé que les autorités locales soient consultées au préalable, car ce sont elles qui connaissent le mieux les points névralgiques de la circulation routière. D'autre part, un commissaire aimerait voir élucider la question des responsabilités.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Goossens, vice-président; De Block, Debucquoy, Demarneffe, Féron, Lacroix, Pontus, Stubbe, Trappeniers, Uselding, Van den Storme, Vandeputte, Versieren et Dekeyzer, rapporteur.

R. A 6650.

Voir :

Document du Sénat :

174 (Session de 1963-1964) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Wat de voorafgaandelijke raadpleging der lokale overheden betreft, verwijst de Minister naar de regeling der coördinatie zoals ze voorzien is in artikel 1 van het ontwerp (aanvullende reglementen in § 2, raadgevende commissies in § 2, aanvullende reglementen in § 4, enz.). Wat de kwestie der verantwoordelijkheden betreft, verwijst de Minister naar § 2 van artikel 10 van het ontwerp.

Onderzoek der artikelen

Eerste artikel.

§ 1. — Het eerste lid van deze paragraaf beperkt zich ertoe, de bevoegdheden welke de Koning reeds op grond van de wet van 1 augustus 1899, de wet van 9 juli 1875 op de tramwegen en de wet van 24 juni 1855 op de buurtspoorwegen bezat, in één bepaling samen te noemen.

Volgens het tweede lid kan de Koning bij algemeen reglement de heffing van vergoedingen waarvan hij het bedrag bepaalt, voorschrijven tot gehele of gedeeltelijke dekking van de kosten van beheer, controle of toezicht voortvloeiend uit de toepassing van de reglementsbepalingen betreffende de inschrijving van de motorrijtuigen niet zijnde rijwielen met hulpmotor. De thans in voege zijnde tekst (wet van 20 december 1957, artikel 1) zou het vaststellen van vergoedingen in te veel gevallen toelaten.

§ 2. — Onder voorbehoud van § 3 stellen de gemeenteraden de aanvullende reglementen betreffende de op het grondgebied van hun gemeente gelegen openbare wegen vast. In dit verband verwijst de Minister naar de zevende paragraaf die bepaalt dat de provincieraaden geen aanvullende reglementen mogen vaststellen met betrekking tot de politie van het wegverkeer. Voor verdere bijzonderheden in verband met de tweede paragraaf, verwijst uw verslaggever naar de bladzijden 15 à 17 van het verslag van de Kamer. In uw Commissie werd nochtans gevraagd dat de instelling der raadgevende commissies in uw Commissie zou besproken worden zodra de Minister voorstellen kan voorleggen in verband met de te bepalen groepen van gemeenten. De Minister heeft dit verzoek ingewilligd en heeft de aandacht gevestigd op het feit dat de raadgevende commissies niet zullen tussenkomen in de te scheppen infrastructuur. Verder heeft een commissaris nog gevraagd of men aan de raadgevende commissies geen verplichting zou moeten opleggen binnen zestig dagen te adviseren. De Minister deelt deze opinie niet want volgens hem moet de gemeentelijke autonomie geëerbiedigd worden. Op een vraag nopens de werkingskosten van het vast secretariaat waarvan sprake in het voorlaatste lid, antwoordt de Minister met te wijzen op het feit dat de raadgevende commissies niet verplicht zijn een vast secretariaat in te stellen. Trouwens in de beginperiode zullen slechts vijf raadgevende commissies ingesteld worden.

Ten slotte werden in verband met de tweede paragraaf o.a. nog een paar vragen gesteld die betrekking hebben op de vorm van de voorgestelde tekst :

1. Volgens een commissaris had men in fine van het eerste lid moeten verwijzen naar « het derde lid » en

Pour ce qui est de la consultation préalable des autorités locales, le Ministre renvoie à la coordination telle qu'elle est réglée à l'article premier du projet (règlements complémentaires au § 2, commissions consultatives au § 2, règlement complémentaires au § 4, etc.). Quant à la question des responsabilités, le Ministre renvoie au § 2 de l'article 10 du projet.

Discussion des articles

Article premier.

§ 1^{er}. — Le premier alinéa de ce paragraphe se borne à grouper dans une seule et même disposition les attributions que le Roi possédait déjà en vertu de la loi du 1^{er} août 1899, de la loi du 9 juillet 1875 sur les tramways et de la loi du 24 juin 1855 sur les chemins de fer vicinaux.

D'après le 2^e alinéa, le Roi peut, par règlement général, prescrire la perception de redevances dont il détermine le taux, en vue de couvrir en tout ou en partie les frais d'administration, de contrôle ou de surveillance résultant de l'application des dispositions réglementaires relatives à l'immatriculation des véhicules automoteurs autres que les cyclomoteurs. Le texte actuellement en vigueur (article 1^{er} de la loi du 20 décembre 1957) permettrait dans de trop nombreux cas la perception de redevances.

§ 2. — Sous réserve du § 3, les conseils communaux arrêtent les règlements complémentaires relatifs aux voies publiques situées sur le territoire de leur commune. A ce propos, le Ministre renvoie au § 7, qui dit que les conseils provinciaux ne peuvent faire de règlements complémentaires ayant pour objet la police de la circulation routière. Pour plus de détails concernant le § 2, votre rapporteur se réfère aux pages 15 à 17 du rapport de la Chambre. Toutefois, un commissaire a demandé que la création des commissions consultatives soit discutée par votre Commission dès que le Ministre pourra faire des propositions au sujet de la détermination des ensembles de communes. Le Ministre a marqué son accord sur cette demande et il a souligné que les commissions consultatives n'interviendront pas dans la création de l'infrastructure. Un membre s'est demandé s'il ne conviendrait pas d'obliger les commissions consultatives à donner leur avis dans les 60 jours. Le Ministre ne partage pas ce point de vue, estimant qu'il convient de respecter l'autonomie communale. Une question ayant été posée au sujet des frais de fonctionnement du secrétariat permanent visé à l'avant-dernier alinéa, le Ministre fait observer que les commissions consultatives ne sont pas tenues d'organiser un secrétariat permanent. D'ailleurs, durant la période initiale, il ne sera créé que 5 commissions consultatives.

Enfin, certaines autres questions ont encore été posées, notamment au sujet du libellé proposé pour le § 2 :

1. D'après un membre, on aurait dû, in fine du premier alinéa, renvoyer à l'« alinéa 3 » et non aux « ali-

niet « naar het derde en het vierde lid ». Volgens het Departement kan het derde lid alleen niet toegepast worden want het derde en het vierde lid vormen één geheel;

2. Volgens dezelfde commissaris ware het verkieslijker geweest, op de eerste regel van het tweede lid « raadgevende commissies » te vervangen door « raadgevende commissie » en in de Franse tekst van het laatste lid « action » te vervangen door « activités ». In verband met deze laatste opmerking verwijst de Minister naar bladzijde 17 van het verslag van de Kamer.

§ 3. — Op een vraag wie de aanvullende reglementen zal opstellen voor de provinciale domeinen, antwoordt de Minister met te verwijzen naar § 7 en naar de mogelijkheid om dergelijke gevallen te regelen in het kader van overeenkomsten tussen de betrokken provincie en gemeenten.

§ 4. — Deze paragraaf gaf geen aanleiding tot bespreking.

§ 5. — Bij de inrichting van sportwedstrijden of sportcompetities die geheel of ten dele op de openbare weg plaats hebben, verspert men soms de openbare weg en vraagt men een geldsom om de openbare weg te mogen betreden en de sportwedstrijd of sportcompetitie te mogen bijwonen. Op een vraag van een Commissaris die wenst te weten of § 5 dit toelaat, antwoordt de Minister met verwijzing naar het tweede en derde lid. De kwestie van het ingangsgeld hoort, volgens de Minister, thuis in de fiscale wetgeving.

§ 6. — Er wordt op gewezen dat de paragraaf 6 niet alleen slaat op § 5, maar een algemene strekking heeft.

§ 7. — Een commissaris vraagt of de Bestendige Deputaties en de Goeverneurs nog enige bevoegdheid behouden in het kader der wet van 1 augustus 1899. Op deze vraag wordt geantwoord dat de bevoegdheid van de Bestendige Deputaties vervalt voor zover het de bevoegdheid betreft die voorzien is bij het door artikel 1 van de wet van 16 december 1935 gewijzigd artikel 1 van de wet van 1 augustus 1899. Artikel 5 van de wet van 1 augustus 1899 wordt echter niet opgeheven.

Artikel 2.

Dit artikel gaf geen aanleiding tot bespreking.

Artikel 3.

Daar de lichtsignalen tekens zijn die een verbod inhouden, moeten ze worden geplaatst door de overheid die de maatregel heeft genomen. Op een vraag of er in toepassing van dit artikel kredieten voor lichtsignalen voorzien zijn op de begroting van 1964, wordt ontkennend geantwoord (men kan geen kredieten voorzien alvorens de wet gestemd is).

Artikel 4.

In verband met dit artikel werd verwezen naar § 2 van artikel 10 van het ontwerp. In geval van een plotse-

nés 3 et 4 ». D'après le Département, il est impossible d'appliquer le troisième alinéa seul, car les alinéas 3 et 4 constituent un tout.

2. Toujours d'après l'intervenant, il eût été préférable, à la première ligne du deuxième alinéa, de remplacer les mots « les commissions consultatives » par les mots « la commission consultative » et, dans le texte français du dernier alinéa, de remplacer « l'action » par « les activités ». A propos de cette dernière remarque, le Ministre renvoie à la page 17 du rapport de la Chambre.

§ 3. — Un membre ayant demandé qui établira les règlements complémentaires pour les domaines provinciaux, le Ministre répond en se référant au § 7 et en faisant observer que les cas de cette nature pourront être réglés dans le cadre de conventions à passer entre la province et les communes intéressées.

§ 4. — Ce paragraphe n'a donné lieu à aucune discussion.

§ 5. — Lorsque sont organisées des épreuves ou compétitions sportives qui ont lieu, en tout ou en partie, sur la voie publique, l'accès de celle-ci est parfois interdit, sauf paiement d'une certaine somme pour y avoir accès et assister ainsi à l'épreuve ou compétition sportive. Un commissaire ayant demandé si le § 5 autorise pareille pratique, le Ministre répond en renvoyant aux 2^e et 3^e alinéas. A son sens, la question de la redevance à payer pour faire usage de la voie publique ressortit à la législation fiscale.

§ 6. — Il est souligné que le § 6 ne s'applique pas seulement aux cas visés au § 5, mais qu'il a une portée générale.

§ 7. Un commissaire voudrait savoir si les députations permanentes et les gouverneurs ont encore quelque compétence dans le cadre de la loi du 1^{er} août 1899. Le Ministre répond que les députations permanentes perdent leurs attributions pour autant qu'il s'agisse de celles qui sont prévues par l'article premier de la loi du 1^{er} août 1899, modifié par l'article premier de la loi du 16 décembre 1935. Toutefois, l'article 5 de la loi du 1^{er} août 1899 n'est pas abrogé.

Article 2.

Cet article n'a donné lieu à aucune discussion.

Article 3.

Puisque les signaux lumineux marquent une interdiction, ils doivent être placés par l'autorité qui a pris la mesure. Un membre ayant demandé si, en application de cet article, des crédits ont été prévus pour les signaux lumineux, au budget de 1964, le Ministre répond négativement (il est, en effet, impossible de prévoir des crédits avant que la loi n'ait été votée).

Article 4.

Au sujet de cet article, il est renvoyé au § 2 de l'article 10 du projet. Au cas où un événement imprévu se

linge onvoorziene gebeurtenis die zich voordoet in de gemeente, zelfs op de staatswegen, blijft de gemeentelijke overheid bevoegd en verantwoordelijk.

Artikel 5.

Op een vraag welke afstand bedoeld wordt in het tweede lid van artikel 1septies, wordt geantwoord dat de afstand volgens de wegcode 200 m. bedraagt.

Artikel 6.

Dit artikel gaf geen aanleiding tot bespreking.

Artikel 7.

Op een vraag waarom men in de tweede paragraaf voorziet dat het in die paragraaf bedoelde bedrag *kan* worden verhaald, antwoordt de Minister dat de toepassing van deze beschikking soepel moet blijven.

Artikel 8.

Dit artikel brengt de termijn van 48 uren, vastgesteld door het artikel 4, lid 2, van de huidige wet voor het overmaken van het proces-verbaal aan de overtreders, op 8 dagen.

Artikel 9.

Uw verslaggever verwijst naar bladzijde 8 van het verslag van de Kamer (VII. Het invoeren van de onmiddellijke heffing bij minnelijke schikking) en naar bladzijde 24 van hetzelfde verslag.

Artikel 10.

De Koning zal de bepalingen van de wet van 1 augustus 1899 houdende herziening van de wetgeving en van de reglementen op de politie van het vervoer coördineren met de uitdrukkelijke of stilzwijgende wijzigingen welke in deze wet zijn of zullen zijn aangebracht op het ogenblik waarop die coördinatie geschiedt.

Artikel 11.

Dit artikel gaf geen aanleiding tot bespreking.

**

Het ontwerp is eenparig aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
R. DEKEYZER.

De Voorzitter,
G. GOOSSENS.

produirait dans la commune, même sur les routes de l'Etat, c'est l'autorité communale qui reste compétente et responsable.

Article 5.

Un membre ayant demandé quelle est la distance visée au 2^{me} alinéa de l'article 1septies, le Ministre répond que celle-ci est de 200 mètres, d'après le Code de la Route.

Article 6.

Cet article n'a donné lieu à aucune discussion.

Article 7.

Un commissaire aimerait savoir pourquoi il est prévu au § 2 de cet article que le montant visé dans ce paragraphe *peut* être récupéré; le Ministre répond que cette disposition devra être appliquée avec souplesse.

Article 8.

Cet article porte à huit jours le délai de 48 heures fixé par l'alinéa 2 de l'article 4 de la loi actuelle pour la transmission du procès-verbal aux contrevenants.

Article 9.

Votre rapporteur renvoie à la page 8 du rapport de la Chambre (VII. Instauration de la perception immédiate de l'amende en cas de transaction) ainsi qu'à la page 24 du même rapport.

Article 10.

Le Roi coordonnera les dispositions de la loi du 1^{er} août 1899 portant revision de la législation et des règlements sur la police du roulage avec les modifications expresses ou tacites qui sont ou seront apportées à cette loi au moment où se fera ladite coordination.

Article 11.

Cet article n'a donné lieu à aucune discussion.

**

Le projet a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
R. DEKEYZER.

Le Président,
G. GOOSSENS.