

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1964-1965.

15 DECEMBRE 1964.

Projet de loi fixant pour l'année 1965 le contingent de l'armée.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)
PAR M. **FLAMME**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 119 de la Constitution, le Gouvernement a déposé un projet de loi fixant le contingent de l'armée pour 1965.

Ce projet de loi d'abord déposé sur le Bureau de la Chambre des Représentants a fait l'objet du rapport de M. Verboven (Doc. Ch. 865-2 du 26 novembre 1964).

Le projet a été voté par la Chambre des Représentants le 10 décembre par 156 voix contre 5.

Votre Commission a été saisie du projet et l'a examiné le 10 décembre 1964.

Le contingent pour l'année 1965 est fixé à 116.654 hommes au maximum.

L'évolution du contingent depuis 1963 est la suivante :

	1963	1964	1965
Militaires de carrière	62.349	61.697	57.068
Miliciens	46.926	46.706	52.778
Total partiel	109.275	108.403	109.846

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Godin, président; Benoit, Descamps, Gendebien, Gheysen, Lemal, Moreau de Melen, Oblin, Pede, Vandenberghe et Flamme, rapporteur.

R. A 6762

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

865 (Session de 1964-1965) :

1 : Projet de loi;

2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

8 et 10 décembre 1964.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1964-1965.

15 DECEMBER 1964.

Ontwerp van wet houdende vaststelling van de legersterkte voor het jaar 1965.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **FLAMME**.

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 119 van de Grondwet heeft de Regering een ontwerp van wet houdende vaststelling van de legersterkte voor 1965 ingediend.

Het ontwerp werd voorgelegd aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers, waar de heer Verboven verslag heeft uitgebracht (Gedr. St. Kamer 865-2 van 26 november 1964).

De Kamer heeft het op 10 december goedgekeurd met 156 tegen 5 stemmen.

Het ontwerp werd aanhangig gemaakt bij uw Commissie, die het op 10 december 1964 heeft onderzocht.

De legersterkte voor 1965 is vastgesteld op ten hoogste 116.654 man.

De evolutie van de legersterkte sedert 1963 kan worden afgelezen uit de onderstaande tabel :

	1963	1964	1965
Beroepsmilitairen	62.349	61.697	57.068
Dienstplichtigen	46.926	46.706	52.778
Partieel totaal	109.275	108.403	109.846

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Godin, voorzitter; Benoit, Descamps, Gendebien, Gheysen, Lemal, Moreau de Melen, Oblin, Pede, Vandenberghe en Flamme, verslaggever.

R. A 6762

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
865 (Zitting 1964-1965) :

1 : Ontwerp van wet;

2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

8 en 10 december 1964.

	1963	1964	1965
Rappelés	8.422	3.146	6.808
Total général	117.697	111.549	116.654

Par rapport à 1964, le contingent de 1965 accusera les différences suivantes :

Militaires de carrière	— 4.629
Miliciens	+ 6.072
Rappelés	+ 3.662
Total	+ 5.105

A la demande d'un commissaire ému par un article de presse concernant la libération de miliciens du service actif, le Ministre a introduit le débat par l'exposé suivant :

Par rapport à celui de 1964, le contingent de 1965 révèle une augmentation approximative de 13.500 miliciens.

Par contre, cet apport est diminué par l'augmentation d'environ 8.000 sursitaires qui passeront de ± 77.000 à ± 85.000 .

De plus, certains emplois actuellement occupés par les militaires de carrière qui vont quitter l'armée (± 4.500) devront être tenus par des miliciens.

Après avoir pris toutes les mesures possibles d'économie de personnel, le Ministre estime qu'environ 3.000 miliciens occuperont des postes laissés vacants par les militaires de carrière.

En conséquence, il restera 2.000 à 3.000 miliciens auxquels le Ministre pourra appliquer les mesures de libération du service actif prévues à l'article 87, paragraphe 1^{er}, alinéa a, des lois coordonnées sur la milice.

Ces mesures concernent les familles d'au moins six enfants en vie.

Le niveau des ressources de ces familles n'entrera plus dans les critères de libération.

Tout en estimant que l'importance des contingents futurs permettra le maintien de cette mesure, le Ministre déclare ne pouvoir prendre d'engagement à ce sujet.

Quand la situation le permettra, il se propose d'étendre la libération aux miliciens intéressés par les alinéas b et c du même paragraphe 1^{er} de l'article 87.

Le Ministre profite de l'occasion pour indiquer que la politique suivie tend à un recrutement « sélectif ».

Il est d'accord avec un commissaire pour dire que dès l'instant où les possibilités de libération en vertu du paragraphe 1^{er} de l'article 87 seront épuisées, il sera indispensable de légiférer afin d'éviter le risque de tomber dans l'arbitraire.

Répondant à d'autres commissaires qui s'inquiètent du fait que du matériel et qu'un armement compliqué et coûteux sont laissés aux soins de miliciens qu'un service de douze mois ne permet pas d'instruire suffisamment, le Ministre annonce de nouvelles méthodes de recrutement et notamment l'instauration d'un vo-

	1963	1964	1965
Wederopgeroepen	8.422	3.146	6.808
Algemeen totaal	117.697	111.549	116.654

Ten opzichte van 1964 vertoont de legersterkte voor 1965 de volgende verschillen :

Beroepsmilitairen	— 4.629
Dienstplichtigen	+ 6.072
Wederopgeroepen	+ 3.662
Totaal	+ 5.105

Op een vraag van een commissielid die getroffen werd door een krantenartikel in verband met de ontheffing van dienstplichtigen van de werkelijke dienst, leidde de Minister de bespreking in met de onderstaande uiteenzetting.

Vergeleken met de legersterkte van 1964, geeft het contingent van 1965 een verhoging van ongeveer 13.500 dienstplichtigen te zien.

Daartegenover staat een verhoging met circa 8.000 eenheden van het aantal uitgestelden, dat van ± 77.000 tot ± 85.000 stijgt.

Bovendien zullen bepaalde betrekkingen, die thans worden bekleed door beroepsmilitairen die het leger gaan verlaten (± 4.500), door dienstplichtigen moeten worden vervuld.

Na alle mogelijke maatregelen ter besnoeiing van de personeelsterkte te hebben genomen is de Minister van oordeel dat rond 3.000 dienstplichtigen de door beroepsmilitairen opengelaten posten zullen bekleden.

Er blijven dus 2.000 tot 3.000 dienstplichtigen over, die de Minister kan ontheffen van werkelijke dienst zoals bepaald is in artikel 87, § 1, a), van de gecoördineerde dienstplichtwetten.

Die maatregelen betreffen de gezinnen met ten minste zes kinderen in leven.

Het bedrag van de inkomsten van die gezinnen zal dus niet meer als criterium voor de ontheffing gelden.

Wel acht de Minister dat de grootte van de aanstaande contingenten het mogelijk zal maken die maatregel te handhaven, maar hij verklaart op dit gebied toch geen verbintenis te kunnen aangaan.

Hij is voornemens, wanneer zulks mogelijk is, de ontheffing uit te breiden tot de dienstplichtigen bedoeld in de letters b) en c) van dezelfde § 1 van artikel 87.

De Minister wijst naar aanleiding daarvan op het feit dat het gevolgde beleid gericht is op een « selectieve » aanwerving.

Hij gaat akkoord met een commissielid dat, zodra de ontheffingsmogelijkheden op grond van § 1 van artikel 87 uitgeput zijn, wetgevende maatregelen genomen zullen moeten worden om het gevaar voor willekeur te ondervangen.

In antwoord op andere commissieleden die opmerken dat ingewikkeld en kostbaar materieel en wapens overgelaten worden aan de zorg van dienstplichtigen die niet voldoende opgeleid kunnen worden gedurende een diensttijd van twaalf maanden, kondigt de Minister nieuwe aanwervingsmethodes aan, met name de

lontariat de deux ans que les jeunes gens pourront souscrire dès l'âge de 18 ans.

Ce volontariat offrirait aux intéressés deux avantages essentiels. Il remplacerait d'abord le service militaire. Il donnerait aussi droit à une solde de militaire de carrière pendant toute la durée de l'engagement.

Cette mesure n'entraîne pas la suppression du système de volontariat mixte de 15 mois.

Un commissaire est d'avis que toutes ces mesures — les libérations et le volontariat à court terme — vont provoquer un problème social et moral en ce qui concerne les miliciens qui continueront à effectuer le temps normal de service. Il faudrait, à son avis, revoir notamment la question de la solde journalière et celle des allocations de milice.

Le Ministre a répondu que ce problème devra être étudié dans son ensemble.

En cours de discussion, le Ministre a déclaré que la question posée l'an dernier par un commissaire concernant la suspension du contrat de louage de travail pour cause de rengagement de trois mois au terme du service militaire a été, suivant la promesse qu'il avait faite, réglée dans le cadre de la loi du 15 avril 1964 (*Moniteur belge* du 20 mai 1964).

Un commissaire désire connaître le nombre de techniciens OTAN présents sous les armes.

Il reste en service environ 2.800 techniciens OTAN.

Un millier de contrats arriveront à expiration en 1965.

••

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
S. FLAMME.

Le Président,
A. GODIN.

invoering van een vrijwillige dienstneming voor twee jaar voor jongelieden van de 18 jarige leeftijd af.

Die vrijwillige dienstneming zal voor de betrokkenen grote voordelen bieden. Zij zal ten eerste in de plaats komen van de militaire dienst. Ten tweede zal zij recht verlenen op de soldij van beroepsmilitair gedurende de gehele dienstdienst.

Deze maatregel zal niet leiden tot de opheffing van het stelsel van de gemengde vrijwillige dienstneming van 15 maanden.

Een commissielid is van oordeel dat al deze maatregelen — de ontheffingen en de vrijwillige dienstneming op korte termijn — een sociaal en moreel probleem zullen doen rijzen wat betreft de dienstplichtigen die de normale dienstdienst zullen blijven vervullen. Volgens hem zou met name het vraagstuk van de dagelijkse soldij en van de militievergoedingen herzien moeten worden.

Hierop antwoordt de Minister dat dit probleem in zijn geheel behoort te worden bestudeerd.

In de loop van de bespreking verklaarde de Minister dat de kwestie, die verleden jaar aan de orde werd gesteld door een commissielid in verband met de schorsing van de arbeidsovereenkomst wegens wederdienstneming van drie maanden op het eind van de militaire dienst, volgens de belofte die hij toen aflegde, in het kader van de wet van 15 april 1964 (*Staatsblad* van 20 mei 1964) geregeld is.

Een commissielid vraagt hoeveel NATO-technici er onder de wapens zijn.

Er zijn thans nog een 2.800 NATO-technici in dienst.

In 1965 zullen er een duizendtal contracten verstrijken.

••

De artikelen en het ontwerp in zijn geheel zijn met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
S. FLAMME.

De Voorzitter,
A. GODIN.

ANNEXE.

QUESTIONS.

1. Que compte faire M. le Ministre si le nombre de libérations augmente dans l'avenir de façon telle que toutes les possibilités prévues par la loi actuelle étaient épuisées? J'estime qu'un problème moral sera posé à l'égard des miliciens qui seront encore astreints au service militaire. Je songe par exemple à une augmentation substantielle de la solde.

REPOSE.

Le problème ne se pose pas encore puisque les libérations actuellement envisagées limitent les bénéficiaires de cette mesure à la seule catégorie des miliciens appartenant à une famille de six enfants et plus. Or, la loi actuelle prévoit encore deux autres catégories de miliciens libérables pour le cas où l'excédent en miliciens permettrait d'envisager une telle décision dans l'avenir.

Si toutefois la situation visée se réalisait un jour, il faudrait légiférer. Dans mon esprit, il faudra, à ce moment, repenser le problème global des lois sur la milice dans le sens du « service sélectif ».

Actuellement, nous pouvons déjà parler, dans une certaine mesure, d'un « service sélectif » si nous songeons aux libérations, aux exemptions, à la dispense et aux sursis.

✱

2. Est-ce que le fait d'envisager pour la classe 1965 des libérations de la catégorie des miliciens telle qu'elle est définie à l'article 87 § 1 a) ne constitue pas un danger pour l'avenir? Autrement dit, ne sera-t-il pas difficile de continuer dans la voie actuellement choisie si jamais l'excédent en miliciens était moins important?

REPOSE.

Je tiens tout d'abord à souligner que la décision à prendre quant aux libérations est, en vertu du prescrit légal, une décision annuelle. D'ailleurs, chaque année, il faudra apprécier la situation notamment en fonction du contingent disponible.

La décision actuelle comporte en effet un certain risque pour l'avenir, car ce contingent ne se maintiendra pas au même niveau dans l'avenir. J'ai pourtant pris ce risque, car j'estime que dans la situation actuelle il n'était pas indispensable d'utiliser l'entière de l'augmentation du contingent pour la seule raison que la certitude de pouvoir maintenir cette ligne de conduite n'existe pas.

N'ignorant pas certains avantages d'une armée de métier, je ne désire pas que les augmentations éventuelles du contingent soient systématiquement utilisées pour compenser le déficit en personnel de carrière.

J'estime qu'il faudra continuer dans la voie des libérations pour l'avenir en fonction des disponibilités, mais il faut favoriser le recrutement en personnel militaire de métier (volontaire de carrière — 2 ans).

BIJLAGE.

VRAGEN.

1. Wat denkt de Minister te doen als het aantal ontheffingen in de toekomst zodanig mocht stijgen dat alle mogelijkheden waarin de huidige wet voorziet, uitgeput zijn? Ik ben van oordeel dat er een moreel probleem zal rijzen ten opzichte van de dienstplichtigen die nog tot de militaire dienst gehouden zullen zijn. Ik denk bijvoorbeeld aan een stevige verhoging van de soldij.

ANTWOORD.

Het probleem is nog niet gesteld, aangezien de thans voorgenomen ontheffingen beperkt zijn tot de categorie van dienstplichtigen uit een gezin met zes kinderen en meer. De wet bepaalt evenwel dat nog twee andere categorieën van dienstplichtigen van militaire dienst ontheven kunnen worden, indien het excédent aan dienstplichtigen zo groot wordt dat die beslissing overwogen zou kunnen worden.

Mocht die toestand zich voordoen, dan zal die zaak bij de wet geregeld moeten worden. Naar mijn oordeel zou alsdan het gehele probleem van de dienstplichtwetten herzien moeten worden in de zin van de « selectieve dienst ».

Wij kunnen nu reeds tot op een zekere hoogte spreken van « selectieve dienst », als wij denken aan de ontheffingen, de vrijstellingen, de vrijlatingen en de uitstellen.

✱

2. Is het, met het oog op de toekomst, niet gevaarlijk voor de klasse 1965 ontheffingen in uitzicht te stellen voor de categorie dienstplichtigen bedoeld in artikel 87, § 1, a)? Met andere woorden, zal het niet mogelijk zijn op de ingeslagen weg voort te gaan indien het excédent aan dienstplichtigen ooit kleiner mocht worden?

ANTWOORD.

Ik hecht er aan in de eerste plaats op te merken dat de beslissing met betrekking tot de ontheffingen, krachtens de wet zelf, een jaarlijkse beslissing is. Ieder jaar moet de toestand dus worden nagegaan met name in functie van het beschikbare contingent.

In de huidige beslissing schuilt inderdaad een zeker risico voor de toekomst omdat het contingent niet op hetzelfde peil zal blijven. Ik heb dat risico evenwel aanvaard omdat het, volgens mij, in de huidige omstandigheden niet nodig is het gehele excédent te gebruiken alleen maar om deze ene reden dat men niet zeker is in de toekomst altijd op die wijze te kunnen handelen.

Daar het mij niet onbekend is dat een beroepsleger zekere voordelen biedt, wens ik het eventuele excédent van het contingent niet systematisch te gebruiken om het tekort aan beroepspersoneel aan te vullen.

Ik ben van oordeel dat ook in de toekomst ontheffingen moeten worden verleend naargelang van de beschikbare dienstplichtigen, maar de aanwerving van militair beroepspersoneel (beroepsvrijwilligers - twee jaar) moet worden aangemoedigd.