

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1965-1966.

3 MARS 1966.

Projet de loi complétant la loi du 6 août 1962 étendant l'application des lois sur les pensions de réparation aux conséquences de certains faits dommageables survenus sur les territoires de la République du Congo (Léopoldville), du Rwanda et du Burundi.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ETRANGERES (1)
PAR M. **ANSIAUX**.

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 6 août 1962 permet aux personnes qui, au cours des événements du Congo, ont été blessées, accidentées ou traumatisées lorsqu'elles participaient à la protection, au sauvetage ou à l'évacuation de personnes en danger de bénéficier des lois coordonnées sur les pensions de réparation (lois coordonnées du 5 octobre 1948).

Cette loi vise donc ce qu'on pourrait appeler les victimes « actives », c'est-à-dire celles qui se sont, dans un but humanitaire, volontairement exposées au danger lors des événements du Congo.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Struye, président; Custers, Comte d'Aspremont Lynden; de la Vallée Poussin, Dequeecker, Lilar, Maisse, Van Houtte et Ansiaux, rapporteur.

R. A 6959.

Voir :

Document de la Chambre des Représentants :

902 (Session 1964-1965) :

1 : Proposition de loi;

2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

8 avril 1965.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1965-1966.

3 MAART 1966.

Ontwerp van wet tot aanvulling van de wet van 6 augustus 1962, waarbij de toepassing van de wetten op de vergoedingspensioenen wordt uitgebreid tot de gevolgen van sommige schadelijke feiten die zich hebben voorgedaan op het grondgebied van de Republiek Kongo (Leopoldstad), van Rwanda en van Burundi.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE ZAKEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **ANSIAUX**.

DAMES EN HEREN,

Krachtens de wet van 6 augustus 1962 kunnen degenen die tijdens de gebeurtenissen in Kongo het slachtoffer zijn geweest van verwondingen, ongevallen of traumatismen terwijl zij deelnamen aan de bescherming, de redding of de evacuatie van in gevaar verkerende mensen, het voordeel genieten van de gecoördineerde wetten op de vergoedingspensioenen (gecoördineerde wetten van 5 oktober 1948).

Die wet heeft dus betrekking op wat men de « actieve » slachtoffers zou kunnen noemen, d.w.z. degenen die zich tijdens de gebeurtenissen in Kongo, met een humanitaire bedoeling, vrijwillig aan gevaar hebben blootgesteld.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Struye, voorzitter; Custers, Graaf d'Aspremont Lynden; de la Vallée Poussin, Dequeecker, Lilar, Maisse, Van Houtte en Ansiaux, verslaggever.

R. A 6959.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

902 (Zitting 1964-1965) :

1 : Voorstel van wet;

2 : Rapport.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

8 april 1965.

D'autre part, la loi du 6 juillet 1964 étend aux victimes « passives » des événements survenus au Congo après le 1^{er} juillet 1960, l'application de la loi du 15 mars 1954, relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre de 1940-1945.

Cette loi, dans son article 15, prévoit notamment que les bénéficiaires jouiront de l'intervention de l'O.N.I.G. et de l'O.N.A.C., c'est-à-dire que les invalides, victimes « passives » des événements du Congo, obtiendront par l'intermédiaire de l'O.N.I.G. des soins gratuits et que l'O.N.A.C. assurera la tutelle des veuves, orphelins et autres ayants droit.

Rien de semblable n'a été prévu pour les victimes dites « actives », bénéficiaires de la loi du 6 août 1962, sauf en ce qui concerne les orphelins qui sont pris en tutelle par l'O.N.I.G.

On conçoit malaisément qu'on refuse aux victimes « actives » ce qu'on accorde aux victimes « passives ».

C'est pourquoi une disposition semblable à celle de la loi du 6 juillet 1964 doit être prise.

*
**

A l'origine, l'auteur de la proposition avait proposé de compléter la loi par trois articles : le premier prévoyant l'insertion dans la loi du 6 août 1962 d'un article 7 reprenant les avantages prévus par l'article 15 de la loi du 6 juillet 1964; le second supprimant le troisième alinéa de l'article 4 de la loi devenu inutile car il dispose que les orphelins seront pris en tutelle par l'O.N.I.G.; enfin, le troisième fixant la date d'entrée en vigueur de la nouvelle loi.

Cette proposition de loi fut acceptée en principe par le Gouvernement qui, cependant, présenta des amendements tendant à remplacer l'article 1^{er} et l'article 3 de la proposition par le texte suivant :

« *Article unique.* — Il est ajouté à la loi du 6 août 1962 étendant l'application des lois sur les pensions de réparations aux conséquences de certains faits dommageables survenus sur les territoires de la République du Congo (Léopoldville), du Rwanda et du Burundi, un article 7 produisant effet à la même date que le texte initial et libellé comme suit :

» *Article 7.* — Les titulaires d'une pension accordée en vertu de la présente loi ou d'une pension accordée conformément à la législation antérieure et qui a été portée à un taux fixé par les articles 3 et 4, peuvent bénéficier de tous les avantages auxquels peuvent ou pourront prétendre les invalides de guerre et leurs ayants droit, bénéficiaires des lois coordonnées sur les pensions de réparation, à l'exclusion toutefois des avantages prévus par les lois des 3 août 1919 et 27 mai 1917 coordonnées par l'arrêté du Régent du 19 juin

Aan de andere kant is de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945, bij de wet van 6 juli 1964 uitgebreid, tot de « passieve » slachtoffers van de gebeurtenissen die zich na 1 juli 1960 in Kongo hebben voorgedaan.

Ingevolge artikel 15 van die wet kunnen de betrokkenen onder meer een beroep doen op het N.W.O.I. en het N.W.O.S., hetgeen betekent dat de invaliden, « passieve » slachtoffers van de gebeurtenissen in Kongo, kosteloze geneeskundige verzorging vanwege het N.W.O.I. genieten, terwijl het N.W.O.S. de weduwen, wezen en andere rechthebbenden onder zijn hoede neemt.

De wet van 6 augustus 1962 bepaalt niets van die aard voor de zogenaamde « actieve » slachtoffers, behalve wat betreft de wezen die door het N.W.O.I. in bescherming worden genomen.

Het is moeilijk te begrijpen dat de « passieve » slachtoffers voordelen genieten die aan de « actieve » slachtoffers worden geweigerd.

Daarom moet in een overeenkomstige bepaling als die van de wet van 6 juli 1964 worden voorzien.

*
**

De indiener van het voorstel gaf aanvankelijk in overweging de wet met drie artikelen aan te vullen : een eerste artikel, om in de wet van 6 augustus 1962 een artikel 7 op te nemen dat voorzag in de voordelen van artikel 15 van de wet van 6 juli 1964; een tweede artikel om het derde lid van artikel 4 van de wet te doen vervallen, dat overbodig geworden was aangezien het bepaalt dat het N.W.O.I. de wezen onder zijn hoede neemt; een derde artikel, ten slotte, dat de inwerkingtreding van de nieuwe wet regelt.

De Regering ging met dit voorstel van wet in beginsel akkoord, maar diende amendementen in om het eerste en het derde artikel van het voorstel te wijzigen als volgt :

« *Enig artikel.* — Aan de wet van 6 augustus 1962, waarbij de toepassing van de wetten op de vergoedingspensioenen wordt uitgebreid tot de gevolgen van sommige schadelijke feiten die zich hebben voorgedaan op het grondgebied van de Republiek Kongo (Leopoldstad), van Rwanda en van Burundi, wordt een artikel 7 toegevoegd, dat uitwerking heeft op dezelfde datum als de aanvankelijke tekst en dat opgesteld is als volgt :

» *Artikel 7.* — De houders van een krachtens deze wet toegekend pensioen of van een pensioen, toegekend overeenkomstig de vroegere wetgeving, en dat op een bedrag werd gebracht, dat vastgesteld is door de artikelen 3 en 4, mogen al de voordelen genieten, waarop de oorlogsinvaliden en hun rechtverkrijgenden, die recht hebben op de gecoördineerde wetten op de vergoedingspensioenen, aanspraak kunnen of zullen kunnen maken, met uitzondering echter van de voordelen waarin voorzien is bij de wetten van

1947 et des bonifications d'ancienneté prévues en faveur des catégories d'invalides de guerre non visées par les lois précitées. »

En second lieu, le Gouvernement proposait de supprimer l'article 2.

Le Ministre, pour justifier ces amendements, a fait valoir que le Gouvernement, tout en n'élevant pas d'objection de principe au sujet des articles 1^{er} et 3 de la proposition, croit qu'il n'est pas opportun d'étendre aux bénéficiaires de la loi du 6 août 1962 l'application des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947, coordonnées par l'arrêté du Régent du 19 juin 1947, assurant aux Belges mobilisés la réintégration dans leurs fonctions et accordant aux invalides de guerre, anciens combattants, membres de la résistance, prisonniers politiques, veuves et orphelins un droit de priorité pour l'accès aux emplois publics.

La Commission se rallie au texte du Gouvernement, adopté par la Chambre des Représentants.

Le rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
P. ANSIAUX.

Le Président,
P. STRUYE.

3 augustus 1919 en 27 mei 1947, gecoördineerd bij het besluit van de Regent van 19 juni 1947, en van de anciënniteitsbonificaties waarin voorzien is ten voordele van de bij voormelde wetten niet bedoelde categorieën van oorlogsinvaliden. »

In de tweede plaats stelde de Regering voor om artikel 2 te doen vervallen.

De Minister verantwoordde deze amendementen op grond van de overweging dat de Regering geen principiële bezwaren had tegen de artikelen 1 en 3 van het voorstel, maar het ongelegen achtte de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, gecoördineerd bij besluit van de Regent van 19 juni 1947, die de wederopneming van de gemobiliseerde Belgen in hun bediening verzekerde en aan de oorlogsinvaliden, oudstrijders, verzetslieden, politieke gevangenen, weduwen en wezen, een prioriteitsrecht bij het bevelen van overheidsambten verleende, uit te breiden tot degenen die onder de wet van 6 augustus 1962 vallen.

De Commissie gaat akkoord met de tekst van de Regering die door de Kamer van Volksvertegenwoordigers is aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
P. ANSIAUX.

De Voorzitter,
P. STRUYE.