

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1965-1966.

18 MEI 1966.

Ontwerp van wet houdende de begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het dienstjaar 1966 (Afdeling : Eerste Minister).

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **LEEMANS**.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft bij de bespreking van de begroting van de Eerste Minister (Afdeling : Eerste Minister) in de eerste plaats aandacht geschonken aan de begrotingscijfers, zoals die verbeterd werden door een reeks Regeringsamendementen (Gedr. Stuk Senaat, zitting 1965-1966, n^o 124, 153 en 176).

Uit het onderzoek van deze cijfers blijkt dat de herverdeling van de ministeriële portefeuilles, die plaatsgreep bij de vorming van de nieuwe Regering, gepaard ging met een verhoging van de gevraagde kredieten, hoewel het aantal ministers verminderde. Inderdaad, naast de vermeerdering van de uitgaven vallende onder het hoofdstuk I, « Consumptieve bestedingen », waarover we een meer gedetailleerde rechtvaardiging zouden verlangen, o.m. de 4.477.000 frank voor het Kabinet van de Staatssecretaris, Adjunct bij de Eerste Minister voor de Streekeconomie, wordt onder hoofdstuk V, « Aankoop van roerende vermo-

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Houtte, voorzitter; Adam, Ansiaux, Demarneffe, Eyskens, Franck, Harmegnies, Hougardy, Lagae, Ligot, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Van Cauwenberghe, Van den Storme, Van Laeys, Vermeylen, Vreven, Wiard en Leemans, verslaggever.

R. A 7089.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-V (Zitting 1965-1966) : Ontwerp van wet;
124, 153 en 176 (Zitting 1965-1966) : Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1965-1966.

18 MAI 1966.

Projet de loi contenant le budget des Services du Premier Ministre pour l'exercice 1966 (Section : Premier Ministre).

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **LEEMANS**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans la discussion du budget des Services du Premier Ministre (Section : Premier Ministre), votre Commission a examiné en premier lieu les crédits budgétaires, tels qu'ils ont été modifiés par une série d'amendements du Gouvernement (Doc. Sénat n^o 124, 153 et 176, session de 1965-1966).

L'examen de ces chiffres fait apparaître que la nouvelle répartition des portefeuilles ministériels qui a eu lieu lors de la formation du Gouvernement actuel, s'est accompagnée d'une augmentation des crédits sollicités, malgré la diminution du nombre de Ministres. En effet, outre l'augmentation des dépenses reprises au Chapitre I, « Dépenses de consommation », dont nous souhaiterions une justification plus détaillée, et qui comportent notamment un montant de 4.477.000 francs pour le Cabinet du Ministre-Secrétaire d'Etat, Adjoint au Premier Ministre pour l'Economie régionale, le Gouvernement demande, au

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Houtte, président; Adam, Ansiaux, Demarneffe, Eyskens, Franck, Harmegnies, Hougardy, Lagae, Ligot, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Van Cauwenberghe, Van den Storme, Van Laeys, Vermeylen, Vreven, Wiard et Leemans, rapporteur.

R. A 7089.

Voir :

Documents du Sénat :

5-V (Session de 1965-1966) : Projet de loi;
124, 153 et 176 (Session de 1965-1966) : Amendements.

gensgoederen », een vermeerdering gevraagd van 50.000 frank voor bureaumachines, aan te kopen door bemiddeling van het C.B.B. (art. 74.01) en een vermeerdering van 385.000 frank (art. 74.02, nieuw) om bureaumachines te kopen buiten het C.B.B. Dit krediet is volgens de verantwoording bestemd om de « kosten van eerste uitrusting » te dekken inzake bureaumachines van het Kabinet van de Minister-Staatssecretaris voor de Streekeconomie.

Onder hetzelfde hoofdstuk V (art. 74.03), wordt een vermeerdering gevraagd om de kosten van eerste uitrusting te dekken inzake meubilair van de Ambtswoning en het Kabinet van de Staatssecretaris voor de Streekeconomie, ten bedrage van 2.875.000 frank.

Volgende vragen werden in dit verband gesteld :

1. Bezit het C.B.B. geen reserve aan bureaumachines en meubilair?
2. Waarom worden er bureaumachines gekocht buiten het C.B.B. om?
3. Het gaat hier om een eerste uitrusting. Welke zijn de volgende fazen van de uitrusting en hoeveel zullen die bedragen? Aangezien het desbetreffende Kabinet samengesteld is, zou men dit thans normalerwijze moeten weten.

Antwoord.

1. Het C.B.B. bezit geen reserve aan bureaumachines, doch wel een reserve gestandaardiseerd meubilair maar dan uitsluitend in metaal.

2. De bureaumachines werden aangekocht buiten het C.B.B. om, omdat de karakteristieken en het vermogen van de meeste bureaumachines welke door toedoen van het C.B.B. geleverd worden, niet beantwoorden aan de gestelde eisen.

3. De uitdrukking « eerste uitrusting » kan wellicht tot verwarring aanleiding geven. In werkelijkheid werden de nodige kredieten voorzien om het Kabinet van de heer Minister-Staatssecretaris, Adjunct bij de Eerste Minister voor de Streekeconomie, volledig uit te rusten, zodat er geen sprake is van latere fasen. Vanzelfsprekend zal voor het dienstjaar 1967 een gematigd krediet aangevraagd worden voor de eventuele aanschaffing van enkele bijkomende bureaumachines en bijkomend meubilair waarvan het gebruik zich achteraf mocht opdringen.

De Regering heeft onlangs een nieuw controlesysteem ingevoerd, dat enerzijds met meer gezag en anderzijds met doelmatiger middelen zou kunnen waken over de uitgaven. We zullen moeten afwachten of de interventie van de in uitzicht gestelde bijzondere commissarissen die, naar we hopen, uit de administratie zullen gerecruteerd worden, de verwachte resultaten zullen afwerpen.

Chapitre V, achat de biens meubles patrimoniaux une augmentation de 50.000 francs pour l'achat de machines à l'intervention de l'O.C.F. (art. 74.01) ainsi qu'une augmentation de 385.000 francs (art. 74.02, nouveau) pour l'achat de machines non livrables par l'O.C.F. Aux termes de la justification, ce crédit est destiné à couvrir les « frais de premier équipement » en machines du Cabinet du Ministre-Secrétaire d'Etat pour l'Economie régionale.

Au même chapitre V (art. 74.03), le Gouvernement sollicite une augmentation de crédit d'un montant de 2.875.000 francs, et destinée à couvrir les frais de premier équipement en mobilier de l'Hôtel et du Cabinet du Ministre-Secrétaire d'Etat pour l'Economie régionale.

A ce propos, les questions suivantes ont été posées.

1. L'O.C.F. ne dispose-t-il d'aucune réserve de machines de bureau ni de mobilier ?
2. Pourquoi des machines sont-elles achetées sans intervention de l'O.C.F. ?
3. Il s'agit ici d'un premier équipement. Quelles sont les phases suivantes de l'équipement et à combien se chiffreront les dépenses qui en résulteront? Comme ce Cabinet est à présent constitué, il serait normal qu'on soit d'ores et déjà fixé à cet égard.

Réponse.

1. L'O.C.F. ne dispose d'aucune réserve de machines de bureau, mais bien d'une réserve de mobilier standardisé; toutefois, il s'agit uniquement de meubles métalliques.

2. Les machines de bureau ont été achetées sans passer par l'O.C.F., parce que les caractéristiques et la puissance de la plupart des machines de bureau livrées à l'intermédiaire de l'O.C.F. ne remplissent pas les conditions requises.

3. L'expression « premier équipement » est susceptible de prêter à confusion. En réalité, cette inscription prévoit les crédits nécessaires à couvrir les frais de l'équipement complet du cabinet de M. le Ministre-Secrétaire d'Etat, adjoint au Premier Ministre pour l'Economie régionale, de sorte qu'il n'est pas question de phases ultérieures. Toutefois, il va de soi qu'un crédit modeste sera demandé pour l'exercice 1967, afin de permettre l'achat éventuel de quelques machines de bureau et d'un mobilier de complément dont l'emploi pourrait s'imposer ultérieurement.

Le Gouvernement a instauré récemment un nouveau système de contrôle permettant de surveiller les dépenses avec une autorité accrue, d'une part, et avec des moyens plus efficaces, de l'autre. Nous devons attendre pour savoir si l'intervention des commissaires spéciaux dont la nomination est annoncée et qui, espérons-nous, seront recrutés parmi les membres de l'administration, donnera les résultats escomptés.

Voor wat nu de specifieke beleidsvragen betreft, die ressorteren onder de bevoegdheid van de Eerste Minister, heeft uw Commissie gemeend uitleg te moeten vragen over de kwesties die zijn gesteld in het 122^e Boek van het Rekenhof.

Terecht vestigt het 122^e Boek de aandacht op het feit dat de koninklijke besluiten die krachtens de wet van 16 maart 1954 moesten genomen worden om het kader vast te stellen der 27 instellingen van openbaar nut, en die moesten genomen zijn binnen drie maanden na de goedkeuring van de genoemde wet, nog steeds niet verschenen zijn. Zo zijn al die instellingen zonder het verplichte kader gebleven en worden sinds 12 jaar, door de Minister onder wie de betreffende instellingen ressorteren, op goed geluk wijzigingen gebracht aan het statuut van het personeel.

Kan de Eerste Minister ons mededelen welke statutaire wijzigingen werden doorgevoerd door de verantwoordelijke ministers, of hierdoor administratieve ongelijkheden werden geschapen, eventueel waarin deze bestaan, welke financiële meeruitgaven dit medebracht en wanneer eindelijk zal worden overgegaan tot het vaststellen van het kader?

Antwoord.

Deze kwestie werd reeds aangesneden in de vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van 16 december 1965, tijdens welke de toenmalige Minister-Staatssecretaris, Adjunct bij de Eerste Minister voor het Openbaar Ambt, een verklaring afgelegd heeft die tenslotte de zakelijke weergave is van een toestand die men slechts kan betreuren.

De bijzondere aandacht van de heer Minister-Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt zal gevestigd worden op het opgeworpen probleem.

Volledigheidshalve kan hier nochtans aan toegevoegd worden dat de diensten van het Openbaar Ambt terzake slechts tot taak hebben te waken voor de naleving van de grondregels die in acht dienen genomen bij de uitwerking van de statuten en kader van de bij de wet van 16 maart 1954 bedoelde organen.

**

In hetzelfde 122^e Boek wordtesignaleerd dat sommige weddeschalen van het Rijkspersoneel, sinds 1951, per omzendbrief werden toegekend. De regulariserende koninklijke besluiten betreffende deze beslissingen zijn echter achterwege gebleven. Het gevolg van deze nalatigheid is dat het Hof in de onmogelijkheid is de juistheid van de bezoldigingen en de hiermee verbonden pensioenen te controleren en dat het, na vijf jaar, vanwege de verjaring, geen verhaal meer nemen kan tegen ten onrechte uitgekeerde pensioenen. De Ministeries waar deze onaanvaardbare toestand bestaat zijn Nationale Opvoeding, Landsverdediging, Financiën, Buitenlandse Zaken en Justitie.

Is de Eerste Minister zinnens ervoor te zorgen dat eindelijk de nodige koninklijke besluiten worden genomen?

En ce qui concerne les questions spécifiques de gestion ressortissant à la compétence du Premier Ministre, votre Commission a cru devoir demander des éclaircissements sur les questions soulevées dans le 122^e Cahier de la Cour des Comptes.

C'est à juste titre que ce document souligne que les arrêtés royaux qui devaient être pris en vertu de la loi du 16 mars 1954, et ce dans les trois mois du vote de cette loi, pour fixer le cadre des 27 organismes d'intérêt public, n'ont toujours pas été publiés. De ce fait, tous ces organismes sont restés dépourvus du cadre prévu par la loi et depuis douze ans, les Ministres ayant ces organismes dans leurs attributions ont apporté au petit bonheur des modifications au statut du personnel.

Le Premier Ministre peut-il nous dire quelles modifications statutaires ont été décidées par les Ministres responsables, si ces décisions ont créé des inégalités administratives et, le cas échéant, en quoi elles consistent, quelles dépenses supplémentaires elles ont entraînées et quand il sera enfin procédé à la fixation du cadre?

Réponse.

Cette question a déjà été abordée à la séance du 16 décembre 1965 de la Chambre des Représentants, pendant laquelle le Ministre-Secrétaire d'Etat, Adjoint au Premier Ministre pour la Fonction publique de l'époque a fait une déclaration qui constitue, en fait, l'exposé objectif d'une situation qu'on ne peut que déplorer.

L'attention toute particulière de M. le Ministre-Secrétaire d'Etat à la Fonction publique sera attirée sur le problème soulevé.

Pour être complet, il convient d'ajouter qu'en cette matière, les services de la Fonction publique ont uniquement pour mission de veiller au respect des règles fondamentales qui doivent être observées dans l'élaboration des statuts et des cadres des organismes visés par la loi du 16 mars 1954.

**

Le 122^e Cahier signale d'autre part que, depuis 1951, certains barèmes de traitements du personnel de l'Etat ont été attribués par circulaire. Les arrêtés royaux régularisant ces décisions font cependant défaut. Cette carence met la Cour dans l'impossibilité de vérifier l'exactitude des rétributions et des pensions y afférentes et après un délai de cinq ans, la prescription intervenue lui enlève tout recours contre l'octroi injustifié de pensions. Les ministères où règne cette situation inadmissible sont l'Education nationale, la Défense nationale, les Finances, les Affaires étrangères et la Justice.

Le Premier Ministre a-t-il l'intention de veiller à ce que les arrêtés royaux requis soient enfin pris?

Antwoord.

Met betrekking tot het achterwege blijven van meerdere koninklijke besluiten tot vaststelling van sommige weddeschalen van het Rijkspersoneel werd in de loop van de vergadering van 16 december 1965 van de Kamer van Volksvertegenwoordigers insgelijks een antwoord verstrekt door de toenmalige Minister-Staatssecretaris, Adjunct bij de Eerste-Minister voor het Openbaar Ambt.

In voorkomend geval bestaat de rol van het Openbaar Ambt er in controle uit te oefenen en zijn instemming te betuigen met de door de betrokken Ministers voor te leggen teksten.

Desondanks zal de Minister-Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt attent gemaakt worden op de vastgestelde leemten.

**

Door de toenmalige Eerste Minister, de heer Lefèvre, werd in 1963 een ontwerp van wet ingediend dat betrekking had op het sluiten van overeenkomsten voor rekening van de Staat. Na omstandige besprekingen, vooral in de Senaat, werd dit ontwerp de wet van 4 maart 1963 (*Belgisch Staatsblad*, 3 april 1963). Deze belangrijke wet trad pas in werking op 1 januari 1965, nadat het koninklijk besluit van 14 oktober 1964 tot regeling van de uitvoering van deze wet verschenen was, en nadat een ministerieel besluit van 14 oktober 1964, de administratieve en technische contractuele bepalingen, die het algemeen lastenkohier van de overeenkomsten van de Staat uitmaken, had vastgelegd.

De Senaat, zich rekenschap gevend van de grote betekenis van deze wet voor de openbare aanbestedingen, had van de toenmalige Eerste Minister verkregen dat jaarlijks verslag zou worden uitgebracht aan de Wetgevende Kamers omtrent het functioneren van de vier voorziene vormen van aanbesteding. De Commissie hoopt dan ook dat zulks eerstdaags zal gebeuren.

De Eerste Minister heeft uw Commissie de verzekering gegeven dat de Regering zich aan die belofte zal houden.

Anderzijds zou het blijken dat de betrokken Ministeries geen bijgehouden statistieken hebben over de verschillende wijzen waarop tot aanbesteding wordt overgegaan door het Rijk, laat staan door de provincies, de gemeenten of de intercommunales — waarvoor trouwens de wet van 4 maart 1963 steeds niet van toepassing is.

Bepaalde gegevens kunnen geput worden uit het aantal en de omvang van de dossiers die gedurende het jaar 1965 aan de Ministerraad werden voorgelegd in uitvoering van de bepalingen van de artikelen 48 en 51 van het koninklijk besluit van 14 oktober 1964 krachtens welke de aanbestedingen die 15 miljoen Belgische franken overschrijden, ter goedkeuring moeten worden voorgelegd aan het bevoegde Ministerieel Comité.

Réponse.

En ce qui concerne le retard apporté à la publication de différents arrêtés royaux destinés à fixer certains barèmes de traitements du personnel de l'Etat, une réponse a été donnée à la séance du 16 décembre 1965 de la Chambre des Représentants, par le Ministre-Secrétaire d'Etat, Adjoint au Premier Ministre pour la Fonction publique de l'époque.

Le rôle de la Fonction publique consiste, le cas échéant, à exercer un contrôle sur les textes proposés par les Ministres intéressés, et à marquer son accord à ce sujet.

Néanmoins, l'attention du Ministre-Secrétaire d'Etat à la Fonction publique sera attirée sur les lacunes constatées.

**

En 1963, le Premier Ministre de l'époque, M. Lefèvre, a déposé un projet de loi relatif aux marchés passés au nom de l'Etat. Après de longs débats, surtout au Sénat, ce projet est devenu la loi du 4 mars 1963 (*Moniteur belge* du 3 avril 1963).

Cette loi importante n'est entrée en vigueur que le 1^{er} janvier 1965, après que l'arrêté royal d'exécution eut été signé le 14 octobre 1964 et qu'un arrêté ministériel portant la même date eut déterminé les clauses contractuelles administratives, techniques qui constituent le Cahier général des charges des marchés passés par l'Etat.

Le Sénat, se rendant compte de l'importance de cette loi pour les adjudications publiques, avait obtenu du Premier Ministre de l'époque la promesse qu'il serait fait rapport annuellement aux Chambres législatives sur le fonctionnement des quatre modes d'adjudication prévus. Aussi la Commission espère-t-elle que ce rapport sera présenté incessamment.

Le Premier Ministre a donné à votre Commission l'assurance que le Gouvernement exécutera cette promesse.

D'autre part, il paraîtrait que les ministères intéressés ne disposent pas de statistiques tenues à jour sur les différentes manières dont il est procédé aux adjudications par l'Etat, et moins encore par les provinces, les communes ou les intercommunales — auxquelles, d'ailleurs, la loi du 4 mars 1963 n'est toujours pas applicable.

On peut dégager certaines données en examinant le nombre et l'importance des dossiers qui ont été soumis au Conseil des Ministres en 1965 en exécution des dispositions des articles 48 et 51 de l'arrêté royal du 14 octobre 1964, d'après lesquels les adjudications d'un montant supérieur à 15 millions de francs belges doivent être soumises à l'approbation du Comité ministériel compétent.

In 1965 werden vijfendertig dossiers ingediend voor een globaal bedrag van ongeveer 5 miljard. Daaronder waren 24 aanbestedingen voor Landsverdediging (alle betreffende aankoop van militair materieel), 8 voor het Ministerie van Openbare Werken, 3 voor het Ministerie van Verkeerswezen. Op te merken valt dat vijf belangrijke aanbestedingen voor Landsverdediging aan het Ministerieel Comité werden voorgelegd zonder aanduiding, zij het bij benadering, van het bedrag van de aanbesteding.

Uit deze gegevens zou men dus moeten besluiten dat slechts 35 aanbestedingen van meer dan 15 miljoen volgens de nieuwe procedure werden uitgevoerd en dat slechts drie departementen deze procedure hebben gevolgd. Dat lijkt op het eerste zicht zeer onwaarschijnlijk.

De wetgever had er bovendien op aangedrongen, dat de ruimere keuze die aan de Uitvoerende Macht geboden werd om tot aanbestedingen over te gaan — en meer bepaald door de beperkte aanbesteding, de algemene of beperkte offerteaanvraag en de onderhandse overeenkomst — zou gepaard gaan met de verplichting voor het opdrachtgevend bestuur om een voldoende eigene preciese kennis te verwerven van de prijselementen van de opengestelde aanneming. Met het oog hierop werd, zoals gezegd, bij ministerieel besluit van 14 oktober 1964 een algemeen lastenkohier opgesteld, dat trouwens reeds in 1965 moest gewijzigd worden, luidens het ministerieel besluit van 20 december 1965, dat op 1 februari 1966 in werking is getreden. Deze wijzigingen waren onontbeerlijk geworden ten gevolge van de goedkeuring van de wet van 20 maart 1965, waarbij het Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde taksen werd gewijzigd in die zin dat de vrijstelling van de overdrachtstaxe, waarvan de openbare besturen tot dan toe genoten, werd afgeschaft.

Dit algemeen lastenkohier van de overeenkomsten voor rekening van de Staat werd opgemaakt door de Diensten van de Eerste Minister in samenwerking met de betrokken Ministeries en met de beroepsverenigingen. De genoemde Diensten zorgen ook voor de aanpassing van het lastenkohier, een taak die inderdaad ingewikkeld lijkt en die steeds omvangrijker zal worden. Er blijft aan de uitvoering van deze wet echter een aspect dat op een ander vlak ligt dan dit van de administratieve en technische contractuele bepalingen en dat specifiek is voor de wet van 4 maart 1963, zoals wij die goedgekeurd hebben. Dit aspect slaat op de bekwaamheid van de administratie om de prijsvorming van de uiteenlopende aannemingen te volgen en de bereidheid van de bevoegde Minister om overeenkomstig die kennis de typen van aanbesteding ten uitvoer te leggen. Indien die vereisten de keuze niet bepalen, wordt de Staat een eeuwig gefopte of wordt een willekeur geïnstalleerd bij de toewijzing die in een toenemende mate zal blootstaan aan kritiek. We mogen niet vergeten dat het hier trouwens gaat om uitermate belangrijke uitgaven zoals blijkt uit de in bijlage vermelde gegevens.

De Commissie zou graag van de Eerste Minister vernemen of deze aspecten inzake de toepassing van deze wet, zo nadrukkelijk bedongen door het Parlement, werden betrokken bij de keuzen en toewijzingen. Ver-

En 1965, il a été introduit 35 dossiers, d'un montant global de quelque 5 milliards. Parmi ces dossiers se trouvent 24 adjudications pour la Défense nationale (se rapportant toutes à des acquisitions de matériel militaire), 8 pour le Ministère des Travaux publics et 3 pour le Ministère des Communications. Il est à noter que 5 adjudications importantes pour la Défense nationale ont été soumises au Comité ministériel sans indication, même approximative, du montant de l'adjudication.

De ces données on devrait donc conclure que seulement 35 adjudications de plus de 15 millions ont eu lieu suivant la nouvelle procédure et que celle-ci n'a été suivie que par trois Départements. A première vue, cela paraît fort invraisemblable.

De plus, le législateur avait insisté pour que le choix élargi des modes d'adjudication offert au Pouvoir exécutif — et plus particulièrement l'adjudication restreinte, l'appel d'offres général ou restreint et l'acte sous seing privé — soit assorti de l'obligation pour l'administration en cause d'acquiescer elle-même une connaissance suffisamment précise des éléments du prix de l'entreprise mise en adjudication. A cet effet, l'arrêté ministériel du 14 octobre 1964 a établi, comme nous l'avons dit, un cahier général des charges, qui a d'ailleurs dû être modifié dès 1965 par l'arrêté ministériel du 20 décembre 1965, entré en vigueur le 1^{er} février 1966. Ces modifications étaient devenues indispensables par suite du vote de la loi du 20 mars 1965, qui a modifié le Code des taxes assimilées au timbre en supprimant l'exonération de la taxe de transmission, dont bénéficiaient jusqu'alors les administrations publiques.

Ce cahier général des charges des marchés passés pour le compte de l'Etat a été établi par les Services du Premier Ministre en collaboration avec les Ministères intéressés et des associations professionnelles. Lesdits services procèdent aussi à l'adaptation du cahier des charges, tâche qui paraît en fait assez complexe et qui ne fera que s'amplifier. Mais l'exécution de cette loi garde un aspect qui se situe sur un autre plan que celui des clauses contractuelles, administratives et techniques, et qui est spécifique à la loi du 4 mars 1963 telle que nous l'avons votée. Il s'agit de savoir si l'administration sera capable de suivre la formation des prix offert pour les diverses entreprises, si le Ministre compétent sera disposé à choisir les divers modes d'adjudication en fonction des renseignements ainsi recueillis. Si ces exigences ne sont pas déterminantes pour le choix à faire, l'Etat sera éternellement dupé ou bien l'arbitraire s'installera en matière d'adjudications, ce qui suscitera de plus en plus de critiques. Il ne faut d'ailleurs pas oublier qu'il s'agit ici des dépenses particulièrement considérables, ainsi qu'il ressort de l'annexe I.

La Commission aimerait apprendre du Premier Ministre si, dans les choix et les adjudications, il a été tenu compte de ces aspects d'application de la loi que le Parlement a réclamés avec une telle insistance. Elle

der welke in enige typische departementen hiervan de resultaten zijn geweest.

Antwoord.

Ingevolge de bepalingen van artikel 7 van het koninklijk besluit van 14 oktober 1964 zijn de besturen gewapend om de prijzencontrole op de aanbestedingen door te voeren ingeval van beperkte aanbesteding, beperkte offerteaanvraag en onderhands sluiten van overeenkomsten.

De uitvoeringsdiensten van bepaalde ministeriële departementen die zich vroeger reeds hadden georganiseerd in functie van de belangrijkheid der uit te voeren werken en aankopen, hebben deze formules zonder de minste moeilijkheden toegepast. Het departement van Landsverdediging bijvoorbeeld houdt zich dikwijls het recht voor, alvorens tot het sluiten van het contract over te gaan, de prijzen te controleren. Voor bepaalde omvangrijke werken kan deze controle zelfs gedurende de uitvoering van de overeenkomst plaats hebben. De overeenkomst werd alsdan gesloten, gedeeltelijk als een contract met forfaitaire prijs en gedeeltelijk op prijslijst met eventuele controle van de kostprijzen en prestaties van het uurloon.

Het Ministerie van Verkeerswezen maakt ook gebruik van de mogelijkheden die door de wet worden geboden. Het is evenwel moeilijk met zekerheid uit te maken in welke verhoudingen de uitvoeringsdiensten van de andere departementen de mogelijkheid bezitten om tot een doelmatige prijzencontrole van de aangeboden prijzen over te gaan en op welke basis de keuze van de procedure wordt bepaald naar gelang van de aard van de te sluiten overeenkomst.

Met een gelijkaardige zorg en bij gebrek aan andere elementen om de aanbestedingen naar waarde te schatten, heeft de Regering, om de prijsstijging in de bouwsector te remmen, voor de aanbestedingen een maximum coëfficiënt van verhoging van de prijzen vastgesteld ten overstaan van deze die tijdens het eerste halfjaar van 1962 werden bekomen. De doelmatigheid van deze maatregel is wel verstaan nauw verbonden aan de juistheid van de ramingen die hiervoor tot basis strekken.

**

En belangrijk gedeelte van de bevoegdheid van de Eerste Minister betreft de coördinatie van het wetenschapsbeleid. Uw Commissie moet er haar spijt over uitdrukken dat sinds september 1965 de mandaten van de leden van de « Nationale Raad voor het Wetenschapsbeleid », verstreken zijn. Alleen in het ambt van de Voorzitter werd voorzien. De mandaten van de leden van de Raad, ten getale van 27, daarentegen werden noch hernieuwd, noch aangewezen.

Zulks had tot gevolg dat het aantal vergaderingen van de Raad van zes in 1964 verminderde tot vier in 1965. Bij gemis aan een Raad kon evenmin overgegaan worden tot de oprichting van de bijzondere Commissie die volgens artikel 72 van de wet op de universitaire expansie voorstellen moet doen inzake expansie na 1968.

voudraït également savoir quels ont été les résultats obtenus dans quelques départements représentatifs.

Réponse.

Conformément aux dispositions de l'article 7 de l'arrêté royal du 14 octobre 1964, les administrations sont armées pour exercer un contrôle sur les prix offerts, dans les cas d'adjudication restreinte, d'appel d'offres restreint et de marché de gré à gré.

Les services d'exécution de certains départements ministériels qui s'étaient déjà organisés en fonction de l'importance des travaux à réaliser et des achats à effectuer, ont appliqué sans la moindre difficulté les formules nouvelles. Le département de la Défense nationale, par exemple, se réserve fréquemment le droit de contrôler les prix avant de procéder à la passation du contrat. Pour certains travaux importants, ce contrôle peut même s'opérer au cours de l'exécution du marché. Dans ce cas, celui-ci doit avoir été passé partiellement à forfait et partiellement sur devis, ce qui implique un contrôle éventuel des prix de revient et des prestations correspondant au salaire horaire.

Le Ministère des Communications, lui aussi, fait usage des possibilités que la loi offre à cet égard. Il est cependant difficile d'établir avec certitude dans quelle mesure les services d'exécution des autres départements ont la possibilité de procéder à un contrôle efficace des prix offerts, et de déterminer sur quelle base s'effectue le choix de la procédure en fonction de la nature du marché à passer.

Afin de freiner la hausse des prix dans le secteur de la construction, le Gouvernement, animé par une préoccupation semblable, à défaut d'autre éléments lui permettant d'évaluer les offres à leur juste valeur, a fixé un coefficient maximum d'augmentation par rapport aux prix pratiqués au cours du premier semestre de l'année 1962. Il est évident que l'efficacité de cette mesure est étroitement liée à l'exactitude des estimations de base.

**

Un secteur important des attributions du Premier Ministre est constitué par la coordination de la politique scientifique. Votre Commission regrette de devoir constater que les mandats des membres du Conseil national de la Politique scientifique sont venus à expiration depuis septembre 1965. Seule la présidence a été pourvue d'un nouveau titulaire. En revanche, les membres du Conseil, qui sont au nombre de 27, n'ont été ni confirmés dans leur mandat, ni remplacés.

De ce fait, le nombre de réunions tenues par le Conseil est tombé de 6 en 1964, à 4 en 1965. L'absence d'un Conseil a empêché de procéder à la création de la Commission spéciale chargée, en vertu de l'article 72 de la loi sur l'expansion universitaire, de formuler des propositions concernant l'expansion après 1968.

Op de vraag wanneer eindelijk tot de aanduiding van een nieuwe Raad zal worden overgegaan, antwoordde de Eerste Minister dat de mandaten van de leden van de Nationale Raad voor het Wetenschapsbeleid in de eerstvolgende dagen zullen worden aangewezen.

Met het oog op de coördinatie van het wetenschapsbeleid had de Regering Lefèvre beslist dat voortaan de begroting voor de wetenschap zou worden opgesteld op grond van afzonderlijke afdelingen in iedere begroting. Uw Commissie vindt dit principe doelmatig om een geordend overzicht te verkrijgen over de bestedingen die ten behoeve van de wetenschap geschieden. Ze moet echter constateren dat deze principiële beslissing niet werd uitgevoerd en dat geen afzonderlijke afdelingen of hoofdstukken betreffende uitgaven voor de wetenschap worden aangehouden.

De Commissie zou willen vernemen welke de inzichten zijn van de Regering in dit verband?

Ze drukt eveneens de wens uit dat een inventaris zou worden opgemaakt van de verwezenlijkingen terzake het wetenschapsbeleid.

Antwoord.

1. *Afzonderlijke afdeling in iedere begroting voor de kredieten ten gunste van de wetenschappelijke activiteiten.*

Tot nog toe is een afzonderlijke afdeling voor de kredieten ten gunste van de wetenschappelijke activiteiten slechts voorzien in de begroting van de departementen van Nationale Opvoeding en Cultuur en Landbouw.

Met de Minister van Begroting zal overleg gepleegd worden om dezelfde schikking te voorzien in de begroting van de andere departementen waar kredieten voorkomen ten behoeve van de wetenschap.

2. *Inventaris van de verwezenlijkingen inzake wetenschapsbeleid.*

De inventaris zowel voor de verwezenlijkingen inzake wetenschapsbeleid als voor de bestemming der kredieten wordt volledig onderlijnd in het Jaarverslag 1965 van de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid.

Dit verslag zal eerstdaags worden gepubliceerd en ter beschikking gesteld worden van de leden van het Parlement.

Indien deze budgettaire uitdrukking vorm krijgt, zal het jaarlijks verslag van de Ministeriële Commissie voor Wetenschapsbeleid op een geschikte manier worden vervolledigd, en zullen ook de suggesties welke inzake Begroting voor de Wetenschap worden gedaan door de Raad voor het Wetenschapsbeleid, een passende vorm krijgen. Op die manier alleen kunnen we komen tot een beleid voor en door de wetenschap, dat straffer gestructureerd is aan de thans heersende samenwerking en dat beantwoordt aan de vlugge stijging van de openbare uitgaven ten behoeve van de wetenschap (van 1960 tot 1965 stegen die uitgaven met gemiddeld 20 % per jaar).

Wij hebben trouwens met voldoening geconstateerd dat voor 1966 het volledige bedrag van de kredieten

A la question de savoir quand un nouveau Conseil serait enfin désigné, le Premier Ministre a répondu que les membres du Conseil national de la Politique scientifique seraient nommés dans les tout prochains jours.

En vue d'assurer la coordination de la politique scientifique, le Gouvernement Lefèvre avait décidé que le budget de la politique scientifique serait établi dorénavant sous forme de sections séparées figurant dans chaque budget. Votre Commission estime que cette procédure permettrait d'avoir une vue d'ensemble ordonnée des dépenses affectées à la recherche scientifique. Force lui est cependant de constater que cette décision de principe n'a pas été mise à exécution et que les budgets ne comportent pas de sections ou de chapitres spéciaux pour les dépenses consenties en faveur de la recherche scientifique.

La Commission aimerait connaître les intentions du Gouvernement à ce sujet.

Elle exprime également le vœu de voir établir un inventaire des réalisations en matière de politique scientifique.

Réponse.

1. *Section séparée dans chaque budget pour les crédits en faveur des activités scientifiques.*

Jusqu'à présent ce n'est que dans les budgets du Département de l'Éducation nationale et de la Culture et dans celui du Ministère de l'Agriculture qu'une section séparée a été prévue pour les crédits en faveur des activités scientifiques.

Des pourparlers auront lieu avec le Ministre du Budget aux fins de prévoir la même disposition dans le budget des autres départements où figurent des crédits en faveur des activités scientifiques.

2. *Inventaire des réalisations dans le domaine de la politique scientifique.*

L'inventaire des réalisations dans le domaine de la politique scientifique et l'affectation des crédits sont repris intégralement dans le rapport annuel du Conseil national de la politique scientifique pour l'année 1965.

Ce rapport sera publié incessamment et sera mis à la disposition des membres du Parlement.

Si cette présentation budgétaire se concrétise dans les faits, le rapport annuel du Comité ministériel de la politique scientifique s'en trouvera utilement complété et les suggestions du Conseil national de la Politique scientifique en ce qui concerne le Budget de la Science prendront elles aussi une forme adéquate. C'est là le seul moyen d'arriver à une politique favorisant la recherche scientifique et inspirée par elle, plus solidement structurée que la formule actuelle de coopération et tenant compte de l'augmentation rapide des dépenses publiques en faveur de la science (de 1960 à 1965, ces dépenses ont augmenté en moyenne de 20 % par an).

Nous nous réjouissons d'ailleurs de constater que, pour 1966, le montant global des crédits affectés aux

voor de wetenschap 7,8 miljard bedraagt, of een vermeerdering van 24 % tegenover 1965, d.i. 14 % meer dan de toename die voor alle andere posten van de Rijksbegroting werd aanvaard. Zo bereikt de begroting voor de wetenschap 4 % van de totale Rijksbegroting tegen 3,56 % in 1965 en 3,15 % in 1964. Nochtans is niet zozeer het bedrag van de bestedingen der Rijksbegroting van belang, dan de opties die genomen worden.

Percentsgewijze neemt het Ministerie van Nationale Opvoeding het grootste gedeelte van de begroting voor de wetenschap (66 %) voor zich, terwijl Economische Zaken de tweede gegadigde is met 20 %. Verder komen nog voor de verdeling in aanmerking : Landbouw (3,5 %), Landsverdediging (3,5 %), Diensten van de Eerste Minister (3,5 %), Volksgezondheid (1,8 %), andere departementen (1,7 %).

De instellingen die voor de kredieten in aanmerking komen krijgen deze bedragen als volgt toegewezen :

	1965 aan- gepast	rela- tief aan- deel	1966 voor- gesteld	rela- tief aan- deel
Instellingen of organen die voor de kredieten in aanmerking komen :				
Universiteiten en gelijkgestelde instellingen :	3.400	52,5	4.622	57,3
Wetenschappelijke Rijksinstellingen + SCK (Mol) :	1.146	17,7	1.210	15,0
Financieringsorganen die « research » toelagen verlenen :	938	14,5	1.039	12,9
Rijksbesturen die toelagen of contracten voor het onderzoek verlenen :	305	4,6	345	4,2
Internationale instellingen :	693	10,7	851	10,6
Totalen :	6.482	100,—	8.067	100,—

Op grond van berekeningen gemaakt door de Nationale Raad voor het Wetenschapsbeleid zal voor 1966 het bedrag van de kredieten voor de wetenschap vermoedelijk in de volgende verhoudingen worden verdeeld :

Onderwijs :	37,2 %.
Fundamentele kennis :	17,6 %.
Industrie, inclusief kern- en ruimteindustrie :	23,9 %.
Landbouw en veefokkerij :	3,6 %.
Gezondheid en hygiëne :	5,6 %.
Organisatie van het maatschappelijk leven :	1,8 %.
Kunst en cultuur :	2,0 %.
Landsverdediging :	2,6 %.
Andere doeleinden :	5,7 %.

**

De financiering van het fundamenteel onderzoek, dat wordt uitgevoerd door de universiteiten en de wetenschappelijke instellingen, geschiedt de tien jongste jaren vooral door een « gelijklopende financiering » die gedragen wordt door het N.F.W.O. (Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek), door de autonome fondsen die bij het Nationaal Fonds bestaan (Interuniversitair Instituut voor Kernwet-

activités scientifiques est de 7,8 milliards, soit une augmentation de 24 % par rapport à 1965, c'est-à-dire 14 % de plus que celle qui est admise pour tous les autres postes du budget de l'Etat. Le budget scientifique atteint 4 % du budget général de l'Etat, contre 3,56 % en 1965 et 3,15 % en 1964. Toutefois, ce qui importe, ce n'est pas tellement le montant des inscriptions budgétaires mais bien les options qui seront prises.

Proportionnellement, c'est le Ministère de l'Education nationale qui supporte la majeure partie du budget scientifique (66 %); les Affaires économiques arrivent en seconde position, avec 20 %. Intervient encore dans la répartition : l'Agriculture (3,5 %), la Défense nationale (3,5 %), les Services du Premier Ministre (3,5 %), la Santé publique (1,8 %), d'autres Départements (1,7 %).

Les institutions entrant en ligne de compte pour l'octroi de crédits se voient attribuer les montants ci-après :

	1965 ajusté	en %	1966 proposé	en %
Etablissements ou organismes entrant en ligne de compte :				
Universités et établissements assimilés :	3.400	52,5	4.622	57,3
Etablissements scientifiques de l'Etat + le C.E.N. (Mol) :	1.146	17,7	1.210	15,0
Organismes de financement accordant des subventions à la recherche :	938	14,5	1.039	12,9
Administrations de l'Etat attribuant des subsides en vue de la recherche :	305	4,6	345	4,2
Organismes internationaux :	693	10,7	851	10,6
Totaux :	6.482	100,—	8.067	100,—

Sur la base de calculs établis par le Conseil national de la politique scientifique, la répartition pour 1966 des crédits pour la science sera probablement la suivante :

Enseignement :	37,2 %.
Connaissances fondamentales :	17,6 %.
Industrie, y compris les industries nucléaires et spatiales :	23,9 %.
Agriculture et élevage :	3,6 %.
Santé et hygiène :	5,6 %.
Organisation de la vie sociale :	1,8 %.
Arts et culture :	2,0 %.
Défense nationale :	2,6 %.
Autres objectifs :	5,7 %.

**

Depuis dix ans, le financement de la recherche fondamentale à laquelle se livrent les universités et les institutions scientifiques s'est fait surtout au moyen d'un « financement parallèle » supporté par le F.N.R.S. (Fonds national de la Recherche scientifique), par des fonds autonomes rattachés au Fonds national (Institut interuniversitaire des sciences nucléaires, Fonds de la Recherche scientifique médicale, Fonds de la Recher-

schappen, Fonds voor Geneeskundig Wetenschappelijk Onderzoek, Fonds voor Collectief Fundamenteel Onderzoek, enz.) en sinds 1958, door een speciale interventie van Nationale Opvoeding ten behoeve van de « Nationale Research-centra » die niet nader zijn omschreven.

Voor 1966 werden voor de « gelijklopende financiering » kredieten voorzien ten bedrage van 245 miljoen (in 1965, 345 miljoen) waaraan toe te voegen voor het N.F.W.O. circa 133 miljoen (tegenover 157 miljoen in 1965). De Regering heeft deze maatregel genomen omdat de wet van 9 april 1965 op de universitaire expansie bepaalt dat voor de universiteiten bijzondere middelen zijn voorzien om de lasten te dragen van de personeels- en werkingskosten van de research-programma's die sinds ten minste 3 jaar volledig in de universiteit zijn uitgevoerd. De Vrije Universiteit van Brussel achtte deze beschikkingen onaanvaardbaar. Door het Protocol van 3 februari 1966 tussen de Regering enerzijds en de rectoren van de universiteiten en het N.F.W.O., anderzijds, ging de Regering de verbin-tenis aan door bijkredieten de nodige financiële mid-delen ter beschikking te stellen om het afwerken van de research-programma's te verzekeren. Bovendien bepaalde het Protocol dat de Nationale Raad voor het Wetenschapsbeleid zou worden belast met de oprich-ting van een Commissie voor rationalisatie van het wetenschappelijk onderzoek, d.i. van de « gelijklo-pende financiering ». Voor de begroting en de functie van de Eerste Minister is deze kwestie van kapitaal belang.

Zal de Eerste Minister er de hand aan houden dat, zoals voorzien, de genoemde Commissie voor de ratio-nalisatie, met haar conclusies tegen 1 juni 1966 klaar zal zijn en zullen wij de weerslag van de gedane voor-stellen terugvinden in de begroting voor 1966 ?

Antwoord.

De Commissie voor rationalisatie van het weten-schappelijk onderzoek (gelijklopende financiering) heeft reeds haar verslag aan de Regering overgemaakt op 5 mei 1966 (document COF/8n).

Voor de begroting 1966, zullen de gedane voorstel-len tot gevolg hebben de voorziene kredieten voor de gelijklopende financiering, ten bedrage van 245 mil-joen, op dit peil te behouden.

**

Er werd nog geïnformeerd of in het kader van deze rationalisatie ook bijzonder gedacht wordt aan de plaats die wij willen verlenen aan het kernonderzoek in ons land en in het derde vijfjarenprogramma van Euratom, dat begin 1968 een aanvang neemt.

Wat gebeurt er met het in 1965 opgesteld driejaren-programma van de N.R.W.B. en met het Commissariaat voor Atoomenergie om de al te zeer gediversifieerde activiteit van het Centrum voor Kernenergie te Mol in overeenstemming te brengen met het nut ervan

che scientifique fondamentale collective, etc.) et depuis 1958, par une intervention spéciale de l'Education nationale en faveur des « Centres nationaux de Recher-che », non spécifiés.

Le budget de 1966 prévoit des crédits pour le « financement parallèle » d'un montant de 245 mil-lions (345 millions en 1965), à quoi il faut ajouter pour le F.N.R.S. quelque 133 millions (contre 157 mil-lions en 1965). Le Gouvernement a pris cette mesure parce que la loi du 9 avril 1965 sur l'expansion univer-sitaire dispose que, pour les universités, des fonds spé-ciaux devront supporter les charges de personnel et de fonctionnement afférentes aux programmes de recherche qui ont été exécutés complètement à l'Uni-versité depuis trois ans au moins. L'Université libre de Bruxelles a jugé ces dispositions inacceptables. Par le protocole signé le 3 février 1966 signé entre le Gou-vernement, d'une part, et les recteurs des universités et le F.N.R.S., d'autre part, le Gouvernement s'est engagé à mettre à la disposition de tous ces organis-mes, par la voie de crédits supplémentaires, les res-sources financières nécessaires pour assurer l'achève-ment des programmes de recherche. De plus, le proto-cole prévoyait que le Conseil national de la Politique scientifique serait chargé de créer une Commission de rationalisation de la recherche scientifique, c'est-à-dire du « financement parallèle ». Cette question est d'un intérêt capital pour le budget du Premier Ministre et pour sa fonction.

Le Premier Ministre veillera-t-il à ce que ladite commission de rationalisation puisse déposer ses con-clusions pour le 1^{er} juin 1966 comme prévu et retrou-verons-nous dans le budget de 1966 la répercussion des propositions qui auront été faites ?

Réponse.

La Commission de rationalisation de la recherche scientifique (financement parallèle) a communiqué son rapport au Gouvernement dès le 5 mai 1966 (doc. COF/8 n).

Pour le budget de 1966, les propositions faites auront pour effet de maintenir à 245 millions les cré-dits prévus au budget de 1966 pour le financement parallèle.

**

D'autre part, la question a été posée de savoir si, dans le cadre de cette rationalisation, on est particu-lièrement attentif à la place que nous entendons don-ner à la recherche nucléaire dans notre pays et dans le cadre du troisième programme quinquennal de l'Euratom, dont l'application commencera au début de 1968.

Où en est l'exécution du programme triennal établi en 1965 par le C.N.P.S. et quelles mesures a prises le Commissariat à l'Energie atomique pour mettre les activités trop diversifiées du Centre d'Energie nuclé-aire de Mol en harmonie avec leur utilité pour notre

voor onze economie, ze te beperken tot de prioritaire acties die werden voorgesteld in het genoemde driejarenprogramma?

Antwoord.

1. Het Belgisch driejarenprogramma (1965-1967) en het tweede vijfjarenprogramma van EURATOM.

Het Belgisch driejarenprogramma voor kernonderzoek voorgesteld door de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid in samenwerking met het Commissariaat voor Kernenergie, wordt thans toegepast.

Het Belgisch programma werd vastgesteld om samen te vallen met het vijfjarenprogramma van EURATOM dat ten einde komt op 31 december 1967.

2. Activiteiten van het Centrum voor Kernenergie te Mol.

Een deel van de activiteiten van het Centrum wordt voortgezet buiten het Belgisch driejarenprogramma. Een aanzienlijk deel van de activiteiten van het centrum bestrijkt nog het fundamenteel onderzoek dat vreemd is aan de zending van het Centrum. De Regering wenst de activiteiten van het Centrum te concentreren op de prioritaire acties die geacht kunnen worden nuttig te zijn voor 's lands economie.

*
**

Meent de Eerste Minister dat het globale subsidiëringssysteem van het Centrum te Mol moet aangehouden worden, of is de Regering zinnens het te vervangen door een systeem van conventies en contracten die een technische en boekhoudkundige controle van 1967 af mogelijk maakt?

Antwoord.

Het globale subsidiëringssysteem van het Centrum te Mol biedt onvoldoende waarborgen dat de activiteiten van het Centrum zich zouden beperken tot de prioriteiten van het driejarenprogramma. De Regering bestudeert thans de maatregelen die dienen getroffen om aan deze toestand te verhelpen.

*
**

Bestaat er bij onze Regering een nauwkeurige omlijning van de standpunten die ze zal voorstaan bij de bespreking van het derde vijfjarenprogramma van Euratom?

Antwoord.

In het vooruitzicht van het derde programma van EURATOM zal België zijn nationale acties in verband met het kernonderzoek duidelijker moeten omschrijven in het kader van de politiek die het zal moeten

économie et pour les limiter aux travaux prioritaires prévus dans le programme triennal?

Réponse.

1. Le programme triennal belge (1965-1967) et le deuxième programme quinquennal de l'EURATOM.

Le programme triennal belge des recherches nucléaires, proposé par le Conseil national de la politique scientifique en liaison avec le Commissariat à l'Energie atomique, est en application.

Le programme belge a été établi pour coïncider avec le 2^e programme quinquennal de l'EURATOM, qui se termine le 31 décembre 1967.

2. Activités du Centre de l'Energie nucléaire de Mol.

Une partie des activités du Centre de l'Energie nucléaire de Mol se poursuit en dehors du programme triennal belge. Une part encore trop importante des activités du Centre est consacrée à la recherche fondamentale, laquelle est étrangère à la mission du Centre. Le Gouvernement souhaite concentrer les actions du Centre sur les activités prioritaires, dont on peut attendre un profit pour l'économie nationale.

*
**

Le Premier Ministre estime-t-il qu'il faut maintenir le système de la subvention globale au Centre de Mol, ou bien le Gouvernement a-t-il l'intention de le remplacer par un système de conventions et de contrats permettant un contrôle technique et comptable à partir de 1967?

Réponse.

L'octroi d'une subvention globale au Centre de Mol constitue un système qui, dans l'état actuel des choses, n'offre plus de garanties suffisantes de voir les activités du Centre se limiter aux priorités du programme triennal. Le Gouvernement étudie les mesures à prendre pour améliorer cette situation.

*
**

Notre Gouvernement a-t-il une idée précise des points de vue qu'il défendra lors de la discussion du troisième programme quinquennal de l'Euratom?

Réponse.

En prévision du troisième programme de l'EURATOM, la Belgique devra préciser ses activités nationales de recherche nucléaire dans le cadre de la politique qu'elle sera amenée à défendre sur le plan euro-

verdedigen op het Europees plan tijdens de negotiatie voor een derde vijfjarenprogramma. Men zal onder meer de rol moeten herzien van EURATOM in verband met de installatie en het functioneren van de proefinstrumenten.

Anderzijds zal moeten worden bekomen dat de activiteiten van EURATOM zich zouden beperken tot de ontwikkeling van vooruitstrevende oriëntaties (snelle reactoren en fusie) en vermeden dat dit programma wordt voortgezet in beproefde reactorensreeksen, in oriëntaties zonder toekomst, of ook nog in domeinen of disciplines die vreemd zijn aan de kernenergie (biologie, enz.).

De Regering is van zins het probleem van de ontwikkeling van het kernonderzoek in België en de deelname aan EURATOM, in zijn geheel, aan een dringend advies van de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid te onderwerpen in samenwerking met het Commissariaat voor Kernonderzoek.

**

De opeenvolgende Regeringen hebben zich sinds 1962 ingespannen om de Europese organisaties voor ruimteonderzoek, E.L.D.O. (Organisatie voor de Ontwikkeling en het Lanceren van Ruimtetuigen) en E.S.R.O. (Europese Organisatie voor Ruimteonderzoek) te bevorderen, ten einde Europa, zowel economisch als politiek, te bekwamen om in het ruimteonderzoek en de ruimtepolitiek een eigen plaats te veroveren. De betekenis van deze activiteit kon bezwaarlijk overschat worden. Bovendien is België goed gevaren bij de bestellingen die op dit stuk werden geplaatst: in het kader van E.L.D.O. kreeg België de opdracht het eerste stuurstation van de Europese lanceerraket voor satellieten te bouwen voor een bedrag van nagenoeg 500 miljoen frank; in het kader van E.S.R.O. ontvingen de Belgische bedrijven subcontracten die het dubbel zijn van het bedrag waarop ons land, in verhouding tot zijn bijdrage, aanspraak zou kunnen maken.

De E.L.D.O.-conferentie die op 26, 27 en 28 april 1966 te Parijs gehouden werd, op verzoek van Groot-Brittannië, schijnt de bestaande overeenkomsten in gevaar te brengen. Groot-Brittannië verzet zich tegen stijgende kosten van het opgezette programma, betwijfelt het economisch nut van de onderneming en betwist bovendien het aandeel in de kosten (38,7 %) dat het voor zijn rekening had genomen. De conferentie is zonder beslissing uiteengegaan en zal op 9 en 10 juni a.s. opnieuw bijeenkomen.

Kan de Eerste Minister ons meedelen welk het standpunt van de Regering is inzake het voortzetten van het E.L.D.O.-plan? Wat denkt de Regering over de toenemende financiële lasten (1) en welk is haar

péen lors de la négociation d'un troisième programme quinquennal. Il y aura lieu notamment de revoir le rôle qui incombe à l'EURATOM dans l'établissement et le fonctionnement des instruments d'essai.

D'autre part, il importera d'obtenir que les activités de l'EURATOM se limitent au développement de filières avancées (réacteurs rapides et fusion) et d'éviter que ce programme ne se poursuive dans les filières dites éprouvées, dans des directions sans avenir, ou dans des domaines ou des disciplines étrangères à la technologie de l'énergie nucléaire (biologie, etc.).

Le Gouvernement a l'intention de soumettre l'ensemble du problème du développement de la recherche nucléaire en Belgique et sa participation à l'EURATOM à l'avis urgent du Conseil national de la politique scientifique en liaison avec le Commissariat à l'Energie atomique.

**

Depuis 1962, les Gouvernements successifs se sont efforcés de favoriser les organismes européens de recherches spatiales E.L.D.O. (Organisation pour le développement et le lancement d'engins spatiaux) et E.S.R.O. (Organisation européenne de recherches spatiales), afin de doter l'Europe, sur le plan tant économique que politique, des moyens nécessaires pour prendre rang dans la recherche spatiale et la politique spatiale. On ne saurait trop insister sur l'importance de cette activité. De plus, la Belgique a tiré profit des commandes placées dans ce domaine dans le cadre de l'E.L.D.O., elle a été chargée de construire la première station de pilotage de la fusée européenne de lancement de satellites pour un montant de près de 500 millions de francs; dans le cadre de l'E.S.R.O., les entreprises belges ont bénéficié de contrats de sous-traitance dont le montant atteint le double de celui auquel notre pays pourrait prétendre sur la base de sa contribution.

La conférence de l'E.L.D.O. qui s'est tenue à Paris les 26, 27 et 28 avril 1966, à la demande de la Grande-Bretagne, semble devoir compromettre les accords existants. La Grande-Bretagne s'oppose à l'accroissement du coût du programme en cours, elle met en doute l'utilité économique de l'entreprise et conteste également la participation aux frais (38,7 %) qu'elle avait assumée. La conférence s'est séparée sans prendre de décision et elle se réunira à nouveau le 9 et le 10 juin prochains.

Le Premier Ministre pourrait-il nous faire connaître le point de vue du Gouvernement quant à la poursuite du plan E.L.D.O.? Que pense le Gouvernement de l'accroissement des charges financières (1) et quelle est sa

(1) Sinds het tot stand komen van het programma in 1961 evolueerden de kostenramingen van 196 miljoen rekeningseenheden tot 400 miljoen. « Rapport au Conseil de l'Europe 1965 » (C.E.C.L.E.S.-E.L.D.O., Paris), blz. 65-66.

(1) Depuis l'établissement du programme en 1961, les évaluations des dépenses sont passées de 196 à 400 millions d'unités de compte. « Rapport au Conseil de l'Europe 1965 » (C.E.C.L.E.S. - E.L.D.O., Paris), pp. 65-66.

standpunt inzake een nieuwe verdeelsleutel van de bijdragen der onderscheidene deelnemende landen ? Is zij de mening toegedaan dat, indien een verzoening met Groot-Brittannië niet mogelijk mocht blijken, moet getracht worden om toch eenheid van het Europees ruimtebeleid te behouden en door te zetten ?

Antwoord.

De Regering is niet van mening dat de aangehaalde bezwaren zonder meer een verzaking aan de verdere E.L.D.O.-actie zouden wettigen. Zij heeft ook niet het inzicht onvoorwaardelijk verder te gaan. Hoofdzaak voor haar is thans dat, mits een financieel draagbare last en een technisch aanvaardbaar ontwerp, een billijke verdeling verwezenlijkt blijft van de taken, dat de samenwerking van de lidstaten op lange termijn verzekerd weze, dat een passende coördinatie in de schoot van E.L.D.O. en tussen de verscheidene sectoren van de ruimteactiviteit wordt verwezenlijkt en dat, in de nieuwe fase die thans zou kunnen beginnen, een concrete uitbating van de ruimteapparatuur zou worden nagestreefd.

De eventuele terugtrekking van Groot-Brittannië en de voortzetting van het ruimtebeleid door de continentale partners alleen stelt zoveel technische, financiële en politieke problemen dat het voorbarig is uit de studiën en overwegingen dienaangaande thans reeds conclusies te trekken.

**

Er dient opgemerkt dat de vermeerdering van het aangevraagd krediet op artikel 74.03 (Gedr. Stuk, Senaat, zitting 1965-1966, n° 153, blz. 5) niet 2.875.000 frank, maar wel 2.950.000 frank bedraagt.

De door de Regering geamendeerde begroting van de Eerste Minister werd tenslotte met 10 tegen 3 stemmen goedgekeurd.

Dit verslag is met algemene stemmen aangenomen.

De Verslaggever,
V. LEEMANS.

De Voorzitter,
J. VAN HOUTTE.

position à l'égard d'une nouvelle clé de répartition des contributions des divers Etats-membres ? Estime-t-il que, si une conciliation avec la Grande-Bretagne s'avèrait impossible, il faudrait s'efforcer de maintenir malgré tout l'unité de la politique spatiale européenne et d'en poursuivre la réalisation ?

Réponse.

Le Gouvernement ne croit pas que les objections soulevées justifieraient sans plus une renonciation à l'action future de l'E.L.D.O. Il n'a pas non plus l'intention de poursuivre inconditionnellement sa participation. Actuellement, l'essentiel est que, moyennant une charge financière supportable et un projet techniquement acceptable, on continue à réaliser une répartition équitable des tâches, que la collaboration des Etats-membres soit assurée à long terme, qu'une coordination convenable soit maintenue au sein même de l'E.L.D.O. et entre les différents secteurs d'activité spatiale, et qu'une exploitation concrète de l'équipement spatial soit réalisée au cours de la nouvelle phase qui pourrait débiter maintenant.

Le retrait éventuel de la Grande-Bretagne et la poursuite de la politique spatiale par les seuls partenaires continentaux posent tant de problèmes techniques, financiers et politiques, qu'il est prématuré de vouloir dès à présent dégager des conclusions des études entreprises et des considérations émises à ce sujet.

**

Il y a lieu d'observer que l'augmentation du crédit inscrit à l'article 74.03 (Doc. Sénat, session de 1965-1966, n° 153, p. 5) s'élève, non pas à 2.875.000 francs, mais à 2.950.000 francs.

Le budget des Services du Premier Ministre, tel qu'il a été amendé par le Gouvernement, a été adopté par 10 voix contre 3.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
V. LEEMANS.

Le Président,
J. VAN HOUTTE.

BIJLAGE.

*Statistieken betreffende de openbare aannemingen.**I. Aannemingen van openbare werken.*

	(Betaling in 1965, 1964, 1963 in miljarden frank).		
	1963	1964	1965
(1) Staat :	16, -	19,4	22,1
(2) Volkswoningen :	5,5	6,2	7,3
(3) Andere parastatalen :	1,5	1,6	1,6
	23, -	27,2	31, -
(4) Provinciën en gemeenten :	10,3	12,3	10,4
	33,3	39,5	41,4

(1) Bron : Ministerie van Financiën.

(2) Bron : Nationaal Instituut voor de Huisvesting. Nationale Maatschappij voor de Kleine Landeigendom. Woningfonds van de Grote Gezinnen. Algemene Spaarkas (volkswoningen).

(3) Bron : N.M.B.S. — N.M.V.B. — R.T.T. — R.L.W. Haven van Antwerpen en Gent (plaatselijke financiering).

(4) Bron : Gemeentekrediet.

II. Leveringscontracten voor het jaar 1965.

Aan de hand van de statistieken van de meeste ministeriële departementen en provinciale gouvernementen waarin de aannemingscontracten zijn opgenomen die afgesloten zijn door de onder hen ressorterende ondergeschikte besturen kan het globale bedrag van de leveringscontracten van 1965 op 10,5 miljard worden geraamd.

Alle overheidsdiensten hebben het definitieve bedrag van hun gezamenlijke bestellingen gedurende het afgelopen jaar nog niet kunnen vaststellen. Het vermelde bedrag berust evenwel op de gegevens van de departementen die de meeste aankopen verrichten; het kan dus als een approximatief minimum worden beschouwd.

III. Approximatief bedrag van de aannemingen voor 1965. (In miljarden frank).

Werken : 41,4 (vereffening in 1965).

Leveringen

en

Materieel : 10,5 (contracten afgesloten in 1965).

Totaal : 51,9.

ANNEXE.

*Données statistiques relatives aux marchés publics.**I. Marchés de travaux publics.*

	(Paiement en 1965, 1964, 1963 en milliards de francs).		
	1963	1964	1965
(1) Etat :	16, -	19,4	22,1
(2) Habitations sociales :	5,5	6,2	7,3
(3) Autres paraétatiques :	1,5	1,6	1,6
	23, -	27,2	31, -
(4) Provinces et communes :	10,3	12,3	10,4
	33,3	39,5	41,4

(1) Source : Ministère des Finances.

(2) Source : Institut National du Logement, Société Nationale de la Petite Propriété terrienne, Fonds national des Familles nombreuses, Caisse générale d'Epargne (Habitations sociales).

(3) Source : S.N.C.B. — S.N.C.V. — R.T.T. — R.V.A. Ports d'Anvers et de Gand (financement local).

(4) Source : Crédit communal.

II. Marchés de fournitures pour l'année 1965.

Sur base des données statistiques établies par la plupart des départements ministériels et des gouvernements provinciaux, groupant les marchés conclus par les administrations sous leur tutelle et les administrations subordonnées, le montant global, en 1965, des contrats passés pour les marchés de fournitures peut être évalué à 10,5 milliards.

Tous les services publics n'ont pas encore été en mesure d'établir le montant définitif de l'ensemble de leurs commandes au cours de l'année passée. Néanmoins, ce montant est fixé sur les données produites par les départements les plus importants en matière d'achats; il constitue donc un minimum approximatif.

III. Montant approximatif des marchés pour 1965 (en milliards de francs).

Travaux : 41,4 (liquidation en 1965).

Fournitures

et

Matériels : 10,5 (marchés passés en 1965).

Total : 51,9